期待上合组织

发挥更大作用

□ 李垂发

认的国际组织。当前,中亚地区面临着世界局势复杂 多变、各种热点问题不断出现、三股势力和毒品走私危 害日益增大的问题,人们寄希望于上合组织在维护地

区安全、加强经济合作方面发挥更大的作用。

困化是极端势力破坏国家稳定的依托之一。

上合组织迄今已走过了12年的历程,在各领域都 取得了很大成绩,其影响力超过本地区范围,已成为公

上合组织好比一辆汽车,安全合作和经济合作是

上合组织的两个不能分离的轮子,重安全、轻经济或者 相反都是不对的。安全合作与经济发展相互关联,密

不可分。如果没有稳定的安全环境,经济发展就没有

保障,如果经济不发展安全就没有基础。事实证明,贫

务。如今上合组织已具有深化经济合作的能力,开展

大项目合作的条件已经具备。除能源合作外,交通、通

讯、农业和投资合作也具有广阔的前景。在经济合作

中,应重点致力于解决中亚地区居民就业问题和其他

社会问题。为进一步深化经贸合作,应在上合组织范

围内加强海关和银行合作,如果本届上合组织峰会期

间能在海关和银行合作方面达成共识并迈出实际步伐

有进一步加深和扩大人文合作的巨大空间。一是要大

力发展旅游合作。中亚旅游资源很丰富,但基础设施 建设严重滞后,阻碍了旅游业的发展。加强旅游基础

设施建设应作为旅游合作的重点方向。二是加强教育

合作。随着中国国际地位迅速上升和中亚与中国经贸 合作的深入发展,在中亚地区出现了"中国热"和"汉语

热",孔子学院在中亚不断增多,学习汉语的人越来越

多,到中国上学的人也越来越多。进一步加强教育合

作势在必行。三是加强青年交流。青年是未来事业的

希望,上合组织应加强青年领导人的培养工作。建议

成立上合组织青年论坛基金会,组织各种形式的青年

交流会,如青年领导人会议、青年学者会议、青年科学

后,阿富汗局势将会变得更加复杂化,恐怖主义有可能

更加猖獗,中亚的安全和稳定将面临更大挑战。阿富

汗是上合组织的观察员国,帮助阿富汗早日实现和平,

也是上合组织义不容辞的责任。上合组织成员国与阿

富汗有着长期、多方面的联系,有能力给予阿富汗更多

的帮助。目前最重要的问题是上合组织应当形成合

力,共同合作,积极参与解决阿富汗问题,以使阿富汗

尽快实现和平与稳定。多年来的实践证明,武力方式

解决不了阿富汗问题,政治和外交方式才是惟一有效

需要指出的是,2014年底美国和北约联军撤出

家会议、青年企业家会议等等。

上合组织内的人文合作近年取得显著进展,但还

进一步加强经济合作是上合组织面临的迫切任

上合组织:扬帆远行正当时

访中国上海合作组织研究中心秘书长陈玉荣

本报记者 顾金俊

塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦6个成员国



上海合作组织成员国元首理事会第十三次会议即将在吉尔吉斯斯坦比什凯克举 行。当前,国际政治局势风云变幻,世界经济形势起伏不定,上合组织在步入新10年 之初面临着诸多考验。对此,中国上海合作组织研究中心秘书长陈玉荣在接受本报记 者专访时强调,有前10年同舟共济的经验,有成员国务实合作的共识,上合组织一定 会沿着既定方向发展壮大,为本地区的和平稳定和繁荣发展作出新的贡献

上合组织现有中国、俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、



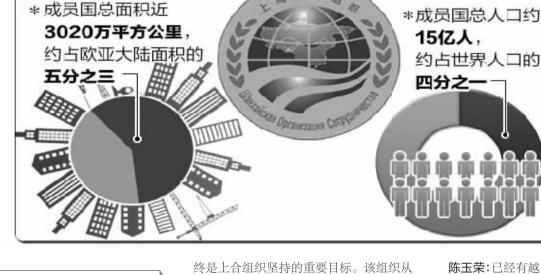
此次峰会上, 元首们将 未雨绸缪,探讨应对新形势 下维护本地区安全与稳定的 办法和思路。同时,乘此次 峰会的东风,上合组织框架 内的睦邻友好关系将会进一 步提升,各国间的经贸合作 也必将进一步深化

记者:请您展望一下第十三次峰会可 能取得的成果,此次峰会对于落实《上合组 织成员国长期睦邻友好合作条约》以及《上 合组织中期发展战略规划》有何意义?

陈玉荣:上海合作组织成员国元首理 事会第十三次会议是在一个特定的时间点 上举行的,具有特殊重要意义。首先,今年 是上合组织进入第二个10年之后的关键 年。去年是第二个10年的开启之年,在北 京举行的峰会批准了《上合组织中期发展 战略规划》,该规划为今后一段时期上合组 织的发展确定了大方向,也可以称得上是 第二个10年的总路线图。在今年的峰会 上,元首们将就新形势下如何加强成员国 间在安全、经济和人文等诸多领域的合作 进行深入探讨,在此基础上将签署并发表 《比什凯克宣言》,以通过决议方式批准《长 期睦邻友好合作条约实施纲要》,纲要将包 括推进务实合作的工作规划,是推动落实 《上合组织成员国长期睦邻友好合作条约》 和《上合组织中期发展战略规划》的一个具 体文件,对于上合组织第二个10年的发展 将起到重要的引领作用。

其次,美国已经决定将在2014年完成 从阿富汗撤军,而第十三次上合峰会正是在 美国完成撤军之前召开,对于应对地区局势 汗国内局势可能发生变化,有可能给本地区 不长,整体国力较弱,但该地区总体上保持 以轻心,需要集中智慧,及时应对。 安全形势带来新的变数,上合组织成员国对 此均十分关心。上合组织在维护本地区安 亚各国经济与社会也取得很大进步,这与 全方面发挥着不可或缺的作用。此次峰会 上,元首们将未雨绸缪,探讨应对新形势下 维护本地区安全与稳定的办法和思路。

看出,每次峰会的举行对于本地区双边和 多边国家关系的发展都起到了非常明显的 促进作用,相信本次峰会也不例外。乘此 好关系将会进一步提升,各国间的经贸合 替代的作用。 作也必将进一步深化。



上合组织在维护本地 区安全稳定方面发挥着不 可替代的支柱作用,其影 响力越来越大,地位越来 越高,得到越来越多的支 持和认可

记者:上合组织从正式成立至今已经 走过了12年的历程,请问该组织在维护地 区和平、促进地区繁荣发展方面发挥了何 种作用?在当前形势下,该组织的发展面 临哪些挑战?

陈玉荣:在过去12年里,上合组织取 得了长足发展。如今,除了正式成员国之 外,上合组织还吸收了一些观察员国和对 话伙伴,无论从覆盖的国土面积还是从辐 射的人口数量看,该组织都已算得上一个 举足轻重的国际组织了。上合组织在维护 本地区安全稳定方面发挥着不可替代的支 柱作用,其影响力越来越大,地位越来越 高,得到越来越多的支持和认可。

过去十年里,从阿富汗战争到中亚国 了稳定,没有出现特别严重的混乱局面,中 上合组织的作用密不可分。

过去十年里,上合组织成员国通过密 切合作,在应对传统与非传统安全问题上 另外,回顾上合组织的发展历程可以 卓有成效,在维护网络安全、打击网络犯罪 方面也正取得新的成果。现在有人怀疑上 合组织的作用,甚至说上合组织无所作为, 我认为这种说法不是无知便是别有用心, 次峰会的东风,上合组织框架内的睦邻友 实际上上合组织做了很多事,发挥了无可

另外,促进区域经济社会同步发展始 海精神"到底是一种什么精神?

成立之初就确立了经济合作方向,2003年 还制订了《多边经济合作纲要》,将能源、交 通、电信和农业列为优先合作领域,确定了 120多个大型合作项目,对于上合组织框 架内的经济合作提供了指导性意见。按照 确立的方向,这些年来,上合组织成员国一 直在为实现贸易便利化而努力,也一直在 为实现商品、货物、服务和资本的自由流通 而奋斗。经过多年努力,上合成员国之间 的交通网建设成就喜人,能源网与通信网 建设也已经取得明显成果,高新技术领域 的合作正成为新的亮点。这些成就明显改 变了本地区的经济面貌,直接促进了本地 区贸易量的上升。目前上合组织正在探讨 成立本地区开发银行的问题,上合组织开 发银行对于本地区的合作与发展将起到助

当然,在新形势下,上合组织的发展正 面临着一些来自外部和内部的挑战。一是 本地区安全形势仍然严峻,随着宗教极端势 力日趋活跃,安全隐患正在增多。而阿富汗 局势的变化可能导致本地区毒品、极端势力 问题更加突出。二是本地区贫困化问题尚 未完全解决,民族矛盾、边界问题和水资源 家政治动荡,再到国际金融危机爆发,中亚 争端也时有显现,这些都是影响合作深入的 变化具有重要意义。受美国撤军影响,阿富 地区经历了太多事情。中亚国家独立时间 障碍因素。对于这些挑战,上合组织不能掉

> "上海精神"是上海合 作组织宗旨和原则的集中 体现,其主要内容可以归 纳为"互信、互利、平等、协 商、尊重多样文明、谋求共 同发展"

记者:当今世界上,全球性和区域性合

上合组织已有十 年的成就,推动该组 织向前发展已成为所 有成员国的共识,这 是上合组织走向未来 的坚实基础

记者:您如何看待上合组织的未来? 陈玉荣:虽然上合组织还存在一些问 题,面临一些挑战,但我对上合组织的未来 非常乐观。上合组织已有十年的成就,推 动该组织向前发展已成为所有成员国的共 识,这是上合组织走向未来的坚实基础。 我坚信,无论上合组织发展到什么程度,其 "合作对话求安全、互利共赢谋发展"的理 念不会改变,未来该组织在维护地区安全、 促进地区发展上将继续发挥重要作用,也 将为世界和平作出自己的独特贡献。以此 作组织有很多,上合组织有什么特点,"上 次比什凯克峰会为契机,上合组织将揭开 发展新篇章。

陈玉荣:已经有越来越多的人认识到, 上合组织的发展对于国际关系理论是一个 贡献,因为它为新型国家关系树立了典 范。上合组织的特点就体现在它是一个新 型区域性合作组织,所谓新型是指它彻底 抛弃了旧的冷战思维和零和游戏模式,而 完全坚持对话、合作、共赢的理念与模式。 "上海精神"是上海合作组织宗旨和原则的 集中体现,其主要内容可以归纳为"互信、 互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同 发展"。上合组织成员国规模相差悬殊,只 有坚持大小国家一律平等,坚持协商一致, 才能真正创造出平等合作的氛围;该地区 多样文明共存,多种文化聚集,只有相互尊 重,相互学习,才能谋求共同发展。这些年 来,各成员国一直恪守"上海精神","上海 精神"已经成了上合组织生命之所在,也体

> 2011年,上台组织成员国经济总量和外贸总额占 世界经济急量和外贸息额的比例均达13% 中国与其他成员国 贸易额增指达35%

自上合组织成立以来,经济合作一直是该组织成员国合作的 优先方向之一。

2003年9月,上海合作组织六国总理签署了《上海合作组织 多边经贸合作纲要》,明确了区域经济 合作的近、中、远期目标



于建东 李红光 版式设计 邵 颖

上合组织地区反恐机构执委会主任张新枫:

加强合作维护地区和平与稳定

本报驻中亚记者

上合组织地区反恐怖机构执行委员会主 为,上合组织成立以来,在打击"三股势 起到了重要作用。 力"、维护本地区和平与稳定方面发挥了 重要作用。

的历程,其下属的地区反恐机构也成立了9 年,应该说上合组织的建立对中亚地区的 安全与稳定发挥了重要作用。上合组织成 员国元首每年召开一次重要会议,共同分 析研判全球和本地区的安全形势,共商对 策,共谋发展,这对上合地区的安全与稳 织各国国家安全管控工作增加了很大难 定、可持续发展起到了非常重要的作用。 度,带来很大威胁。第三是动乱地区爆炸 上合组织与其他地区性国际合作组织有一 物品、枪支弹药管理失控,通过各种渠道走 个不同之处,就是除设有秘书处以外,还专 私、贩运到上合组织成员国地区,这种情况 门设立了地区反恐怖机构,这是一个负责 也引起上合组织反恐机构的高度关注。加 安全协调工作的专业性机构。这表明,上 之毒品问题和"三股势力"交织融合,也给 会形成的决议更加积极地推动这项工作, 合组织在安全领域的合作既有宏观决策, 地区安全带来了复杂影响。

在上合组织比什凯克峰会召开前夕, 又有微观操作,很务实、很有效。地区反恐 怖机构这些年来召开了22次反恐怖机构 战,也暴露出我们上合组织目前应对能力 地区的安全与中国西部的安全有着密切 任张新枫接受了经济日报、新华社和中 理事会,形成了300多项决议,建立了十几 不足的弱点。我们正在积极考虑和推动、 的联系;同样,中国西部的安全对中亚地 央电视台驻中亚记者联合采访。他认 个重要合作机制,这些都为地区安全合作 加强地区反恐怖机构的能力建设。主要包

张新枫说,上合组织已经走过了10年 安全领域看,新威胁、新挑战主要在三个方 面:一是全球动荡的形势给本地区带来负 面影响,这需要我们高度关注,积极应对。 第二是互联网的广泛应用给地区安全执法 工作带来了新的挑战。"三股势力"利用互 联网进行宣传、煽动、招募等活动给上合组

张新枫介绍说,面对这些新威胁、新挑 张新枫认为,在未来发展中,上合组织 处理能力;二是加强应对"三股势力"的行 还面临着一些新威胁和新挑战。他说,从 动协调能力;三是加强我们对互联网的管 控能力。

> 张新枫指出,上合组织目前有5个观 察员国和3个对话伙伴国。为了应对新威 胁和新挑战,应加强同这些观察员国和对 话伙伴国相关执法部门的合作,在更大的 地域范围内推动打击国际恐怖主义等方面 的工作。上合组织观察员国和对话伙伴国 对参与上合组织安全领域执法合作早有共 识,而且积极性都很高。这项工作我们今 年就要开展起来,我相信今年的元首峰会 之后,我们地区反恐怖机构会按照元首峰 为维护地区稳定发挥更大的作用。

张新枫认为,在安全合作方面,中亚 区也会产生影响。新疆地区暴力恐怖活 括三个方面:一是提升我们对情报信息的 动受境外影响,这是事实。境外的一些 "三股势力"组织、宗教极端势力,通过互 联网、音频视频大量传播宗教极端思想、 宣传分裂恐怖主义,进行煽动活动,这些 都对新疆的安全带来了威胁,也对中亚各 国的安全带来了威胁。在上合组织内打 击"三股势力",是上合组织各成员国高度 的共识。

> 张新枫进一步指出,在上合组织内除 了安全合作外,还要继续推进经济和人文 合作。他说,安全问题不是孤立的,它与经 济发展,民生、宗教、民族、社会问题交织在 一起,维护一个地区的安全与稳定需要各 个方面都得到发展。所以在上合组织内发 挥各自的优势,共同谋划经济社会发展,这 是互利共赢的有效办法。