



28日,国家发展改革委主任徐绍史、财政部部长楼继伟分别作今年以来国民经济和社会发展计划执行情况及预算执行情况的报告。报告数据显示,虽然上半年经济增速出现逐季下滑迹象,但7月份诸多经济数据表明,我国经济正在企稳回升。全年经济社会发展主要预期目标可以实现——

# 坚定走向“更高质量增长”

本报记者 许跃芝 李万祥

8月28日,受国务院委托,国家发展改革委主任徐绍史、财政部部长楼继伟分别向十二届全国人大常委会第四次会议作今年以来国民经济和社会发展计划执行情况及预算执行情况的报告。徐绍史表示:“今年以来,国民经济运行总体平稳,内需拉动作用较强。经济增长、物价涨幅和新增就业等主要经济指标处于年度预期目标的合理区间。”楼继伟指出,今年以来,财政运行整体比较平稳。

两份报告勾勒出一幅怎样的中国经济发展蓝图?下半年中国经济将有何新动向?

## 注重发展质量和效益

徐绍史说,总的来看,今年以来国民经济和社会发展计划执行情况是好的,经济增速、物价涨幅、就业形势保持了“稳”,调结构、促改革、惠民生取得了“进”,符合稳中求进、扎实开局的要求。

“要看到,当前我国经济发展基本面是好的,仍处于重要的战略机遇期,工业化、城镇化发展蕴藏着巨大的内需潜力,各项改革深入推进将不断释放市场活力和创造力。”徐绍史说,我们有信心、有条件、有能力保持经济持续健康发展,打造中国经济升级版。经过努力,全年经济社会发展主要预期目标是可以实现的。

国家发展改革委宏观经济研究院经济研究所所长宋立对分析说,“今年经济社会发展更加注重质量和效益,而不是增长速度。同时,伴随行政审批的减少,政府管理经济的方式在进一步改革完善,宏观调控体系正在进一步健全完善。”

具体到下半年的工作重点,徐绍史表示,将落实完善促进服务业发展的各项政策,深入推进服务业综合改革试点,加快实施“宽带中国”战略。加快传统产业调整改造,抓紧制定出台化解产能过剩总体方案,坚决遏制产能严重过剩行业盲目扩张。

楼继伟表示,将采取有针对性的政策措施,促进稳增长调结构。如落实支持小微企业发展的税费政策;完善促进信息消费的政策措施,破除垄断和减少管制;实施战略性新兴产业重大工程,提高战略性新兴产业对经济增长的拉动作用;启动新一轮节能与新能源汽车示范推广等。

## 重点领域改革不断推进

新组建部门的“三定”方案已全部完成,取消和下放了183项行政审批事项,新修订的中央预算内投资补助和贴息项目管理办法发布实施,中国铁路总公司正式开展市场化运营,铁路货运加快向现代物流转变……今年以来,围绕释放改革红利,国家发布实施了深化经济体制改革重点工作意见,一些重大改革举措陆续出台,改革开放取得新突破。

其中,有利于完善税制、减轻税负、促进服务业加快发展的“营改增”试点是国家财税改革中的一大亮点。财政部财政科学研究所副所长苏明告诉记者,这不但加快我国第三产业、现代服务业的发展,而且对经济结构调整、转型升级起到促进作用。

但要加快转型升级,改革仍需攻坚。



徐绍史表示,下半年将继续大力推进重点领域改革,尽快制定出台新修订的政府核准投资项目目录,积极推进铁路投融资体制改革,稳步推进财税金融体制改革。继续推进农业农村、国有企业、医药卫生、科教文化等重点领域改革,深化综合配套改革试点。

楼继伟指出,下半年将继续深入研究财税体制改革方案,释放改革红利。如做好清理整合中央对地方专项转移支付工作,分类分步扩大国有资本经营预算实施范围,进一步推进营改增、消费税、房产税、资源税等税制改革。同时,推进政府会计改革,加快建立政府财务报告制度。规范预算公开内容和程序,改进公开形式。

## 优先投入民生领域

从教育、医疗卫生,到社会保障和就业、保障性安居工程,这些同百姓息息相关的民生保障政策频现于今年预算执行情况报告中。今年前7个月,公共财政中民生等重点支出得到较好保障,重点支持中西部农村地区利用闲置校舍改建幼儿园、新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险的财政补助标准提高到每人每年280元、城乡居民基本公共卫生服务经费标准

提高到每人每年30元、支持实施农村幸福院项目、综合运用投资补助、贷款贴息等方式支持企业参与公共租赁住房建设运行管理……

从两份报告看,下半年我国将继续完善就业创业扶持政策,保持就业形势基本稳定;继续支持农村学前教育,鼓励社会



下半年将落实好“米袋子”省长负责制,认真执行小麦、稻谷最低收购价和油菜籽、玉米临时收储政策,促进农民增产增收。

加强农业科技推广、防灾减灾和病虫害防控,确保秋粮再获

下一步将强化地方政府性债务管理,有效防范财政金融风险。将进一步加强高风险地区债务监管并督促地方研究制定逐步化解的措施,严格控制地方政府新增债务。

同时,将地方政府债务分类

(据新华社)

捐资助学;完善基本养老保险制度设计,研究推进机关事业单位养老保险制度改革。

此外,大力推进医保支付方式改革,扩大城乡居民大病保险试点,推动地方建立疾病应急救助制度,巩固基层医疗卫生机构运行新机制,稳步扩大县级公立医院改革试点范围;完善以低保制度为核心的社会救助体系,全面建立临时救助制度。加快保障性安居工程建设。

“把保障改善民生作为公共财政的优先方向,尽力而为、量力而行,同时提高资金绩效,让发展成果更多更公平惠及广大人民群众。”楼继伟说。

“生态环境问题是重大民生问题,今年以来各项工作力度不断加大。在抓紧实施重点区域大气污染防治‘十二五’规划的同时,国务院召开常务会议,专门部署进一步加强大气污染防治工作,目前各项目标任务和配套政策正在抓紧落实。”徐绍史介绍说。

## 区域发展“小步向前走”

“今年以来,我国紧紧围绕提质增效,加强政策引导,大力推动产业升级、创新驱动和区域城乡协调发展,结构调整和转型升级取得新进展。”徐绍史说。

在区域城乡发展的协调性方面,东部地区产业转型升级和创新驱动效果开始显现,经济增速企稳回升,对保持全国经济稳定运行发挥了重要支撑作用,上半年11个东部省份中有5个省份经济增速同比提高。中西部地区承接产业转移有序推进,特色优势产业发展势头良好,主要经济指标增速继续高于东部地区。统筹城乡发展迈出新步伐,基本公共服务均等化力度加大,城乡差距逐步缩小,农业转移人口市民化有序推进。

国家发展改革委宏观经济研究院副院长马晓河在接受记者采访时表示,今年以来宏观调控政策具有渐进式、分批次的特征。在城乡统筹协调发展方面,城乡养老保险实现全覆盖,城乡基础设施统筹建设,医保跨省试点,城乡社保制度并轨试点。“这些都是城乡区域协调发展取得的阶段性成果,具有‘小步向前走’的特点。”

丰收。抓好“菜篮子”产品生产,继续稳定蔬菜、畜禽和水产品等产量,加强价格监测和产销衔接,确保供应、稳定价格。

——徐绍史

纳入预算管理,研究制定地方政府债务风险预警办法,建立规范的地方政府举债融资机制,完善地方政府性债务管理制度,提高政府财政运行透明度,努力防范财政金融风险。

——楼继伟

(据新华社)

## 新闻分析

全国餐饮行业增速明显放缓,效益下降,高端餐饮消费的环境不复存在,节约和理性消费成为当前主题词,中高端餐饮业经历转型“阵痛”,大众化餐饮竞争将更加激烈。这是记者从商务部于8月28日举行的“生活服务业惠民促消费”专题发布会上了解到的。

国家统计局数据显示,2012年全国餐饮收入实现23448亿元,同比增长13.6%,比上一年下滑3.3个百分点,且连续三年低于社会消费品零售总额增长速度,差距由0.2个百分点扩大到0.7个百分点。限额以上餐饮企业(单位)下滑更加明显,2012年餐饮收入实现7799亿元,占全国餐饮总收入的33.5%,增长12.9%,比行业总体增速降低0.7个百分点,比2011年增速降低了6.8个百分点。

商务部新闻发言人姚坚介绍,根据商务部典型企业调查统计数据,餐饮企业经营效益普遍降低。2012年,餐饮企业营业利润、利润总额增长率均不到1%,而成本却增长迅速。综合来看,餐饮企业盈利能力下降,利润空间缩小。

针对高端餐饮经营情况的大幅下滑,中国烹饪协会常务副会长冯恩援说,高端餐饮转型是一个长期阵痛的过程,在目前的情况下,高端餐饮转型步履艰难。“高端餐饮业企业需针对各自的情况,找到适合自己发展的方向,降低企业的经营风险,转变经营观念,培育新市场。在特色化标准上下功夫,创造更多的市场空间和盈利模式。”冯恩援说。

不过,在高端餐饮大幅下滑的同时,大众餐饮的表现亦不佳。“全行业利润趋薄已成大局。”冯恩援说,大众餐饮的转型,要提升单店的运营效率,而不能再单纯追求扩张规模和速度。在成本压力下,部分品牌企业的高端企业在尝试收缩规模也是可以理解的。“品牌的细化和服务领域的不断扩张,将是大众餐饮的转型方向。”

“商务部正在研究大众化餐饮发展的支持政策。”姚坚说,商务部将进一步加强行业发展和标准建设。进一步完善区域的规划和布局,健全大众化餐饮的网络。同时,将发展集约化、连锁化的经营,培育大众化的餐饮消费的知名品牌。还将进一步加强餐饮行业的技术的创新,包括网络和信息化水平的提高。同时,进一步完善诚信体系建设,规范餐饮企业的经营行为。此外,还将厉行勤俭节约、反对铺张浪费,加强餐饮安全,以及进一步加强国际合作,促进餐饮文化海内外传播。

## 部分重要民生产品质量问题突出

### 小微企业抽检合格率偏低

本报北京8月28日讯 记者刘松柏报道:国家质检总局新闻办副主任陈照同今天表示,今年上半年,我国产品质量状况总体平稳,没有发生区域性、系统性质量安全问题,但也存在一些值得注意的问题,部分重要民生产品质量问题依然突出。

陈照说,今年上半年,抽查的玩具、童车、纸尿裤、卫生巾、电磁灶、自行车、汽车GPS导航产品等日用消费品批次抽样合格率为89.4%,同比下降1.3个百分点;质检部门查获的案件数及涉案货值居前两位的是食品、建材类产品。

与此同时,涉农产品质量状况不容乐观。上半年,质检部门查获农资类产品案件数和涉案货值列第3位,查获假冒伪劣农资货值6451万元。杀虫剂、除草剂、脱粒机、铡草机、植物保护机械等537家企业生产的585批次产品批次抽样合格率为92.1%,同比下降2个百分点。

陈照同说,小型微型企业的质量问题依然突出。上半年,产品质量国家监督抽查小型企业批次抽样合格率仍然是最低的,为86.5%,同比下降2.1个百分点。无证生产行为更多地集中在小企业,建筑钢材、水泥、防水卷材等建材产品均不同程度地存在无证生产现象。无证农资产品生产案件绝大多数也是小微企业。



## 创意展上多“潮品”



8月28日,一名参展者在试用“易步车”。当日,为期3天的“2013上海国际礼品、促销品、家居用品创意展览会”在上海世贸商城开展。本次展会吸引海内外知名品牌1000余家参展。 杨超起摄(新华社发)

本版编辑 王薇薇 周颖一  
美编 夏一  
本版邮箱 jrbjrcj@163.com



# 下半年重点税种改革进一步提速

**营改增:** 抓紧推出铁路运输业、邮电通信业试点

**消费税:** 部分“两高”及高档消费品将纳入征税范围

**房产税:** 扩大个人住房房产税改革试点范围

**资源税:** 煤炭纳入从价计征,清理涉煤收费基金

据新华社北京8月28日电 (记者韩洁 陈菲) 财政部部长楼继伟28日向全国人大常委会报告下一步工作安排时表示,将继续深入财税体制改革方案,其中包括加快营改增、消费税、房产税以及资源税等重点税种改革。

营改增,抓紧推出铁路运输业、邮电通信业试点。楼继伟说,下一步将组织实施好扩大营改增试点,抓紧研究制定铁路运输业和邮电通信业的营改增试点方案。

“将营改增试点向全国推开,意味着营改增改革进入‘深水区’。”财政部财科

所副所长白景明说,营改增表面看是两个税种的归并,实际上会冲击总体税制结构,并触动政府间收入划分格局,将成为深化财税体制改革的突破口。

部分“两高”及高档消费品将纳入消费税征税范围。楼继伟提出,要完善消费税制度,扩大消费税征税范围,将部分严重污染环境、过度消耗资源的产品及部分高档消费品等纳入征税范围。

中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说,消费税“扩围”的方向凸显了该税种的调节功能。消费税可以限

制烟酒等危害健康产品的过度消费,可以节约资源能源,如扩大部分高耗能、高污染产品的征税范围。张斌建议,下一步除了将高档消费品纳入征税范围,还应向一些高档娱乐和高档消费品消费行为征税。

业内人士指出,消费税“扩围”须克服一些不利影响。将更多商品纳入消费税后,有可能推高居民消费价格,在当前企业经济效益不佳情况下,也会增加企业生产成本,企业进而有可能把税负转嫁到最终消费者身上。而增加高端消费品的国内税负,也可能变相“鼓励”一些高端消费人群更多到国外消费,导致国内购买力流失。

此次提交审议的计划执行报告及预算执行报告,双双提到“扩大个人住房房产税改革试点范围”。

张斌表示,扩大房产税改革试点,需先明确房产税征收目标,改革应兼顾短期和长期调控目标。而要达到综合改革目

标,除了向增量征税,也要涉及存量。

在谈到资源税改革时,楼继伟提出,将资源税从价计征范围扩大到煤炭等应税品目,同时清理涉煤收费基金。而国家发展改革委主任徐绍史28日也表示,下半年将加快实施煤炭等资源税改革。

专家指出,实行从价计征可促使煤炭企业提高生产技术,提高资源的利用率、降低能耗,同时淘汰一批高能耗、低技术含量的企业,抑制目前煤炭行业产能过剩的局面。

中国社科院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇说,当前煤炭价格较低,此时启动煤炭资源税改革,煤炭企业很难将赋税转移到下游用煤企业,所以对整体经济的负面影响可以降低到最低。但他同时指出,改革势必加重煤炭企业负担,要想改革得以顺利推进,必须同时清理各种涉煤收费和基金。