



国家发展改革委

### 确定2013年国家信息安全专项

本报北京8月22日讯 记者林火灿报道:国家发展和改革委员会近日发布了《国家发展改革委办公厅关于组织实施2013年国家信息安全专项有关事项的通知》,针对金融、云计算与大数据、信息系统保密管理、工业控制等领域面临的信息安全实际需要,决定继续组织国家信息安全专项。

根据通知,专项重点支持领域包括金融信息安全领域、云计算与大数据信息安全领域、信息安全分级保护领域与工业控制信息安全领域。所采用的产品自身应具有较高的安全性,不低于目前GB/T 20281-2006、GB/T 20275-2006、GB/T 18336-2008等国家标准中3级的相关要求。

国家质检总局

### 德国大闸蟹尚未获准进口

本报北京8月22日讯 记者刘松梅报道:近日,有国内电商网站进行德国大闸蟹的团购预售活动,预订批次已超过30000批,引起社会广泛关注。对此,国家质检总局动植物检疫监管司有关负责人今天表示,德国大闸蟹尚未具备对华出口资质,未获准进口。同时提醒广大消费者,未经法定准入和检疫合格的德国大闸蟹存在诸多风险,现阶段勿盲目购买。

该负责人表示,大闸蟹类水生动物在首次对华出口前,须由出口国官方方向中国国家质检总局正式提出申请,经过严格的风险评估和一系列检疫准入程序。

据了解,国家质检总局已就此问题紧急约谈有关电商企业,要求其严格遵守国家法律规定,妥善处理相关问题,并向公众作出说明。

工业和信息化部

### 将实名登记和信息保护纳入业绩考核

本报北京8月22日讯 记者黄鑫报道:工信部日前对电话用户真实身份信息登记和用户信息保护工作进行部署,要求各电信集团公司将实名登记和用户信息保护工作纳入对省级公司的业绩考核,合理设置考核指标。

工业和信息化部相关负责人表示,将规范管理和方便用户相结合,将实名登记和信息查验相结合。对新增电话用户,要严格实施实名登记。对老用户,要充分利用业务发展和优惠便利等措施,鼓励引导老用户进行补登记,努力提高老用户实名登记比例。

这位负责人表示,电信企业要加强监督管理,确保社会营销渠道严格落实实名登记和信息保护要求。实名登记工作要真正取得实效,还需要努力确保用户身份信息的真实、准确。各电信企业要重视身份信息真实性查验,防止在实际工作中重登记轻查验。

前7月国企利润增长7.6%

### 国企经营状况不断好转

本报记者 崔文苑



今年前7个月,纳入统计范围的全国国有及国有控股企业主要经济效益指标均同比保持增长,实现利润增幅有所上升。这表明,国有企业经营状况正在不断好转,实现利润稳步增长的趋势性逐步明显。

在财政部公布的经济指标中,“实现利润”被视为最直接的判断标准。数据显示,前7个月,国有企业累计实现利润总额12955.8万亿元,同比增长7.6%。其中,中央企业实现利润9458.4亿元,同比增长14.9%,同比增幅与前6个月15.6%的增速相比微降。“央企主要分布在科技水平较高的行业领域,而且行业内龙头企业较多,其人力成本上升较快。”财政部财政科学研究所副所长白景明表示,总体来看,央企仍处于趋势性增长当中。

地方国企7月份表现也不错,前7月实现利润3497.4亿元,同比下降8.2%,与上半年10.6%的降幅相比情况有所好转。这归功于经营成本下降。数据显示,前7个月地方国有企业营业总成本97543.6亿元,同比增长13.8%,与前6个月14%的增幅相比有所放缓。而且在企业经营成本的两大组成部分即劳动力成本和物质资料成本中,后者与企业经营相关性更大。就目前形势来看,前者在上升,后者却在下降,因此,地方国企“受益”明显。

从国有企业主要行业盈利情况看,1至7月实现利润同比增幅较大的行业为电子、电力、石化、施工房地产等。以房地产行业为例,与去年同期相比,7月70个大中城市中价格下降的有1个,上涨的有69个,同比价格上涨的城市中最高涨幅为18.3%。这直接带动了行业内企业利润上升。

而受经济环境影响较为明显的能源行业,如有色、化工、煤炭等实现利润同比降幅较大。不过,与前6个月相比,煤炭行业有所改观,而化工行业则进一步下滑。煤炭行业的情况好转与7月份用电高峰期有关,“我国主要是火力发电,带动耗煤量上升,煤炭库存消化明显。”白景明表示。

下半年,国企增长动力会进一步提升,利润将实现稳定增长。这一分析基于3方面原因。首先,中国经济下半年将有一定程度的回升;其次,我国的制度瓶颈在逐步突破,比如取消或降低行政事业费等,从制度层面给企业减轻了负担;第三,我国正在不断寻找新的产业增长点,比如,投入拉动信息消费产业发展,加强城市地下管网建设、加快西部铁路建设等方面的资金增长,将为企业发展带来更多新的机会。

本版编辑 周颖一

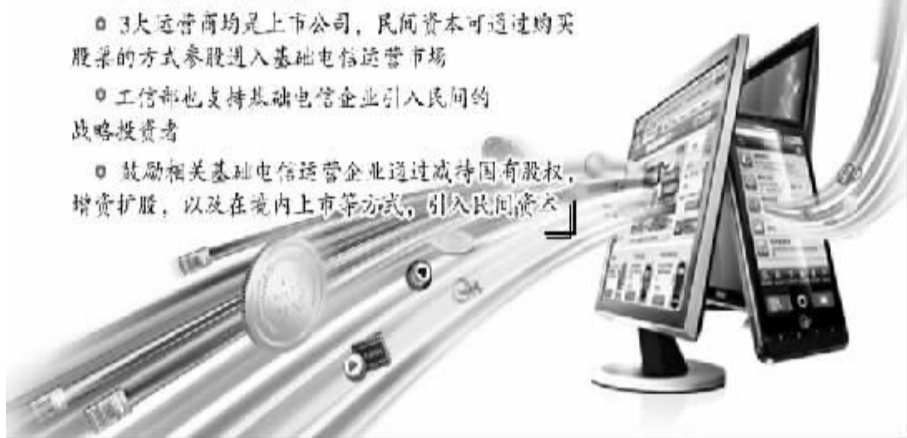
引入民营资本,一方面是壮大电信业的规模经济,一方面则是优化产业环境,民营资本和传统运营商彼此间有互补性和共生性,能够产生新的增长空间——

# 民资进入电信业如鲶鱼入水

本报记者 陈静

工业和信息化部相关负责人表示:

- 3大运营商均是上市公司,民间资本可通过购买股票的方式参股进入基础电信运营市场
- 工信部也支持基础电信企业引入民间的战略投资者
- 鼓励相关基础电信运营企业通过减持国有股,增资扩股,以及在境内上市等方式,引入民间资本



7月12日召开的国务院常务会议要求民间资本以参股方式进入到基础电信业运营市场,此后工业和信息化部通信发展司副司长祝军向媒体阐述了具体落实方案,他表示,“首先,3大运营商均是上市公司,民间资本可通过购买股票的方式参股进入基础电信运营市场;其次,工信部也支持基础电信企业引入民间的战略投资者。去年已批复同意了中信网络有限公司有关引入民间资本的请示;第三,鼓励相关基础电信运营企业通过减持国有股权,增资扩股,以及在境内上市等方式,引入民间资本。”

不过,尽管有多种方式进入电信业,民营资本依然担心“玻璃门”,他们期待国家相关细化政策的出台。长飞光纤光缆有限公司总裁庄丹表示,民资入局前期投入大,回收周期长,如果没有实质性、可操作的措施为民营资本保驾护航,很难放开投入。烽火科技集团技术总监李汉兵也表示,希望加快民资进入基础电信业的相关法律法规制定,“否则开放就缺乏足够的稳定性和持续性,毕竟在3大运营商和广电面前,民资始终是‘弱势群体’。”

民营资本关心的另一重要问题,是监管部门此后将扮演的角色。随着未来经营主体的多元化,必然会为监管带来更大难度。业内人士坦言,包括如何监管、准入门槛怎么定、普遍服务如何保障等一系列细则需要明确,其中首要的就是要加快电信法的起草工作。

工业和信息化部副部长尚冰则表示,政府部门要适应新的形势,及时更新监管理念,丰富监管手段,完善法律法规和规章制度,健全标准体系,加强服务质量监管,切实保障消费者的合法权益,维护行业声誉和行业的整体形象,努力创造公平公正、有序有效的市场环境。

非梦想。而随着IDC(因特网数据中心)和ISP(因特网接入服务)业务牌照的下发,互联网企业的行业成本也有望大幅下降。

但民资对基础电信业的推动作用还不限于此,在合作与竞争中帮助传统运营商壮大自我,从而实现转型升级是题中之义。中国信息经济学会副理事长小英表示,引入民营资本,一方面是壮大电信业的规模经济,一方面则是优化产业环境,民营资本和传统运营商彼此间有互补性和共生性,能够产生新的增长空间。

### 多项举措打破“玻璃门”

民资进入电信业,不仅仅停留在“虚拟运营商”这一角色。

“民资进入电信业,核心的领域有两个,一是包括‘虚拟运营商’在内的转售业务,二是降低国有股权比例。”北京邮电大学教授唐守康告诉记者。

看,支持早已有之,2010年国务院发布的《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》中就提出,鼓励民营资本进入包括电信业在内的6大领域,去年6月公布的《关于鼓励和引导民间资本进一步进入电信业的实施意见》中,明确了民营资本进入电信业的8个重点领域。按照国家发改委经济体制与管理研究所产业研究室主任史炜的说法,“向民营资本开放电信基础运营市场,不仅是市场生长的需求,也是改革开放不断深化的需求。”

仅从移动通信转售业务试点一项业务,已能看出民营资本参与电信业良性竞争的“鲶鱼效应”。5月17日,3大运营商不约而同地进行资费调整,允许用户自由组合通话时间、数据流量和短信数量,同时进一步下调了上网资费,此举被视为应对民资进入电信业可能产生的“价格战”。对于个人用户来说,“虚拟运营商”出现后,“1分钱打长途”、“免费手机通话”等电信服务并

### “鲶鱼”带来良性竞争

今年5月,工业和信息化部正式发布《移动通信转售业务试点方案》,最晚10月底,工业和信息化部将对至少6家民营企业发放“移动通信转售业务”牌照,准许其试点运营“虚拟运营商”业务,媒体报道显示,苏宁和迪信通等有望首批通过审查。

所谓移动通信转售业务,简单来说就是“虚拟运营商”从拥有移动网络的基础电信业务经营者处购买移动通信服务,重新包装成自有品牌并销售给最终用户,这一业务几乎是为国内民营资本量身打造。根据试点方案,申请者必须是依法设立的民营企业,其民间资本占公司资本比例不低于50%,此外单一最大股东必须为中方投资者,外资股权比例须低于10%。

移动通信转售业务试点的开启,也被视为民资进入基础电信业的大门正式打开。鼓励民资进入电信业,从政策层面上

### 影视动漫版权保护贸易博览会开幕

本报广东东莞8月22日电 记者杨报道:第五届中国国际影视动漫版权保护和贸易博览会今天在广东东莞开幕。展会以产业对接为特色,特设专门的品牌授权展,并加快促进企业走出去。据悉,历时5天的第五届漫博会进一步扩大了展会规模,共吸引418家国内外企业参展。期间,展会将围绕品牌授权、渠道建设、游戏开发等多方面,举行原创企业东莞行、品牌授权专业论坛等近20场专业活动。

### 中日韩自贸区建设青岛论坛召开

本报青岛8月22日电 记者顾阳报道:中日韩自贸区建设青岛论坛今天在山东青岛举行,来自商务部、中日韩3国合作秘书处、中国国际贸易学会、三星经济研究所等国内外多家机构的百余位代表,就中日韩自贸区建设以及加强地方城市合作进行了探讨。据悉,中日韩三国的经济总量占到亚洲的70%和东亚地区的90%,中日韩自贸区建设对于改善各自经济发展环境、推动经济发展都将起到积极作用。



8月22日,观众在2013数字世界亚洲博览会上参观移动充电器。

当日,为期4天的2013数字世界亚洲博览会在北京国家会议中心开幕,500余家企业集中亮相,将首发新品近百件。郭海鹏摄(新华社发)

针对郑州市在编环卫工雇佣临时工替代工作的情况,记者调查发现——

# “临时工现象”根子在同工不同酬

本报记者 王伟



人已退休,还剩6人。”

据薛芳礼介绍,体制改革后,这6名“占地工”从环卫局安排在汝河路办事处汝河小区负责垃圾清运。现在,他们年龄都在55岁以上,均住花园口镇,工作地点离家比较远,每天需要早晨6点多出门,转好几路车,经过2个小时才能到达工作地点。于是,他们就合伙雇了4名外地人干活,费用6人平摊。

中原区环卫处已对这6人的行为进行了处理:自2013年8月14日起,6人返回原岗位工作;雇佣期间,6人工资中除支付4名雇佣人员工资和6人基本生活保障外,其余追缴上交区财政。

8月14日,6名在编环卫工回到汝河路办事处上岗。据了解,4位“代理环卫工”还在原岗位上工作,工资由物业公司解决。

据郑州市城市管理局统计,郑州市现有临时环卫工2万人左右,市内五区在编一线正式环卫工有1190人,其中道路清扫保洁工328人、公厕管理工261人、中转站管理工601人。调查显示,上述人员

中没有花钱雇临时工现象。

据报道,我国城镇环卫从业人员共400多万,其中20%属正式在编。另外80%即320多万人属非在编的临时环卫工人,而他们所做的都是一线清扫、转运和处理垃圾等最脏最累的工作。

“我们临时环卫工渴望实现与在编环卫工同工同酬。都是扫大街,干的都是同样的活,为啥他们比我们拿的钱多。我们环卫工人在编和在不在编的差距非常大,他们的待遇非常好,工资比我们高好几倍,福利待遇也比我们好。”在郑州市经三路打扫街道已4年的临时工田老汉告诉记者,他既没有劳动合同也没有缴纳保险。

记者在调查中了解到,在编人员和临时工同工不同酬的现象在环卫工人中表现得尤为突出。相比正式员工,临时工的待遇低廉、惩罚制度严苛,大部分没有享受到政府规定的高温补贴、没有劳动合同、没有养老保险、没有加班费,此外还有各种惩罚制度。一位环卫工人告诉记者,上厕所规定10分钟,超过半小时要说明原因,否则罚款;节日发福利,若逢请假分

公司会扣发;路面不清洁,被总公司发现罚款10元,分公司则加倍罚;没有劳动合同,到一定年龄辞退。

人社部前不久发布的《劳务派遣暂行规定(征求意见稿)》规定:“被派遣劳动者享有与用人单位的劳动者同工同酬的权利。用工单位应当按照同工同酬原则,对被派遣劳动者与本单位同类岗位的劳动者实行相同的劳动报酬分配办法。”

河南华浩律师事务所李华阳律师介绍说,法律上已无“临时工”和“正式工”之分,用人单位临时性、辅助性或替代性工作岗位要求人员,应当通过劳务派遣公司派遣,而不是直接招聘。“他们和用人单位形成了事实上的劳动关系,用人单位应让他们享受同工同酬的待遇,另外还得缴纳养老、医疗、工伤等各类社会保险。如果用人单位拒不支付相应报酬,劳动者可以诉请劳动仲裁委员会进行仲裁。”

据薛芳礼介绍,媒体曝光以来,郑州市已抓紧着手调研,规划从理顺环卫管理体制、规范用工制度、解决住房和作业场所等方面提高环卫工人的待遇。