

家庭农场发展的喜与忧(上)

本报记者 李力

家庭农场目前正在各地蓬勃发展,越来越多的农民表现出对开办家庭农场的极大热情。但家庭农场的规模该有多大?资金问题如何解决?家庭农场如何经营好?就这些问题,记者进行了深入调研采访。

群众首创 政策扶持

为高效盘活闲置土地,各地大胆创新土地流转模式,实现土地规模化经营,家庭农场成为改革突破口

在一望无际的稻田里,一位老农细心察看庄稼的长势,还捏起一撮土探探水分如何。操着浓重苏南口音的江苏常熟市田娘农场场长高建浩告诉记者,侍弄庄稼就要像照看小孩一样仔细,所以他给自己的家庭农场起了“田娘”这个名字。

在我国现有的家庭农场中,田娘农场的知名度很高,作为常熟市第一家在工商局正式登记注册的家庭农场,现在经营着6800多亩土地,已通过国家级优质稻米标准化示范基地的验收,成为农业部“种粮专业大户”,所生产的“田娘”牌有机大米深受消费者青睐。

谈到田娘农场的发展,高建浩感慨地说,实际上这一模式的雏形,应该追溯到我们在上世纪90年代初的探索。那时,迅猛发展的工业化潮流带走了农村的青壮年劳动力,大片田地撂荒。我率领17户村民,鼓足勇气到昆山正义镇承包了4800多亩粮田,成为苏南第一批跨市承包大片土地的农民。当时采用了以家庭为单位分片精耕细作又统一协调服务的组织形式,算是家庭农场的初级版。

为了减少化肥对土壤结构的侵害,并使垃圾变废为宝,高建浩在2002年创办了江苏田娘农业科技有限公司,开始专业处理畜禽粪便、秸秆等农业固体有机废弃物,生产有机肥料。在推广有机肥、流转土地进行示范过程中,田娘科技公司逐步摸索出以“公司+合作社+若干家庭农场”的新型合作发展模式,田娘农场直接经营2050亩农田,同时吸引周边区域的37户

适度规模 循序渐进

我国国情决定了家庭农场的经营规模必须适度,不能一味“贪大”。必须坚持依法自愿有偿原则,引导农村土地承包经营权有序流转

如何定义家庭农场?国务院发展研究中心副主任韩俊在接受采访时说,家庭农场是指以家庭成员为主要劳动力,从事农业规模化、集约化、商品化生产经营,并以

家庭农场进行产业化合作经营,这种模式被专家称为中国家庭农场的“升级版”。

田娘农场的诞生是全国很多家庭农场的缩影。30年前,中国农村的第一次改革由土地制度改革破题,家庭联产承包责任制实现了土地的由“合”到“分”;30年后,随着我国发展农业现代化进程加快,“一家一户”的传统农业生产模式面临效益递减困境,农村改革再次提上议事日程,土地由“分”到“合”已是大势所趋。

各地对实现土地规模化经营的探索从未停止过,且模式日渐增多,专业大户、家庭农场等纷纷应运而生。上海松江、湖北武汉、吉林延边、浙江宁波、安徽郎溪等地积极培育家庭农场,在促进现代农业发展方面发挥了积极作用。

河北省滦县县委书记卢宏秋告诉记者,县里把家庭农场作为推动现代农业发展的重要载体,促进农户由分散经营向适度规模经营转变,由非法人型向法人型转变,有效地提升了农业主体的经营能力,加速了农业产业化、特色化发展进程。去年全县家庭农场人均纯收入10万元,是全县农民人均纯收入的10倍。

正是基于对基层和群众首创精神的尊重和认可,中央有关部门对此开始了紧锣密鼓的调研。随着新型城镇化进程的加快,大量的农民进城务工,而与之相对应的农村出现了“劳力荒”,农业兼业化、农村空心化、农村劳力老龄化现象普遍存在,导致有些地方的土地出现闲置、荒芜。家庭农场通过为土地转出方支付一定流转费用、雇佣当地农民等形式,构建起新的产业链条,不但有效解决了无人种田、土地利用等问题,又能够充分发挥农民生产积极性,最终实现农业与农民收入“双增”目标。

农业收入为家庭主要收入来源的新型农业经营主体。

概括来讲,家庭农场具有家庭经营、适度规模、市场化经营、企业化管理等四个显著特征。那么,家庭农场与种粮大户和农民专业合作社有何区别?家庭农场与以往种粮大户不同,从严格意义上讲,家庭农场需要经过工商注册、有法人代表,其运作更加企业化,可以说,家庭农场是种粮大户、养殖大户的“升级版”;家庭农场与专业合作社的区别在于前者可以成为合作社的成员,合作社是农业家庭经营者的联合体。



今年中央一号文件提出,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。
截至今年初,经营面积在100亩以上的专业大户、家庭农场超过270多万户;农业部确定的33个农村土地流转规范化管理和服务试点地区,已有家庭农场6670多个

制图 夏一

在调研中,很多经营者反映,目前影响家庭农场发展的问题是土地经营的规模和期限。家庭农场大部分土地是通过流转得来,而流转土地的稳定性就非常重要。如果一个家庭农场每年经营的土地规模变动太大,显然是对农场经营极端不利的。土地的流转如果是短期的,家庭农场就难有专心经营的积极性,也很难做长期的投资,这对于农业生产也是不利的。家庭农场在流转土地时,需要户户做工作,户户签合同,一旦遇到一户不愿意流转的,就会前功尽弃,成本很高。

杨家雄的杨家家庭农场是武汉市最早的5个家庭农场之一,从2010年10月建立家庭农场到现在,已从10亩扩大到20亩,年收益也从几万元涨到20万元。他想扩大经营规模,但供流转的适宜蔬菜种植的土地很少,难以形成规模种植,让他很苦恼。据了解,目前武汉的土地流转形式以出租为主,租期普遍偏短,制约了家庭农场的发展壮大。

河北滦县的家庭农场也面临同样问题,县委书记卢宏秋说,为此县里积极创新土地流转机制,建立县、镇、村三级土地流转服务平台,鼓励种养殖大户通过承租、承包、转让、入股等形式进行土地流转,为建设家庭农场提供了必要的要素支

撑。如在响堂镇大司营村建立了农民土地股份合作社,农民群众以土地承包权作价入股,流转土地,实现小块分散土地的集中经营。土地股份合作社以高于每亩承包土地实际收益20%至30%的价格,确定股价,作为保底收入,把土地流转给家庭农场,根据农场经营项目年终按收益比例分红。

农业部经管司负责人表示,由于刚刚起步,家庭农场的培育发展还有一个循序渐进的过程。农业部将按照中央要求,着手研究培育发展家庭农场的基本原则和实现途径,指导地方稳步培育家庭农场。鼓励有条件的地方率先建立家庭农场注册登记制度,明确家庭农场认定标准、登记办法,制定专门的扶持政策。

韩俊强调,我国的家庭农场和西方的家庭农场经营模式有所不同,在我国不可能出现经营几万亩土地的家庭农场,这是由我国人多地少的国情所决定的,我国的人地关系不适合发展过大规模的家庭农场,要兼顾劳动生产率与土地产出率,把握好土地经营规模的“适度”。在激烈的市场竞争中,家庭农场通过适度规模经营,才能灵活应用先进机械设备、信息技术和生产手段,才能够大幅提高农业生产效率,加快传统农业向现代农业转变。

生态红线须严守

吉蕾蕾

前不久,国家林业局启动生态红线保护行动,划定了林地和森林、湿地、荒漠植被、物种四条生态红线,其中要求全国林地面积不低于46.8亿亩,森林面积不低于37.4亿亩,湿地面积不少于8亿亩,治理宜林宜草沙化土地、恢复荒漠植被不少于53万平方公里。这是我国首次明确划定的4条生态红线。

近年来,随着经济的快速发展,我国生态保护用地越来越少,水污染严重,重污染天气频频出现,生态脆弱地区总面积已达国土面积的60%以上。从我国生态赤字大、欠账多这一现实分析,划定生态红线意义重大。

生态红线是限制开发利用的“高压线”,维护生态平衡的“安全线”,也是维护国家生态安全的底线。如果不划定并严守生态红线,转变经济发展模式,加大生态修复和保护力度,扭转生态系统退化、生态状况恶化的趋势,就无法有效保护水源涵养地、生态屏障区、生态脆弱区,生态环境将继续遭受破坏,国家生态安全也将受到威胁。

当前,国家正积极推进生态红线划定工作,不少地方也进行了有益探索。如安徽省制定了《安徽省生态强省建设实施纲要》,以增强生态竞争力为核心,下定决心实施千万亩森林增长工程,推进生态强省政策,筑牢生态屏障。力争到2016年,新增森林面积1000万亩,森林覆盖率从目前的27.53%提升到33%。

保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。划定并严守生态红线,首先,地方政府要提高对生态红线的认识,解决好保护与发展的矛盾,处理好眼前利益与长远利益的关系;其次,建立健全保障机制,制定与红线性质相适应的管理机制,尤其是建立生态补偿机制,从而调动人们参与生态保护的积极性;再次,加强对生态红线的管理,建立国土生态安全监测与监察体系,及时掌握我国国土生态安全的现状及变化趋势,为生态红线区生态安全的维护、评估与管理提供决策依据。

此外,各级政府要牢固树立红线意识和底线思维,树立生态政绩观,加大保护力度,避免生态破坏,尽快划定生态红线,并坚决守住维护国家生态安全、保障人民基本生态需求的底线,营造爱护生态环境的良好风气。

生态红线要划定更要严守。我们期盼,不久的将来天更蓝、水更净、生态环境更美丽。



上海金山区枫泾镇:

早黄桃销售旺

本报记者 杨学聪 李治国

8月18日,为期一个月的上海金山枫泾黄桃节拉开帷幕,到处洋溢着枫泾桃农丰收的喜悦。“想不到今年的早黄桃那么好销,最高收购价每公斤12元,还供不应求,看来错开黄桃销售旺季是明智的选择。”菖梧村黄桃种植大户李炳南高兴地说。

枫泾全镇种植早黄桃不到100亩,平均亩产1500斤左右,但经济效益相当高,每公斤可卖到10元以上,最高零售价可达16元左右,亩产值8000元以上。面对今年早黄桃销售价格的利好消息,一些桃农开始筹划黄桃品种的结构调整,让消费者早尝鲜的同时,也让自己减轻黄桃旺季的销售压力。

从2007年底开始,枫泾镇大力调整农业产业结构,支持和鼓励农民种黄桃。在引进品种时,上海市农科院林果研究所和果树研究室帮助开发选育了不同成熟期、口感好的黄桃,现有锦香早熟黄桃、锦园中晚熟黄桃及锦绣、锦花晚熟黄桃4个品种。

近年来,随着桃园逐步进入盛果期,一家一户难以打开市场,很多桃农都不知道黄桃往哪儿销。2011年8月枫景黄桃合作社成立,将镇内34家农民专业合作社联合起来打起了“统一”牌;即统一发展规划,统一技术服务,统一生产资料,统一品牌包装,统一销售市场。由联社聘请两名持证水果经纪人,做市场推介营销,理事长由镇农业技术推广服务中心主任兼任。

在枫景黄桃合作社的推动下,黄桃当年不仅很快卖完,而且卖上了好价钱。2012年全镇3500多亩黄桃亩纯收入5000多元,比联社成立前翻了一番。

重庆市开展抗旱行动

累计投入436个抗旱服务组织

本报讯 记者冉瑞成报道:今年6月以来出现持续高温少雨天气,致使重庆部分区县出现不同程度的伏旱。面对严峻的抗旱形势,各地抗旱服务组织充分发挥专业化、突击队的作用,积极投入抗旱救灾。

武隆县抗旱服务队支援河口、白马、羊角、铁矿等乡镇抗旱保人饮,累计送水76车次650余吨,有效缓解了2000余人饮水困难。重庆市防汛抗旱抢险中心先后8次调运5吨抗旱剂、205个抗旱水袋、20台套抽水设备等抗旱物资设备支援彭水、丰都、云阳等区县抗旱救灾工作。

据统计,伏旱以来,重庆市累计投入436个市、区县、乡镇三级抗旱服务组织,其中市防汛抗旱抢险中心和25个县抗旱服务队,引提水1200多万立方米,解决了2.4万多人临时饮水困难,抗旱浇灌农作物13.7万亩。

本版编辑 刘佳

科学调度水利工程 有效应对旱涝灾害

本报记者 张雪

国家防汛抗旱总指挥部办公室8月15日发布消息称,长江中下游及西南地区东部干旱范围有所扩大。截至15日,全国有9577万亩耕地受旱,其中作物受旱面积8511万亩,待播耕地缺水缺墒面积1066万亩,有924万人、304万头大牲畜因旱饮水困难。

持续高温少雨造成的干旱依旧考验着湖南、贵州、湖北等地。应对干旱,三峡等重要水库发挥出关键作用。根据长江防总公布的信息显示,今年三峡水库最大入

库洪峰流量为49000立方米每秒,相应出库流量为33500立方米每秒,最高库水位156.03米。通过多次运用三峡水库拦蓄洪水资源,共拦蓄洪水105亿立方米,这为后续长江中下游抗旱提供了有效水源。从7月底开始,长江防总通过科学调度三峡水库进行抗旱补水,截至8月13日已累计补水95亿立方米。同时,通过与电力部门协调,将三峡水库下泄流量维持在日均22000立方米每秒,以保障高温抗旱电力

供应,缓解高峰时电力紧张状况。

南方传统多雨区频繁出现干旱的变化形势,要提高抗旱减灾的能力,除了依靠控制性水利骨干工程,小水库、小水窖、小水池等小型、微型水利工程也发挥着不可替代的作用。“最可怕的不是水变少,而是留不住水。”这话说出了旱区老百姓的担心。而一些“不起眼”的小工程,单件投资小,机动灵活,见效快,在居住分散、耕地零星、大中型水源覆盖不到的地区就能解决老百姓的困扰。

和南方的旱情相对,我国东北地区正在经历洪水的威胁。8月12日,嫩江上游尼尔基水库库区突降暴雨,阿彦浅站最大降雨量达102毫米。受降雨影响,尼尔基水库12日14时入库洪峰流量达9440立方米每秒,为重现期超过50年一遇的特大洪水。

关键时刻,科学调度,充分发挥水利工程的拦洪削峰作用,才能确保防洪安全。经国防总、松花江防总紧急会商,认真研判,尼尔基水库控制下泄流量5500立方米每秒,成功削减洪峰42%。

8月16日至17日,辽宁省东部降了暴雨到大暴雨,局地降了特大暴雨,受强降雨影响,辽河流域5条中小河流发生超警戒水

位洪水。辽宁省防指启动防汛Ⅲ级应急响应,科学调度浑河大伙房水库控制泄洪流量为22立方米每秒,削峰率达99.7%,确保了浑河下游抚顺至沈阳河段水位均未超过警戒水位,保障了浑河下游防洪安全。

8月14日至16日,松花江支流第二松花江流域降大到暴雨,局部降大暴雨。针对此次强降雨过程,国防总、松花江防总科学调度位于第二松花江上游的白山、丰满水库,采取提前预泄等手段,充分发挥水库的拦洪削峰作用,将上游超20年一遇的大洪水削减为一般洪水,有效减轻了下游的防洪压力。通过控制水库的泄洪流量,白山水库将入库流量为9270立方米每秒的洪峰削减为4000立方米每秒,削峰率达57%;丰满水库将入库流量为10700立方米每秒的洪峰削减为1800立方米每秒,削峰率达83%。

目前,全国仍处于主汛期,除了松花江流域需要关注,长江嘉陵江、汉江水系以及黄河中游渭河等河流还有发生秋季大洪水的可能。国防总要求,各地要认真落实防汛抗洪预案,做到科学调度水利工程,做好秋汛的防御和应对准备工作,确保大江大河、大中型水库、重要保护目标防洪安全。



8月19日,广东封开县贺江水位开始回落。封开县受灾最严重的南丰镇居民在县、镇、村工作组的帮助下洗刷店铺、清洗街道。图为消防官兵出动消防车帮助清理受浸街道。
韦石明摄(新华社发)