



面对新形势新变化，中国需要进一步拓宽对外开放的广度和深度，实行更加积极主动的开放战略，更好地以开放促发展、促改革、促创新。更开放的市场，随之而来的是更少的关税保护、更多的市场调节和各式各样“新鲜事物”，企业活下来的唯一途径就是提升竞争力，发展好的唯一途径也是提升竞争力。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——把握更高水平开放带来的新机遇。

# 把握更高水平开放带来的新机遇

经济日报 中央电视台 联席评论

最近一段时间，中国（上海）自由贸易试验区的推进明显加速，受到海内外广泛关注。资本市场也信心大增，走出了一波以上海为龙头的“炒地图”行情，每隔几天就有少则几只、多则几十只“自贸区”概念股集体涨停。在全球贸易和投资规则加快重构的新阶段，中国发力自贸区建设，实施更高水平的开放，势必会为我国企业乃至全球投资者带来无限发展机遇，给包括资本市场在内的各行各业注入发展正能量。

开放创造机遇。2001年，中国正式

成为世界贸易组织成员，对外开放进入了历史新阶段，为社会主义现代化建设注入了强大活力。据统计，2012年中国货物出口额占全球货物出口的11.2%，居世界第一位；货物进口额占全球货物进口的9.8%，居世界第二位，仅次于美国。入世让我国同世界各国在经济、贸易、科技、文化等领域交流合作的广度和深度不断拓展，惠及13亿中国人民，也惠及世界各国人民。

实施更高水平的开放乃世界潮流。这些年来，全球经济治理出现新变化，多哈回合谈判陷入僵局，但贸易自由化深入发展的总趋势未改，区域和双边自由贸易安排持续快速增长，且自由化程度更高。面对新形势新变化，中国需要进一步拓宽对外开放的广度和深度，实行更加积极主动的开放战略，更好地以

开放促发展、促改革、促创新。应时而生

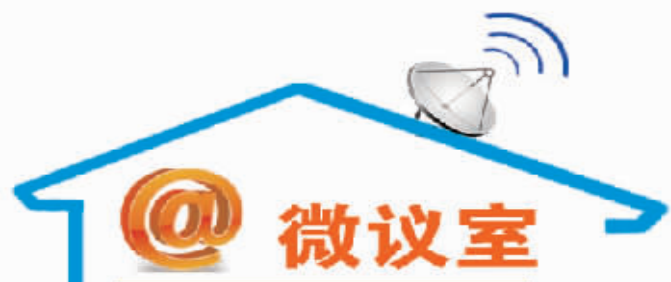
的中国（上海）自由贸易试验区，顺应了全球经贸发展的新趋势，不仅有助于促进外贸发展，为全面提高我国开放型经济水平搭建了新平台，更重要的是通过制度创新优化贸易和投资环境，加速各种要素资源的流入，有助于提升我国面向全球市场的竞争力。甚至有不少观点还认为，这是中国加入世贸组织后，又一次迈向更高层次的开放，意义甚至远远超过“特区”、“新区”的层面。股市是经济的晴雨表。“自贸区”概念股的出色表现，就从一个侧面有力地展示了实施更加积极主动开放战略的巨大魅力。

但机遇只是硬币的一面，另一面是市场愈开放，竞争愈激烈。更开放的市场，随之而来的是更少的关税保护、更多的市场调节和各式各样“新鲜事物”，

企业活下来的唯一途径就是提升竞争力，发展好的唯一途径也是提升竞争力。没有竞争力，没有“与众不同”的“本钱”，就得不到人、财、物等各种市场资源的青睐，也就不会有消费者买单，令开放的机遇失之交臂。

国际竞争历来是时间与速度的竞争。很显然，中国（上海）自由贸易试验区只是“投石问路”，只是深化改革开放的一个“试验场”，未来开放的领域和深度势必进一步拓展，我们的企业、我们的各级政府都应做好迎接更高水平开放准备，行动起来，找到自己的定位，加快适应这一新趋势，在转型创新、提高服务中谋发展。因为在无论什么环境下，“适者生存”都是一个不容忽视的道理。

（本文执笔：马志刚）



## “小官大贪”要严惩

据报道，河北曲阳县一名村党支部书记在任10年间，非法敛财达到7100余万元。

【微评】近年来，村官犯罪呈逐年高发态势，涉案金额也在增大，“小官大贪”趋势值得警惕。“上面千条线，下面一根针”。农村经济社会工作的一切事务都要通过村官来落实，由于村民的声音比较分散和微弱，村官特别是村里“一把手”的权力容易膨胀。某些村官利用这一特点，将人、财、物和土地等大量资源和权力掌控在自己手中，甚至进行毫无遮掩的权力寻租。村官犯罪高发，提醒上级部门必须加强领导，强化监管。同时，还要落实好中央关于“老虎”“苍蝇”一起打的反腐要求，对此类案件从严惩处，确保农村风清气正、人心畅达。

## “卖毒”事件何时止

广州市工商局对鞋类等商品的质量监测显示，不合格率高达21.3%。其中，一款女鞋中的某些有毒致癌物质超标数十倍，且难以消除。

【微评】这样让消费者咋舌的“卖毒”事件屡禁不止，违法成本过低是主要原因。由于相关处罚没有让违法者“伤筋动骨”，使得“犯了罚、罚了再犯”循环持续上演。必须把监管做在前面，堵住产品生产和流通的最初环节，不给违规产品“出生”的机会。

## 师德红线值得尝试

教育部日前公布《关于建立健全中小学师德建设长效机制的意见》，提出要把师德建设纳入教育督导评估体系，并建立行之有效的师德投诉、举报平台，还要划出师德红线，实行师德一票否决制，并制定国家层面对教师违反职业道德行为的处理办法。

【微评】将师德纳入教育评估体系，既是对以往评价体系“唯成绩论”的纠偏，也是对社会道德培育的有益尝试。不过，仅靠一纸文件要管住所有教师群体的行为并不现实。师德是一个模糊化的概念，不能完全依赖指标体系进行衡量评判。一方面，要完善“师德红线”的实施细则，让制度发挥应有的效力；另一方面，要提升教师的内部约束力，增强教师对职业道德的敬畏感和职业认同感。

## “帆姑娘”传递正能量

在全运会帆船帆板比赛中，辽宁队郝秀梅不慎落水，四川队马娇奋不顾身冲入激流，营救郝秀梅，不惜退赛。随后辽宁队写信致谢马娇，组委会也决定给马娇当轮计1.4分。

【微评】四川运动员马娇舍赛救人的事迹赢得了一片赞誉。对她而言，弃赛救人或许只是当时场景下的自然选择，但背后反映出一名优秀运动员的良好品质。最美“帆姑娘”的出现让人见到了满满的正能量，期待正在举行的全运赛场能传递更多的正能量。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 <http://e.t.qq.com/jingjiribao>）

## 金融消费权益应纳入法制轨道

吴睿鹤



过去人们在ATM机上取到假钞，银行和取钱者都会各执一词，纠纷很难判定。北京的自动取款机今后将实行“冠字号码查询”技术，上海、广州、南京的自动取款机也实现了这项查询功能。

所谓冠字号码，指的是印在钞票正面左下角的字母和数字组成的10位编号，每张钞票的冠字号码各不相同，可以看做是钞票的身份证。这项政策的出台意味着，倘若今后有顾客认为银行ATM机吐出了假币，可先到该银行柜台验证取回货币的真伪，确认为假币的钞票将会被银行收缴，人们可以凭借收缴凭证向付出假币的银行提起冠字号码查询申请，由银行查证。如情况属实，市民将得到相同数量真币的补偿。

近年来，人们早已记不清有多少ATM机吐假币的新闻了，有些人因此甚至不惜劳心费力，打起了官司。如今，银行出台这项制度，不但默认了ATM机也会吐假钞，而且体现了银行在市场化背景下的主动放下身段，开始在提高服务质量上下功夫。若顾客从ATM机货币出口取到的人民币是假币，不仅意味着银行没按合同行事，也违背了相关法律。银行方面存在违约行为，理应对消费者承担违约责任。

如果从金融消费者权益的视角分析，银行ATM机吐出假币，顾客应享有惩罚性赔偿请求权。将金融消费纳入消费者权益保护法，在法律界已呼吁多年。从长期看，我国有关金融消费权益保护法律制度严重缺失，在很大程度上制约了金融消费权益保护工作，将金融消费纳入消费者权益保护法势在必行。银行作为经营者，储户作为消费者，倘若银行有欺诈行为，理应对消费者承担惩罚性赔偿责任。

（原载于9月4日《法制日报》，有删改）

## “价”到



蒋跃新作 新华社发

中秋佳节临近，市上月饼销售红火了起来。往年吸引眼球的“天价月饼”似乎低调了不少，但媒体暗访发现，一些动辄数千元的高档月饼并没有消失，而是以礼盒捆绑销售的形式入驻一些星级酒店。在某款“金樽醉月礼盒”中，就包含法国高级香槟1瓶、野生冻干松茸片2盒、天然有机亚麻籽油2瓶，附赠高档旅行箱，打包售价2999元。（时锋）

## 不妨多点突袭检查

杨涛

当前，各地正在开展安全大检查活动。不少检查组迅速行动，直奔基层单位明察暗访，通过不定时间、地点的方式排查出许多安全隐患，有些以前未暴露的问题也“现出原形”。对于这种不事先打招呼的做法，让人不由得要叫好。

开展安全等专项检查，是为了查找问题，再对症下药加以解决。可有些检查组提前通知检查的行程、时间和重点，等于给下面打了声招呼。看似轰轰烈烈，但相关单位有充足的时间迎检，对存在的问题能掩饰的就掩饰，能包装的便包装。最后，检查组

自然很难掌握真实情况，有些安全隐患和问题也得以蒙混过关。

现在，全国上下都在查找“四风”中的突出问题。在笔者看来，打招呼式的检查何尝不是形式主义的一个具体表现呢？笔者建议，开展检查时要尽量变明察为暗访，甚至“微服私访”，甚至不妨多搞些“突然袭击”。应该舍弃作秀、走形式的作风，少点“打招呼”和提前通知，多点“暗访”和突击检查，让检查工作能求真务实，去伪存真。这样坚持下去，被检查对象自然会少做表面文章，扎实做好平时的每项工作。

## 别让土壤拖农业后腿

翟峰

“农以地为本”，耕地的质量关系到特色农业可持续发展，也关系农民的切身利益。笔者以为，治理土壤复合型污染成本高、周期长，必须加强对土壤生态的管护和整治，别让土壤管护拖了特色农业后腿。

一方面，应维护耕地生态系统循环过程及其与周边环境的联系，协调人与耕地的关系。为此，有必要强化土地综合整治，使耕地生态系统发挥好农产品生产、水源涵养、土壤形成与保护、生物多样性维持

等功能。应进一步实施土壤培肥、水利保障、污染治理、灾害防治等措施，提高土壤质量，并扶持园艺农业、观光农业、环保农业等，进而提高作物单位面积产量，改善特色农业农产品品质。

另一方面，应重点监测特色农业发展中存在的土壤资源浪费和破坏现象，改变日渐显现的农业资源利用率低、土壤板结等状况，重点关注发展绿色农业、低碳经济所必须坚持的可持续发展和环境保护等问题。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：[mzjg@163.com](mailto:mzjg@163.com)。

本版编辑 张伟 杨开新

# 吸引民资“入铁”需破除投资障碍

朱小群

日前，国务院发布《关于改革铁路投融资体制加快推进铁路建设的意见》，提出要推进铁路投融资体制改革，全面开放铁路建设市场，多方式多渠道筹集建设资金。这个消息令人振奋，将给民间资本进入铁路领域带来重大利好。笔者认为，对国家鼓励民资“入铁”应有全面认识。要真正实现吸纳民间资本作为铁路建设、运营的重要力量，就不能把吸引民间资本作为“权宜之计”。

近年来，国家出台了一系列促进实体经济发展的刺激政策，进一步拓展了民间资本的发展空间。笔者认为，其中比较容易见到成效的，就是铁路领域。因为铁路只要保障运量，就不愁没有利润，民间资本进入的积极性较高。而且在铁道部被拆分后，作为市场运行主体的铁路总公司要想获得更快发展，也迫切需要解决资金问题。体制机制的变化以及现实的资金压力，都可能使得铁路自身加快改革，更积

破除制度性障碍、建立有效投资融资体制机制，是吸引民间资本进入铁路的当务之急。要真正实现吸纳民间资本作为铁路建设、运营的重要力量，就不能把吸引民间资本作为“权宜之计”

极地引入民间资本。

要吸引民间资本进入铁路需要一定的投资回报率，从长期看需要放松铁路运价规制和加强铁路经营管理。破除制度性障碍、建立有效投资融资体制机制，则是吸引民间资本进入铁路的当务之急。

笔者认为，应着力在以下几方面有所突破。第一，对公益性运输要研究并明确补偿机制和补贴力度，对经营性铁路则要探索建立合理定价机制，实现公益性和经营性运输都以企业化模式来运作。使运价收入能覆盖运输成本并获得正常利润，如

运输淡季可执行促销运价策略。第二，支线铁路、城际铁路、资源开发性铁路率先向民间资本开放其所有权或经营权，并探索将有稳定预期收益的资产证券化。第三，部分具备条件的铁路干线要以股权置换等形式引入民间投资，这需要铁路干线产权可剥离和可界定。对于独资兴建的干线，可以尝试股份化或资产证券化等资本市场操作来引入社会资本。

要做到以上几点，必须厘清社会资本进入铁路的障碍。目前，民间资本进入铁路行业的主要障碍来自两方面。一方面是铁路行业的整体收益率较低。要研究如何

解决政策预期和投资回报不匹配的问题，这可以通过多元化经营、运价改革、加强管理、提高绩效等途径来逐步改善。另一方面是铁路系统封闭特征较强。其实，铁路领域有一些很好的项目，如果对民企开放后可以获得好的回报，但铁路部门往往更愿意把“肉”放在自己锅里。必须打破封闭思想，厘清产权边界，以所有权和经营权的分离分置，引入科学的现代公司治理机制，真正保障民间资本、中小股东的正当权益，才能充分吸引民间资本进入铁路行业。

应该看到，民间资本的进入并不只是解决钱的问题，其最终解决的是投融资主体多元化和公益产品供应效率化的问题。只有将吸引民间资本作为长期工程，并辅之以制度、法律保障等长效机制保障，才能更好地加快铁路发展。

（作者为中国民（私）营经济研究会专职研究员）