

统筹兼顾收与支 管好国家“钱袋子”

——访财政部财政科学研究所所长贾康

本报记者 崔文苑

今年以来,受国内外经济形势和结构性减税政策等因素影响,我国财政收入增速逐步放缓,而财政支出则保持刚性增长局面。就如何确保财政收入质量、如何严格财政资金支出管理等问题,记者采访了财政部财政科学研究所所长贾康。

记者:目前我国财政收入情况如何?

贾康:当前我国财政收入增速已处于一个分水岭,此前曾较长期运行在年度增收20%至30%的快车道,2012年开始放缓,降至12.8%,2013年预算中财政收入增速目标降为8%,进入个位数时代。今年上半年,财政收入增长明显乏力,后几个月制约财政收入增长的因素仍然较多,如工业增加值增长趋缓、工业生产者出厂价格(PPI)下降、企业效益下滑、房地产成交量下降,以及实施结构性减税等,全年财政收入形势不容乐观。展望今后一段时间,我国财政收入低增长将可能成为常态。而与此同时,财政支出则有必要保持一定水平的增长,以服务于改善民生等。

记者:如何确保财政收入质量?

贾康:一是依法治税,规范管理。加强依法征管力度,既要坚决制止收过头税、严格规范征管行为,又要防止偷税漏税、力求做到应收尽收;加强税收资金监督管理,严禁空转、转引税款等行为,保证资金依法、有序和安全运行;实施收入质量动态监控,及时发现并纠正组织收入中出现的问题;加强对重点税种、地区、行业和企业税收监控和经济税收对比分析,围绕税收征管的重点方面和薄弱环节,有针对性地做好税收征管工作,堵塞漏洞,挖掘收入潜力,提高有效征收比率。

二是积极稳妥推动地方阳光融资制度的建设发展,降低地方隐性债务风险。地方政府收入和融资渠道有限,而财政支出刚性较

强,这不仅促使前一时期待托、理财、担保公司等所谓“影子银行”融资方式层出不穷,也导致地方债务总量攀升,风险度积累。在这样的背景下,要十分注意疏堵结合,防范风险。从长计议,对地方债堵不如疏,要“治存量、开前门、关后门、修围墙”,发展地方阳光融资制度,用阳光化、可预期、透明而受公众监督、讲究规范、有利于控制风险的地方债去积极置换和替代地方融资平台融资,以及不规范、风险不易控制的隐性负债,这才是比较周全、合理地对待地方债务和地方融资体系建设的建设性务实态度。

三是完善土地批租收入机制,清理整合不动产的所有相关负担,明租、正税、除费。地方政府为了增加财政收入,往往在“招拍挂”的市场化手段中偏爱单一竞价拍卖方式,操控和不断推高土地出让价格,以求获得一次性尽可能多的土地出让金。这不仅易推高房价,还进一步加剧地方财政对土地出让收入的依赖性和中长期的不可持续性。因此,配套改革土地批租收入机制也迫在眉睫。

此外,还应在深化国有经济和国有资产管理体制改革中,适当提高国有资产收益上交比重。

记者:如何在推行结构性减税的同时有效拓展税源,保障财政收入来源?

贾康:积极深化税制改革中,应适当逐步增加直接税的比重;降低间接税的比重。继续推进“营改增”在全国范围、各行业的推开,消除服务业重复征税现象,由此调动和激发企业做专业化细分的潜力和活力,推动产业结构优化,提升经济增长质量。同时,分步全面推进资源税改革,优化调整消费税,适时扩大房产税试点范围,并使个人所得税分步走向“综合加分项扣除”模式的改革,即把工薪收入之外的其

他收入也选择性地综合纳入超额累进税率的调节范围,以及研究开征环境税,等等。有增有减的税收调整,可以使整体财政收入在GDP的比重保持相对稳定,并有利于调整收入分配。

记者:如何认识盘活存量和严格财政支出管理的迫切性和重要性?

贾康:根据央行的数据,2012年底我国国库存款余额高达3.23万亿元,各级政府“财政专户”中的资金余额也达到1.42万亿元,总共财政存款能达到4.65万亿元。这么大的财政存款余额,一方面说明我们的财政还存在一些明显的预算管理体制改革和效率方面的问题,也客观上为公共权力环节设租寻租提供了弹性空间,而且与长期以来政府财政收入快速增加和财政存款不断攀高情况相联系。近几年来,每年年底各级政府“突击花钱”问题已屡遭诟病。因此,严格财政支出管理涉及到的不仅是财政资金的高效率使用,还涉及政府权力的监督和制衡、推进廉政建设、提升公信力等问题。

记者:严格财政支出管理应从哪些方面着手?

贾康:一是进一步加强预算编制的规范化、科学化、精细化。强化财政部门在政府“全口径”预算资金使用中的管理权力,对全部政府性收入实行统一、完整、全面、规范的预决算管理,彻底消除各级和各地政府部门及其所属机构遗留的和变通的“预算外收入”“制度外收入”,把政府性全部预算收入分类编入公共预算、政府基金预算、国有资本经营预算和社保预算,建立起政府“全口径”的预算体系,清楚形成钱从哪里来、用到哪里去的全景图,进而有效优化其结构图。

二是掌握好财政资金支出的进度。要

全面加强单一账户集中支付制度,特别是要充分考虑项目支出的影响因素,动态监测各项支出,实行全流程优化。同时,加强财政部与央行合作,完善和健全与“单一国库账户”制度并行的国库现金管理。

三是继续建立健全政府采购体系,深化相关改革。要正视某些局部存在的政府采购“穿新鞋、走老路”现象并加以纠正,杜绝政府采购暗箱操作和不规范行为。完善改进约束机制、操作流程、招标评标细则等,积极研讨如何运用政府采购手段和其中包含的政策调节机制,从促进具有创新、节能降耗、资源集约化利用、低碳等意义的经济活动的发展,让政府采购充分发挥应有的作用。总之,要通过不懈努力,逐步建立健全和扩展“阳光采购”体系。

四是加强财政资金绩效管理。在国家“钱袋子”收紧的情况下,无论中央还是地方,务必结合全面改革,将“八项规定”要求长期贯彻落实下去,从源头上制止公款铺张浪费的乱花钱行为。一方面,要优化财政支出结构,守住民生底线,并确保支持经济转型的各项支出;另一方面,要加快完善财政绩效管理,建立指标体系和有效操作制度、问责制度,充分发挥人大、政协、审计和社会公众对预算的监督作用,切实提高政府花钱效益,确保把有限的钱作为“最好的钢”用在刀刃上。当然,设计一套综合指标体系,全面反映财政支出情况和用以实施绩效考评,需要一个逐步推进的过程,我们需要多方共同努力求得实际进展,以真正提高财政资金运用效率和社会效益。

经济热点面对面



2013年国企职工薪酬调查启动

工资外收入首进调查范围

本报北京8月23日讯 记者李予阳报道:国务院国资委日前启动国企职工薪酬调查,调查内容首次纳入职工工资外收入情况,包括职工福利性收入、住房公积金、各类商业保险等。

国资委下发通知要求,8月15日至10月31日开展2013年国资委系统监管企业职工薪酬调查工作。通知指出,本次调查内容在2012年的基础上,新增了国家有关部门对国有企业工资内外收入监督检查的部分事项。新增的“工资外收入情况”一项包括职工福利性收入、补充养老保险费(企业年金)、补充医疗保险费、住房公积金、各类商业保险及其他方面等内容。

据了解,工资外收入主要是指没有被纳入国资委对国企工资总额统计及规范管理的部分。此次调查增加对隐性收入的摸底,表明国资委对国企薪酬的管控由单一的工资管理向全面薪酬管理的方向转变,有助于有的放矢地推动下一步国企收入分配改革。

增值税零税率应税服务政策调整

港澳台运输服务纳入适用范围

本报北京8月23日讯 记者崔文苑报道:为确保营业税改征增值税扩大试点工作顺利实施,国家税务总局今天发布公告,对适用增值税零税率应税服务的政策进行了调整和补充,其中包括将港澳台运输服务增加到适用增值税零税率应税服务的范围。同时增加了采用期租、程租和湿租方式租赁交通运输工具,从事的国际运输服务和港澳台运输服务的,由承租方申请适用零税率的规定。

据了解,调整和补充的内容还包括其他方面:将零税率应税服务的退税办法由免抵退税办法调整为“属于适用增值税一般计税方法的,实行免抵退税办法”、“外贸企业兼营适用零税率应税服务的,统一实行免退税办法”;增加了境内的单位和个人提供适用零税率应税服务的,可以放弃适用零税率,选择免税或按规定缴纳增值税的规定。

肉牛羊标准化规模养殖发展迅速

畜产品监测合格率达99.7%

本报兰州8月23日电 记者乔金亮报道:农业部今天在甘肃兰州召开全国畜禽标准化规模养殖暨秸秆养畜现场会。农业部副部长于康震表示,要按照“畜禽良种化、养殖设施化、生产规范化、防疫制度化、粪污无害化”的要求,大力推进肉牛羊标准化规模养殖,推广秸秆养畜模式,确保牛羊肉基本自给。

近年来,我国标准化规模养殖快速发展,畜牧业综合生产能力不断增强,畜产品质量安全水平稳步提升,2012年全国肉蛋奶产量分别达到8387万吨、2135万吨和3869万吨,畜产品监测合格率达99.7%,保障了市场供应。标准化规模养殖的快速发展,还促进了草原生态和畜牧业协调发展,2012年,8个牧区省份羊牛肉产量同比增长3.2%,全国草原综合植被覆盖度同比增加3个百分点。

5月份严重违法广告曝光

主要包括医疗、药品、保健品等

本报北京8月23日讯 记者陈郁报道:国家工商总局日前公告对5月全国部分电视、报纸、互联网媒体发布的医疗、药品、保健食品、化妆品及美容服务类广告进行的监测抽查中发现的部分严重违法广告。

这些严重违法广告是:四川崇州泽民中医院风湿专科门诊医疗广告;上海临潼医院医疗广告;藏羚十五味乳鹏乳药品广告(生产厂家为甘南佛阁藏药有限公司);双姜胃痛丸药品广告(生产厂家为西双版纳版纳药业有限责任公司);敬修堂补肾填精丸药品广告(生产厂家为广州白云山敬修堂药业股份有限公司);芪龙通络胶囊药品广告(生产厂家为吉林省中鼎药业公司);艾德布兰(海斯莱福牌)艾德布兰软胶囊(生产厂家为上海海斯莱福保健品有限公司);美国NA奥复康保健品广告;鸡尾普洱大肚子茶保健品广告(生产厂家为北京中博康医药技术有限公司);萃能牌蓝荷(大肚减肥)保健品广告(生产厂家为陕西仁康药业有限公司)。

特种设备安全法明年起施行

配套法规制度将制定

本报讯 记者刘松柏报道:《中华人民共和国特种设备安全法》将于2014年1月1日起施行。国家质检总局局长支树平在日前召开的贯彻实施特种设备安全法电视电话会议上说,质检总局将抓紧研究制定和完善配套法规制度,细化执行措施,以确保法律的各项规定落到实处。

支树平表示,特种设备安全法新增了对经营环节的监管,确立了召回、报废及可追溯制度,形成了完整的监管链条。对这些新的制度,质检部门要加快配套规章的制修订工作,加强特种设备安全技术规范和标准建设,搞好衔接。

支树平要求质检部门不断探索按设备、按单位、按地区实施监管的新举措、新手段,突出对学校、医院、车站、码头、商场、公园等公众聚集场所,特别是涉及民生的电梯、大型游乐设施、客运索道等特种设备的重点监管,切实把监管重点放到人民群众反映强烈、对经济社会发展可能造成较大危害的领域上来。

信息速递

7月份电信业务收入超千亿元

本报北京8月23日讯 记者黄鑫报道:工信部今天发布的数据显示,7月份,全国电信业务总量完成1175.2亿元,同比增长8.3%;电信主营业务收入完成1002.7亿元,自2011年以来首次突破1000亿元,同比增长7.8%。

据统计,1月至7月,全国移动电话用户净增7307.4万户,总数达到11.85亿户。其中,3G移动电话用户净增10093.5万户,相当于去年全年净增总数,3G用户总数达到3.34亿户,在移动用户中占比28.2%,预计三季度末将突破30%。受TD终端推广和数据业务需求提高的刺激,TD电话占比明显提高。

前7个月物流业“稳中略升”

本报讯 记者杨国民报道:中国物流与采购联合会日前发布数据显示,1月至7月,全国社会物流总额109.5万亿元,按可比价格计算,增长9.3%,增速较上半年回升0.2个百分点。前7个月物流运行呈现“稳中略升”的基本态势。

具体来看,工业品物流总额100.4万亿元,占全社会物流总额的91.6%,增速较上半年回升0.1个百分点。进口货物物流总额7万亿元,占全社会物流总额的6.4%,增速较上半年回升1.4个百分点。农产品物流总额和再生资源物流总额可比分别增长3.0%和21.3%;单位与居民物品物流总额同比增长27.1%,显示出快递速运等高端物流业务仍保持快速增长。



广西桂林市灌阳县黄关镇联德村袁隆平超级稻第四期攻关示范片,当地村民在收割稻谷。这个超级稻高产示范片是全国8个袁隆平超级稻第四期攻关示范片之一。灌阳县超级稻1000公斤攻关示范基地已连续3年刷新广西超级稻亩产之最。

文海玲摄(新华社发)

郑商所获批开展动力煤期货交易

本报北京8月23日讯 记者何川钱菁报道:证监会近日批准郑州商品交易所开展动力煤期货交易。在各项准备工作就绪和相关程序履行完毕后,证监会将批准郑商所挂牌动力煤期货合约。

证监会新闻发言人表示,根据现货市场的实际情况和期货合约设计的技术要求,郑商所已经完成了动力煤期货合约和

规则的前期设计工作,确定了价格代表性强的合约标的,拟定了较为严格的交易、结算和交割制度,论证了保证金、涨跌停板和持仓限额制度等风险控制措施。

该发言人表示,上市动力煤期货对于动力煤市场平稳运行和国民经济健康发展都具有重大积极作用。一是有利于进一步完善动力煤市场体系,健全价格形成机

制,促进煤炭市场的平稳运行。二是有利于为现货企业提供有效的风险管理工具,增强企业的抗风险能力,支持企业长期稳健经营。三是有利于逐步提升我国在动力煤国际市场的定价影响力,更好地维护国家利益。四是有利于健全煤炭期货品种序列,拓展期货市场涵盖范围,提升市场服务实体经济的能力。

证监会集中回应市场热点表示——

IPO条件不含PE 股东是否备案

本报北京8月23日讯 记者何川钱菁报道:在证监会今天召开的新闻发布会上,证监会新闻发言人就私募股权投资基金备案管理、加强券商风控和股指期货运行问题等市场热点进行了集中回应。

PE备案与IPO发行条件无关

日前有媒体报道称,国家发展改革委暂停PE基金备案,导致PE基金所投企业IPO申请受到影响。针对这一情况,证监会新闻发言人表示,根据有关法律法规的规定,证监会受理和审核企业IPO申请时,如果申请企业的股东存在PE基金,视同一般股东对待,该PE基金是否已在国家发展改革委或地方政府部门备案与企业IPO发行条件无关。

他还指出,今年6月中央编办将包括创

业投资基金在内的私募股权基金监管职能赋予证监会后,证监会正研究起草统一的私募投资基金管理法规。该法规发布实施后,证监会将基于基金业协会对私募基金管理人和私募基金进行登记备案后所提供的基础性信息,对各类私募基金实施监督管理。

将改进和加强监管券商内控

该发言人表示,光大证券这次事件反映出个别证券公司内部管理存在薄弱环节,风险管理意识还需继续增强,风险控制能力有待进一步提高。下一步,证监会将针对光大证券这次事件暴露出来的问题,有针对性地采取措施,进一步改进和加强对证券公司内控的监管。

此外,该发言人表示,证监会对光大证券的调查取证工作已基本完成,目前正在

移交会内相关部门审理。考虑到该家属新型案件,为慎重起见,证监会正在组织有关专家进行论证咨询,待相关程序完成后,将尽快公布处理结果。

针对ETF基金管理人在光大证券事件中是否存在违法违规行为的疑问,该发言人回应称,光大证券事件中,证券交易所对光大证券当日的股票交易确认成功并进行了正常的结算,因此,其申购ETF使用的股票有效。

该发言人补充说,根据相关规则,基金管理人在光大证券事件中无权拒绝光大证券申购ETF的申请。一是从实际操作来看,基金管理人未获得公开、权威信息以证明发生了异常事件。二是光大证券事件不属于基金合同、基金招募说明书约定的暂停申购赎回的情形,基金管理人无权暂停

申购。

针对有观点质疑光大证券事件会否延误国债期货的推出,该发言人表示,推出国债期货是国务院2013年深化经济体制改革的重点工作之一,国债期货各项准备工作正在有序推进过程中。

股指期货多空平衡

对于市场担忧的股指期货多空失衡问题,该发言人表示,股指期货推行3年来,其走势反映的是沪深300指数现货市场的变化。股指期货和其他期货品种一样,每一张合约成交是多空双方达成一致才形成的,有多必有空,有空必有多,因此多空是平衡的。投资者根据自身的资产配置、风险判断参与股指期货交易,有利于股票现货市场的稳定健康运行。