



面对面

推进城镇化要处理好几个关系

中央党校经济学部主任 赵振华

城镇化是我国现代化进程中的一个基本问题。目前,我国的城镇化率过半,未来相当长一段时期内还需要继续推进城镇化。在这个过程中,需要处理好以下几个关系:

其一,大和小的关系。长期以来,围绕城镇规模问题时有争论,有人主张发展大城市,有人主张发展小城市或小城镇。主张发展大城市的理由主要为:一是可以节约土地。城市规模越大,单位产值消耗的土地越少,人均占有的土地也越少;相反,城市规模越小,单位产值消耗的土地越多,人均占有的土地也越多。我国土地有限,因此发展大城市可以节约土地。二是可以对小城镇起到辐射和带动作用。城市越大,辐射和带动作用越强;城市越小,辐射和带动作用也越小。三是大城市可以吸纳人才,发展高端产业,而小城市这方面的功能则比较弱。四是大城市有助于发展第三产业。城市规模越大,第三产业相对越发达。而主张发展小城市或小城镇的理由主要有:一是小城镇适合于农民转移,成本比较低;二是大城市容易产生交通拥堵、空气污染等“大城市病”。应该说,这两种主张都有一定道理,但又都有各自的片面性。在我们这样的人口大国推进城镇化,不可能走单一发展模式,既需要发展大都市,也需要发展小城镇,使大中小城市和小城镇协调发展。各地都应该从各自的特点出发,宜大则大,宜小则小。而且,从我国已经形成的城市规模来看,也是既有特大城市和大城市,也有中小城市和小城镇。

其二,保护历史文化遗产和未来发展关系。一方面,任何一个城市的发展都有其历史,推进城镇化需要充分尊重历史,保护好历史文化遗产,让城市中的人们生活在历史文化的氛围中。城镇化的过程就是一个不断提高人的文明素质的过程,其中一个重要方面就是让更多的市民从历史中汲取文化营养,提升文明素质。从发达国家来看,无论是意大利的罗马、英国的伦敦、法国的巴黎等无不具有悠久的历史,这些历史不是从书籍或教科书上看到的,而是市民就生活在文化遗产中,处处是古迹,处处有历史故事。我国在城镇化的过程中,却有不少历史文化遭到破坏的现象,一些城市到处都是崭新的建筑,人们只能从教科书、老照片中追寻城市的历史。固然,在城镇化过程中会存在拆迁,但是要最大限度地保护历史文化遗产,而不能仅从短期的经济利益出发。历史文化遗产一旦消失,就具有永远不可复制性。另一方面,城市发展还要有长远眼光,规划好未来就是保护今天,留下历史。很多古城之所以能够保存下来,就是因为当时的建筑质量高,规划得好。否则,前建后拆,不仅造成巨大浪费,而且也没有了历史。城市发展最重要的就是搞好城市规划,每个城市应该从各自的地理位置、历史文化、风俗习惯、气候等特点出发,对城市产业、基础设施、居住区、办公区等进行科学规划,整体设计,而不能造成千城一面。在这个问题上相对成功的例子也有不少,有些城市特别是小城市,虽然经济不是很发达,有的还是贫困县,但却很有特点,能给人留下极为深刻的印象,原因在于既很好地保留了传统的历史文化遗产,又与自然相协调,让人居住其中可以感悟历史,感悟文化、感悟风俗。

其三,城市自身发展和新农村建设的不矛盾。一方面,城镇化的过程就是把更多农民“化”为城市居民的过程,这一过程不是简单地让农民的农村户口转移成城镇户口,也不是简单地让农民居住在高楼中,根本的是要让进城的农民享受到城市文明,让他们到城市中有稳定的就业、住有所居、病有所医、老有所养、子女可以接受教育等,成为真正的城市居民。另一方面,我国的最大国情就是人口多、特别是农村人口多。即使我国的城镇化率达到较高水平也意味着未来还有很多人生活在农村。因此,推进城镇化的同时,也要加快新农村建设。新农村建设不是要把农村建设成为城市,而是要把农村建设成为新农村,也就是具备生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主等特点。农村发展与城市发展是不矛盾的,农村越发展,越能够为城市居民提供更多更优质的农产品,更能够为城市产品提供更广阔的市场,为城市居民提供休闲娱乐的后花园。

其四,第二产业和第三产业的关系。我国产业结构存在的最大问题就是第三产业不发达,第三产业的产值比重过低。第三产业产值比重之所以比较低,有多种原因,与第二产业不发达也有关系。从产业演进历史来看,在第一产业有剩余之后,才能产生第二产业;在第一和第二产业共同发展的基础上,才能产生第三产业。特别是在城市,没有第二产业的充分发展,就不可能有第三产业的充分发展,因为第三产业无论是生产性服务业还是生活性服务业,都要依托第二产业。在我国除了极少数特大城市可以依靠金融、保险、信息、总部基地,少数小城市可以依托名山大川或其他文化产业等发展第三产业之外,绝大多数城市还需要继续发展第二产业。而第二产业的发展,除了一些小手工业加工业以外小企业为主之外,其他的加工、制造、化工等更需要发展大型企业,因为大型企业更有能力解决污染问题并且占地相对少,可以产生更多的生产性服务业和生活性服务业。同时,第三产业的发展也能为第二产业的发展提供更好的服务。因此,处理好第二产业和第三产业的关系,是未来城镇化发展中需要重视的问题。

本版编辑 赵登华

加速释放最大内需潜力

城镇化是我国最大内需潜力之所在。当前,有效推进我国经济转型升级的重点领域之一,就是充分挖掘城镇化蕴含的巨大内需潜力,通过对包括户籍、土地、财税在内的制度改革,以及加强公共服务能力建设,增强消费对经济增长的基础作用,发挥好投资对经济增长的关键作用,加速释放城镇化的内需潜力,形成经济发展的新动力。

改革开放以来,我国经历了快速城镇

化的发展阶段,完成了西方发达国家历史上百年时间才走完的进程,为走出一条有中国特色的城镇化道路进行了探索。针对制约我国城镇化健康发展的突出矛盾和问题,当前和今后一段时期,推进我国城镇化发展的主要任务,就是要着力转变城镇化发展方式,提高城镇化质量。越来越多的经验和教训从正反两个方面说明,城镇化不能简单等同于城镇人口数量的增加,

也并非简单通过单纯户籍制度改革,从形式上让农民变市民就实现了城镇化,而应该是以人为本、有质量的城镇化。

从现实情况来看,我国城镇化发展的质量还远未与城镇化规模相匹配,更没有建立与城镇化速度和规模相适应的有质量的保障体系和配套措施。没有质量的城镇化不仅不会促进国民经济和社会进步,还会抑制经济增长的动力,影

响国家长期可持续发展。因此,在新型城镇化推进过程中,我们必须坚持以提升城镇化质量为主线,更多关注人口的生存与发展质量、产业发展质量和空间发展质量,促进人口迁移和身份转换并举,促进产业优化升级,促进空间积聚和功能完善,更加注重集约发展、内涵发展和绿色发展,推动人口、经济、社会、资源和环境全面协调。(华音)

以人为本推进新型城镇化

戴贺臣

当前,随着我国城镇化进程不断加快,城乡结构发生根本性转变的同时,也出现了一系列亟待解决的现象和问题,如交通堵塞、污染加重等“城市病”蔓延,“人口城镇化”滞后于“土地城镇化”,有的新城刚建成就成为“睡城”、“空城”等等。对这些问题的求解,也引发了人们对城镇化质量等更深层次问题的关注。

可以说,当前影响我国城镇化质量的一个重要因素,就是人口城镇化明显滞后于土地城镇化。实际上,城镇化表现为人口大规模转移,是农业人口转化为非农业人口的过程。同时,城镇化也应当是人口身份转换的过程,是迁移人口融入城市、分享城市文明的过程。然而,目前城镇常住人口还有相当一部分并没有成为真正的市民,没有从根本上实现从较低生存水平向较高生活水平和文明程度的转换。例如,在有些地方的城镇化过程中,农民的土地被征用后成为市民,但失地农民的就业问题没有解决,在其他生活条件和思维观念上都没有任何变化,仅仅是“被”城镇化而已。又如,现实中大量的农民工虽然到城市里就业了,但他们的身份、生活、社保、住房都没有发生根本性的变化,并没有分享到城市发展的成果。

现实中的经验表明,新型城镇化可以有多种路径探索,但核心都应当是“人”的城镇化。以人为本推进新型城镇化,关键是要加快体制机制的变革与创新,破除城乡二元体制的障碍,提高“人”的生活

质量。为此,必须按照城镇人口增长趋势,进一步提高城镇综合承载能力上下功夫,努力使城镇基础设施承载能力、可持续发展能力和综合管理水平等到全面提升,确保城镇化发展与城镇承载能力相适应。城市政府公共服务和社会管理职能,也需要进一步强化,加大对教育、医疗、文化投入力度,特别是要提高中小城市和小城镇的公共服务水平,逐步解决优质公共资源短缺问题,为人们提供安居乐业的环境。此外,还要通过人口管理制度改革,运用公共资源和市场机制,引导人口有序迁移和适度聚集,在城市群、特大城市和大城市、中小城市和小城镇之间形成合理的人口分布格局。而且,城镇化要走集约、节能、生态的新路子,防止违反规律人为“造城”,以免出现“有城无市”和唱“空城计”,让新型城镇化与农业现代化相辅相成。这是一个长期过程,需要一步一步、扎扎实实往前走。

对于城镇化进程中不容忽视的问题,很多地方都在积极寻求破解之道,也出现了一些值得关注的亮点。比如,沈阳市于洪区遵从“公平共享”、“集约高效”、“可持续”三个原则,以全域城市化的全新实践,对推进新型城镇化建设进行了积极的探索。

第一,推进新型城镇化,缩短城乡差距。广大农村地区规划体系缺失、基础设施薄弱、公共服务落后,要素集聚和承载能力差,是造成城乡二元特征的重要原因。实践证明,走新型城镇化道路,必须

遵循发展规律,强化城乡统筹规划的引领作用,按照城市支持农村的原则加大投入力度,提高新城镇的承载力。按照这样的发展思路,于洪区规划建设了2个新城、3个新市镇。由政府支付农民转移的硬件成本,两年投资近200亿元,全力推进市政配套基础设施向农村延伸,城乡之间交通、电力、供水、电信、燃气等全面接轨。着眼于改善农民居住条件,启动了14个、总面积440万平方米的新居建设工程,并使所有新居达到“八通十有”标准,农村人口实现回迁集中居住,享受城镇生活。

第二,推进产城配套,打好就业根基。城镇化发展必须有产业支撑,于洪区将产业配套理念融入新城建设,按照“产城互动、融合发展”的思路,把城镇化与培育新兴产业、发展现代服务业有机结合起来,实现每座新城新市镇都有一个或几个产业园区支撑,在全区构建起定位明晰、布局均衡、城乡互动、支撑有力的现代产业体系,切实提高城镇的就业承载力。本着核心区发展高端商贸服务业,近郊区重点发展装备制造配套、商贸物流、新兴产业,远郊区着力发展现代都市农业,规划建设了沈阳国际特种机床城、机械基础零部件产业园、沈阳国际物流港、蒲河文化休闲产业带等专业化产业园区,初步形成城乡统筹发展产业园区集群。沈阳国际特种机床城已建成标准化厂房30多万平方米,引入整机及功能配件企业近百家,吸纳了上万名农民就业。

第三,推进农民市民化,完善保障托底。新型城镇化的重要课题之一就是关注人的需求,切实解决农民在教育、医疗、文化等资源不均等的问题。于洪区坚持以人为本,让农民在真正享受与城市同等的居住环境和公共服务的基础上,解决其就业和社会保障问题,让农民住得下、住得好,真正融入城市。如把被征地农民纳入城镇就业安置体系,实行一户一档、一人一卡,免费开展技能培训,多渠道开发就业岗位,扶持农民到非农产业就业,实现了被征地适龄劳动力参加培训、有就业愿望的实现就业。为进入新居的农村人口缴纳城镇居民养老及医疗保险,实现居民保险保障待遇城乡并轨,使农民实现了向市民的全方位实质性转变。

第四,推进生态环境建设,提高城镇化质量。新型城镇化提倡绿色理念,强调集约高效、低碳生态,实现人、城市和环境协调发展。为提升转型农民的幸福指数,于洪区坚持把生态文明的理念和文化内涵全面融入城镇化全过程,加大投资力度,使农村主干路达到城市景观路标准,全区规划建设了八大公园和上百块城市精品绿地,打造了生态人工水系,完成蒲河生态廊道建设任务,并以此为依托构建蒲河生态经济带,促进城乡发展要素向农村腹地流动,保障了新型城镇在聚集经济价值之外,具有更高的生态价值、人居价值,走出了一条绿色发展、可持续发展之路。

(作者系辽宁沈阳市于洪区委书记)

让人才优势成为发展引擎

管斯轩

人才是发展的第一资源,人才建设关系经济社会发展全局。当前,很多地方和企业正处在深化改革、促进转型升级的关键时期,迫切需要加强人才建设,培养造就和吸引凝聚一大批各类人才。近年来,中航工业沈阳飞机工业(集团)有限公司在这方面进行了积极探索,让人才在经济建设的主战场上日益发挥“第一资源”作用,为实施创新驱动发展提供智力支撑,不断释放人才红利。

在振兴东北老工业基地的实践中,中航工业沈阳飞机工业(集团)有限公司大胆解放思想、转换机制,毅然决然地抛弃等、靠、要等“老国企”的传统僵化思维,坚持以人为

本,坚持自主创新,依托人才优势加快走新型工业化发展步伐,实现了老国企向新国企的转变,步入实现新发展的快车道。十年间,一大批沈飞人矢志报国、埋头奉献,实现企业年年都有新型号、经济效益年年跃升的骄人业绩,铸就了国有企业的辉煌。

托举沈飞走上新型工业化之路的,正是不断汇集的人才优势。肩负特殊使命的沈飞在发展中,将人才作为企业发展的原动力之一,走出了一条依托人才实现企业又好又快发展之路。

其一,在人才培养上,注重提高全员素质、优化人员结构。公司平均每年吸纳数百名投身祖国航空事业的高校学子,鼓

励本科毕业生从事技能操作岗位,构建起“双师型”技能人才队伍,“蓝领”早已不是体力劳动的代名词。高端人才纷纷加盟沈飞,引智工作有条不紊地开展,博士生已达两位数,博士后科研工作站管理日益规范,一项项高端课题已经转化为技术成果直接应用于科研生产,实现了“智力流动,来去有序”的柔性方式。订单式人才引进,拓宽人才的绿色通道,按照企业未来发展人才需求,将企业要求融入到学校教学计划,公司派出兼职老师参与教学,为公司战略发展储备各类所需优秀人才。

其二,积极选送有发展潜力的年轻干部到国内外高校、企业进行学习和实践锻炼。

对专业技术及技能人才采取了委以重任、产学研相结合等方式进行全方位的培养。通过一系列措施的实施,沈飞培养锻炼了一批技术专家、高技术人才和高级管理人才,一批专业带头人、金牌工人、蓝领精英脱颖而出,涌现出众多青年人才的杰出代表。人才的培养为企业插上了腾飞的翅膀,为迎接新时期航空高科技领域竞争创造了条件。

其三,大力营造崇尚实干、鼓励创新氛围。通过设置“长、家、匠”通道,沈飞把合适人员配置在合适岗位上,逐渐形成科学合理的人才梯次。特别在领导干部和技术人才使用上,从企业长远战略出发,在关注企业目标实现的同时,尊重员工的意愿和个人价值的实现。航空产业作为高科技产业,专业技术领军人才培养和选拔至关重要。沈飞高度重视专业技术领军人才队伍建设,不断招收、引进和培养“高、精、尖”人才,并以此作为牵引,带动整个员工队伍水平不断提升,一批专业人才成为支撑航空工业腾飞的重要引擎。

从根子上破解产能过剩

赵玉

近年来,抑制产能过剩一直是我国宏观调控的重点,但产能过剩却屡难化解,成了“老大难”。其原因与破解之道值得探究。

破解“老大难”先要看矛盾焦点在何处。造成产能过剩的直接原因是盲目投资、低水平重复建设。一些地方政府通过低价甚至零地价供地、税收减免、财政补贴、信贷扶持等方式招商引资,影响了企业的正常投资决策。还有的地方政府为保证GDP不受影响,对过剩产能明里暗里搞地方保护,使投资约束和责任追究机制部分失效,助长了部分企业的过度投资行为。

针对地方政府在产能过剩中发挥的关键性作用,应引导地方政府充分认识遏制严重过剩产能的重要性和紧迫性,严禁核准产能严重过剩行业新增产能项目,坚决停建产能严重过剩行业违规在建项目,并明确要求各地政府对本地遏制产能严重过剩行业盲目扩张负总责,

切实加强领导和监督检查。

当然,仅做到这一步并不够,还应进一步深挖根子,从制度机制上解开产能过剩死结。地方政府保护过剩产能的根本原因,是对政府绩效考核偏重GDP的考核机制。要改变唯GDP导向的绩效考核观,适当降低GDP的考核权重,强调社会福利、环境保护对政府的约束。要杜绝拉郎配式的兼并重组,避免人为地提高产业集中度。要完善市场准入和退出机制,约束地方政府以低价地、低环境标准、不适当税收优惠和财政补贴等手段过度刺激投资的行为。要转变政府职能,政府不要再去代替企业管投资、管效益,充分发挥市场的调节和矫正作用。还应推进财税体制改革,实行地方财政预算、决算公开,加强公众对政府的监督力度,切实解决政府绩效考核体系不合理、政府职能越位等问题。

助高职教育走出困局

裴珍珍

近日发布的《2013中国高等职业教育人才培养质量年度报告》显示,目前高职教育的院校数、在校生数都已经占我国高等教育的一半。面对当前全球经济复苏乏力、国内经济增幅放缓、企业生存困难、大学生就业形势严峻的挑战,迫切需要大力发展高职教育。然而,目前高职教育的数量和质量还满足不了社会需求,公众对高职教育的认可度并不高,高职教育面临发展壮大的困局。

在区域转型和产业提升的历史新契机面前,高职教育正被赋予新的使命和要求,必须适时调整培养理念和教学内容,尽快建立起地校一体、合作共赢的长效人才培养机制,做好产业转型升级的支持者和推动者。

首先,政府要为高职教育发展提供基础性保障。应加大财政资金扶持力度,优化高职教育资源,提升档次和质量;构建新型的高职院校办学管理平台,加快行业

企业参与高职教育的制度建设,使毕业生在地方政府和产业部门的统筹下找到施展身手的更大空间。

其次,高职院校要进一步明确办学定位,主动对接产业,调整专业结构,强化技术研发服务,培养紧缺人才。这样才能使职业教育真正服务于经济社会发展,服务于企业和社会用人的直接需要,找到一条可持续发展的新路。

第三,企业作为产业升级的主体,也要主动探索与高职院校产、学、研、岗合作的新模式。一方面,要借鉴国际大型跨国公司先进经验,根据企业自身发展需要,向学校提出人才定制需求,同时在实训基地、选派兼职教师、参与学校专业建设和课程开发、师资培训等各方面加强对接,建立起合作共赢的长效机制;另一方面,也要舍得投入,充分利用高职院校现有教学资源,为员工提供以技能培训、专业发展为目标继续教育,以学历提升为目标的学历教育,以解决企业用工青黄不接的难题。

