



自贸区要成为对外开放新的突破口,重点应在贸易便利化、投资自由化、金融国际化等领域推动新一轮改革浪潮。贸易便利化将倒逼市场准入限制的改革,投资自由化将倒逼行政审批制度的改革,金融国际化将倒逼资本项目开放加速——

# 自贸区是对外开放新的突破口

华中炜 牛播坤

在9月8日召开的2013国际投资论坛上,国务院副总理马凯表示,将加快中国(上海)自贸试验区等改革开放先行先试区的建设。有消息表明,自贸区管委会将于本月挂牌。作为我国新形势下推进改革开放的重大举措,自贸区建设被誉为中国的“第二次入世”。笔者以为,自贸区要成为对外开放新的突破口,重点应在贸易便利化、投资自由化、金融国际化等领域推动新一轮改革浪潮。

首先,明确自贸区的建立,并不是简单划出一块土地建立起类似出口加工区、保税区的实行特殊经贸政策的园区,而是在WTO最惠国待遇基础之上,国家或地区之间相互进一步开放市场,实现贸易和投资的深度自由化。加入WTO以来,我国的诸多行业实行对外开放,同时也在一些领域保留了某些限制措施,特别是部分服务贸易领域的市场准入限制、境内外投资的资本账户管制更为严格。国际金融危机的爆发使得国际需求疲弱,我国经济过于依赖出口必须改变,亟需在服务贸易领域开辟新的篇章。因此,无论是国际贸易投资环境演变产生外生动力,还是国内经济转型升级产生内生动力,以及各方对改革共识形

成的倒逼动力,都需要通过建立自贸区的形式,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

其次,自贸区将重点在哪些领域推进开放呢?

一是贸易的便利化开放。提高出入境便利程度和物流效率是自贸区的基本功能。目前,中国海关所实行的特殊监管区仍是“境内关内”政策,而国际通行的自由贸易区则实行“境内关外”政策,即放开一线(国境线),管住二线(与非自由贸易区的连接线),在区内免除海关通常监管。未来在自贸区内,将允许企业“先入区,再申报”,最大限度提升一线进出境便利程度和物流效率。同时,自贸区还将为拓展新型贸易特别是服务贸易业务提供便利。比如,文化贸易方面,针对进口文化产品的拍卖业务,进入自贸区内可以不纳税,出去再完税,拍不出去可以不完税。商贸服务方面,预计自贸区内将研究开展第三方支付机构的跨境电子外汇支付试点,适应电子商务迅猛发展和进口消费品快速增长的需要。

二是投资的自由化开放,以此赋予自贸区内跨国公司地区总部“大脑”功能。目前,中国吸引了大量跨国公司地区总部入

住,主要原因是中国市场非常大。但就营商环境而言,包括上海在内的我国一线城市,离新加坡等亚太竞争对手仍有相当的距离。地方政府应该摆脱以优惠政策招商引资的思路,改为提供高效透明的行政服务。现阶段过多的条条框框,不利于跨国公司地区总部发挥应有功能。

三是金融的国际化开放。目前,我国金融机构国际化水平较低,并且受资本项目可兑换的重重制约,“引进来”和“走出去”面临较多限制,不利于我国融入新一轮国际贸易投资一体化,对我国企业“走出去”开展跨国并购形成了诸多金融约束。同时,也造成我国金融市场相对封闭,影响金融支持实体经济发展的能力。新形势下,扩大金融系统的国际化开放程度,促进贸易投资便利化,更好促进金融为实体经济服务,提高我国参与全球资源配置的能力和效率,是对自贸区最重要的期待之一。

再次,自贸区红利有多大想象空间?

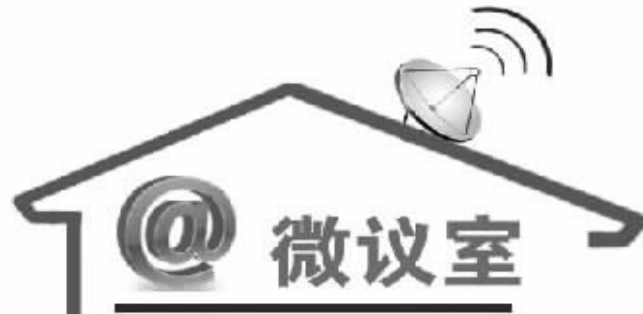
从我国这30多年来改革开放的实践经验看,对外开放不但提升了国内标准,而且参与国际竞争和国际规则制定也倒逼国内体制改革。自贸区将打开我国新一轮对

外开放的大门,贸易便利化将倒逼市场准入限制的改革,投资自由化将倒逼行政审批制度的改革,金融国际化必将倒逼资本项目开放加速。

需要指出的是,这其中最大的看点在服务贸易。目前我国服务业贸易在国内经济 and 全球经济中所占比重仍然较小,与大国地位不相符。主要表现在服务贸易竞争力不足,出口能力偏弱,常年处于逆差当中;服务贸易较为低端,出口多属于旅游服务、软件外包、金融支付服务等传统领域,同时大量进口高端服务,如专业咨询服务、信息服务、金融服务等;推动我国服务业发展的多是和生产结合在一起的服务,而国际竞争趋势是由生产包含服务转向生产与服务分化,制约了我国服务出口的竞争力。

自贸区的建立对未来我国服务业发展带来重要契机。据了解,目前自贸区申报方案拟定金融、贸易、航运等领域的政策创新,并寻求管理、税收、法规等方面的创新。这些举措一旦付诸实施,对港口、物流、贸易、地产、金融等行业构成的长期利好值得期待。

(作者单位:华中科技大学经济学院)



## 月饼企业别再眼光向上

今年月饼市场销售惨淡,“受伤”的不仅是月饼生产企业,关联产业也受到波及。一些月饼纸盒供应商也只得改做牙膏盒。

【微评】品月饼、赏明月、访亲友,本是中秋佳节的传统习俗。但是近年来,月饼价格越来越贵,包装越来越豪华,导致许多产品脱离了原有的文化属性甚至商品属性,成为腐败和攀比的工具。月饼厂家及关联产业也因此“眼光向上”,一味追求“高端市场”,不屑于研究普通消费者的市场需求,导致如今市场发生变化时措手不及,这才有了如今的“愁容满面”。当务之急,月饼等行业要摆正心态,重新定位,不要总是将心思花在如何过度包装、高价营销上,而是潜心钻研什么才是正常的消费市场。事实上,类似月饼这样的商品,只有将消费市场回归大众,才能走得健康长远。

## 互联精神不是强占资源

小米手机日前发布“公共场所wifi密码自助分享”功能,用户拿到某个公共网络的wifi密码后可以一键分享给其他用户,后来者不用输入密码就可以直接连上wifi。面对诸多安全和隐私质疑,小米日前决定停止wifi分享功能,并销毁所有用户分享的wifi密码。

【微评】在移动互联网时代,互联精神无疑能极大增加用户活跃度和忠诚度。小米正是看中了这一点,才向用户提供自动分享功能。但互联共享也有其前提,即资源必须是共享发起者拥有,而不能是公共或其他人的资源。否则,本来是“我为人人,人人为我”的互联精神,就异化为“强占”或“盗窃”。互联精神也需有底线,这个底线就是法制和公德。

## 期待体验式工作成常态

近日,上千名游泳爱好者横渡浙江金华兰江,一同下水的还有金华市副市长和兰溪市委书记。兰溪环保局局长说,兰江经治理后,今年水质已达到三类标准。

【微评】“清环保局长下水游泳”曾是此前微博上的热门话题。“下河游泳”虽不是监测水环境标准的客观指数,但很能直观反映问题。浙江一些地市的环保局长们以游泳的方式体验水质,这样的做法值得提倡。联想到近期有交通局长坐高峰公交、医管局长体验医院排队挂号……期待领导干部这种体验式工作方式能成为常态,而不仅仅是一场秀、一阵风。

## 良性互动值得称赞

近日,有媒体报道广西梧州市某小学部分学生每日乘排排上学。当地政府迅速组成工作组进行调查,表示拟租借民房作为教学点,安排教师到点上课,杜绝学生乘排排上学现象。

【微评】小学生在风雨中用力撑着竹筏的照片在网上传播后,当地政府就制定出可行的解决方案,这堪称是一次高效的“官民互动”,值得称赞。网络时代,社会和舆论监督的焦点会触及到方方面面,这有利于推动社会发展和时代进步,各级政府部门在问题面前不必回避掩盖,而要勇于面对担当。如此才能推动问题解决,赢得社会拥护。同时,更要以外部监督所揭露的问题为契机,主动发现完善工作中的不足,这是现代服务型政府应该追求的方向。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 张伟 杨开新

## 银行盈利模式需调整

张艺良

伴随着上市银行中期业绩的集中披露,有关银行业近期表现的更多细节被公之于众。相较前些年的高歌猛进,今年上半年上市银行的净利润增幅出现了一定的下降。其原因,一方面是由于信贷投放节奏的放慢,更重要是银行的净息差在逐步收窄,单纯依靠存、贷款利差赚钱的盈利模式正在受到冲击。

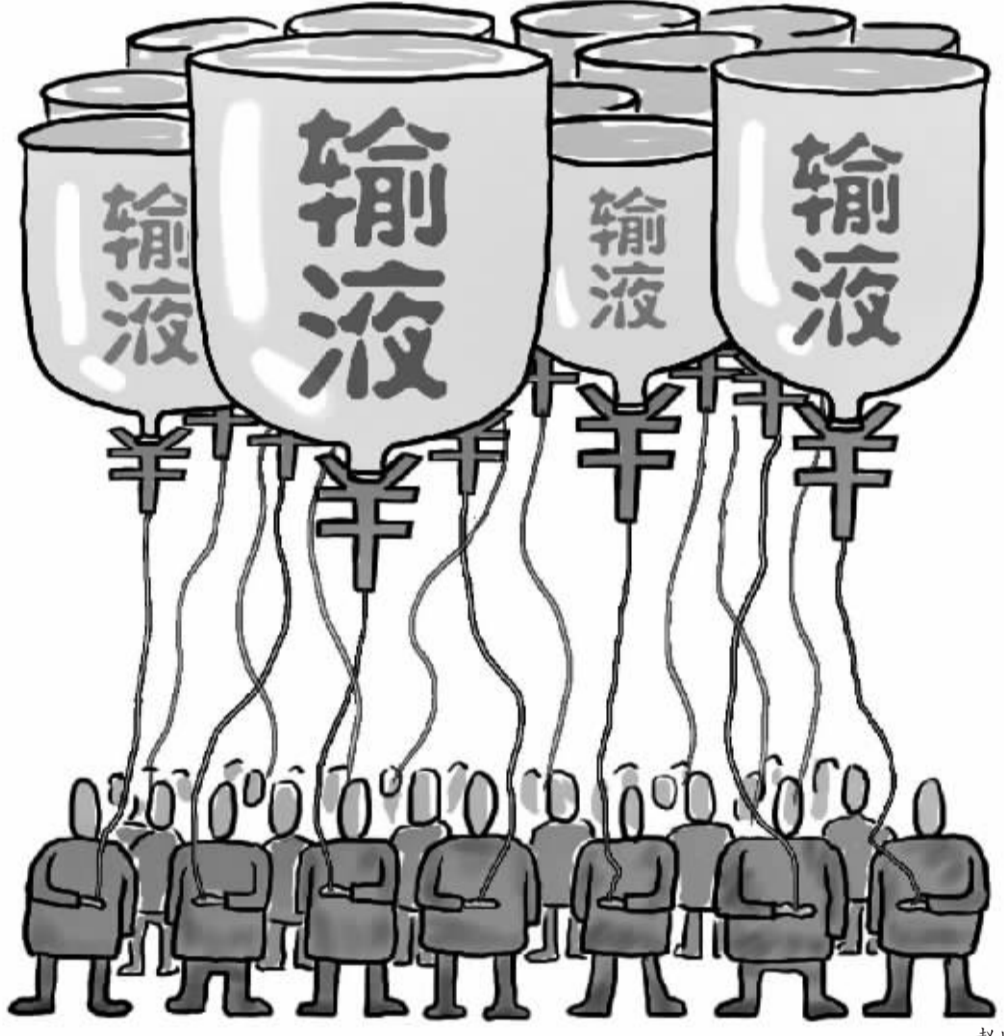
可以预见,依托新增贷款和巨额的存量贷款,未来一段时间银行的净利润仍然会保持相当可观的状态。但上市银行净利润增幅下降的细微变化,值得高度关注。特别是这种下降伴随着不良贷款余额和不良贷款率的“双升”。

过去几年,各家上市银行总是标榜自身通过股改上市,优化了股权、改善了经营、革新了理念、强化了风控,因此资产质量连年优化。此时,这些银行应该借机自省,是否是经济的“顺风车”制造了这些“美好”。

随着产业结构调整,部分产能严重过剩的行业将面临被市场逐步淘汰的压力,而房地产行业和地方政府融资平台面临的风险也正在逐步暴露。这些宏观经济环境上的变化,是导致今年银行不良贷款数额回升的主因。但从银行自身而言,需要反思自己是否真得在经营过程中提前预判这些变化,并在“顺周期”时做好应对“逆周期”的充分准备,因为这才是风险管理能力的体现。

当前,我国正处于经济深层次改革的攻坚期,在这一过程中,调整的阵痛不可避免。也正因为有了改革,才给银行自身的转型提供了推动力,给新业务的发展创造了空间,给未来实现更高层次的发展指明了方向。面对业绩的波动,银行业既不能无视风险、盲目自信,也不用过于悲观人人自危,而要全面客观地认识当前经济形势变化,看清行业发展面临的转折,多从自身风险管理能力方面查漏补缺。

(《农村金融时报》供稿)



赵顺清作

数据显示,我国输液市场年容量超过100亿瓶(袋),相当于每人输了8瓶液,远高于国际上人均2.5瓶至3.3瓶的水平。过度输液的重要原因在于医院、医生和医药代表之间的利益驱动。静脉药品的价格大多高于口服药品价格,使用的越多,医院就能够从中获取更多的经济效益。一些医院因此根据静脉输液产品使用的数量,来考核科室和医生的绩效,在某些医生的“诱导”下,不少基层卫生院和卫生室几乎变成了“输液室”。 (时 锋)

## 尊师何必送礼

舒圣祥



国务院法制办日前公布《教育法律一揽子修订草案(征求意见稿)》,对教育法、高等教育法、教师法和民办教育促进法4部法律相关条款进行修订。其中,该草案拟将教师节从每年9月10日调整为9月28日,引发外界广泛讨论。

其实,教师节具体定在哪一天并不是最重要的事,重要的是我们该怎么认识教师节,以及怎样过好教师节?特别是当前在一些地方、一些学校,教师节已经变味为学生家长忙于送礼和领导忙于到学校视察讲话,这种过于庸俗和形式主义的现象需要改变。

客观而言,目前社会上出现的一些家长借教师节之机向老师送礼的现象,并不表明教师群体职业素质低下。很多时候,老师甚至会因为收或不收礼物而感到“左右为难”。因此,要在全社会倡导尊师重教的氛围,一方面要划定职业道德红线,让老师值得尊敬;另一方面也要在社会地位和经济待遇上,让教师成为令人羡慕、受人尊敬的职业。

需要指出的是,要求教师工资待遇不低于当地公务员工资,是多年前就提出的政策。但一些地方在具体落实中经常打折扣。只有让教师们待遇上更有保障,他们才能更加热爱这一职业,坚守职业理想。此外,还要采取各种有效办法,鼓励他们创新教学方式、研讨教育方法。

# 激发健康服务业创新活力

莫 端

近日召开的国务院常务会议研究部署促进健康服务业发展,为我国服务业发展指明了方向,也为改善民生、扩大内需注入了新的活力。

首先,大力发展医疗护理、康复保健、健身养生等健康服务业,可有效吸纳就业人数,缓解我国面临的就业压力。健康服务业既需要高、精、尖等高级技能型管理人才,也能够吸纳大量具有一技之长的普通劳动服务人员,为城镇文化水平不高、或身有残疾的人提供就业机会。这对缩小收入差距、缓和社会矛盾必将发挥重要的“稳压器”作用。

其次,健康服务业能吸纳大量民间资金,有效激发包括民资在内的各种社会资本活力。据统计,我国民间资本总量已达30多万亿元,由于投资渠道受限,近年来有一大部分流入房地产及虚拟经济领域,与实体经济发展相背离,潜藏较大风险隐

患。特别是一些分散的、小额的民间资本因找不到适合的投资出路,盲目参与高利贷、非法集资等违法活动,加剧了金融市场的混乱。中央鼓励支持健康服务业发展,无疑为民间资本提供了一条很好的投资渠道。这种投资具有固定性、永久性、稳定性等特点,进入门槛不高,社会贡献巨大,审批起来容易,对民间资本具有较大的吸引力,必将带动健康服务业的投资,有利于快速补齐这块短板。

从现实看,要确保健康服务业发展政策落地生根,需要把好5个关口。一是把好准入关。尽快制定全国统一准入条件,防止审批条件过松造成发展混乱局面,又要防止审批条件过严造成发展缓慢的不利局面。二是把好扶持关。鼓励银行对服务业信贷创新,扩大信贷投入,破解资金瓶颈;税务、财政部门对服务业实行优惠税费政策,取消不必要的费用,减轻服务业负担;政府对短缺类、投入大、低收益的服务类进行适当财政补贴或减免税费等措施。三是把好人才培养关。大专院校尽快开设相关服务业专业,扩大招生人数;各级人社部门免费开设各类培训班,专门培训专业服务

技能,为各地服务业机构提供劳动服务技能人员。四是把好知识产权关。鼓励健康服务业不断进行技术创新,形成各地具有特色的服务品牌;对服务品牌申请专利权或商标注册,提高法律保护力,扩大品牌效应,增强服务辐射功能。五是把好宣传关。尽快通过各类媒体向全国民众宣传发展健康服务业的重要性,引起各部门重视,消除对服务业的一些偏见和误解,汇集社会支持力量。

同时,发展健康服务业,要吸取此前部分新兴行业发展初期曾遇到的经验教训,重点处理好一些关系:一是处理好速度与质量的关系,防止过度膨胀;二是处理好规范与发展的关系,防止脱离正轨;三是处理好公益与营利的关系,防止唯利是图;四是处理好公有与民营的关系,防止垄断经营;五是处理好资金投入与政策扶持的关系,防止杀鸡取卵。