

日前,南方地区严重旱情,导致多地蔬菜价格上涨压力加大。一些地方政府积极应对,探索运用价格调节基金,扶持生产,补贴流通环节,以保障供应,稳定菜价。请看记者对湖南省保障干旱天气蔬菜价格稳定的调查——

# 看价格调节基金如何平抑菜价

本报记者 林火灿



长沙市马王堆蔬菜批发市场一片繁忙景象。

本报记者 林火灿

## 平价店里蔬菜价格为何便宜

去年以来,湖南各地采取运用价格调节基金扶持发展“蔬菜直销店”的模式,将新鲜的蔬菜从菜地直接送上餐桌,减少了流通环节,实现了蔬菜平价销售

8月21日,记者来到位于湖南长沙市雨花区曲塘社区的蔬菜活动板房平价直销店。这个直销店隶属于湖南红星盛世食品股份有限公司,今年6月刚开张,店面规模只有不到20平方米,主要服务对象是曲塘社区的居民。

销售员肖林介绍,红星公司每天早上天未亮就用配送车把新鲜的蔬菜运到店里,保证小区居民每天都能买到最新鲜的蔬菜。店里的菜一般比市场上便宜10%以上,有些菜品甚至能便宜40%。

正在店里选购蔬菜的徐淑莲老人告诉记者,这个便利店里的多数蔬菜品种价格明显低于其他菜市场里的价格,而且蔬菜的质量也不错。

为什么这个平价直销店的规模不大、蔬菜价格反而比大型菜市场里低?红星公司总经理许华忠说,这个平价店依托红星公司自己的加工厂和蔬菜物流配送中心,能有效降低蔬菜的采购成本和物流成本,使让利于民成为可能。

更重要的是,这个直销店是以“平价蔬菜商店”的理念设立的,在设置直销店的过程中,当地价格部门动用了价格调节基金,每年一次性给予3万元补贴,并在用水、用电价格上给予一定的优惠。

“有了政策上的扶持,即便我们的价格定得低,仍有一定的盈利空间。”许华忠说,按照目前每天2000元的销售规模,直销店仍然有一定盈利,不仅便民、惠民,还能解决就业,一举多得。

许华忠说,目前,红星公司已经准备在湖南省筹建300至500个直销店。这些直销店建成后,将继续维持低价格的模式运行,预计每年可为居民带来5000万元左右的价格优惠。

曲塘社区的蔬菜直销店,是湖南价格部门运用价格调节基金扶持直销店、让“平价蔬菜上餐桌”的一个案例。

湖南省物价局局长龚秀松说,去年以来,湖南各地采取了运用价格调节基金扶持发展“蔬菜直销店(车)”的模式,将新鲜的蔬菜从菜地直接送上餐桌,减少了流通环节,实现了蔬菜平价销售,让群众得到了实惠。

据介绍,直销店必须按照价格部门“五个统一”(统一陈列、统一价格、统一着装、统一品种、统一质量标准)的要求摆上货架,以平均低于农贸市场零售价10%以上的价格卖给居民。湖南价格部门的调查数据显示,截至今年7月底,全省共建设农产品直销店(车)883家。凡是有直销店(车)的地方,附近蔬菜平均价格要比其他地区低0.2元至0.5元;由于薄利多销,直销店(车)的日销售量是农贸市场摊贩的数倍,获得的利润也远高于农贸市场的传统零售摊贩。

## 蔬菜生产供应如何得到保障

当地政府部门利用价格调节基金,对蔬菜基地建设、蔬菜流通、供应进行扶持,保障价格基本稳定

“通过价格调节基金的持续扶持,全省蔬菜自给率大大提高,这为稳定蔬菜价格打下了良好的基础。”龚秀松说,今年4月,全国蔬菜价格急剧上涨,湘潭、郴州、邵阳、常德等地通过价格补贴的方式加大蔬菜调运投放,迅速平抑了菜价,当月全省蔬菜价格同比涨幅较全国低了3.8个百分点。

那么,价格调节基金又是如何扶持生产呢?在湘潭市溢绿园蔬菜产销合作社的蔬菜大棚,合作社的总经理郭诗谦正在忙着组织员工给大棚里的蔬菜浇水灌溉。

他说,溢绿园合作社2010年成立,在当地政府部门的支持下,目前蔬菜种植面

积达3000多亩,吸纳200多名农民就业,生产的蔬菜全部在本地市场出售。

记者了解到,今年的旱情比较严重,大棚蔬菜产量减了不少。为增强抗旱能力,郭诗谦购买了滴灌等设备,政府部门用价格调节基金资助了他300多万元,占基地总投资的30%以上。

“有了政府的抗旱补贴,我们的抗旱积极性更高了。”郭诗谦说,合作社还将继续筹集资金,进一步加强基础设施建设。

湘潭市物价局局长黄朝阳说,过去湘潭市蔬菜市场的本地供给水平偏低,蔬菜价格波动幅度较大。近年来,政府利用价格调节基金,对全市的蔬菜基地建设进行扶持,大大提高了本地蔬菜供应能力。目前,全市本地蔬菜供应量占市场需求总量的40%左右。

“要稳定价格,首先就要从保障供应上下功夫。”龚秀松说,近些年,湖南价格部门着力于积极运用价格调节基金扶持蔬菜生产、流通、供应和保障价格基本稳定。

岳阳君山区的广兴洲镇黄安村是价格部门重点扶持的“菜篮子”基地之一。在价格调节基金的带动下,近两年,全区多部门整合资金5000多万元,投入到提升蔬菜设施生产水平。如今,该镇已形成面积达26万多亩的蔬菜基地,蔬菜品种多达50多个,年上市蔬菜6亿多公斤。

韶山永红生态农业科技发展有限公司在政府价格调节基金的支持下,去年新建水产养殖基地70亩,扩建猪圈700平方米,新建高标准大棚50亩,2012年新增出栏生猪1200头,新增蔬菜400吨。按照扶持要求,公司出产的蔬菜在进入市场时每公斤比市场批发价格都要低0.2元至0.5元,专项用于平抑市价。

目前,湖南省已累计下拨价格调节基金17亿多元,单是省本级就在全省扶持“菜篮子”项目1700多个,其中2011年以来重点“菜篮子”基地项目143个,蔬菜基地约15万亩,生猪等养殖基地500余家,扶持建设、改造、整合农贸市场1000余个。

## 大型批发市场如何发挥作用

近期应尽快启动应急预案,动用价格调节基金,迅速落实补贴政策,例如通过减免进场费、管理费等方式,调动经营户的积极性,通过奖补政策吸引货源,提升市场的保障功能

8月21日,记者来到长沙马王堆蔬菜批发市场,尽管暑期是一年交易的淡季,但这里仍是一片车水马龙的场景。这里是中南地区最活跃的蔬菜中转核心,是中南地区农产品价格的“风向标”。

受高温干旱天气影响,今年暑期,马王堆蔬菜市场呈现价齐升、升幅加剧的异常情况。根据日常监测数据,8月1日至20日,马王堆蔬菜批发市场蔬菜日均交易量为520万公斤,较7月21日至31日日均交

易量环比增长14%;较去年同期日均交易量同比增长9.2%。同期14个蔬菜大路品种平均批发价格为2.7元/公斤,较去年同期上涨30%。

“如果没有价格调节基金的干预,今年暑期蔬菜价格的异常波动状况会更加严重。”马王堆农产品股份有限公司董事长庄永锐表示。近年来,长沙市先后投入1600多万元价格调节基金用于支持这个市场建设,日均蔬菜成交量700多万公斤,辐射全国400多个县市,年交易额超过40亿元。

随着市场地位的提升,马王堆的货源组织能力大幅提升。庄永锐说,从8月17日起,公司每天紧急组织约200万公斤蔬菜上市,有效缓解了价格大幅上涨。

长沙市物价局局长李继红说,今年上半年,长沙市CPI同比上涨1.6%,在全国27个省会城市中排名第26位;其中1月至7月长沙市鲜菜价格指数同比下降9.1%,比全国36个大中城市平均上涨2.8%低11.9

个百分点,由高到低排第36位,价格调节基金的作用功不可没。

近年来,长沙市运用价格调节基金扶持“菜篮子”工程建设的力度不断加大。当地蔬菜基地数量大幅增加,生产能力明显提升。目前,长沙市专业蔬菜基地种植面积由2010年的10.03万亩增加到14.5万亩。

记者了解到,受全国大范围旱涝灾害天气的影响,蔬菜市场供应量持续减少,并呈现全国性偏紧的趋势,即便部分区域增加速生菜播种面积,蔬菜供应品种和数量也将持续受影响超过两个月。因此,马王堆市场预测,后期蔬菜价格仍将继续小幅上涨,14个大路品种平均批发价格将上涨20%左右。

庄永锐建议,近期应尽快启动应急预案,动用价格调节基金,迅速落实补贴政策,例如通过减免进场费、管理费等方式,调动经营户的积极性,通过奖补政策吸引货源,提升市场的保障功能。

其次,要建设基地,增加供应。要加大蔬菜基地建设投入力度,继续利用价格调节基金等,扶持本地蔬菜生产,增加市场供应。

再次,要加大扶持,降低成本。相关部门应在当地政府的统一协调下,各司其职,协同配合,积极出台相关政策帮助蔬菜直销店(点、车)降低经营成本。

第四,要多种形式,因地制宜,灵活采取符合居民小区需要的多种模式,在不影响市场秩序和市容市貌的情况下,一切有利于降低经营成本、方便群众买菜的销售模式均可探索。

此外,有关部门也要加强监管,确保惠民,对申请政府扶持的蔬菜直销店进行认真审核,优先扶持价格信用记录较好、拥有蔬菜生产基地、具备稳定进货渠道等申报者。价格主管部门要加强市场价格监测,遇到自然灾害、菜价大幅上涨等情况,要及时协调蔬菜直销店,督促其带头稳定市场价格。

访谈

## 让价格调节基金“四两拨千斤”

——访国家发展改革委价格司

副司长周望军

本报记者 林火灿

记者:今年入夏以来,我国大部分地区出现了持续高温天气,部分地区出现了较为严重的旱情。这一极端天气,对整体物价有多大影响?

周望军:总的来看,从初夏到入秋阶段,全国的蔬菜供应是有保证的。不过,由于我国部分地区遭遇了严重的旱灾,对蔬菜供应产生了一定影响,对价格的影响也比较大,一些地方的蔬菜价格涨幅比较明显,一些叶类蔬菜的涨幅可能超过一倍,但整体上来看是比较正常的。

我们也看到,应对自然灾害,各地价格部门都采取了一些措施来稳定物价。比如,利用价格调节基金扶持平价直销店的建设。一般来说,平价直销店的蔬菜价格比传统商店的价格便宜10%至30%。虽然算下来一斤蔬菜可能也就便宜几毛钱,但对降低群众生活成本还是很有好处的。

记者:在面对旱涝等极端天气时,国家发改委对各地价格部门利用价格调节基金平抑物价方面,有哪些具体要求?

周望军:出现大的自然灾害时,价格调节基金作用主要是保障供应、平抑物价。这就需要通过价格调节基金扶持农副产品的生产,减少流通环节的费用,最终达到降低农副产品尤其是蔬菜价格的目的。

按照《价格法》规定和国务院要求,目前大多数省份在省级或者市县级建立了价格调节基金制度。价格调节基金作为地方政府稳价安民的重要经济手段,在扶持农副产品生产、促进流通、增加供应,以及化解物价上涨影响、保障困难群众生活等方面发挥着非常重要的作用。

近些年,各地价格部门对价格基金的征收、使用、管理情况非常重视,各方面的工作也在逐渐规范。不过,在价格改革和经济形势发生变化的情况下,价格基金如何进一步发挥“四两拨千斤”的作用,更好地保证市场供应和平抑物价,还需要一个不断完善的过程。

记者:现在各地的价格调节基金很多来自垄断性行业。未来价格基金的池子会不会越来越大?

周望军:《价格法》规定各地政府可以设立价格基金,价格调节基金的来源有几个渠道,最好的渠道应该是财政拨款,但在经济欠发达地区,财政不能拨款的情况下,地方政府通过相应的法律法规向一些行业来征收价格调节基金,保障群众的生活,这是一个探索的方向。

价格调节基金应该有必要的规模,但并不是越多越好。这个规模需要按照当地的稳定物价、平抑市场的情况来确定,并且要有合理的来源。同时,我们还要努力让价格调节基金的使用更加规范合理。一是要扶持农副产品的生产;二是要扶持流通企业搞好市场流通;三是要通过价格调节基金对低收入群众进行补贴,保证他们的生活不因物价变动受到较大影响。



市民正在湘潭市绿丰农场蔬菜平价直销店选购商品。

本报记者 林火灿

本版编辑 王 晋

观察

## 让“菜篮子”里的菜质优价廉

湖南省物价局局长 龚秀松

“菜篮子”关系到千家万户,保障蔬菜供应和价格基本稳定,是价格工作的重要内容。

我们在近期的调研中发现,传统批零销售模式由于层层加价,存在末端价位偏高的情况,蔬菜从收购到零售平均加价率在100%以上,有些甚至达到200%,每斤菜价加价1元至1.5元左右,有的甚至达到2元以上。而直销模式通常为“基地(外地菜为蔬菜批发中心)——直销店(点、车)——消费者”,比传统模式本地菜减少了代收商和批发商两个环节,降低了流通成本。从收购到零售平均加价率在50%左

右,比传统模式低50个百分点以上,蔬菜销售价格每斤平均降低0.2元至1元。同时,凡是有直销店或直销车的地方,当地蔬菜平均价格比其他区域低0.2元至0.5元,让群众得到了实惠。

从这个角度看,推行蔬菜等农产品直销店(车、点)建设,可以有效地缩短农产品市场流通的中间环节,加快流转速度,降低流通成本,让消费者和生产者得到实惠。

近年来,湖南省也在积极探索价格调节基金发挥作用的途径,利用扶持的“菜篮子”基

地,发展蔬菜直销店(点、车),实现蔬菜平价销售,让群众切实得到实惠。不过,由于这项工作尚处于起步阶段,要使直销模式发挥出更大作用,相关政策和保障措施还需从以下几个方面加以完善。

首先,要合理布局,逐步推进。要在经济适用房和廉租房小区等低收入群体相对集中的小区优先布点,也要优先在暂无菜市场的居民小区布点,更要按经济规律办事,确保消费者和直销店经营者均能得利,确保直销店能可持续发展。