



铁路具有普遍性服务的公益性质，在铁路改革的初始阶段，国家给予适当补贴既符合实际也较为重要。但这个补贴只是过渡性、暂时性的，待铁路总公司发展步入正轨，建立起合理的补偿机制后，会有更加科学合理的补偿办法——

# 过渡性财政补贴有助于铁路“造血”

齐慧

日前，国务院出台的相关意见提出，在加快铁路投融资体制改革和铁路建设过程中，中央财政将在2013年和明后两年对中国铁路总公司实行过渡性补贴。铁路已经政企分开，为何还要国家补贴？

我国铁路具有普遍性服务的公益性质，一些服务无法通过商业化运营补偿成本，但出于社会整体因素必须提供，包括运输军事物资、扶贫救灾、涉农物资、伤残军人和在校学生等。另外，偏远地区、山区的铁路建设成本高、运营成本大、收益低，收益能力没有保证，也属于普遍服务。同时，我国铁路长期实行低价政策，客运基本运价已18年没有调整，成为亏损的重要原因。据了解，2011年铁路公益运输线路亏损700亿元。因此在铁路改革的初始阶段，国家给予适当补贴既

符合实际也较为重要。

国家对公共服务类和战略支柱型行业给予补贴，具有成功先例。例如我国商业银行改革初期，国家采取补充资本金、剥离不良资产等方式，减轻了相关银行负担，加快了改革步伐。目前，我国银行业实力持续增强，抵御风险能力、盈利水平有了显著提高，对保障我国经济发展，抵御国际金融危机冲击起到了积极作用。

此外，补贴制度的建立有利于吸引更多的社会资本进入。铁路是大投入项目，不能一直依靠国家投入，适时引进民间资本大有裨益。然而民间资本都是逐利的，铁路作为具有一定公益性的交通运输行业，不同于那些充分竞争性领域。因此，建立铁路合理的、公益性、政策性运输补贴的制度安排，将会为社会资本进入铁路

创造条件。

不过，对于已转企的铁路总公司来说，财政补贴毕竟不是长久之计。国家补贴目的是为了“造血”，不能造成企业的过度依赖。因此，在制定补贴措施之初，就要遵循有利于改革和可持续发展，并适时退出的原则。

首先，明确接受补贴的主体是铁路总公司。原铁道部拆分为中国铁路总公司和国家铁路局后，主体建设经营职能都在中国铁路总公司。因此在财政补贴的走向上，要明确只有对中国铁路总公司的补贴，才是政策本意所在。

其次，要科学厘清公益性和经营性之间的界限。对于铁路承担公益性运输任务到底造成多大的年损失额，公益性运输的亏损额由谁来评估和核算等问题，都需要

予以进一步明确，不能存在模棱两可的灰色地带，否则容易造成企业的逆向选择。再次，铁路总公司对补贴的使用也要更加科学规范。以往，我国铁路运输业普遍服务的资金保障，主要是铁道部的交叉补贴，包括路局之间、运输服务项目之间的交叉补贴。其最大缺点是账算不清楚，运量大的路局会亏损，运量小的路局反而盈利，不利于激发企业主动性。现在政企分开后，这样的方式就不应继续存在。

总之，此次中央财政对铁总的补贴，更类似于当初商业银行改革的补贴方式，而非类似于对中石油、中石化化的财政补贴。这个补贴只是过渡性、暂时性的，待铁总发展步入正轨，建立起合理的补偿机制后，会有更加科学合理的补偿办法。

## 践行群众路线

在党的群众路线教育实践活动中，有的领导干部在以多种方式征求各方面意见建议时强调：“欢迎大家提意见、提批评、提建议，哪怕再尖锐，听起来脸红心跳，也一定会正确对待，认真整改。”为开拓新渠道听取群众意见，广东省卫生厅级以上领导干部，隐瞒真实身份挂号看病，用“暗访”的形式跟患者聊“看病难”、“看病贵”等话题。

这些都是各地区各部门坚持开门搞活动、力求有实效的缩影。当然，也有一些地方、部门和单位存在不少听取意见不充分、查摆问题不深入的现象。一定要看到，活动是否见成效，作风是否有好转，人民满意不满意是标准。为此，就要广泛听取群众意见和建议，而不能“闭门修炼”，自说自话。只有俯下身子接地气，才能听到群众的真心话、找到真问题；只有敞开门纳谏，才能赢得人民信任，推动事业发展。

开门搞活动的形式可以多种多样，关键是要调动领导干部和广大群众两个积极性。领导干部要让群众看到自己敢于正视并解决问题的决心，以及自己拜群众为师、向群众求教的襟怀。同时，解决干部身上的作风问题，群众也有责任多提建议、认真监督。

开门搞活动，首先要牢记一个“广”字，把门打开、把门开大，充分征求意见，形成人人参与的局面。既要采取召开座谈会、个别访谈等方式面对面征求意见，也要通过设置征求意见箱、发放征求意见函等方式背对背征求意见，同时还可以通过设立短信平台、开通微信群等新的渠道，广泛征求和听取各方面意见，让大家把想讲的话都讲出来。其次要牢记一个“深”字，做到身子扎得深、问题挖得深、工作做得深，力求听到真话、摸到实情。特别是在畅通群众意见反映的渠道上，要采取主动“沉”下去的方式，走进基层一线、走进群众之中，对照群众的意见找差距，对照群众的意见去整改，才能不辜负群众的期望。同时，对征求的意见建议要跟踪督促落实，确保事事有着落、件件有回音，让群众切实监督、评价并感受到教育实践活动的成效。

本报评论员

## 群

## 城市公共设施要“管百年”

杨明生

当前，一些地方比较重视城市规模的扩张，对城市公共设施安全隐患却评估不足，相关安全保障机制不够完善，以致于交通拥堵、洪涝灾害、管道爆炸、地面塌陷、高层建筑火灾等在城市中也越来越常见，给人民生命财产带来了巨大隐患。

在积极稳妥推进城镇化的背景下，保障城市公共设施安全运行的必要性不言而喻。笔者建议，要从以下几方面入手，完善相关保障机制。

一是完善和优化城市规划。城市建设不能先有一日千里的热情，更应具备“一管百年”的思维。城市的领导者和建设者要摆正思维，强化超前的防灾理念，优化、细化、深化公共服务设施的规划设计，一方面要考虑布局是否合理，另一方面也要为日后保养、维修和更换做好打算，从而使城市发展更有序、更便民、更安全。

二是加强城市公共设施运行安全管理。要把着力点放在日常综合预防管理体系建设上，建立“条、块、点”相结合的应急管理网络，对突发事件有超前的预测，对危险源头有严密的掌控。同时，要建立城市安全管理常设机构，抓好各职能部门的有效衔接，提高城市公共设施安全管理的整体水平。

三是严格实行城市公共设施建设管理终身负责制。公共基础设施关乎公共安全和公众利益，公共基础设施的建设管理应严格实行终身负责制，以利于强化源头管控，落实建设工程设计、施工质量和安全责任，规范监管行为。

四是注重提高公民公共安全意识。要创新载体、常抓不懈，将公共安全宣传教育的落实落实到社区和家庭，让民众知晓本地区常见的灾害、灾难事件并掌握一些应对基本技术和技巧。要组织建设一支由相关专家、社会公益人士特别是高危行业技术骨干组成，“招之即来、来之能战”的社会化应急救援队伍。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjcc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新



王锋作

## “揽客”

据报道，去年底以来，河北石家庄正定机场开始为乘火车从外地来该机场坐飞机的乘客报销火车票。报销的范围为北京、太原、郑州等石家庄周边的8座城市。截至7月底，机场方面已经给2.5万名乘客报销了来时的火车票。如此揽客之举，不禁让人们人们对机场整体布局是否科学合理产生疑问。

(时锋)

## 养老产业莫脱离公益底色

吴睿鹤

近日召开的国务院常务会议指出，要在政府“保基本、兜底线”的基础上，推动社会力量成为发展养老服务业的“主角”。我国是老年人口最多的国家，达到近2亿人，老龄化发展迅速。但截至2012年，全国每千名老年人拥有的社会养老床位仅为21.5张，城乡养老机构“一床难求”的情况十分普遍。

仅靠政府的力量无法解决我国庞大的养老问题。鉴于此，国家出台政策鼓励社会力量参与养老服务业，不仅能满足老龄化带来的需求，还能有效拉动

内需、增加就业岗位。但是，眼下有个认识误区，认为既然养老业商机无限，养老机制改革就要全面推向市场。笔者认为，养老虽然不能由国家大包大揽，但也不能脱离公益底色。

即便在一些发达国家和地区，养老业也不走完全市场化的路径。譬如，美国的养老业就分为营利性和非营利性两类，前者大多为私人公司所办，后者则由政府给予部分补贴。再如，中国香港特区政府养老服务金额中绝大多数是拨给民间机构。倘若把社会养老问题全部推向市场，很容易使养老脱离公益本质属性，“养不起老”也可能变成影响公众生活水平的又一负担。

养老服务有准公共产品的属性，应走一条公益性产业化道路。允许相关资本在养老业获取一定利润的同时，也应该坚守公益底色，为无收入、无劳动能力、无赡养人和扶养人、失能半失能等生活困难老年人提供无偿或低收费服务。在鼓励民间资本包括国外资本进入的同时，政府也应建设监管网络，对做得出色的养老机构予以奖励，将唯利是图的养老机构扫地出门。

## 让更多人看到城市天际线

魏青

保护好城市的天际线，并不是说一律不得建高楼。在城市能营造出合适的天际线，体现现代化意识，是城市管理者应该思考的一个重要话题

城市的自然生态之美。

笔者认为，城市规划、设计和建设不但是要重视地面，更要重视天上。这里的“天上”指的是城市天际线，也就是人极目远眺所看到的天地相交的那条轮廓线。在一些城市对建筑片面求高、求大、求气派的今天，城市规划要求避免“遮山”，不能“挡海”，这种不其其细的规划态度，体现了城市规划理念的进步。

“西湖之美，关键在水”。这句话不仅是说给杭州的，更是说给很多城市的规划和建

设者听的。我国很多城市的自然和人文历史遗存都比较丰富，成为这些城市特有的名片。但是，随着城市高大建筑的不增高和增多，城外的山脉看不见了，城外的江河湖泊和海天一色看不见了，人们只能看到水泥和钢筋堆砌的建筑，这是一种城市之美的严重缺失。以笔者所在的古城西安来说，原有的建筑以低层为主，市中心钟楼、鼓楼、城墙以及城外大小雁塔等均突出于城市轮廓线上，成为城市的标志性景点，而今市内中高层建筑破坏了传统的城市轮廓线，“通视走

廊”严重受阻。城市之美，不仅应该表现在近处，更应该表现在远方，能够透过城市极目远眺，看到城市外国的山脊轮廓，能够随时感受到实现“青山、碧水、绿地、蓝天”，是很多城市要达到的生态目标，确保“蓝天工程”的实现也是很多城市决策者对市民的承诺。但是如果城市缺少了天际线，那么，再绿的山我们看不到，再蓝的天我们没有合适的视角去欣赏，也是一种遗憾。

当然，保护好我们城市的天际线，并不是说一律不得建高楼。如何在城市营造出合适的天际线，又能够体现现代化意识，并且能够在两者之间找到一个平衡点，这正是城市管理者应该思考的一个重要话题。



## 晒“三公”别再羞答答

财政部近日发文明确，县级以上政府在2015年前全面公开“三公”经费。此前国办曾发文要求，各省级政府今年须全面公开本级“三公”经费。时至今日，一些省份的“三公”经费仍未公开。即使是有些已经公开的，也只是公布了部分省级部门的“三公”经费。

【微评】公布“三公”经费的目的，是让老百姓更好地监督政府“三公”经费的使用，尽可能少花钱、多办事。“三公”经费信息越公开，公众的猜疑就越少。一些地方晒“三公”之所以总是羞羞答答，可能还是为了让公款支出留有“活动余地”。如果这种“群众知道的越少越好”的“鸵鸟心态”不除，透明晒“三公”的相关规章制度便很可能成为一纸空文。

## 用有力执法对付“最牛违建”

有网友近日发帖称，苏州市区某大厦楼顶有一处疑似违章的园林式建筑，影响楼内业主正常生活，市民6年来举报多次未果，堪称“苏州最牛违建”。该市有关部门在调查后正对其拆除。此前，有“北京最牛违建”之称的楼顶别墅，在媒体曝光的压力之下，也已在拆除中。

【微评】“最牛违建”之所以“牛”，大概是因为这些违章建筑已存在多年，被举报多年，却依旧“屹立不倒”，而且“最牛违建”的业主似乎都有一定的社会关系网。但从相关处理来看，舆论发力、监管发力，已让“最牛违建”不再“牛”。只要执法部门和社会监督协同努力，“最牛违建”就“牛”不起来。

## 为学生减负需形成合力

教育部近日就《小学生减负十条规定》公开征求意见。规定包括：阳光入学，均衡编班，零起点教学，不留作业，规范考试，等级评价，一科一辅，严禁违规补课，每天锻炼1小时，强化督查。

【微评】中小学生学习负担重，已成为困扰全社会的一道难题。在应试教育倾向依旧的现实之下，教育部门、学校、家长等都可能成为这一问题的“推手”。此次教育部发布征求意见稿，是解决这一难题的重要一步。不过，如果得不到切实执行，规定再好也是纸上谈兵。只有全社会形成合力，齐心协力，跟进监督，杜绝一切不合规定的作业和辅导，才能减轻学生身上的“大山”。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao)