



强调中西部在区域协调发展总体格局中的优先位置，有助于稳增长和调结构的统一，有助于保持投资与出口消费、制造业和服务业、工业和农业等之间结构合理，有助于促进社会公正和经济持续健康发展统一，也可改善我国区域、城乡经济发展长期不平衡的局面——

# 中西部是“最大回旋余地”的积极信号

李子丁

国务院总理李克强在日前召开的促进西部发展和扶贫工作座谈会上强调，我国经济结构不合理突出表现在城乡、区域发展不平衡，而发展最大的回旋余地在中西部。

这向市场透露怎样的积极信号呢？

首先，明确中西部是我国经济发展的最大回旋余地，表明在对待投资手段上，我国将会保持科学、全面、客观的态度，根据不同区域、不同行业特点，实行相对差别化的经济政策。当前，由于部分行业产能严重过剩的现状，市场对投资特别是由政府主导的投资有些心理扭曲，认为一旦启动投资，必然会使经济重回以投资为主导的老路，阻碍正在深入推进的经济结构调整和发展方式转变。其实，这种思想存在一定程度的偏见。对于当前的中国经济来说，要彻底摆脱投资的促进作用，既不科学也不现实。对于像我国这样庞大的经济体来说，合理的经济结构应该是投

资、消费、出口等保持恰当比例、有机结合，不能过于倚重或者彻底放弃其中的任何一种增长动力。在国际金融危机前，美国的消费和出口经济都非常发达，但国内制造业的投资日趋弱化，成为导致其经济结构失衡的重要原因。因此，对于人口多、经济总量大的很多国家和经济体来说，都应保持经济增长动力的平衡，而不应该矫枉过正。

其次，会议透露重点基础设施建设更多向西部地区倾斜，表明在合理运用投资手段上，将更加强调改善投资的结构和方向。当前，我国西部地区和农村地区基础设施建设仍然匮乏，公共服务水平尚未全面达到基本需求。比如，近期地震等自然灾害的发生，暴露出一些地方道路交通、房屋建设、卫生医疗服务等基础设施建设存在明显薄弱环节。某种意义上说，对这一领域加大投资是在还经济发展和民生改善的

欠账。可以预见，对这些地区相关领域的投资，将是未来一个重要的方向。同时，这样的投资不仅有助于改善当地基础设施落后、生活水平落后的状况，缩小地区之间发展的不平衡，长远来讲，还有利于这些地区百姓解决后顾之忧，提高其消费水平和能力。

再次，明确中西部是经济发展的最大回旋余地，表明通过发展中西部经济，有助于化解钢铁、水泥和电解铝等行业存在的严重产能过剩，为转变经济发展方式换来更大空间和更多时间。发展中西部经济，加大中西部铁路、水利水电和公路等基础设施建设投资，可以吸纳一部分钢铁、水泥和电解铝等行业的产能，提高资源的合理利用水平。这将有助于缓解这些行业持续严重亏损的状况，减少对经济增长放缓造成的压力，并稳定相关行业工人的就业、收入等问题。当然，这种通过适当提高需求缓解

产能过剩的方法，需要控制在一定限度之内，切不可向市场传递错误的信号，引发企业新一轮盲目投资扩大产能，从而进一步扭曲市场运行规律。

最后，明确中西部是经济发展的最大回旋余地，表明中西部可以通过更好地承接来自东部沿海地区的劳动密集型、环境友好型产业的转移，改善我国区域、城乡经济发展长期不平衡的局面。通过合理布局我国不同区域经济发展，有利于保持投资与出口消费、制造业和服务业、工业和农业等之间的合理结构，并为经济转型过程中出现的地方财政收支、就业等缓压。总之，强调中西部在区域协调发展总体格局中的优先位置，有助于稳增长和调结构的统一，有助于促进社会公正和经济持续健康发展统一。这一过程中也将出台大量改革举措，从而进一步激发市场和社会活力，增强发展的内生动力。

## 践行群众路线

学

现实中有这样一种情况：有些干部在开会向下布置工作或向上级汇报工作时，常常口若悬河，滔滔不绝，但在下基层与群众交流时，却往往变得笨嘴拙舌，只会简单寒暄。

出现这种情况，在笔者看来，一是因为他们在机关待得太久，下基层少了，对农村等基层现状和百姓生活了解不多；二是因为有些干部下基层并非出于真心，而是“任务式”、“应景式”地下去，走马观花地转转，浮在表面地问问，并不想真正触及问题和解决问题；三是因为有些干部的交流方式出了问题，他们已经习惯于居高临下地发号施令，却不习惯与群众坐在一条板凳上面对面地平等交流。

张业修

俗话说得好：为民要先知民，指导要先“知道”。对领导干部来说，下农村，办实事，解民忧，平民怨，应成为践行党的群众路线的主旋律。要做到这一点，就必须放下架子，沉下心来，带着感情，深入到田间地头，深入到群众家中，诚心诚意地与他们交朋友，推心置腹地向他们“拉家常”，耐心地听他们诉说，这样才能准确把握他们的所思、所想、所虑、所需、所急，实实在在地帮他们解决一些实际问题。

知屋漏者在宇下，知政失者在草野。要想使当前正在开展的群众路线教育实践活动达到预期效果，关键就是要找准问题，而找准问题的关键又主要取决于能否听到群众的“真话”。群众反映是一面最好的镜子，只要他们肯“掏心窝子”讲真话，就能一清二楚地照出干部为政存在的问题。这就要求干部在问政于民、问计于民的“征求意见”中，学会和群众“拉家常”。

拉

## 多修水利 还账惠民

朱金良

在东北、广东等地发生洪涝灾害的同时，我国南方部分地区近段时间持续高温少雨，遭遇严重旱灾。以笔者所在的湖南桃江县为例，许多溪河断流，部分山塘、水库见底，农作物因缺水大面积受灾，10余万人饮水困难。大灾面前，暴露出当前农村水利的短板。

农村不少原有山塘、水库、水渠因为年久失修，老化、淤塞、废弃情况严重，根本不能满足抗旱之需。当问及为何不及时加以修缮时，基层干部和村民一脸无奈，“钱呢？靠农民自筹资金根本不够。人呢？青壮年基本都外出打工，农村劳动力短缺。”联想到我国近年来大量资金用于房地产等投资，导致房地产过热现象和“有人没房住，有房没人住”的现状，抱怨不无道理。

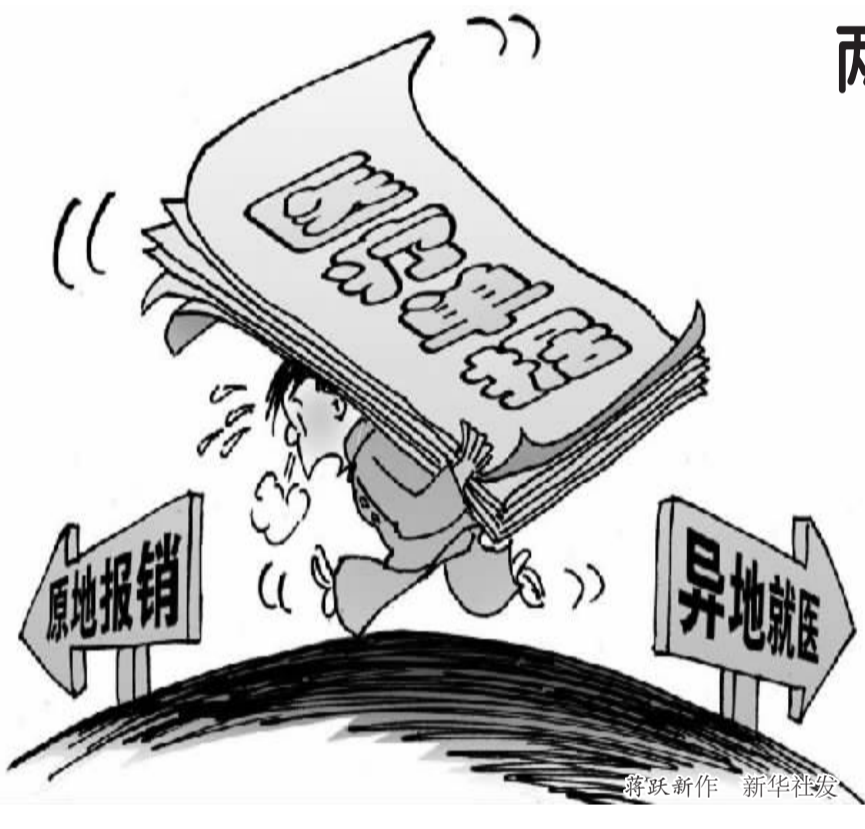
近年来，国家加大了对“三农”投入，农村水利基础设施得到很大改善。但投入主要集中在大江大河治理、南水北调等综合性水利建设上，中小型农田水利设施建设严重滞后，尤其是在农田灌溉“最后一公里”建设上还有不足，不少农田至今仍是“望天吃饭”。

改革开放后，农村实行家庭联产承包责任制，农田水利建设以农户投资为主。而农民既不愿投资也无力投资，只能依靠从前的水利设施维持简单的需求。农村税费改革之后，作为农村公共服务财源的“三提五统”和主要劳动力来源的“劳动积累工和和义务工”相继取消，在客观上使农田水利建设欠账越来越多。

水利是农业的命脉，应有效引导资金流向，进一步加大水利投入力度，逐渐偿还水利建设的历史欠账；要充分利用农闲季节或外出打工青壮年春节回家机会，进行清淤和疏通，逐渐恢复水利设施元气；还要建立健全科学、高效、节水的农田水利灌溉体系，彻底解决农田灌溉“最后一公里”问题。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新



蒋跃新作 新华社发

## 两头跑

国办日前发布深化医改2013年主要工作安排时明确：选择在部分省份试点，探索建立跨省异地就医即时结算机制。不过，目前跨省就医只能回原地报销，不仅要垫钱，且手续繁琐，还常常因各种原因报销不了，导致众多流动人口有“保”难“报”。

(时锋)

## “首席食品安全官”体现共治理念

廖海金

开学在即。为做好学校的食品安全工作，四川资阳市食品药品监督管理局与当地教育部门日前联合行动，选择辖区内20所条件较好学校食堂，试点实施“首席食品安全官”制度，落实以校长为第一责任人的学校食堂食品安全责任。

近年来，各地食品安全监管部门和教育部门密切配合，不断强化学校食品安全工作，学校食品安全保障水平不断提升。但不可否认的

是，学校食品安全事件时有发生。究其原因，是部分地区学校特别是农村学校在食堂管理方面仍存在基础条件薄弱、设施设备不完善、管理制度不健全、责任落实不到位等问题。

在当前基层食品安全监管力量不足的情况下，“首席食品安全官”可以说是监管力量的有益补充。但仅靠他们保证学校的食品安全，还不大现实。因此，食品安全监管部门还要督促学校建立健全以

校长为第一责任人的学校食堂食品安全责任制，配备专职食品安全管理人员，并强化学校里的食品安全法律法规、预防食物中毒等知识的宣传培训，增强学校负责人的食品安全意识、风险防范意识和应急处置能力。此外，学校还可聘请学生家长代表等担任学校食品安全监管义务监督员，定期对学校食品安全管理工作进行监督和评估，有效发挥社会监督力量，及时排除食品安全隐患。



## 进口车高价别成糊涂账

据报道，一款豪华进口越野车，在我国卖189万元，而在美国折合人民币只卖54万元，在英国折合人民币不超过52万元。可是即便按最高税费计，这一款车型的进口价格也不会超130万元。

【微评】虽然我国汽车保有总量已相当高，但在百人汽车保有量这一指标上，离不少发达国家还有很大差距。可以预见，在很长一段时间内，汽车消费仍是国人消费的一个重点。而价格“高高在上”且不够透明、甚至明显做高的进口车无疑伤害了消费者的感情，高价进口车亟需晒晒阳光，去去虚火，挤挤水分。

## 开学攀比之风不可长

随着大学新生报到的临近，关于学生开学消费的话题渐渐走热。当下部分学生在消费时一掷千金。部分大学生为大学生活购买的数码产品花销近2万元，再加上学费、住宿费，开学消费甚至超过4万元。

【微评】怕孩子吃苦、怕寒碜丢人……家人和学生的心情可以理解，但毫无节制、毫无理性的消费，未必能让学生在正确的心态下开启大学生活。学生应主动树立勤俭节约和独立自强的意识，家长要成为合理控制经济支出的榜样，学校也要为学生和家长提供适当指导，防止攀比之风蔓延。

## 立规矩更要便于落实

日前，深圳出台公厕管理新规，规定公厕产权单位擅自收费、停用或拆除公厕的，将被处以最高5万元罚款。此外，还对在公厕内乱涂乱画、吸烟、吐痰以及便器外便溺等行为，作出明确处罚规定。

【微评】如果监督与执法跟不上，相关规定会不会成为一纸空文？一项好的立法和制度，具备了执行上的可操作性，才能体现并实现立法初衷。如果只追求法规文本的严谨和周密，没有考虑到执行的可行性，这样的法规只会让执法者在执法时束手无策。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao)

# 专项财政扶持资金未到取消时

彭竹兵

近来，专项财政扶持资金该如何分配使用、如何改革完善，甚至是不是要彻底取消，成为财经界的一个热议话题。有人认为，专项财政扶持资金是“钓鱼式的财政专项资金，可以休矣。最彻底的做法是，放手让市场配置资金，彻底取消包括财政专项资金在内的所有财政补贴”。也有人认为，专项财政扶持资金应该下放给地方管理。

所谓专项财政扶持资金，是财政专项转移支付的通俗说法，有中央级、省级等之分，涵盖农业、教育、卫生等很多领域，具有政策导向、引导激励、缩小地区间财力差异、推进基本公共服务均等化等作用。

由于种种原因，专项财政扶持资金在实际操作中出现了问题，如跑冒滴漏、资金拨付链条长、专款专用机械化、苛求无钱的基层配套、主管官员借权力谋私利等现象。对此，有关方面应积极研究应对之策，而贸然取消专项财政扶持资金是不可取甚至是有害的。

贸然取消专项财政扶持资金是不可取甚至是有害的。其改革应循序渐进，同政府职能转变、中央地方事权划分相适应，限定分配上的自由裁量权，努力整治跑冒滴漏等问题

以财政行政，履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职责的重要手段。专项财政扶持资金的设立、申报、审批、拨付、监管等是一个上下左右之间信息互通、政策认知、合作调适、统一目标的过程。用好专项财政扶持资金，对于集中力量办大事，保证宏观政策顺畅到达地方，具有重要作用。

第二，财政具有优化配置资源、调节收入分配等功能，要实施好宏观调控，政府需要通过财政资金，联接起市场那只“无形的手”。而且财政补贴并非我国特有，发达国家也有。财政补贴的合理应用，对于国计民生关系大，好处多，如种粮补贴等就受到老百姓的欢迎，并有利于稳定粮价、保障粮食

安全和促进农民增收。

第三，某些管理专项财政扶持资金的负责人员借权力谋私腐败，暴露出相关监管的不到位，需要加强这方面的内部监管和社会监督，并用严厉惩处警戒相关人员。对此，不可把个案普遍化，甚至否定相关资金的积极作用。

总之，对待专项财政扶持资金，目前还不是取消与否的问题，而是应该及时查缺补漏，创新管理方式，提高资金使用效益等问题。

今年3月，国家有关部门提出，将继续提高一般性转移支付规模和比例，清理归并部分专项转移支付项目等。5月，国务院

机构职能转变动员电视电话会议提出，要下决心大幅减少中央对地方专项转移支付项目，合并专项，扩大一般，将适合地方管理的专项转移支付项目审批和资金分配工作下放地方，地方政府统筹资金使用，把钱用到中央要求的方向和科学发展上来。应该说，这为专项财政扶持资金管理改革指明方向。

笔者认为，专项财政扶持资金管理改革应循序渐进，同政府职能转变、中央地方事权划分等相适应，并加大监管力度，做到依法、民主、公开、透明、规范，限定分配上的自由裁量权，努力整治其中的跑冒滴漏、多头管理、撒胡椒面、寻租腐败、人情关系分配资金、机械的“打酱油的钱不能买醋”、绩效低下等问题。同时，还应结合党务、政务公开，把专项财政扶持资金政策公之于众，改变重分配、轻管理的做法，对专项财政扶持资金进行全程监督和后续跟踪，对挪用、截留甚至非法骗取、套取资金的要依法严惩，对其中的违纪违法现象要依法查处。