

《理性看 齐心办——理论热点面对面·2013》连载 ②

好日子一起过

——收入分配怎么改革

么,收入倍增指的是什么呢?简要说,就是到2020年城乡居民人均实际收入比2010年翻一番。这里所说的“倍增”,指的是剔除物价上涨因素的实际增长。收入倍增,也是在缩小差距前提下的倍增,就是力争让中低收入者收入增长更快一些。

美好的目标愿望,需要用扎实有效的改革措施来托起。现在,收入分配制度改革已经有了总体方案,但这个方案注重的是指导性、原则性,只是勾勒了一个大体框架。要看到,深入推进改革还有不少难题尚未破解,应制定更加具体、更加明确的政策,真正把“原则”转化为“细则”,抓好贯彻落实,让人们见到效果、得到实惠。

专家评说

扩大中等收入群体是一项系统工程

苏海南(中国劳动学会副会长):“扩中”是一项系统工程,需要多方面配合。首先应促使相当大部分低收入群体收入提高,进入中等收入人群;其次要调整产业结构,增加白领和技术工人的比重,扩大中等收入群体人员来源;再次,还要建立更广泛的社保体系,稳定中等收入群体比重等。

一是兜底,就是编织好安全网,使社会保障广覆盖、保基本。“十二五”期间,国家将进一步加大投入,推动社会保障体系实现全覆盖,做好城乡居民最低生活保障、社会救助、优抚安置等工作,兜住低收入和困难群体的基本需求,让他们有尊严地生活。

二是增收,就是合理提高劳动报酬,增加居民收入。根据经济发展、物价变动等因素,适时调整最低工资标准。到2015年,绝大多数地区最低工资标准,将达到当地城镇从业人员平均工资的40%以上。以非公有制企业为重点积极稳妥推行工资集体协商,到2015年集体合同签订率将达到80%。对于农民增收问题,既要“输血”,更要培养“造血”功能,关键是通过新型城镇化建设,推进城乡发展一体化,建立起农民增收长效机制。

三是扩中,就是扩大中等收入者比重,形成两头小、中间大的橄榄型社会。推动农业劳动方向非农业产业转移,加大农民工就业指导和服务力度,维护农民工合法权益,推进进城务工人员逐步融入城镇。加强职业教育和技能培训,提高广大劳动者素质。完善和落实工资正常增长机制,不断提高普通劳动者的收入水平。此外,还应创造条件让更多群众拥有财产性收入,使他们的收入得到稳步提升。

四是规范,就是大力整顿规范收入分配秩序。对部分过高收入行业的国有及国有控股企业,严格实行企业工资总额和工资水平双重调控政策。加强个人所得税调节,完善高收入者个人所得税的征收、管理和处罚措施,将各项收入全部纳入征收范围。同时,坚决打击和取缔非法收入,坚决堵住国企改制、土地出让等领域的漏洞,严打偷税漏税等非法活动,加强管理和监控,使收入分配秩序更加公开透明、公正合理。

收入分配制度改革,已经走在路上,正在加快着步伐,必须坚定不移地往前走。只要我们共同努力,坚持不懈地深化改革、扎实巩固地深化改革,一个更加合理的国民收入分配格局将逐步形成,人们共享美好生活的梦想也将变为现实。

相关链接

- 1.《习近平在武汉召开部分省市负责人座谈会时强调 加强对改革重大问题调查研究 提高全面深化改革决策科学性》,《人民日报》2013年7月25日。
2.《关于深化收入分配制度改革若干意见》,人民出版社2013年版。
3.《关于2013年深化经济体制改革重点工作的意见》,《人民日报》2013年5月25日。

每到一年一度的全国“两会”,都有一些问题成为人们广泛关注的热点,但持续关注、热度不减的问题并不多,收入分配就是其中一个。据人民网“两会”调查,近10年收入分配关注度始终居高不下,2013年又名列第二。调查显示,98%的网友认为我国收入差距过大,许多网友期盼国家在收入分配制度改革上“动真格”。收入分配到底怎么改,关乎每个人的利益,牵动全社会的神经。

一、收入差距怎么估计

对目前我国收入分配的状况,可以讲四句话。第一句话:差距依然较大。比如,劳动收入偏低,过去10年我国国内生产总值年均增长近8%,但劳动报酬没有同步增长,不少人感到自己的工资没有太大变化;地区差距大,就拿2012年来说,上海市城镇居民的月人均收入约为3349元,而甘肃省城镇居民只有约1436元,尽管有住房价格、生活成本等因素,近2000元的差距也不小;行业差距大,在银行、证券、保险等单位工作的人年收入一般不低于10万元,而从事农林牧渔业的人也就2万多元一点,相差近5倍。

同时,分配不合理的现象也比较突出。比如,一些垄断行业收入畸高、“天价工资”频频出现,一些领域“灰色收入”、“隐性收入”甚至非法收入大量存在,一些单位“同工不同酬”、多劳不多得,等等。对此,许多人表达了强烈的关注和忧虑。

第二句话:国家高度重视。为什么这么说?针对这些年来出现的收入分配问题,中央一直强调要加大收入分配调节力度,从提出效率优先、兼顾公平,到提出更加注重社会公平,再到提出初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系、再分配更加注重公平等,认识不断深化,政策力度也不断加大。党的十八大指出,要着力解决收入分配差距较大问题,使全体人民共享改革发展成果,朝着共同富裕方向稳步前进。可以说,在解决收入分配问题上,党和国家态度是鲜明的、决心是坚定的。

政策传真

深化收入分配制度改革 努力实现“两个同步”

实现发展成果由人民共享,必须深化收入分配制度改革,努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。——摘自党的十八大报告

第三句话:改革一直在路上。体现在哪些方面呢?比如连续多年提高最低工资标准,全国近3年年均增长21.8%;比如全面取消农业税,加大农业补贴力度,近5年中央财政“三农”支出4.47万亿元,多渠道大幅度提高了农民收入;比如实施西部大开发等区域协调发展战略,加大国家投入和支持力度,中西部地区居民收入增长持续加快;比如建起了世界上覆盖人口最多的社会保障网,实现基本养老、基本医保制度和低保制度全覆盖;比如连续提高个税起征点,从2008年的1600元提高到2011年的3500元,并调整了税率结构,减轻了中低收入群体的税负。

Table with 2 columns: 2013年部分地区最低工资标准(单位:元), 月最低工资标准, 小时最低工资标准. Lists data for various provinces like Beijing, Shanghai, etc.

第四句话:成效初步显现。根据2013年1月国家统计局通报,我国基尼系数已经呈现回落趋势,2008年达到0.491最高值,之后逐年下降,2012年为0.474,说明收入差距扩大正在趋缓。还比如,城乡之间相对差距正在缩小。从2010年开始,农村居民收入增速超过城镇居民,城乡人均收入比从3.23倍降到3.1倍。可见,收入分配改革已经取得初步效果。

收入分配是关系国计民生的一件大事,一头连着人们的“钱袋子”、“好日子”,一头连着国家的发展大局与和谐稳定。必须从发展中国特色社会主义和实现中国梦的高度,深刻认识推进收入分配改革的重要性和紧迫性,以更大的决心、更有力的措施,切实解决收入分配差距问题,使全体人民逐步走上共同富裕的道路。



基尼系数,是用于判断收入分配公平程度的指标。它是指在全部居民收入中,用于进行不平均分配的那部分收入占总收入的百分比。收入分配越是趋向平等,基尼系数越小;反之,收入分配越是不平等,那么基尼系数也就越大。

二、收入分配改革难在哪里

面对目前收入分配状况,许多人提出了这样的疑问:为什么改了这么多年,收入差距还这么大?要看到,收入差距过大是长期形成的,解决起来也不可能一蹴而就,只能通过不断改善社会收入分配结构,在促进社会财富增长的同时,逐渐缩小收入差距,最终实现共同富裕。收入分配改革在整个改革中处于核心部位,必然是一个理论和实践不断探索的过程,既缓不得也急不得。

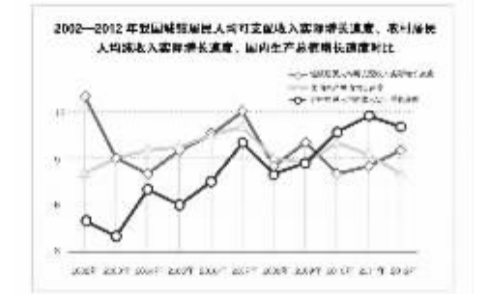
网友网言

深化收入分配改革,提高低收入人口生活水平,使全民都能共享发展成果,这是国家走向繁荣稳定的最基本保证。分配改革要稳中求进,停滞不前和急躁冒进,都不利于社会的整体稳定和协调发展,最终危害群众利益。缩小收入差距是构建和谐社会的关键所在,是保障和改善民生的重中之重,是调整分配格局的当务之急。

实践表明,收入分配改革必须与经济发展程度相适应。目前,我国正处于爬坡过坎的关键阶段,经济发展水平总体还不高,手头的东西还不够多,深层次矛盾和问题日益凸显,各类社会群体的利益诉求也十分强烈,这些都会折射到收入分配领域里来,增加改革的难度。可以说,收入分配已成为各项改革中最难啃的一块“硬骨头”。

难在“牵一发而动全身”。收入分配改革是一件全局性的大事,涉及范围广、层次深,单靠某一个领域、某一个部门难以完成。比如,要增加人们的收入,绝不是简单地多给点钱的问题,还需要进行相关领域体制机制的改革,包括改革现行的户籍制度、就业制度、税收制

度、金融制度等。还要求加快实现基本公共服务均等化,解决教育、医疗卫生、养老等方面存在的平等问题。只有通过一系列的改革,破除制度性壁垒,才能逐步改变收入差距较大的状况。



2002—2012年我国城镇居民人均可支配收入实际增长速度、农村居民人均纯收入实际增长速度、国内生产总值增长速度对比图。

难在“触动利益比触及灵魂还难”。改革收入分配制度,就是要打破现有的利益格局,进行必要的利益调整。这些年来,由于政策不完善和执行监督不力,一些社会群体获取了过多不正当利益。打破利益格局的藩篱,必然会触及既得利益,其阻力可想而知。

难在监管跟不上。当前我国社会主义市场经济还不够成熟,相关法律和法规还不健全,导致一些隐性收入、非法收入名目繁杂、渠道混乱,手段五花八门,堵住这些漏洞还存在着不少困难。收入信息不透明,现金支付做法比较普遍,隐蔽性很强,使监管部门难以掌握准确情况,致使逃税漏税现象大量存在。

难在公平与效率的度不好把握。不能因为只顾效率而忽视公平,也不能为追求公平而放弃效率。这就像做蛋糕与分蛋糕,只注重做不注重分,大家意见就会很大,蛋糕也做不下去;只强调分得公平,也会影响人们的积极性,蛋糕也做不大。怎样在讲究效率的同时更加注重公平,考验着党和政府的智慧和能力。

当前,收入分配改革已经进入深水区,但再深的水也要蹬过去。必须以足够的勇气、智慧和韧性,打赢这场硬仗,坚决扭转收入分配差距扩大趋势,使发展成果更多更公平地惠及全体人民。

三、收入分配改革从何突破

2013年春节前夕,一个涉及亿万百姓利益的文件出台了。一石激起千层浪,社会各界广泛热议,许多专家学者进行深入解读,各大媒体进行报道评论,大量网民参与讨论留言,百度搜索相关信息多达566万多条。这个文件,就是国务院批转的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》。

权威声音

努力把原则性要求细化为具体措施

尹蔚民(人力资源和社会保障部部长):国务院已经批转了《关于深化收入分配制度改革的若干意见》,作出了一些原则性规定和要求。有关部门按照这些要求正在细化方案,凡是《意见》里涉及的,我们都会去推行、去实施。

收入分配改革意见的制定,可谓好事多磨。几年来,国家发展改革委等部门历经反复酝酿、讨论和修改,前后共召开几十次座谈会,

有内部的有外部的,有专家学者的,有干部群众的,拟稿40多次,终于交出一份“答卷”。这是一个总结实践,深入研究的过程,吸收了30多年收入分配制度改革的经验;这是一个集思广益、扩大共识的过程,凝结了社会各界的心血和智慧。《意见》共7个部分、8000多字,既涵盖面广,又把住了重点,标志着我国收入分配制度改革迈出了重要一步,为今后深化改革指明了方向、提供了遵循。

目标思路明确了。《意见》提出收入倍增的目标,强调中低收入者收入增长要更快一些;提出有效缓解城乡、区域之间收入差距大的问题,明显提升民生支出占财政支出比重,扩大中等收入群体,形成橄榄型的分配结构;提出明显改善收入分配秩序,合理调节过高收入,形成合理的收入分配格局。

原则要求明确了。《意见》提出“一个并存”,就是坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度;提出“一个并重”,就是坚持初次分配和再分配调节并重;提出完善“两个机制”,就是继续完善劳动、资本、技术、管理等要素按贡献分配的初次分配机制,加快健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制;提出“三个重点”,就是增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配秩序;提出“两个同步”,就是努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。

专家评说

十年人均收入翻一番既不难也不易

张卓元(中国社会科学院学部委员):从指标看,我们完全有能力实现这个目标,目标设定是合理的。同时,我国经济发展的动力和潜力都还很大,这也充分考虑了未来一段时间我国经济增长和老百姓生活改善的新格局。我国人均收入起点比较低,增收潜力很大。说不易,是因为过去低水平下收入的快速增长相对容易,在收入水平逐步提高后,再保持同样的速度,需要付出更大的努力。

政策措施明确了。《意见》针对人们关心的问题,既提出加强国有企业高管薪酬管理,又提出建立健全全国有资本收益分享机制;既提出职工工资正常增长机制,又提出增加居民财产性收入;既提出集中更多财力保障和改善民生,又提出大力发展社会慈善事业;既提出农业补贴稳定增长机制,又提出合理分享土地增值收益;既提出维护劳动者合法权益,又提出打击和取缔非法收入,建立健全财产登记制度;既提出加强领导干部收入管理,又提出建立健全社会信用体系和收入信息监测系统,等等。

《意见》还明确提出,各地区、各部门要把落实收入分配政策、增加城乡居民收入、缩小收入分配差距、规范收入分配秩序作为重要任务,纳入日常考核,明确工作责任,强化监督检查,确保改革各项任务落到实处。

可以说,这个《意见》,勾勒了全体人民共同分享发展成果、向共同富裕迈进的路线图。只有深化认识、凝聚共识,制定科学的配套方案、实施细则和改革措施,才能将这一路线图最终变为现实。

四、收入倍增怎样实现

收入倍增,是党的十八大召开后的一个社会热词。人们津津乐道、充满期待。那

中青旅市场推广部、社会责任部总经理葛磊:

文明旅游是一种社会责任

本报记者 李盛丹歌 实习生 牡丹萍

文明出境游大讨论

中青旅社会责任部经理,这个称谓似乎有些特别,个人旅游也会和社会责任有关系?“当然!一个受尊敬的旅行者,应当做到入境随俗,保持基本的礼貌和行仪,对自然和历史怀有敬畏之心,尊重文化的差异,尊重公共秩序,尊重传统。国人出境旅游,代表的是国家的形象,这就是一种社会责任!”葛磊的回答很坚决。

作为一名旅游从业者,葛磊一直呼吁“文明从细节做起,从人人做起,从生活做起”。依托中青旅旅游网平台广泛征集游客建议,将全民的批判冲动转化为建设旅行文明的生产力,编纂出一部诙谐有趣的《文明旅游实用攻略66条》,帮助中国游客了解世

界旅行者通用的规则及不同目的地的风俗禁忌。

在葛磊眼里,旅行的文明不仅在于规范文明的行为,更在于内化文明的态度——要向世界释放善意。

志愿者是葛磊的另一个身份。他一直致力于把公益精神与旅游产业结合,搭建旅行过程中人与人、人与自然沟通的桥梁,在现实社会中传播旅行的文明。一年前,葛磊接到一个盲人公益机构的电话,“很多盲人说,一辈子都没有旅行的机会,最大的愿望就是去海边,即使看不见,但他们可以听海的声音、闻海的味道。”葛磊被这个“愿望”打动,在两周之内促成了由中青旅实施的中国首个盲人旅行项目——“陪盲人去听海”。此外,他还发起了面向乡村教师的“梦想旅行团”、面向打工子弟的“认知身边的城市”等公益项目。

有理想就有力量

——记第四届全国道德模范候选人李新民

本报记者 陈郁 实习生 王怡然

道德模范评选表彰

是什么力量,让一个刚毕业的学生忍住满手血泡的疼痛练就操作自如的技术?是什么力量,让一个干部几十年如一日奋斗在钻井一线?“大庆新铁人”李新民用22年的坚持告诉我们:是理想的力量!

2006年,李新民带领DQ1205钻井队挺进苏丹。他希望能把铁人品牌在苏丹叫响。可是难题出现了,他们接到一个紧急任务,只有6天时间。DQ1205钻井队当时只有6人,同样的工作任务,其他部门多出一倍的人数尚且需要十几天!“工期不等人,而且第一个工作就做不到,怎么在国外立足?”李新民下定决心,一定要又好又快地完成任务。于是,酷热的高温下,DQ1205钻井队的队员们一一清点500多

个部件,上千吨的钻具亲手件件搬运,上百部设备个个准确到位,6天就圆满完成任务,让外国人看出了铁人队伍的决心和能力。在苏丹5年,DQ1205钻井队累计钻井55口,创造23项新纪录,完成水平井29口,两次获得苏丹最高荣誉PDOG钻井杯。

从刚开始打大钳都扣不上3个牙儿的普通钻工,成长为技术过硬、永远冲在第一线的铁人队长,李新民流过血、流过汗,却不愿流泪。2010年10月,李新民转战伊拉克,负责大庆的钻井项目。在战火纷飞的危险环境中,他带领队伍在第二口井就创造了当地的钻井新纪录,比甲方的设计时间提前了19天。

尽管钻井工作异常辛苦,但李新民觉得,当油流奔涌的时候,石油工人那满面油污、咧嘴憨笑的情景,是世界上最美的画面。他始终怀着一个石油工人最质朴的梦:多打井、打好井!

传递精神

本报讯 记者白海星、通讯员汪伟 张援南报道:近日,由中央文明办主办的“学雷锋·在行动”全国道德模范与身边好人(安徽铜陵)现场交流活动在铜陵市举行。60余名全国道德模范代表、全国道德模范提名奖获得者和“中国好人榜”上榜好人代表相聚一堂,传递模范的感动,感受道德的力量。

德模

感受道德力量

德力量

据安徽省委宣传部副部长、省文明办主任贺懋燮介绍,近年来,安徽省立足广泛发动基层群众,建立了一整套推评好人的工作机制。如今,全民评好人、全城帮好人、全省学好人蔚然成风。据统计,自中央文明办2008年5月开展“我推荐、我评议身边好人”活动以来,安徽共有787名先进典型荣登“中国好人榜”,其中铜陵41名。