

李克强主持召开国务院常务会议听取民间投资政策落实情况第三方评估汇报

要求有效落实各项政策 为民间投资“松绑开路”

新华社北京9月6日电 国务院总理李克强6日主持召开国务院常务会议，听取民间投资政策落实情况第三方评估汇报，研究部署有效落实引导民间投资激发活力健康发展的措施。

会议专门听取了全国工商联对国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的有关政策措施贯彻落实情况第三方调查评估的汇报。会议认为，2010年以来，鼓励和促进民间投资的政策措施及其实施细则陆续出台，取得了积极成效。但此次委托与民营企业联系紧密的全国工商联开展独立评估，评估结果反映出政策措施在许多方面落实还不到位，主要是：民营企业在市场准入方面仍遭遇不少体制性和政策性障碍；部分实施细则不具体、操作性不强或门槛设置过高，实践中很难落实；对政策落实缺乏考核监督，一些法规规章也没有及时作出调整等。这些都影响了鼓励和引导民间投资政策效应的有效发挥。

会议指出，人民群众是中国特色社会主义事业的建设主体。民间投资有助于发挥市场活力、促进就业创业，是稳增长、调结构、促改革的重

要力量。坚持“两个毫不动摇”，鼓励和引导民间投资发展，关键要通过深化改革，加快破除体制机制障碍，营造平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护、共同承担社会责任的环境，让社会资本释放巨大潜力，为中国经济发展和转型升级增添持续动力。

会议强调，必须继续解放思想，切实转变观念，全面落实好鼓励和引导民间投资的各项政策。一是各有关部门要结合评估反映出的问题，逐条研究、逐项分解，按照“定目标、定事项、定责任、定时间、定结果”的要求，限期拿出细化实化已出台实施细则的改进措施。需要配套政策的，要抓紧制定出台。二是认真落实新一轮政府推出的深化行政审批制度改革的一系列措施，以更好服务企业需求为政府职能转变的重要目标，创新管理方式。凡市场机制能有效调节的事项，不再设定行政审批；凡可采用事后监管和间接管理方式的不再前置审批。需要审批的，也要严格规定程序和时限。坚决打破各种对民间投资制造隐形障碍的“玻璃门”、“弹簧门”，彻底拆除“表面

迎进去、实际推出来”的“旋转门”。三是尽快在金融、石油、电力、铁路、电信、资源开发、公用事业等领域向民间资本推出一批符合产业导向、有利于转型升级的项目，形成示范带动效应，并在推进结构改革中发展混合所有制经济。四是全面清理和修订有关民间投资的行政法规、部门规章及规范性文件，制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入规则，多设“路标”、少设“路障”，为民间投资参与市场竞争“松绑开路”。同时依法加强对各类所有制企业的监管，维护规范有序的市场秩序。五是各部门要强化对政策落实情况的督查考核，注重引入社会力量开展第三方评估，接受各方监督，不能“自拉自唱”。对工作不力的，要严肃问责。

会议要求，各地区、各部门要举一反三，系统梳理今年以来国务院出台的各项政策措施落实情况，切实采取有效办法，确保这些决策部署不折不扣落到实处、发挥实效、不放“空炮”，确保政令畅通，令必行、行必果，兑现政府对人民的承诺。

会议还研究了其他事项。

赵乐际在上海调研时强调

大力推进基层服务型党组织建设

新华社上海9月6日电 中共中央政治局委员、中央组织部部长赵乐际9月5日至6日在上海调研基层党组织建设时强调，党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和工作任务的战斗堡垒。各级党组织要认真学习贯彻党的十八大和习近平总书记一系列重要讲话精神，大力推进基层服务型党组织建设，扎扎实实做好服务发展、服务民生、服务群众、服务党员的工作，致力于推动科学发展、保障改善民生、促进社会和谐，让人民群众过上幸福美好的生活。

在黄浦区五里桥街道，赵乐际详细了解社区党组织开展党建工作的做

法和效果，走到党员、群众身边询问生活情况、听取意见建议。他指出，街道社区党组织要依托党员活动阵地、社区服务中心等，经常开展民情恳谈、听取意见活动，开展群众喜闻乐见的社区文化活动，组织以党员为骨干的各类志愿服务，探索在职党员进社区服务群众、网上民生服务平台等有效载体，充分发挥社区组织和党员的作用，直接联系群众、服务群众，把一件件涉及群众利益的实事办好，保持与人民群众的血肉联系。

在静安区和张江高科技园区调研时，赵乐际指出，加强基层党组织建设，要适应我国经济社会的深刻变革，适应群众的需求和期盼，优化组

织设置，在巩固发展街道、社区党组织的同时，推行在片区、楼宇和流动党员集中点建立党组织的经验，把党组织开展的活动与企业发展需求结合起来，与员工创新创业和生产生活需求结合起来，不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，巩固党的执政基础。

在长宁区虹储居民区，赵乐际深入了解党组织领导下的基层群众自治情况。他强调，践行党的群众路线，很重要的一条是尊重群众的自觉和自愿，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中，党组织要多运用协商民主的方法，组织群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督、管理好自己的事务，共同建设美好家园。

一批违反作风建设有关规定典型案例被曝光

新华社北京9月6日电 为进一步发挥反面典型的警示教育作用，中央纪委监察部网站6日推出“曝光台”，集中发布和报道了各地区各部门查处的一批违反作风建设有关规定的典型案例。

这批典型案例涉及安徽、青海、云南、贵州、广西、河北等省区，包括：安徽省五河县东刘集镇副镇长肖某某工作日午间饮酒滋事；安庆市城投公司副总经理何某某公车私用发生交通事故；六安市公路局党委书记程某某、纪委书记周某等人公款聚餐；郎溪县交通运输局运管局副局长程某接受服务对象宴请、工作日午间饮酒；泗县公安局治安大队警员李某某上班玩游戏。

青海省玉树藏族自治州人民检察院副检察长周建林私用警车前往山西探亲；西安市大通回族土族自治县黄家寨镇司法所所长杜媛用公车接送孩子；果洛藏族自治州班玛县公安局交警大队大队长马德志公车私用；黄南

藏族自治州森林公安局副局长哈卫东私用公车去西宁拜年；西宁市公安局黄河路派出所巡防员何源酒后驾车出事；果洛藏族自治州玛沁县第一民族中学副校长陈少华上班期间饮酒打人。

云南省红河州地方志编撰委员会办公室原党组书记、主任冯云公车私用；丽江市公安局原党委委员、纪委书记秦朝富赌博；文山州广南县曙光乡原党委副书记、政法委书记王玉斌参与殴打收费员；昆明市宜良县食品药品稽查大队借成立之机收取礼金；玉溪市澄江县农业局公款聚餐。

贵州省贵阳市公安局经济技术开发区分局三江责任区刑警队某民警案要“办案费”；沿河县和平镇党委委员、武装部长以到贵阳考察学习为名组织6名工作人员赴海南省公款旅游；毕节市七星关区对坡镇党委书记、组织委员大操大办婚宴；安顺市人口和计划生育委员会党组书记、市计生协会专职副会长违反规定中午饮酒；遵义市红花岗区违规配备超标准

公务用车；习水县司法局某党组成员、副局长上班时间打牌；纳雍县雍熙镇政府某副镇长上班时间打麻将。

广西壮族自治区龙胜各族自治县领导干部以工作交接为名公款吃喝。河北省尚义县国土资源局原副局长兼县土地整理中心主任贪污、挥霍公款、收受礼金；深圳市公安局出入境管理大队原大队长公车私用，并外借他人发生交通事故致人死亡；承德县住建局节前突击花钱、滥发实物；唐县人民检察院反贪局副局长大操大办嫁女“回门宴”；抚宁县安监局虚开发票、套取现金违规发放加班补助；石家庄市桥东区建安街街道办事处副主任私设“小金库”；盐山县边务乡计生办巧立奖励名目发放岗位补助、手术补助等；永年县姚寨乡东河东堡村党支部书记挪用占地补偿款购置轿车；唐山市路南区市政设施管理处变换名目开票发放购物卡；内丘县内丘镇寺上村“两委”干部公款旅游；永清县韩村镇政府公款吃喝。

经济体制改革工作部际联席会议制度建立

据新华社北京9月6日电 中国政府网6日消息，国务院批复同意建立由发展改革委牵头的经济体制改革工作部际联席会议制度。

经济体制改革工作部际联席会议的主要职责是：在国务院领导下，协调解决经济体制改革进程中的重大问题；研究论证重大改革方案；组织重大改革事项联合调研；研究完善改革工作协调推进机制；协调重大改革事项的宣传和舆论引导；协调国家综合配套改革试点和各专项试点涉及的重

要问题和重大政策；完成党中央、国务院交办的其他事项。

联席会议的成员单位有35个，包括中央编办、发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部、交通运输部、水利部、农业部、商务部、文化部、卫生

计生委、人民银行、国资委、海关总署、税务总局、工商总局、新闻出版广电总局、食品药品监管总局、林业局、国管局、法制办、银监会、证监会、保监会、能源局、铁路局、外汇局、中国铁路总公司。

发展改革委为联席会议牵头单位。

联席会议根据工作需要定期或不定期召开会议，由召集人或副召集人主持。成员单位根据工作需要可以提出召开会议的倡议。研究具体工作事项时，可视情况召集部分成员单位会议，也可邀请其他部门参加会议。

李克强签署国务院令发布《铁路安全管理条例》

高速铁路线路200米范围内禁止抽取地下水

据新华社北京9月6日电（记者林红梅）日前，国务院总理李克强签署国务院令，发布《铁路安全管理条例》，并定于明年1月1日起施行。

《条例》共有8章108条，重点调整了铁路安全管理体制，并对保障铁路建设质量安全、高速铁路安全和铁路运输安全作出了明确规定。

根据十二届全国人大一次会议通过的《国务院机构改革和职能转变方案》，《条例》调整了铁路安全管理体制。《条例》第三条规定：国务院铁

路行业监督管理部门负责全国铁路安全监督管理工作，其设立的铁路监督管理机构负责辖区内的铁路安全监督管理工作。国务院有关部门依照法律和国务院规定的职责，负责铁路安全管理的有关工作。

《条例》明确规定，铁路相关单位要设置安全管理机构或人员，保证资金投入。根据《条例》第五条，从事铁路建设、运输、设备制造维修的单位应当落实企业安全生产主体责任，设置安全管理机构或者配备安全管理人

员，保证安全生产所必需的资金投入。

《条例》充实了保障高速铁路安全的规定。第十一条规定对高速铁路建设实行工程地质勘察监理制度，以保证地质勘察质量；为确保高速铁路运行安全和路外人员人身安全，第二十七条、第二十八条明确了高速铁路线路安全保护区的范围，要求设计开行时速120公里以上列车的铁路应当实行全封闭管理；第三十五条明确规定高速铁路线路200米范围内禁止抽取地下水。

王岐山在天津市调研时强调

以优良党风政风带动社风民风

新华社北京9月6日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山9月6日到天津市，就深入贯彻落实八项规定精神、纠正享乐主义和奢靡之风进行调研。他强调，要抓住中秋、国庆重要节点，刹住公款送月饼、节礼、公款吃喝等不正之风，抓党风促民风，务必保持艰苦朴素的作风，弘扬中华民族勤俭节约的传统美德，营造风清气正的社会环境。

王岐山指出，党风政风与社风民风紧密相连、相互影响、相互作用。党风是关键，社风民风是风向标。党风决定民风，民风影响党风。享乐主义和奢靡之风传染性强，不仅党内有，全社会同样存在，党员干部身上的不正之风影响到民风，社会上讲排场比阔气、高档消费一掷千金、婚丧嫁娶大操大办，要“面子”、不要“里子”的奢靡之风也对党风产生不良影响。党风正，则民风淳朴。勤俭节约、勤俭持家是中华民族五千年的

传统美德。艰苦朴素是党继承传统文化精华提炼形成的优良作风，体现了中华民族的本色。我们刚刚解决温饱、过上小康生活，决不能未富先奢、滋长享乐主义。实现“两个一百年”奋斗目标，必须坚持党要管党、从严治党，狠抓党风建设，促进民风转变、移风易俗，推动社会风气健康发展。

王岐山强调，中秋是传统佳节，传承着民族优秀文化和情感。国庆节是举国欢庆的日子。近年来，不正之风浸染了节日文化，月饼、大闸蟹等节礼越送越奢华，与勤俭节约的传统美德渐行渐远。公款购买节礼侵蚀了党风和社会风气。对传统文化我们要取其精华、去其糟粕，扬清抑浊。享乐主义和奢靡之风就是糟粕。“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”党员干部要带头弘扬中华民族优秀传统文化，全社会共同努力，做民风转变的参与者、实践者，过一个平安欢乐祥

和、风清气正的中秋和国庆佳节。

王岐山指出，不良作风积习甚深，可谓冰冻三尺非一日之寒，改起来并不容易。纠正“四风”要从点滴做起，由浅入深、由易到难、循序渐进，一个阶段一个阶段地抓，坚持数年，必见成效。各级党委要切实担负起党风廉政建设主体责任，领导干部要带头弘扬党的优良传统和作风，自觉接受党内和人民群众、新闻媒体监督。纪检监察机关要严格执纪，坚决查处顶风违纪行为，予以通报、曝光，增强震慑力。

王岐山深入社区考察党风民风建设工作，到南市食品街了解节礼销售情况，听取天津市落实中央八项规定精神工作汇报，与冯骥才等专家学者和基层干部代表就党风民风建设进行座谈。他对天津市改进作风、纠正“四风”工作给予肯定。

中共中央政治局委员、天津市委书记孙春兰陪同调研。

（上接第二版）中国将坚定不移深化改革扩大开放，坚持互利共赢的开放战略。中国有条件有能力实现经济持续健康发展，并为世界经济作出更大贡献。习近平主席的介绍使与会领导人更加客观、准确地了解了中国经济现状和发展前景。各方普遍认为，中国坚持改革开放决心坚定、措施有力。中国经济经过调整，增长质量会更高，发展前景会更好，这对世界是新的更大机遇。

王毅说，习近平主席与会期间，还同与会国家领导人和国际组织负责人开展了活跃的峰会外交。

会见俄罗斯总统普京时，两国元首满意地回顾了今年3月习近平主席访俄以来，双方达成的各项重要共识正在全面落实。一致同意进一步推进经贸、能源、航空、地方等领域合作，同时加强在重大问题上的战略沟通和合作，推动中俄全面战略合作伙伴关系向更高水平发展。双方还签署了中俄东线天然气合作框架协议等一批重要的合作文件。

同美国总统奥巴马会见时间长、议题广、基调积极。两国元首再次确

认共同致力于构建新型大国关系，同意加强对话，深化合作，管控分歧。在双边关系中寻找更多合作契合点，在国际和地区事务中加强沟通与协调。这次会晤对确保下一步中美关系沿着正确方向发展具有重要意义。

会见墨西哥、阿根廷、巴西、德国等国领导人时，习近平主席同他们就增进互信、深化合作达成新的重要共识。

王毅表示，近期，叙利亚问题升温，成为本次峰会议论的话题。习近平主席阐明了中方基本立场，强调必须本着对人民负责、对历史负责、对国际社会负责的态度看待和处理这一问题，必须遵守《联合国宪章》的宗旨以及国际关系基本准则，指出应坚持政治解决这一正确方向。习近平主席的表态体现了中国维护和平、主持公道的外交原则。

王毅表示，出席二十国集团领导人圣彼得堡峰会是我国采取的又一次重大外交行动。习近平主席准确把握世界格局变化和中国发展大势，把国情与世情的变化、发达国家与新兴市场国家的共同利益、中国的发展与全

球经济增长有机结合起来，在重要多边舞台宣示主张，提出方案，推动了二十国集团峰会机制的发展和全球经济金融的治理进程。习近平主席既着眼长远，引领方向；又立足现实，对症下药。从中国角度出发，兼顾各方利益，凝聚各国共识，促进国际合作，展现出中国自信、开放、包容、负责任的大国形象。习近平主席统筹国内国际两个大局，向世界发出了中国坚持推进改革开放的明确信号，展示了中国促进世界和平与发展的坚定决心。习近平主席关于世界经济治理的重要论述，与中国国内正在进行的经济改革思路一脉相承，体现了科学发展观的国际内涵和世界意义。这是一次成功的多边外交，进一步完善了我国外交总体布局，丰富了中国特色大国外交的理论 and 实践。

王毅最后表示，新形势下，中国正站在更高、更广阔的国际舞台上纵横驰骋。我们将为世界奉献更多的中国智慧，提供更多的中国方案，传递更多的中国信心，同各国一道，致力于建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。

最美兵哥哥

——记第四届全国道德模范候选人牛何松

本报记者 陈郁 实习生 隋耀地

道德模范评选表彰

入伍后，他始终以雷锋为榜样，捐资助学16载，扶贫济困9万多元，长期资助失学儿童11名，他在平凡的岗位上做出了不平凡的事情，被人们亲切地誉为“最美兵哥哥”。他就是武警山西省总队晋中市支队政治部宣传干事牛何松。

牛何松的老家在长治市壶关县后脑村。作为农村走出来的孩子，他深知教育的重要性。1998年，牛何松奉命参加抗洪救灾，途经安徽岳西响肠镇时，得知当地石化希望小学四年级学生方园因家遭不幸面临辍学时，他当即承诺：“我供她。”

为了攒钱，他尽可能缩减自己的开支。没有一身便装，没给女友买过一朵花。他省吃俭用，累计资助园园5

万多元，直到她从安徽医学院毕业。

2003年，回家探亲的牛何松发现，很多孩子因为贫困面临辍学。看到这种情况，他带头给村委会捐款1500元，并筹措社会资金28万元，历时3年建成希望小学。今年5月，牛何松得知后脑村希望小学的孩子都合并到桥上乡现代寄宿制小学读书去了，而桥上乡位置偏僻、

点评

爱心彰显鱼水情深

知识改变命运。从农村走出来的牛何松深知教育的重要。他坚持16年捐资助学，帮助面临失学的孩子实现了上学的愿望，同时也为孩子们的人生提供了更高的起点。

鱼水情深。牛何松节衣缩食，却扶贫济困累计捐出9万多元。在平凡的岗位上，牛何松以实际行动彰显并践行了人民子弟兵为人民服务的宗旨。