

# 香港：法治框架下的小贩管理

本报记者 周剑

近日，香港的摊贩们迎来期盼已久的好消息，香港特区政府日前正式启动未来5年共计2.3亿港元的重建摊位计划。每户小贩最高可获6.4万港元财政补助用于改建摊位，以提高消防安全状况等。

香港是国际化大都市，但在街头巷尾也保留着充满生活气息的各式摊贩。冰冻甜点、报刊、理发、擦鞋……过去百多年来，街头贩卖已深深融入香港市民的日常生活。那么香港是如何管理这些小贩的呢？记者为此采访了香港食物环境卫生署发言人。

## 怎样申请小贩牌照

喜欢香港电影的观众一定不会对富豪雪糕车陌生。这种雪糕车可随时变换售卖地点，合法停在街边就能向路人售卖冰激凌。香港前律政司司长黄仁龙小时候就经常随父在太平山顶一带推着雪糕车叫卖。

街头贩卖虽然给市民生活带来诸多便捷，但小贩经营选择在人流繁华的位置，

难免会带来环境卫生、交通拥堵等问题。综合考量之下，香港引入摊贩牌照准入制，无牌经营则属违法。上世纪70年代香港便开始实行发牌制，具体分为固定摊位小贩牌照和流动小贩牌照，牌照对小贩经营的物品、区域和规模都有明确规定。年满18周岁且未持有小贩牌照的人士皆可提出申请。香港实行的是“一户一牌”政策，即每户家庭只可获签一个小贩牌照，且牌照持有人一般不得同时租有街市店铺。

香港食物环境卫生署2000年开始成为香港小贩事务的主管部门。香港食环署发言人告诉记者，当前香港共有6300多个固定摊位小贩牌照和470个流动小贩牌照。香港政府按街区交通情况及市民需要设立固定摊位小贩市场，截至目前，食环署共划定了励业街熟食小贩市场、油麻地玉器小贩市场、物华街临时小贩市场等18块可满足不同经营活动的市场。而流动小贩应在专区经营，香港市区的流动小贩可在港岛及九龙各区摆卖，新界区流动

小贩则可在新界及离岛各区经商，但都不能妨碍交通、滋扰市民。

香港还对固定摊位小贩牌照实行人性化管理，可实现继承或转让，但须向主管部门提出申请。同时，虽然自1978年起香港停止发放流动小贩牌照，但在摊贩自然逐年减少的背景下，2009年香港启动了对小贩牌照政策的检讨，并签发61个新的流动小贩牌照。

## 管理人员如何执法

香港食环署先后出台《公众卫生及市政条例》、《小贩规例》、《食物业规例》、《简易程序治罪条例》等法规，作为对摊贩的管理依据。

香港食环署设立包括总部特遣队和分区事务队在内的小贩事务队对摊贩进行日常管理。小贩事务队定期巡查本区持牌小贩是否合规经营，特遣队则对无牌小贩采取行动。据了解，香港目前有191支小贩事务队专司此责，队员遍布香港，均配备对

讲机和车辆，在主要街市巡查。管理过程中，事务队人员会秉持“先警告、后执法”原则。如小贩有违法行为且不听劝阻，一般会由小贩事务队向他们发出传票，由法院裁决。违者一经定罪，最高可被罚款5000港元，并处监禁1个月。对于屡犯不改的持牌流动小贩，可吊销其牌照。

香港食环署发言人告诉记者，按现行的执法策略，小贩事务队对于无牌照小贩会采取特别严厉的执法行动，包括拘控小贩并检取其经营工具和货品。但有关物品只能在法庭定罪后，由法庭下令充公。

针对民众普遍关注的摊贩与小贩事务队发生纠纷的情况，香港食环署发言人向记者介绍，若在拘捕行动中遇到反抗，小贩事务队人员会马上联络警方到场协助拘捕违法人员。在警方出动的情况下，小贩只能配合执法，否则就有可能构成袭警罪，后果严重。当然，小贩事务队的执法行动必须保证所有人的安全，根据食环署内部指引，追捕行动如可能导致路人、小贩或食环署人员受伤，就应停止追捕。



8月20日，林书豪(右)与钱德勒·帕森斯一起拿着生日蛋糕接受球迷的祝福。当日，NBA休斯敦火箭队的华裔球星林书豪和队友钱德勒·帕森斯在台北市立大学体育馆，为台北为期3天的“豪小子篮球训练营”主持闭营仪式。8月23日是林书豪生日，主办单位送上一份大蛋糕，邀请全场近500名球迷一同替林书豪庆生。(新华社发)



## 台银行大陆分行获利7亿新台币

本报讯 记者周剑报道：据台湾《经济日报》报道，台湾金融主管部门日前公布的数据显示，10家台资银行大陆分行从“登陆”至今年上半年累计获利达7.17亿元新台币(下同)。

目前台资银行在大陆开设10家分行、7家办事机构。数据显示，最早在大陆开设分行的国泰世华银行上海分行居获利冠军，累计税前盈余1.79亿元；第一商业银行上海分行则以1.14亿元紧随其后；去年才开业的兆丰银行苏州分行获利0.74亿元位居第三。

据悉，台资银行大陆分行第二季度底放款量达357亿元，比第一季度底增加了107亿元，授信质量良好。

## 香港税务师前海执业培训开班

本报讯 记者杨阳、通讯员陈俊峰报道：香港注册税务师深圳前海执业培训班日前在香港正式开班。本次培训由深圳注册税务师管理中心主办、香港税务学会协办，共44名香港注册税务师参加。本次培训是香港注册税务师执业深圳前海的首次资格培训，也是深港跨境职业资格准入和互认机制的一大进展。

据深圳注册税务师管理中心负责人罗帼秀介绍，管理中心以为香港税务师服务前海提供更多便利为宗旨，多次与香港税务学会沟通磋商，将培训地点设在香港，邀请国内经验丰富的专家编制培训大纲及辅导资料，选派国内理论基础深厚、实践经验和授课经验丰富的专家担任授课老师。

## 第三届两岸文化产业论坛举行

本报讯 第三届两岸文化产业论坛日前在河北承德举行。该论坛以提高文化产业的核心竞争力为主题，通过两岸企业对话交流会等活动，为两岸文化产业提供了一个相互学习、沟通的机会。

围绕论坛主题“核心竞争力：创意·创新·创造”，来自海峡两岸的多位专家学者及文创机构代表介绍两岸文化产业现状，分享成功案例经验，深入研讨了两岸文化企业、文化项目和文创产品的创意性、创新性和创造力等问题。

该论坛由中华文化促进会、中华两岸文化创意产业发展协会、承德市人民政府主办、鼎盛文化产业投资有限公司承办，来自两岸的300多名专家学者、文创机构代表等参加。(何悦)

## 两岸企业领袖讲座举办

### 两岸产业合作有待加强

本报讯 记者沈慧报道：由南京大学和中华两岸连锁经营协会联合主办的两岸企业领袖讲座近日在京举行。与会人士围绕两岸经贸关系和服务贸易发展交换了意见，期盼能够汇聚两岸智慧和共识，促进两岸产业共同进步。

作为ECFA后续商谈之一，今年6月海协会和海基会签署了两岸服务贸易协议。会上，中共中央台办、国务院台办副主任孙亚夫表示，两岸服务贸易协议是一份独具两岸特色、体现大陆务实和善意的协议。“我们不愿看到两岸服务贸易协议及其他ECFA后续商谈受到政治因素的阻挠，从而使两岸同胞的实际利益受到损害。”

孙亚夫说，由于两岸服务贸易协议专业性强、内容很多，目前台湾部分业者和民众担心协议将对对自己的企业或自身就业造成冲击，因此对协议生效有所顾虑。实际上，只要全面了解协议具体内容，特别是仔细查看具体承诺表，应当可以消除这种顾虑。他透露，将继续进行ECFA其他后续商谈，完善两岸经济合作制度化安排。

“当前两岸产业交流与合作主要以贸易、投资机制体现，两岸产业之间的合作无论是市场化水平还是制度化建设均不足。”中国社会科学院台湾研究所副所长张冠华认为，全球经济变革使两岸产业交流面临新的挑战，但同时经济转型也为两岸产业合作带来新机会。今后应不断完善投资环境，扩大产业合作范围、提高产业合作层次、推动两岸互补性生产要素资源的整合与流动，促进两岸产业转型升级，增强两岸合作创新能力，发展自主品牌，共同培育参与国际竞争的新优势和竞争力。

本版编辑 毛铁 廉丹

## 深化粤台经贸合作 22项新措施出台

本报讯 记者张建军报道：广东省政府日前出台关于进一步深化粤台经贸合作和支持在粤台资企业转型升级的意见，提出将重点在高新技术产业、新兴产业、服务业、现代农业、产业链条对接、企业转型升级、发展总部经济、营商服务等方面深化粤台合作，全力打造粤台经贸合作“升级版”。

意见共包含支持实力较强的企业赴台发展、推进台商投资便利化、推动粤台经贸交流合作载体建设等22项举措。如在加大对台资企业融资支持方面，广东将支持银行业金融机构利用台湾银行信用体系通过“外保内贷”为台企提供融资服务，并允许台企通过发行短期融资券、中期票据、可转换公司债券等债务融资工具募集资金，还鼓励台湾金融机构或粤台合资金融机构在粤设立中小企业专营机构。



8月20日，位于北京前门台湾文化商业街的阿里山文化广场上，来自台湾的演员与小朋友们一起载歌载舞。自8月7日台湾主题夜市开幕以来，丰富多彩的台湾美食、文化创意产品及民俗文化演出等，吸引了众多市民和游客参与。活动将持续到10月13日。本报记者 翟天雪摄

## 香港调高经济增长预期

本报讯 记者廉丹报道：香港特区政府日前发布上半年经济报告和第二季度的本地生产总值初步数字。报告显示，第二季度经济实质增长为3.3%，比第一季度增加0.4个百分点，是近7个季度以来的新高。

香港署理政府经济顾问欧锡熊表示，考虑到香港经济在今年上半年比去

年同期实质增长3.1%，以及全球经济的下行风险略有减退，今年香港经济增长可望达到之前公布预测范围的上半部分。因此，将今年全年的经济增长预测由1.5%—3.5%调高为2.5%—3.5%。

欧锡熊表示，内部需求仍然是香港经济主要的增长动力。他说，我们认为内部需求在今年下半年，应该可以

维持稳健，消费情绪仍然会因为收入和劳工市场处于一个良好状态而得到支持，本地大企业的营商环境情绪仍然大致上维持正面，再加上大型基建全速进行和访港的旅游业扩张速度较快，包括今年初政府财政预算案的措施，都会为本地经济提供一定的支持。

## 台湾下修今年GDP增速

本报讯 记者周剑报道：据台湾《经济日报》报道，受内外需求低迷的影响，台湾经济主管部门日前将今年经济增长预期由此前的2.4%下调至2.31%。但由于预期明年台湾经济将出现景气回升，预测2014年经济增长率将达到3.37%。

数据显示，今年二季度台湾经济增长率为2.49%，合计上半年经济增长率

为2.06%，高于原先预估的1.83%。但属于传统出口旺季的7月份，台湾出口同比增长仅1.6%，金额低于6月份。台湾经济主管部门表示，上半年出口增长虽优于预期，但受全球新兴经济体增速放缓影响，下半年出口将低于预期，出口金额预计将减少900亿新台币。

为提振经济，台湾日前通过了大幅

增加公共建设的2014年财政预算。据悉，明年台湾公共建设的预算将扩至1925亿新台币，相比2013年大幅度增长10%。科技预算也逆势出现小幅正增长，达到940亿新台币。台湾经济主管部门表示，公共建设预算加码，有助于带动经济向好，而科技预算对于推动产业转型升级至关重要。

# 梁振英与市民面对面聊“民生”

本报记者 廉丹

近日，香港特别行政区行政长官梁振英到观塘乐立中学出席地区论坛，是本月第二次“落区”，与香港市民谈政策聊家常，面对面听取市民对特区政府的施政意见与建议。

“落区”在香港是指政府官员到基层直接接触民众，听取民意。与平时会议不同，在当日“落区”的论坛上，梁振英及同行各部门官员们都坐在矮小的折叠椅上与市民面对面交流，官员和民众之间少了办公桌的阻隔，很有闲话家常的意思。

此次论坛的入场券当日上午开始发放，前日晚开始已有市民排队等候领取入场券。由于打算入场的人数众多，200多张入场券15分钟内就发放完毕。现场提出的15个问题，几乎全是经济、民生问题。

当日的地区论坛上，房屋问题是焦点之一。梁振英回答市民提问时表示，房屋问题是特区政府施政的重中之重，实施“双辣招”(此前香港特区政府推出的买家印花税、额外印花税等楼市调控政策)后，个别楼盘价格仍有上升，但整体楼市亢奋气氛已经冷却，“双辣招”有效。否则，过去大半年房价或会再升一到两成，令楼市泡沫风险更大。

梁振英强调，“双辣招”并非十全十美，会对房屋装修、地产代理等部分行业产生影响，但为满足社会的整体住房需求、避免楼市进一步泡沫化，有必要进行相关调控。

梁振英指出，按照香港人口的增长速度，每10年就需要一个规模如沙田的新市镇，因此有必要发展新界东北。“万事无地而

不行”，本届特区政府正努力增加土地供应。希望香港各界配合特区政府工作，令房屋供应更充裕，市民更容易买楼、更便宜租楼。

人口老龄化是香港社会正面临的严峻考验，医疗安老措施的跟进也是许多老人关注的议题。在论坛上，一位80岁高龄的香港老人也表达了自己的心声，希望特区政府多建医院，提高办事效率，为市民看病求医提供更多的健康保障。

面对市民提出的港府公立医院候诊时间长，医院数量有限、缺乏急诊服务等问题，特区政府食物及卫生局局长高永文表示，特区政府关注九龙东人口增加及老年化严重的问题。高永文说，早前将军澳医院已完成扩建，并增加了日间服务，针对医院床位不足，特区政府已获得立法会的拨

款，将落实联合医院的扩建。高永文强调，特区政府会信守承诺，保障公立医疗体系作为全港市民的安全网，并同步发展私家医院，尽量引入公私营医疗合作，满足市民的医疗需求。

早在去年梁振英就任行政长官之初，就曾表示要把政府官员“落区”作为日常工作之一，并坦言“会继续用一纸一语和一把椅子，听取群众意见，做一个亲民特首，一心一意为香港，在阳光下接受700万港人监督”。

8月11日，本月第一次“落区”参加位于元朗的一场地区论坛后，梁振英当晚就在其网志上发表文章说，一直十分重视和香港各地区市民的直接对话，而地区会面最能集中和有系统地聆听“民间智慧”。