



# 创新城镇化金融支持

蒋玉林

当前和今后一段时期,转变城镇化发展方式和提高城镇化质量,是推进我国城镇化发展的主要任务。城镇化过程中的基础设施建设、扩大公共服务、促进区域经济发展、农村劳动力转移等都需要大量资金的支持,而地方政府财力很难满足如此巨大的资金需求。因此,研究我国城镇化进程的金融支持问题,为城镇化健康发展提供充足、稳定的资金保障,具有重要的现实意义。

## (一)

由于基础设施具有规模大、投资期限长、单位时间获利较低、公益性等固有特征,除政府外的其他市场经济主体一般不愿或无力进入基础设施投资领域,致使基础设施投融资渠道狭窄。目前,我国城镇化发展中主要的融资方式和资金来源,尚存在一定的局限性。

首先,以政府财政投入为主的融资模式难以满足我国城市基础设施建设的巨额投入。真正意义上的城镇化意味着让进城农民市民化,享受城市市民所应享受的福利和社会保障。由于我国农村居民较多,随着城镇化率的提高,大量农民进城需要巨额的财政支出保障。在此背景下,尽管多年来我国财政收入呈不断上升的趋势,但同时满足城镇化中的农民进城的市民化和城市基础设施建设的公共支出需求则有较大压力。

其次,完全依赖于商业银行为主的商业性信贷资金也难以解决城镇化发展中的巨额资金需求。在推进城镇化的过程中,过去有的做法是从银行融资,通过设立地方政府融资平台,以土地或其他固定资产为抵押向银行借款。通过这种融资方式,地方政府获得了大量资金,基础设施也是日新月异。但这种融资方式的缺点很明显:一是将风险都集中在银行,银行作为放款方,成为风险的最大承担者,一旦地方政府财务恶化,将会造成严重的金融风险;二是不够透明,由于融资平台以各种形式出现,因此很难统计具体数据;三是过于依赖土地财政,目前绝大多数融资平台都是以土地为抵押品。以上三点导致的结果往往是地方政府融资平台过度投资,使城镇化的效率大打折扣。

## (二)

纵观世界各国的经验,由于金融和经济体制、城市分布等具体因素的影响,各国的城镇化融资体系也不尽相同,但有几个基本的特征是共性的:第一,政府财政性资金支持的比例逐渐缩小,主要集中于重大的、非盈利的领域,或主要是为了起到引导性作用。第二,金融机构参与市政建设融资的比重普遍存在并具有重要地位,在此过程中的信贷模式,既保持了商业金融的基本原则,也具有某种政策性金融特征。第三,包括市政债券在内的市场化融资手段的重要性不断提高。随着我国城镇化战略的加速推进,城镇化融资的难度也不断加大。这就需要在完善原有以财政资金和信贷为主的融资手段基础上,借鉴国际经验,积极探索多元化的金融支持手段,创新金融工具,充分发挥金融业的资金融通功能和优势。

其一,充分发挥中长期金融机构的信贷支持。由于城市建设项目普遍具有超前性、社会性、公益性,并且投入量大、沉淀成本高、需求弹性小等特点,这种特征与储蓄类商业银行追求短期盈利性的特点并不符合。城市建设的融资周期往往在10年以上,与储蓄类商业银行以吸收居民储蓄和企业存款为主的资金来源期限也不匹配。在我国目前金融体制下,短期内资本市场还无法解决城市建设所需要的集中大额资金,国家开发银行等中长期债券类金融机构提供的信贷融资仍将是城市建设巨额资金需求的主要来源。因此,应继续深化政策性金融机构改革,解决中长期债权银行的债信、监管问题,以更加有效地支持形成我国城镇化进程。同时,在城市建设领域也应考虑逐步引入其他长期性资金来源。

其二,规范市政债券发行与管理体制。从国外发达国家的经验来看,无论是市场主导的金融体系,还是银行主导的金融体系,以发行市政债券为基础设施建设融资都是重要的市场化融资手段。世界银行在分析发展中国家基础设施融资问题后得出的结论是:随着政府行政管理能力和国内资本市场日益成熟,基础设施投融资呈现出由项目融资向专业性金融机构融资、再向资本市场融资的发展趋势。所以,长期来看,推行市政债券也是支持城镇化发展所必需的金融基础要素,并对促使地方政府行为理性化有积极的推动作用。市政债券的推行要从深层次的制度安排进行变革,包括为市政债券的发行提供法律基础,建立政府负债指标体系、地方政府信用评级、信息披露制度等。

其三,推进资产证券化。由于很多经营性的城建基础设施具有稳定的现金流特征,成为优良的可证券化资产,在我国资本市场还较为不发达的情况下,通过资产证券化解决城市建设资金短缺问题,发展潜力较大。将基础设施资产进行证券化,可以加快资金周转速度,改善银行资产负债结构,提高资金使用效率,分散金融风险。目前来看,资产证券化在我国还只是起步阶段,首先应培育和扩大投资主体,积极宣传和解释证券化产品的内涵与投资理念等,促进资产证券化市场稳步、健康发展。

总之,城镇化为我国经济的未来持续发展提供了巨大红利,从金融机构的角度来说,既要把握机遇,又要审时度势、谨慎推进,以系统性的产品创新、流程创新、制度创新来适应城镇化带来的各种新问题,在确保控制风险的前提下,促进解决城镇化“资金从哪儿来”的问题。

本版编辑 赵登华  
邮箱 jirbl@163.com

# 加强道德建设需要全社会共同担当

近年来,我国精神文明建设强力推进,道德建设楷模辈出,群星璀璨,不仅带动社会风气焕然一新,也助推中华民族的道德文化不断发扬光大。

道德建设支撑社会进步,时代进步离不开道德建设。中华民族有着崇德向善的悠久传统,对高尚道德的强烈呼唤始终伴随着社会前进的脚步。改革开放后,在经济高速增长、物质不断丰富、精神文明建设和、公民的道德修养也日益受到全社会的高度关注。追求高尚道德,成为经济快速增长后的时代

需要。我们欣喜地看到,这些年来,面对深刻变革的社会背景,道德建设与社会发展并行,社会主义核心价值观和中华民族精神焕发出耀眼的光芒。越来越多的人在感动中成长,并用自己的行动传递爱心,奉献社会。无论是灾难面前的众志成城,还是日常生活中的凡人善举,无数平民英雄用非凡勇气与无私大爱,书写着中华民族道德建设的感动华章。

加强思想道德建设,身边的典型往往更有可信度和说服力。近年来,“最美

妈妈”、“最美司机”、“最美护士”、“最美教师”等响亮的名字传遍神州大地;崇德尚义、知礼守节、扶危济困等凡人善举在全社会层出不穷。全国道德模范评选受到全国人民的关注,道德模范可敬佩、可亲近、可学习的行为,感动和影响当代人的道德理念和道德习惯。群众认可的“最美人物”,基层看得见、学得到的“平民英雄”,在全社会激发起无数人向善的力量,引导人们见贤思齐,争当平凡的好人。

“人无德不立,国无德不兴”。加强

道德建设、治理道德问题,既离不开典型引领,也需要每一个人的努力与实践。道德建设人人可为、时时可为、处处可为、事事可为。每一位公民都应该成为道德建设的参与者、维护者和实践者,而不能只当旁观者、享受者或“批评家”。古语曰:“勿以善小而不为,勿以恶小而为之。”如果每个人都能从自己身边的小事做起,为他人送温暖、为社会作贡献,并持之以恒,就能形成一种自觉自律,道德建设的最终目标也一定能够实现。(华音)

# 汇聚榜样力量 引领道德风尚

中央党校中国特色社会主义理论体系研究中心

第四届全国道德模范评选表彰活动启动后,引起热烈反响。助人为乐、敬业奉献、见义勇为、诚实守信、孝老爱亲,300多位候选人用自己的行动传递了道德建设正能量,唱响了中华民族正气歌。他们的感人故事在全社会激发了崇德向善的力量,网络投票已超过1亿人次。实践证明,评选表彰道德模范,是引导人民群众大规模参与道德实践的有益探索,是推动社会主义核心价值观内化于心、外化于行的成功之举,对于构建传承中华传统美德、符合社会主义市场经济的道德和行为规范发挥了重要引领作用,成效显著,经验弥足珍贵。

## 在全国范围内持续进行道德模范评选,是独具特色的核心价值观教育实践活动

中国特色社会主义是全面发展、全面进步的社会主义。它既需要不断完善经济、政治、文化、社会和生态文明等各方面制度,也需要不断探索社会主义在精神和价值层面的本质规定性;既需要为人们描绘物质生活方面的目标,也需要为人们指出精神价值的归宿。党的十八大报告明确提出:“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育和践行社会主义核心价值观。”培育和践行社会主义核心价值观,既要在理论上不断深化研究,也要在实践中不断探索积累。在全国范围内持续进行道德模范评选,就是一种独具特色的核心价值观教育实践活动。

公民的道德水平,体现着一个民族的素质,反映着一个社会的文明程度。加强公民道德建设,是提高全民族文明素质的一项基础性工程。经过改革开放30多年的奋斗,我国经济社会发展取得了巨大成就,综合国力和国际地位大幅提高,全民族的自尊心自信心自豪感极大增强,广大干部群众呈现出前所未有的良好精神风貌,城乡环境、公共秩序、文明礼仪、社会服务等方面都发生了有目共睹的积极变化。与30年前相比,整个社会的现代文明程度有了明显提升,公民的思想道德素质有了显著提高,这是公民道德建设的主流。同时也要看到,眼下我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛

期和前期刺激政策消化期叠加的一个特殊时期,社会正处于加速转型期,社会结构、组织形式、利益格局发生了深刻变化,各种社会现象和社会矛盾更加复杂多样,正确与错误、先进与落后、积极与消极的思想相互交织,反映在道德建设领域,部分社会成员拜金主义、享乐主义、极端个人主义有所滋长,见利忘义、诚信缺失等道德失范现象时有发生,封建迷信、黄赌毒等社会丑恶现象沉渣泛起,严重败坏了社会风气。如何通过思想道德建设弘扬社会正气,更加有效地以社会主义核心价值观引领社会思潮,进一步统一思想、凝聚力量,推动全社会形成良好思想道德和文明和谐风尚,面临着许多新的挑战。

当前,全党全国上下都在致力于实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。实现这样的宏伟目标,需要坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量,需要先进思想的引领、良好道德的支持。在推进改革开放和现代化建设事业伟大进程中,党中央对加强公民道德建设始终高度重视,将其作为关系全局、关系长远的战略任务,摆上重要位置,采取扎实有效措施,推动公民道德建设取得了显著成效,为巩固共同思想基础、形成坚定理想信念、凝聚强大精神力量、培育良好道德风尚、促进社会和谐稳定发挥了重要作用。提高公民道德素质,能够进一步提升人们的品质修养,规范人们的行为方式;进一步增进社会认同,引导社会心态、化解社会矛盾;进一步匡正社会风气,促进社会公平正义,巩固社会和谐的思想道德基础,形成社会和谐的内在推动力。尽管当前公民道德建设领域还存在着一些不容忽视的问题,但这是前进中的问题,要放在社会转型的大背景下来看待。只要全党全社会高度重视,综合运用法律的、行政的、经济的、思想教育的多种手段,就一定能够推动公民道德建设不断上水平上台阶。

## 道德模范是新时期推进公民道德建设最有说服力、最有影响力的鲜活教材

党的十八大提出,要加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,弘扬

中华传统美德,弘扬时代新风,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任,营造劳动光荣、创造伟大的社会氛围,培育知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。实现这一目标和任务,在全国范围内开展道德模范评选就是一个重要的抓手。由广大群众推选出来的道德模范都是人们身边的“平民英雄”,可亲可敬可信可学。在他们身上,集中体现了中华民族的优秀品质,集中表达了人民群众的道德追求,集中反映了时代进步的精神,是新时期推进公民道德建设最有说服力、最有影响力的鲜活教材。

道德模范们用实际行动表明:无论时代如何发展变化,中华民族的道德“长城”与社会主义的核心价值依然挺立,坚守传统美德、追求向上向善仍然是人们的行为准则和价值取向。从他们身上,可以学习热爱祖国、热爱人民的思想境界,自觉把个人的价值追求与党和人民的事业紧紧联系在一起,把个人的奋斗融入到国家富强、民族振兴的历史进程;学习助人快乐、敬业奉献的幸福观,让关心他人比关心自己更重,促进社会和谐和睦;学习立足平凡、追求崇高的美好情怀,认认真真做好每一件事,自觉做中华民族传统美德的传承者、社会主义道德规范的践行者;学习爱岗敬业、忠于职守的职业精神,干一行爱一行,钻一行精一行,立足本职扎实工作,用出色的工作业绩展现良好品德,用不懈的努力为国家建设添砖加瓦。在这些道德模范中,一个人就是一个方面的榜样,体现了一种道德标准,通过对这些典型事例和榜样人物的宣传,把抽象的说理转变为生动的教育,对于培养高尚情操、提升全社会道德水平,具有不可估量的推动作用。

广泛开展向道德模范、时代楷模学习的活动,推崇在基层涌现的“凡人善举”,既能够有力地引导人们从我做起、从现在做起、从身边小事做起,见贤思齐争先创优,也能够进一步提升人们的道德自觉,为促进改革开放和社会主义现代化建设凝聚起强大的精神力量。当前,要深入开展学习宣传活动,使这些道德模范们的先进事迹广泛传播,让他们的崇高精神广为弘扬,转化为推动道德建设的共同财富和形成良好风尚的自觉行动。要把宣传时代楷模作为大众传媒的一项经常性工作,不断关注不断发现,大力营造崇尚先进、

学习先进的浓厚氛围,唱响思想道德建设的主旋律;要坚持知行统一,创新思路,广泛搭建平台、丰富渠道载体,积极开展道德实践活动,使时代楷模的崇高精神转化为人们的自觉行为;要礼敬时代楷模、关爱时代楷模,形成好人好报的社会风尚;要加强组织领导,建立长效机制,推动学习宣传时代楷模活动深入持久开展下去,使社会更加文明祥和、更加温暖和谐。

## 总结推广新鲜经验,以扎实有力的工作不断开创公民道德建设新局面

从全国道德模范评选表彰活动取得的成功中也可以总结出不少新鲜经验。一是推进公民道德建设要在“实”上下功夫,坚持以人为本,联系广大人民群众的生活、工作和思想实际,真正使道德模范的先进事迹和崇高精神入耳、入脑、入心;二是在“活”上下功夫,从贴近实际、贴近生活、贴近群众上入手,进一步改进方式方法,突出群众视角,运用群众语言,使宣传形式丰富多彩,宣传内容亲切感人,在互动交流中启发引导群众,打造特色品牌;三是在“广”上下功夫,把学习宣传活动与群众性精神文明创建活动结合起来,深入推进文明城市、文明村镇、文明单位创建,扎实开展“讲文明树新风”、社会志愿服务、送温暖献爱心等活动,引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任;四是在“亲”上下功夫,走出对先进典型“过度包装”的误区,要让群众觉得可亲可敬可学,让每个人无论岗位如何、年龄大小、财富多少,都可以做一个对社会、对国家、对民族有利、有益、有用的人。

推进公民道德建设还要积极推动手段创新,善于运用互联网、移动通讯等先进传播技术打造道德建设的新平台,运用手机短信、社交网络、微博等新媒体传播和弘扬道德文化,努力使新兴媒体成为传播社会主义精神文明的前沿阵地,成为提供健康向上精神文化生活的有效平台,成为提升公民思想道德素质的广阔空间。要加快用新媒体整合各种道德教育资源,使思想道德建设网上网下互动联动、相得益彰。

# 有效治理电子垃圾回收乱象

李悠然

近年来,许多手机、电脑等电子产品进入淘汰期。据报道,我国每年淘汰手机近4亿部。电子垃圾如何更科学、高效、有序地回收,引发人们的关注。

对于电子垃圾来说,不同的回收处理方式会带来不同的结果。一方面,经过集中无害化处理加工,六成以上可以被分离成纯度较高的铜、铝、钢、金等再生资源;另一方面,无序、野蛮的加工回收会给周边环境、人身安全带来不可逆的重大伤害。

现实是,在利益的驱使下,本应在正规渠道集中加工的电子垃圾,却如潮水般涌向了以“回收翻新和二次售卖”为目的的小作坊,也带来了触目惊心的环境污染。有关部门应从制度建设、科学管理、宣传教育等多方面入手,让游离于正规渠道之外的电子垃圾加速回归到有序的轨道上来。

首先,要从制度上建立一个完善的

回收体系,从源头加以规范,让电子垃圾真正走向正规企业,从而有效破解电子垃圾污染难题。今年施行的《旧电器电子产品流通管理办法》已经对该行业经营者的经营资格、收购规范及流程等进行了明确规定,这些规定一定要落在实处。

其次,要从管理上加强对行业企业的引导监管,不仅要利用财政、税收等手段,引导正规企业提升电子垃圾处理水平和处理能力,还要加大对不法企业的打击力度,使其不敢、不能“将污染进行到底”。

最后,还要在舆论上进行有针对性的宣传,让广大市民认识到“将废旧电子产品出售给正规企业”是自己得利、社会得益、利在当前、益在长远的善举。

# 创业服务业呵护创业梦想

赵玉

近年来,创业服务业这种新的业态应运而生。北京中关村的“车库咖啡”就是比较有代表性的一家。“车库咖啡”名为咖啡馆,实际上不靠咖啡赚钱,而是把投资人、创业者和求职者聚合在一起的开放式平台,让各方都能在这里找到所需要的、人、资金和技术。

“车库咖啡”创办不久,就走出不少成功的创业者,为自己赢得了好口碑。细究起来,这类新型创业服务组织获得成功的原因显而易见:一是创业需求巨大。近年来,我

国高校毕业生人数在高位徘徊,毕业生人数多,就业总量压力就大,越来越多的青年人转向自主创业。但创业并非易事,除了要有好创意或一技之长外,启动资金、人脉等都是创业必需的要素。二是为小微企业和青年创业投资的空

间也很大。尽管青年创业所创办的小微企业风险较高,难以得到银行贷款的支持,但还是有众多风险投资者握着资金到处寻找靠谱的创业者。创业服务业的风起云涌,无疑为供需双方提供了对接的平台,使得资金、项目、人脉得以更好融合,有助于创业者突破最初的困境,也使创新活跃的小微企业走出“长不大”、“活不长”的怪圈。

实践证明,完善创业服务体系,对于增强创业者进行创业的原始动力,促进初创企业的健康发展、培育新的经济增长点,都具有重要意义。我们应该进一步研究“车库咖啡”这类新型创业服务组织的成长机制,并进行制度创新以帮助更多的“车库咖啡”健康成长,通过创新创业环境的改善,扶助创业者张开飞翔的翅膀,让年轻人的每一个创业梦想都能开花、结果。

