

“十面霾伏”有望破解

本报记者 鲍晓倩 沈慧



9月12日,《大气污染防治行动计划》正式发布了,明确提出了5年全国空气质量总体改善、重污染天气较大幅度减少的目标。这份大气“国十条”标志着我国大气污染管理模式由总量控制向质量改善、由单一污染物控制向多污染物协同控制、由单一污染源控制向多种污染源综合防控、由属地管理向区域联防联控的战略转变——

新一轮大气污染治理的“亮剑行动”正式拉开帷幕。9月12日,广受关注的《大气污染防治行动计划》正式发布,明确提出了5年全国空气质量总体改善、重污染天气较大幅度减少的目标。

参与《计划》编制工作的中国科学院副院长柴发合连用“4个最”来描述《计划》,“目标最具体、措施最综合、强度最大、涉及部门最多”。事实上,被视为此轮治霾攻坚战关键一战的《计划》可谓“史上最严”,地方将以最终效果为衡量标准签下责任状,如考核不达标将会被环保部会同组织部、监察机关等“约谈”并追究责任。

治理力度前所未有

专家认为,这样的密集而严厉的举措前所未有。只要严格按照《计划》实施,5年后完全能够达到目标

“设定的目标确实很高,任务很重。”这是专家们对《计划》的一致印象。

从PM2.5的治理目标来看,去年底发布的《重点区域大气污染防治“十二五”规划》提出,到2015年京津冀、长三角、珠三角区域PM2.5浓度下降要比2010年下降6%;而此次发布的《计划》则将目标大幅提高,提出到2017年京津冀、长三角、珠三角等区域PM2.5浓度分别下降25%、20%、15%左右。

“5年时间,要达到这样的目标实属不易。尤其北京,细颗粒物年均浓度从90微克/立方米降低到60微克/立方米,这在世界范围内都是少见的。”柴发合说,根据西方国家的治理经验,要达到《计划》设定的目标,至少需要10年至15年。

由环保部牵头,国家发展改革委、财政部等多部委共同编制完成的《计划》,共10大条,35小条,涉及大气污染防治的方方面面,对淘汰落后产能、煤炭消费总量控制等给出了十分详尽的量化目标,并对油品升级、黄标车淘汰等列出具体时间表。据透露,未来5年在大气污染防治方面的投资额将高达1.7万亿元。

“这样的密集而严厉的举措前所未有。”在柴发合看来,只要严格按照《计划》实施,5年后完全能够达到目标,“最关键的是,通过大气污染治理倒逼能源和产业结

构调整,从而达到促进经济转型升级、改善环境整体质量的目标。”

尤为重要的是,《计划》为目标的完成上了“保险”,把环境质量改善作为经济社会发展的约束性指标纳入考核体系,要求以最终效果为衡量标准。

环保部环境规划院副院长王金南表示,《计划》标志着我国大气污染管理模式由总量控制向质量改善、由单一污染物控制向多污染物协同控制、由单一污染源控制向多种污染源综合防控、由属地管理向区域联防联控的战略转变。

区域联防联控机制是《计划》的重要一环。当前大气污染越来越呈现区域性、流动性的特点,这就决定了改善空气质量仅凭一个城市“单打独斗”行不通,需要统筹处理;不过由于各地发展水平、利益各不相同,区域联防联控能否落到实处是个难题。《计划》提出建立区域协作机制,并明确由区域内省级人民政府和国务院有关部门参加,组织实施环评会商、联合执法、信息共享、预警应急等大气污染防治措施,让这区域环境治理有了统筹的保障。”柴发合表示,有着较强研发实力的京津冀地区的协作,今后或许将成为解决中国环境问题的一个样本。

多管齐下驱散雾霾

《计划》针对产业结构优化、能源结构调整、移动源污染治理等大气污染防治的“硬骨头”,提出了明确的路线图

作为《计划》的“重头戏”,产业结构优化的力措之一即加快淘汰落后产能。《计划》要求提前1年完成钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等21个重点行业的“十二五”落后产能淘

汰任务;2015年再淘汰炼铁1500万吨、炼钢1500万吨、水泥1亿吨、平板玻璃2000万重量箱;在此基础上,2016年至2017年再淘汰一批落后产能。环保部污染防治司司长汪建则表示,根据京津冀等地的大气污染防治计划细则,多地的产能淘汰量还将远远大于《计划》中的要求。

“产业结构调整是治理PM2.5污染的治本之策。治理空气污染不能仅从末端着手,严峻的空气污染形势反映了我国粗放型的经济结构,只有优化产业结构布局,从根本上改善空气环境质量的目标才有可能实现。”国家发改委能源所研究员、中国能源研究会副理事长周大地认为,《计划》表明我国治理环境的思路发生了转变,以期从源头上控制污染源的产生。

煤炭消费总量成为《计划》能源结构调整中的重点对象,“到2017年煤炭占能源消费总量比重降低到65%以下,非化石能源消费比重提高到13%,运行核电机组装机容量达到5000万千瓦。”长期以来,煤炭一直占据我国能源结构的主导地位。2012年,我国煤炭消费总量约40亿吨。“煤炭消费总量控制是解决能源型污染的现实路径,如果这方面做好了,环境质量改善将起到事半功倍的效果。”周大地表示。

削减煤炭消费总量的同时,能否实现清洁能源的替代利用,满足我国经济快速发展的需要?《计划》明确,加大天然气、煤制气等清洁能源的供应,到2015年,新增天然气干线管输能力1500亿立方米以上,覆盖京津冀、长三角、珠三角等区域。

《计划》的另一个严厉举措是强化移动源污染防治。研究表明,机动车排放占大城市大气污染排放量30%以上。近年来我国城市机动车数量保持15%至20%的年均增速,汽车产销量已经连续4年世界第一,专家预测未来10年这一趋势不会有明显变化。就此,《计划》提出,根据城市发展规划,合理控制机动车保有量,北京、上海、广州等大城市要严格控制机动车保有量。

《计划》提出,到2015年基本淘汰京津冀、长三角、珠三角等区域内的500万辆黄标车,到2017年全国范围的黄标车基本淘汰。统计显示,一辆黄标车的污染排放量大致等于近30辆国四标准车。“移动源污染最主要的‘贡献者’是黄标车,现有的1500万辆黄标车,贡献的污染物排放量占移动源污染量的50%至60%,黄标车的淘汰将为我们汽车产业的发展释放更多的环境容量。”环保部机动车排污监控中心副主任丁焰说。

油品升级的步伐也在加快。《计划》明确,力争2013年底前全国供应国四标准汽油;2015年底前京津冀等区域内重点城市全面供应符合国五标准汽、柴油;2017年底前全国供应国五标准汽、柴油。不过据业内人士估算,油品质量每提升一个层级,每升

油成本要上升0.5元,由此带来的经济账怎么算,企业、政府、消费者如何分摊,仍是一道需要解决的难题。同时加快提高脱硫装置的建设,使大部分炼化厂具备生产达标油品的能力,也是油企需要迈出的大一步。

“按照过去的经验,地方经济的发展往往与能源消费总量成正比。”周大地分析,《计划》控制煤炭消费总量的同时,将重点区域的PM2.5指标等作为经济社会发展的约束性指标,构建以环境质量改善为核心的目标责任考核体系,这意味着除了煤炭,其他石化能源也不能可以随意使用,否则设定的目标有可能完不成。因此,如何在保证经济平稳发展的同时实现减排和空气质量的改善,对地方政府来说是挑战也是考验。

实际上,大气污染防治不仅仅是政府部门的事,也关乎每一个人。“公众既是大气污染的受害者,也是‘贡献者’,治理大气污染是个环环相扣的过程,这其中公众的参与十分重要。”北京大学环境科学与工程学院教授张远航表示,“天下没有免费的午餐”,天蓝、地绿、水净的美好愿望是需要付出一些代价的。比如,加大天然气等清洁能源的使用是必然选择,但目前仍没有大范围普及,原因之一即市民不太愿意接受偏高的价格。“企业方面亦是如此,过去依靠牺牲环境为代价换来效益,现在该还债了却往往不愿意为减排、治污付出努力。”

也正因为此,《计划》提出,强化企业施治,明确企业是大气污染防治的责任主体;广泛动员社会参与,引导公众从自身做起、从点滴做起、从身边的小事做起,在全社会树立起“同呼吸、共奋斗”的行为准则,共同改善空气质量。

大气污染防治是个长期过程,公众要做好打持久战、攻坚战的思想准备。历史上,美国、欧洲都曾先后经历过与我国类似的大气污染现象,如洛杉矶光化学烟雾事件、伦敦烟雾事件等。为解决这一难题,西方国家已用了数十年,如今仍在持续努力中。“由于30多年来经济的爆发式发展,发达国家百年工业化过程中分阶段出现的大气污染问题,目前在我国集中出现,而且呈现结构型、复合型特点,往往旧的环境问题还没得到解决,新的环境问题又接踵而至。”柴发合表示,治理大气污染是一项复杂的系统工程,需要付出坚持不懈的努力。

除了对环保产业的撬动,《计划》的出台在控制煤炭消费总量的同时,将极大促进清洁能源产业的发展,如《计划》明确,到2017年,非化石能源消费比重提高到13%,运行核电机组装机容量达到5000万千瓦;大力发展可替代的清洁能源,增加煤制气、天然气的供应,到2015年新增天然气干线管输能力1500亿立方米以上。

不仅如此,黄标车的淘汰及机动车环保管理的加强,对汽车产业转型升级也是一次机遇。“尤其是为电动等新能源汽车的发展创造了美好前景。”环保部机动车排污监控中心副主任丁焰说。

可以肯定的是,《计划》的出台既是治理大气污染的有效举措,同时也是新形势下促进我国经济转型升级的有力抓手,将推动产业结构优化、科技创新能力增强、经济增长质量提高,实现环境效益、经济效益与社会效益的多赢。

《计划》中的量化目标经过诸多专家的论证,是在保证经济平稳发展的前提下制定的,因此不会对经济发展有不利影响。

未来5年,大气污染防治的总投资将高达1.7万亿元。大气污染防治将给环保产业带来新的增长点,甚至在中长期提升经济增长动力。环境保护部环境规划院副院长、总工程师王金南分析说,大气污染防治将给至少3个方面带来利好:一是大气污染防治行业,二是减少污染产生和排放的绿色产业,三是灰霾污染治理的监测和咨询服务市场。

2012年底发布的《重点区域大气污染防治“十二五”规划》提出,到2015年京津冀、长三角、珠三角区域PM2.5浓度下降要比2010年下降6%;而此次发布的《计划》则将目标大幅提高,提出到2017年京津冀、长三角、珠三角等区域PM2.5浓度分别下降25%、20%、15%左右。

要在5年内达成目标非常不易,有测算认为,未来5年在大气污染防治方面的投资额将高达1.7万亿元

做好打持久战的准备

治理大气污染是一项复杂的系统工程,要做好打持久战、攻坚战的思想准备

尽管《计划》中的各项举措力度之大前所未有,但具体实施过程中仍面临诸多挑战。

“按照过去的经验,地方经济的发展往往与能源消费总量成正比。”周大地分析,《计划》控制煤炭消费总量的同时,将重点区域的PM2.5指标等作为经济社会发展的约束性指标,构建以环境质量改善为核心的目标责任考核体系,这意味着除了煤炭,其他石化能源也不能可以随意使用,否则设定的目标有可能完不成。因此,如何在保证经济平稳发展的同时实现减排和空气质量的改善,对地方政府来说是挑战也是考验。

实际上,大气污染防治不仅仅是政府部门的事,也关乎每一个人。“公众既是大气污染的受害者,也是‘贡献者’,治理大气污染是个环环相扣的过程,这其中公众的参与十分重要。”北京大学环境科学与工程学院教授张远航表示,“天下没有免费的午餐”,天蓝、地绿、水净的美好愿望是需要付出一些代价的。比如,加大天然气等清洁能源的使用是必然选择,但目前仍没有大范围普及,原因之一即市民不太愿意接受偏高的价格。“企业方面亦是如此,过去依靠牺牲环境为代价换来效益,现在该还债了却往往不愿意为减排、治污付出努力。”

也正因为此,《计划》提出,强化企业施治,明确企业是大气污染防治的责任主体;广泛动员社会参与,引导公众从自身做起、从点滴做起、从身边的小事做起,在全社会树立起“同呼吸、共奋斗”的行为准则,共同改善空气质量。

大气污染防治是个长期过程,公众要做好打持久战、攻坚战的思想准备。历史上,美国、欧洲都曾先后经历过与我国类似的大气污染现象,如洛杉矶光化学烟雾事件、伦敦烟雾事件等。为解决这一难题,西方国家已用了数十年,如今仍在持续努力中。“由于30多年来经济的爆发式发展,发达国家百年工业化过程中分阶段出现的大气污染问题,目前在我国集中出现,而且呈现结构型、复合型特点,往往旧的环境问题还没得到解决,新的环境问题又接踵而至。”柴发合表示,治理大气污染是一项复杂的系统工程,需要付出坚持不懈的努力。

除了对环保产业的撬动,《计划》的出台在控制煤炭消费总量的同时,将极大促进清洁能源产业的发展,如《计划》明确,到2017年,非化石能源消费比重提高到13%,运行核电机组装机容量达到5000万千瓦;大力发展可替代的清洁能源,增加煤制气、天然气的供应,到2015年新增天然气干线管输能力1500亿立方米以上。

不仅如此,黄标车的淘汰及机动车环保管理的加强,对汽车产业转型升级也是一次机遇。“尤其是为电动等新能源汽车的发展创造了美好前景。”环保部机动车排污监控中心副主任丁焰说。

可以肯定的是,《计划》的出台既是治理大气污染的有效举措,同时也是新形势下促进我国经济转型升级的有力抓手,将推动产业结构优化、科技创新能力增强、经济增长质量提高,实现环境效益、经济效益与社会效益的多赢。

《计划》中的量化目标经过诸多专家的论证,是在保证经济平稳发展的前提下制定的,因此不会对经济发展有不利影响。

未来5年,大气污染防治的总投资将高达1.7万亿元。大气污染防治将给环保产业带来新的增长点,甚至在中长期提升经济增长动力。环境保护部环境规划院副院长、总工程师王金南分析说,大气污染防治将给至少3个方面带来利好:一是大气污染防治行业,二是减少污染产生和排放的绿色产业,三是灰霾污染治理的监测和咨询服务市场。

除了对环保产业的撬动,《计划》的出台在控制煤炭消费总量的同时,将极大促进清洁能源产业的发展,如《计划》明确,到2017年,非化石能源消费比重提高到13%,运行核电机组装机容量达到5000万千瓦;大力发展可替代的清洁能源,增加煤制气、天然气的供应,到2015年新增天然气干线管输能力1500亿立方米以上。

不仅如此,黄标车的淘汰及机动车环保管理的加强,对汽车产业转型升级也是一次机遇。“尤其是为电动等新能源汽车的发展创造了美好前景。”环保部机动车排污监控中心副主任丁焰说。

可以肯定的是,《计划》的出台既是治理大气污染的有效举措,同时也是新形势下促进我国经济转型升级的有力抓手,将推动产业结构优化、科技创新能力增强、经济增长质量提高,实现环境效益、经济效益与社会效益的多赢。

《计划》中的量化目标经过诸多专家的论证,是在保证经济平稳发展的前提下制定的,因此不会对经济发展有不利影响。

未来5年,大气污染防治的总投资将高达1.7万亿元。大气污染防治将给环保产业带来新的增长点,甚至在中长期提升经济增长动力。环境保护部环境规划院副院长、总工程师王金南分析说,大气污染防治将给至少3个方面带来利好:一是大气污染防治行业,二是减少污染产生和排放的绿色产业,三是灰霾污染治理的监测和咨询服务市场。



人民币对美元中间价升破6.16关口

本报记者 崔文苑

本周人民币汇率中间价连续4日走高,升破6.16关口,创下汇改以来新高。截至9月12日,美元对人民币中间价报6.1575,较前一交易日上涨26个基点,刷新自6月17日以来人民币汇率创下的纪录。建行北京分行外汇交易员宋立阳表示,8月偏暖经济数据提振市场对中国经济增长信心,同时美元表现乏力,或可解释人民币中间价连日来上行走势。他分析认为,虽然人民币中间价上涨势头明显,但属于区间震荡整理,与上半年单边升值的情况并不相同。

这种判断基于对即期汇率的盘面分析。近段时间即期汇率并没有出现相应的上涨,甚至在8月份以来连续创“新低”,比如8月20日左右、9月9日左右市场价格都到了较低的位置。就最近3周来看,人民币中间价持续上涨,即期汇率没有跟随指导价同步上涨,成交区间位于6.1150到6.1250之间,保持在100个基点之间的窄幅震荡。

“中间价是起到约束一天内人民币汇率波动的幅度,其连续走高说明人民币汇率价格存在上行的预期。但即期交易价格显示,人民币汇率并没有实质性的上涨。”宋立阳表示。

就影响因素而言,当下对人民币形成强有力支撑,莫过于上周以来公布的国内经济数据的利好带动。数据显示,8月份,进出口同比增速分别为7.0%和7.2%,CPI同比增长2.6%符合市场预期,PPI环比上涨0.1%成为近5个月以来的首次“转正”。

美元的走势以及美联储的动向,对人民币走势也产生了一定的影响。上周五公布的数据显示,美国8月非农就业人数增长16.9万人,不及18.0万人的增长预期,令有关美联储将在9月宣布缩减QE的预期降温,导致美指大幅下跌。目前其对美元的利空作用仍在持续,本周首个交易日9月9日,人民币中间价报6.1642,较前一交易日反弹86个基点。

“相对于美元对其他一揽子货币,人民币汇率受美元的影响有限。”宋立阳说,不能够直接根据美元走势作为判断人民币汇率变化的主要依据。

就下一阶段人民币汇率的表现,他分析说,从5月下旬的宽幅震荡,到进入8月份后震荡区间收窄,并整体下移,目前仍处于6.110到6.120之间的震荡整理,出现单边升值的可能性不大。

粳稻期货已提交审批

本报记者 谢慧

“按照贴近现货市场、遵循期货规律、方便套保企业的原则,郑商所已完成粳稻期货合约及规则设计等各项工作。”郑州商品交易所理事长张凡在12日举行的“2013郑州农产品(稻谷)期货论坛”上透露,粳稻期货已向证监会正式立项并完成报批,目前正在国务院审批过程中。

进入9月,早稻收割已经接近尾声,截至8月25日,江西、湖南等8个早稻主产区累计收购新产早稻704.1万吨,较上年同期增加68.6万吨。“再加上进口稻米的持续影响,削减了早稻的消费需求,后期早稻看涨预期并不强烈。”万达期货分析师来清认为。

国家粮油信息中心市场监测处王晓晖表示,今年稻谷的供需形势较为理想,有充裕的库存,加上进口规模不断放大,稻谷的供给不成问题,而且国内小麦、玉米和稻谷等三大主粮都出现丰收情况。加上同期全球粮食普遍增产,未来价格下滑的压力可能对国内的传导压力较大。

“稻谷整体供大于求,加之稻强米弱,使企业经营步入困境。”中粮集团大米单元采购与贸易部副总经理李曙光表示,“3年前基本加工一吨水稻可以盈利50元至80元,现在则在亏损中运营。”

“大型粮食加工企业迫切需要期货市场为生产经营保驾护航。”益海嘉里大米事业部水稻采购总监张惠忠说。



国际乳制品及进口食品展开幕



9月12日拍摄的国际乳制品展区。当日,由中国食品土畜进出口商会主办的2013国际乳制品及进口食品展在北京展览馆开幕。来自新西兰、荷兰、意大利等20多个国家和地区的100余家食品企业参展。新华社记者 金良快摄

本版编辑 韩叙 美编 夏一

本版邮箱 jrbjrcj@163.com



河北:50条措施综合治理污染

本报石家庄9月12日电 记者雷汉发报道:河北省委、省政府日前印发《河北省大气污染防治行动计划实施方案》。根据方案,该省将采取50条措施,加强大气污染防治,改善全省环境空气质量。

方案提出,要着力解决以PM2.5为重点的大气污染问题,突出抓好重点城市、重点行业、重点企业的污染治理,形成政府统领、企业施治、创新驱动、社会监督、公众参与的大气污染防治新机制。到2017年实现全省环境空气质量明显好转的总目标,为首都及周边大气环境质量改善作出重要贡献。

延伸阅读

重点行业面临转型阵痛

本报记者 鲍晓倩 沈慧

随着《大气污染防治行动计划》的落地,不少人担忧如此严厉的大气污染治理措施,会不会对一些地方经济、一些行业的发展有所影响?

《计划》影响最直接的当属钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等21个重点行业,计划要求提前一年完成这些行业的“十二五”落后产能淘汰任务,并提出2015年再淘汰炼铁1500万吨、炼钢1500万吨、水泥1亿吨、平板玻璃2000万重量箱以上。

“客观地说,一批淘汰的落后产能会给

地方政府带来一定的经济负担,但这也是提升我国经济发展质量必须经历的阵痛,是保证经济可持续发展的要求。”国家发展改革委能源所研究员、中国能源研究会副理事长周大地表示。

“短期内,控制煤炭消费总量、淘汰落后产能可能会对一些行业产生一定影响,但长远看,以能源结构调整和产业结构优化为着力点倒逼经济转型,不仅不会抑制经济增长潜力,反而还会促进经济的健康发展。”中国环境科学院副院长柴发合表示,

《计划》中的量化目标经过诸多专家的论证,是在保证经济平稳发展的前提下制定的,因此不会对经济发展有不利影响。

未来5年,大气污染防治的总投资将高达1.7万亿元。大气污染防治将给环保产业带来新的增长点,甚至在中长期提升经济增长动力。环境保护部环境规划院副院长、总工程师王金南分析说,大气污染防治将给至少3个方面带来利好:一是大气污染防治行业,二是减少污染产生和排放的绿色产业,三是灰霾污染治理的监测和咨询服务市场。