

读者聚焦

把城市建设好 让生活更幸福

加强城市基础设施建设,既可以拉动有效投资和消费,又能增强城市综合承载能力。近日,一些读者来信建议,大力推进城市基础设施建设,发挥市场机制作用,让城市生活更美好。

完善公共交通体系

城市公共交通作为重要的城市基础设施,是满足市民多元化出行需求的必然要求,是有效解决交通拥堵问题的现实举措,是提升文明城市形象的有效途径。

公共交通是一项复杂的系统工程,必须科学论证,结合城市建设、产业发展、人口分布等现实情况,高水平编制公共交通专项规划,逐步完善基础设施和公共交通工具,优化调整公共交通线网。笔者认为,完善公共交通体系,必须做到以下几点:

必须完善配套设施。集中停放、集中管理城市公共交通工具,规范进出程序,提高规范化管理水平。重点解决机动车与非机动车混行等问题,配套建设候车亭,方便市民候车。加快对拥堵路段改造优化,采取设置中央隔离栏等方式规范交通秩序,提升车辆运行速度和效率。

必须健全扶持机制。城市公共交通是公共服务事业,应加大对城市公共交通运行的财政投入、补贴和补偿的力度,由交通、物价、财政、审计等相关职能部门根据营运里程、载运人数等指标进行评估核算,采取燃油补贴等形式给予一定的补助。

必须净化行业风气。鼓励和引导城市公共交通公司打造“管理规范、诚信文明”的行业服务品牌。加强对司乘人员的教育培训,完善内外监督制约和评议长效机制,树立文明公交形象,提升市民的满意度。

(山东省人民政府研究室 朱宏锋)

强化排水管网建设

近年来,城市内涝成为一个比较突出的问题。城市内涝虽然与强降雨有关,但是管道老化、排水标准较低、排水系统建设滞后,也是造成内涝的重要原因。

如何才能减轻城市内涝,提高城市宜居质量?笔者认为,应抓住三点。首先要科学规划。根据城市规模、人口、街区发展定位,按照国家制定的城市内涝建设标准,超前制定好城市排水管网建设编制规划,将老城区、城市新区、开发区作为整体进行统一规划,合理确定城市排涝设施的总体布局、建设标准、建设规模和实施时序,确保“大雨无积水、暴雨无洪灾、特大暴雨无内涝”的建设目标。

其次要加大投入。随着城市扩张、人口规模扩大,排水系统的管网建设、雨污分流、垃圾处理能力已经跟不上城市扩容的速度。要加大投入,加强城市排水管网、排涝泵站等基础设施建设,全面推进城市排涝设施达标工程,加强城市河道疏浚和排水管网疏通,努力增强城市整体排涝能力。

再次要加强管理。要按照国家确定的技术标准及操作规程,开展公共排水管网养护和排涝泵站设备维护工作,每年汛期前对所有排涝设施进行清疏保养,确保处于良好状态、发挥应有功能;配置与排涝设施数量相匹配的管道检查疏通机械,提高排涝设施维护的技术和装备水平,保障城市排水设施安全运行。

(江苏泗阳县委 张耀西)

发挥市场机制的作用

加强城市基础设施建设,不仅需要补足发展中的“短板”,更需要一系列政策措施的配套支持。笔者认为,加强城市基础设施建设改革的核心,是要充分发挥市场机制作用,建立起以市场为导向的新型投融资体制,提高服务效率,改善服务质量,促进城市基础设施建设持续健康发展。建议通过深化改革和扩大开放,建立起市场引导投资、企业自主决策、融资方式多样的新型投资体制。

第一,要明确各类投资主体的投资范围和分工,建立政府与市场合理分工的基础设施投融资体制,充分落实企业投资决策权,改革投资审批制度。

第二,开放经营性基础设施的建设和经营市场,大力吸引包括民间资本在内的各种社会资本,进入经营性基础设施领域,为集中政府财力建设公益性项目以及政府退出经营性项目创造条件。

第三,规范和完善政府投资体制。实行投资、建设、运营相分离,逐步建立权责明确、科学规范、专业管理、社会化运作的管理体制和运行机制。强化政府投资决策的责任约束,实现规范化、市场化的项目实施。加强政府对基础设施投资的管理和服务。政府从以行政审批为主,逐步转向备案、核准和审批相结合的宏观管理模式。

第四,推进基础设施投资及经营体制的创新。改变基础设施行业的事业单位管理模式,改组、改造原有的经营机构,使之成为独立核算的经营企业,建立和完善基础设施融资多元化体系。

(江苏宿迁市宿豫区委 王超)

确保公共设施安全运行

目前,我国已进入城市全面建设发展的新时期,城市规模越来越大,城市人口越来越多,城市在经济社会发展中的重要作用日益显著。值得注意的是,有些地方只重视城市规模的扩张,对城市公共设施安全隐患评估不足,以至于管道破裂、地面塌陷、高层建筑火灾等由城市公共设施安全性造成的事件时有发生。究其原因,主要在于城市建设理念存在误区,一些地方在城市发展中重形象轻功能、重框架轻细节、重短期轻长效,对事关城市安全的“里子”工程,关注和投资不够。此外,还有前期规划不科学,日常防范不充分,应急机制不完善等原因。在城镇化加速推进的大背景下,保障城市公共设施安全运行的必要性不言而喻。

笔者建议一是完善和优化城市规划。城市建设者要优化、细化、深化公共服务设施的规划设计,既要布局合理,又要为日后保养、维修和更换做好打算,从而使城市发展更有序、更便民、更安全。

二是加强城市公共设施运行安全管理。把着力点放在日常综合预防管理体系的建设上,建立“条、块、点”相结合、全覆盖的应急管理网络,对突发事件有超前的预测,对危险源头有严密的掌控。建立城市安全管理常设机构,抓好各职能部门的有机衔接,提高城市公共设施安全管理的整体水平。

三是严格实行城市公共设施建设管理终身负责制。公共基础设施关乎公共安全和公众利益,公共基础设施的建设管理应严格实行终身负责制,以利于强化源头管控,落实建设工程设计、施工质量和安全责任,规范监管行为。

四是注重提高市民公共安全意识。要创新载体、常抓不懈,将公共安全意识宣传教育落实到社区和家庭,让市民知晓并掌握一些应对基本技术和技巧。要组织建设一支由相关专家、志愿者、特别是高危行业技术骨干组成的社会化应急救援队伍。

(湖北宜昌市城乡建设局 杨明生)



地处西部的甘肃张掖市全力构建立体化交通网络。目前,该市公路建设规模已达1433公里。

王 将 摄

基础设施建设要重实效

城市基础设施建设,是民心工程、实绩工程,它关系到市民的切身利益和城市的可持续发展,是现实需要,更是长远之计,因此要注重实效。

加强城市基础设施建设,要规划先行。要依法制定城市基础建设规划,确保“规划优先、规划可依”,规划要科学、务实、可行。近期规划要与长远规划有机结合,相关规划要成为城市基础建设的引擎和依据,使城市基础设施建设严格遵循和执行规划,在合理有序、可控有效的框架和范围内运行,进而增强城市基础建设的功效。

加强城市基础设施建设,要统筹兼顾。在规划与建设中,既要重视“面子”,更要注重“里子”;既要注重“地上”,更要重视“地下”;既要注重新城区开发与建设,也要重视老城区的改造与保护,要预留建设空间,实现有序开发和可持续建设。要考虑如何为经济发展服务,进一步完善城市的产业载体功能,并优先考虑市民的衣、食、住、行的实际需求,注重民生条件的改善;在打造宜居宜

业和招商引资的良好环境的同时,要注重深化城市文化内涵,提高城市文化品位,增强城市的文化软实力。通过综合用力,稳步推进城市基础设施建设,增强城市基础设施的承载力和城市的核心竞争力。

加强城市基础设施建设,要趋利避害。既要善于借鉴先进经验,也要注意汲取负面教训。要放开眼界,虚心学习和广泛吸收国内外城市基础建设的精华,取人之长,补己之短,把城市基础建设提升到一个更高的层次。

加强城市基础设施建设,要集思广益。要坚持开门搞建设,主动面向社会,积极征求市民的意见和建议,倾听有关专家的真知灼见,聚民智、顺民意、集民力,提升城市基础建设的规划与决策水平,进而而在实际建设过程中减少失误、少走弯路、干好实事、多见成效。

(天津市宝坻区新闻中心 王宗臣)

来信综述

提升城市质量也是民生工程

本报记者 徐 达

随着城市规模的扩大,人口增多、交通拥堵、城市内涝等一系列问题日益严重,并在一定程度上制约了城市的发展。前不久,国务院常务会议部署加强城市基础设施建设,重点改善薄弱环节,顺应了人民期盼。不少读者来信表示,加强城市基础设施建设,提升城市综合承载能力,要坚持以人为本。

贵州省关岭县发改局的姚启超认为,加强城市基础设施建设是惠民生的重要途径。城市基础设施建设既包括城市水、电、汽、热管网的建设,也包括污水、垃圾等处理设施以及地铁、轻轨等城市公共交通系统建设;加强城市基础设施建设,重点改善薄弱环节,既可拉动有效投资和

消费,又能增强城市综合承载能力、造福广大群众、提高以人为核心的新型城镇化质量。

江苏省泗洪县的钱进建议,交通拥堵、垃圾围城、噪声污染等问题已成为城市的顽疾,是制约城乡一体化统筹发展的瓶颈,加强城市基础设施建设迫在眉睫。要通过技术合作、投资补助、企业入股、政府购买服务等多种方式,撬动社会力量全方位参与,全面提升城市智能化管理水平。

湖北华中师范大学的杨朝清认为,要将城市基础设施建设转化为老百姓认可的民心工程,只有科学决策、合理规划,实现统筹性和便民性的有机结合,市政建设

才能更“接地气”,老百姓对公共服务的满意度才会越来越高。

河南省郑州市中原西路的薛培政认为,城市地下管线是城市基础设施的重要组成部分,是城市运行的“主动脉”,涉及供水、排水、供电、供气、供热、通信、广播电视等多个方面,与城市人民的生产生活息息相关,必须以高度负责的态度,把这项“看不见”的基础工程抓实抓好。

河北省唐山市的郑玉彬认为,城市内涝损害的不仅是城市的形象,更直接影响百姓切身利益。地方政府要把排水系统建设作为重要工程来抓。

云南省文山州的朱法飞在来信中建议,在推行低碳生活的今天,城市绿化建

基层反映

因地制宜发展家庭农场



笔者所在的江苏省东台市是传统优质水稻、小麦、玉米的生产基地,由于长期受经营分散、劳动力老化、机械化水平不高等因素影响,农业产业化发展受到制约。今年年初,不少乡镇对小型农场、家庭农场经营模式进行了有益探索。他们提高机械化程度,利用土地股份合作社进行土地流转,将闲置撂荒和零星散落的农田化零为整,开展家庭农场经营,实行精耕细作,解决了种粮效益低下的问题。

实践证明,因地制宜地发展小型农场、家庭农场,可以提高机械化种植水平,降低生产成本,提高农民收入,特别是可以解放更多的农村富余劳动力。

笔者在调查中也发现,有少数地方急于求成,贪多求快,用行政手段推进实施统一模式的家庭农场“全覆盖”,出现了“一哄而上”的苗头,应该及早重视和防范。在此,笔者建议政府部门在鼓励农民开展小型农场、家庭农场经营的基础上,指导农村根据经济发展水平、地域经营特点、生产规模大小以及农民外出务工率和农民对土地的依赖程度等要素,因地制宜、适度发展家庭农场。

(江苏东台市梁垛镇 谢怀友)

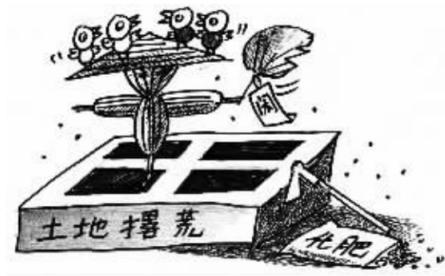
警惕农村土地撂荒现象

土地是农民的“命根子”。然而,目前在农村一些地方,却出现了土地撂荒现象,不仅加剧了土地趋紧状况,更造成了严重的资源浪费。

笔者认为,破解农村土地撂荒问题,一方面要加快培育新型农业经营主体。在认真做好土地经营权流转工作的基础上,引导土地向涉农龙头企业、专业种养大户集中,鼓励农民群众通过联户经营、农民专业合作社、家庭农场等形式,培育壮大新型农业经营主体。另一方面要加强农业基础设施建设。狠抓农田水利基本建设,着力做好农业综合开发、农田林网建设等工作,切实保证农业的基础支撑地位。

此外,还要加大农业产业结构调整力度。以产业结构调整为抓手,对撂荒土地区别对待,实行分类别处置、分区域流转、分行业经营,宜农则农、宜工则工,最大限度减少农村土地撂荒面积。同时,还要加速建立政策保障机制。研究制定助推土地流转的配套机制,实施严格的土地保护政策,提升土地综合利用率;逐步整合涉农项目资金,重点向农民合作社、家庭农场、涉农龙头企业等经营主体倾斜,为农村经济平稳较快发展夯实基础。

(河南省叶县 梁宝辉)



选题预告:

如何提高旅游的文明水平

本版编辑 魏倩玮 漫画 许滔

文字整理 欧阳梦云

电话:010-58392644 邮箱:dzzs@ced.com.cn

设应借鉴国外的科学经验,并结合实际走有特色的城市绿化之路。

河南博爱县电业局的崔红玲建议,在进行城市基础设施建设时不能急于求成,必须坚持积极稳妥的建设思路,把城市基础设施建设同民生条件的改善结合起来,遵循循序渐进的原则,集思广益,根据城市基础设施建设蓝图,先锁定试点区域建设工程,以此为龙头,带动其他区域的建设。

江苏省常州市的曹建明认为,城市的新建区域要有基础设施建设总体规划,要有前瞻性,确保各项基础建设到位;要建立城市全面的地下管网系统工程,后续的施工单位需要使用时,可以向管网系统工程单位租用,以减少基础建设项目的重复施工建设,减少浪费,保证城市的科学可持续发展。

江苏省宿迁市宿豫区的孙艳在来信中建议,要坚持政府投资和社会投资相结合,加大政策配套支持,形成国家、企业、个人共同投资的多元化投资机制。坚持“谁投资、谁受益”的原则,引导社会闲散资金用于城市基础设施、公益事业等领域建设,由单纯的政府行为变为群众性和社会性的自觉行为,实现基础设施的改善。