

河北、浙江、安徽、江西等7省国有林场改革试点实施方案获批——

国有林场改革进入实质推进阶段

本报记者 吉蕾蕾 刘惠兰

近日，经国务院同意，国家发改委和国家林业局正式批复了河北、浙江、安徽、江西、山东、湖南和甘肃等7省国有林场改革试点实施方案，这标志着我国国有林场改革试点进入了实质推进阶段。

本次国有林场改革试点时间为两年，主要任务是明确国有林场功能定位，理顺管理体制，创新经营机制，完善政策体系，解决遗留问题，使国有林场将主要精力集中到森林资源培育上来，充分发挥国有林场在生态建设中的骨干作用，提升优质生态产品的供给保障能力，建成森林优质高效、管理科学规范、基础设施完备、民生和谐幸福的现代林场，为维护国家生态安全和木材安全、提升国民生态福祉发挥更大作用。

国有林场改革是我国林业集体林权制度改革后的又一项重大改革。

新中国成立初期，国家为加快森林资源培育，保护和改善生态，在重点生态脆弱地区和大面积集中连片的国有荒山荒地上，采取国家投资的方式建立起专门从事营造林和森林管护的林业事业单位。国家林业局的统计数据显示，全国国有林场达4855个，现有职工75万人，经营面积11.5亿亩，占国土面积的8%，其中森林面积6.7亿亩，森林蓄积量23.4亿立方米，分别占全国的23%和17%。

经过几十年的发展，国有林场已发展成为我国生态建设的先锋队和主力军，大多分布在江河两岸、水库周围、风沙前线、黄土丘陵、石质山区等重点生态区域，覆盖了全国主要的生态重点地区和生态脆弱地区，构筑起了国土生态安全屏障的基本骨架。目前，国有林场已经成为我国优质生态产品的重要产地，累计为国家提供木材3.3亿立方米，森林植被碳储量

占全国森林植被总碳储量的四分之一以上，建成了全国六成的野生动植物类型自然保护区、九成的森林公园和五成的湿地公园。

国家林业局国有林场和林木种苗工作总站站长杨超介绍说，世纪之交，以生态建设为主的林业发展战略实施后，我国采取了禁伐限伐政策，不少国有林场木材产量大幅调减，木材加工等项目受到明显挤压，收入明显减少，职工生活日益困难。数据显示，2011年国有林场在职职工人均年收入仅1.4万元，远低于全国城镇企业职工年均工资4.2万元。全国国有林场已累计拖欠职工工资70亿元，分别有10.8万和14.7万在职职工没有参加基本养老保险和基本医疗保险。

一方面，一些地方的国有林场实行的是事业单位企业化管理和自收自支的管理体制，加上长期实行分级管理，责任主体不明，致使国有林场长期既不能像农民一样有收益权，也不能像企业一样自主经营，还不能与其他社会公益事业单位一样得到公共财政支持；另一方面，国有林场大多位于偏远山区，市场发育不充分，聚集产业要素的能力有限。林场内部也存在解放思想不够、经营机制不活、职工积极性发挥不充分等问题。

2010年8月，根据国务院要求，国有林场和国有林区改革工作小组成立，统筹推进国有林场改革工作。2011年10月，改革工作小组选择河北、浙江、安徽、江西、山东、湖南和甘肃7省开展了国有林场改革试点。试点涉及865个国有林场，职工18万人，经营面积5859万亩，分别占全国国有林场的17.8%、24%、5.1%。

为确保改革试点顺利进行，国家发展改革委和国家林业局在批复中明确要



目前，国有林场已经成为我国优质生态产品的重要产地
累计为国家提供木材3.3亿立方米
森林植被碳储量占全国森林植被总碳储量的1/4以上
建成了全国六成的野生动植物类型自然保护区、九成的森林公园和五成的湿地公园
为支持国有林场改革试点工作，中央财政已经下拨第一批国有林场改革补助资金12亿元，国有林场和国有林区改革工作小组将于2015年上半年对国有林场改革试点工作进行验收

求，坚持“中央指导、地方负责”的原则，省市各有关部门要统筹推进改革试点工作，安排相应的改革配套资金，加强国有林场管理机构建设，安排专项资金解决国有林场道路、供电、管护用房等基础设施落后问题，切实建立起支持

国有林场健康发展的长效机制。为支持国有林场改革试点工作，中央财政已经下拨第一批国有林场改革补助资金12亿元，国有林场和国有林区改革工作小组将于2015年上半年对国有林场改革试点工作进行验收。

乡村见闻

农民贷款有了新模式

本报记者 徐霄 通讯员 孙允芳

“张良兵的工厂效益不错，现在因为订单多，原材料涨价，资金周转有困难，他的50万贷款，我们评议小组应该积极推荐，全票通过。”

“对，他的工厂效益好的时候，致富不忘本，还为我们村修了新柏油路。现在有困难了，理应大力支持，评议小组可以为他担保，帮他渡过难关。”

“好了，下面我们来评议一下李全斌的贷款……”

这是日前山东省高青县高城镇东大张村的农民议贷小组评议本村村民贷款的一幕。农民贷款难是长期制约新农村建设的难题。针对当地支农贷款投放面广、管理难度大和一些贷款户信用意识差的实际情况，高青县农商行试行农民议贷的新模式。

具体而言，由村民选出有威望、讲诚信的代表组成农民议贷小组，评议小组负责对申请贷款户进行信用评定，对村民能否贷款作出具体解释，未经评议小组同意的贷款，告知理由；评议小组同意的贷款，高青县农商行逐笔逐户将用途、金额、利率等信息和履约情况进行公布，接受群众监督。这样，通过农民议贷，实现农民间的相互监督制约，大大增强了农民守信意识，提高了农商行的贷款质量和资金利用率，降低了风险。

高青县农商行在常家镇北油王村议贷小组的建议下，通过深入调研，帮助该村确定了“一边四角两中心”的产业发展规划，“一边”即依黄河大堰为边，大堰以内土地流转种植大田作物，以外植桑养蚕。“四角”即以东南西北四角分别发展食用菌、养鸭、麦种繁育和黑牛养殖等产业。农商行启动绿色信贷一站式服务，为北油王村村民发放了个人贷款560余万元。

农民议贷模式的施行，实现了农商行与农民间的诚信互动，增加了贷款投放量。截至目前，高青县已组建农民议贷小组178个，评议贷款3600笔，授信2.5亿元，到期贷款回收率达99.7%，实现了农商行与农户的双赢。

第五期水土保持重点建设工程启动

规划5年治理小流域2008条

本报讯 记者张雪报道：水利部、财政部近日正式启动第五期国家水土保持重点建设工程，建设范围以水土流失严重、经济社会发展相对滞后的一类区和二类革命老区县为重点，涉及北京、河北等20个省（自治区、直辖市）的279个县，分布在太行山、大别山、沂蒙山、陕甘宁等12个革命老区片。规划5年累计新增水土流失治理面积3万平方公里，治理小流域2008条。

根据水利部、财政部联合批复的《国家水土保持重点建设工程（2013-2017年）省级实施规划》，通过未来5年重点治理，项目区水土流失治理度将提高至70%以上，林草覆盖率提高到50%以上，兴修基本农田13.09万公顷，建设经济林果24.16万公顷，预计项目区人均增收300元至500元，1300万贫困人口实现脱贫。

国家水土保持重点建设工程自1983年开始实施以来，已连续实施了四期，工程投资规模和实施范围不断扩大。30年来，国家水土保持重点建设工程综合治理小流域3800多条，累计治理水土流失面积达5.83万平方公里，其中种植水土保持林、经济林2600多万亩，巩固和促进陡坡耕地退耕还林还草1000多万亩。

通过工程实施，有效改善了治理区生态环境，治理区的林草植被覆盖率平均提高了24%，水土流失得到有效控制。据测算，已建成的水土保持治理措施年均减少能力超过4.2亿吨。重点建设工程立足项目区实际，大力发展经济林果，有力促进了当地经济社会发展，实现了生态建设与经济发展“双赢”。四期工程累计建设基本农田1000多万亩，建设小型水利水保工程30多万处，种植经济林果1200多万亩。项目区农民人均增收400元左右，项目区共有1000多万群众实现了脱贫致富。

黑龙江马铃薯种植面积快速增长

预计2015年将达到550万亩

本报讯 记者倪伟龄、通讯员崔柏报道：黑龙江省马铃薯产业坚持走市场牵动、储藏拉动、加工推动的产业化路子，2012年，全省外销马铃薯178.2万吨，比2010年增长84.3%，预计到2015年，全省马铃薯种植面积将达到550万亩，马铃薯产业将成为强县富民的主导产业。

近年来，黑龙江把发展马铃薯产业作为推进绿色食品产业发展的突破口，采取发专列、办展会、建仓储、深加工、强补贴等综合手段强力推进，取得显著成效。2012年黑龙江全省马铃薯总产量达到796.6万吨，比2010年增加180.6万吨，是“十一五”以来产量最高的一年。黑龙江省马铃薯的省外市场已经从2010年的福建、河南、广东等8个省，扩展到现在的陕西、上海、江苏、浙江、山东、湖南、湖北、江西等22个省（市），种薯销售市场已拓展至28个省（市、区），其中在福建市场占有率达到80%，比2010年提高了50个百分点。

截止到2012年底，黑龙江省马铃薯加工企业达到1486家，其中规模以上加工企业39家，分别比2010年增加32家和15家，拉动薯农人均增收135元。预计到2015年，黑龙江省的马铃薯种植面积将达到550万亩，总产量将达1100万吨，分别是2010年的1.5倍和1.8倍，马铃薯外销、标准化窖储和就地加工转化能力分别达到290万吨、150万吨和300万吨。

本版编辑 李亮
制图 夏一

农业部农机化司——

发挥农机抗旱排涝作用

本报讯 记者徐霄报道：日前，农业部农业机械化推广司要求各级农机化部门进一步做好农机抗旱排涝工作，切实发挥农业机械在抗灾救灾中的重要作用。

当前正值防汛抗旱关键时期，也是秋粮生产的关键时期。我国南方地区旱情持续发展，北方部分地区出现较大汛情，对农业生产带来严重影响。农业部要求各地农机化部门要高度重视，及早部署，切实发挥农业机械抗旱夺丰收的主力军作用；加强与气象等有关部门沟通联系，科学研判灾情发展趋势，明确农机抗旱救灾的工作重点；针对可能出现的旱涝灾害，早做准备，及时了解防汛抗旱机械资源分布状况，进一步完善防汛抗旱机具调度预案，确保农机在抗灾救灾中“调得出、用得上”。

农业部农机化司提出，各地要将中央财政今年第二批农机购置补贴资金向受灾地区倾斜，尽可能满足受灾地区农民需求，确保在最短时间内把补贴资金落实到位、机具购买落实到位，努力增加抗旱排涝机具数量，提高农业抗灾救灾物质装备水平。要引导农民积极购机，协调农机生产企业和经销商做好抗旱排涝所需机具、配件等物资的供应和储备，做到及时供货，不误农时。各地要组织农机技术力量深入乡村农户，加强防汛抗旱机具的安全使用知识宣传，协助农机手搞好机具检修保养，重点是检修拖拉机、农用水泵、柴油机抗旱机具和排灌设施，确保性能良好。

农业部农机化司强调，要针对农业受灾情况，充分发挥农机合作社、农机大户的作用，成立抗旱排涝服务队，迅速组织农业机械投入抗灾救灾，及时运输救灾物资，抢排农田积水，修复水毁农田，抓紧抢种补种，力争以最快速度恢复农业生产。



杭州茶农抗旱护茶

8月18日，在杭州西湖街道的西湖龙井茶园，茶农捧着干枯的茶叶与枯枝。

近日，连续多日超过40摄氏度的极端高温天气，让杭州几大西湖龙井茶产区都不同程度受灾，当地茶农采用人工浇水、搭建遮阳棚等方式全力抗旱保树。虽然受到干旱影响的茶树大多只是枝叶枯黄，出现整株枯死的情况并不多，但由于长时间的高温酷热和有效降水不足，茶农还将面对明年春茶减产的局面。

龙 巍摄（新华社发）

到2015年基本取消奶牛散养户，规模化养殖达到100%——

呼和浩特奶牛集中养殖加速

本报记者 陈力

秀才元原来是内蒙古呼和浩特土默特左旗有名的养牛把式。现在他到了内蒙古奶联科技有限公司的兰旭牧场上班，饲养着来自100多户乡亲的1000头奶牛。

呼和浩特地处北纬45°，奶牛养殖的黄金产业带上，发展乳业得天独厚。截至2012年底，全市奶牛存栏达67万头，牛奶产量达到310万吨。依托伊利、蒙牛两大企业，奶牛养殖头数、人均占有鲜奶量、乳品的加工量等指标，均居全国大中城市前列。

然而，在呼和浩特乳业的快速发展中，掺杂使假等现象不时出现，严重影响着乳业的发展。如果不靠规模化标准化养殖加强质量控制和提高单产，奶牛养殖就可能走进“质量难保证、利润难实现”的境地。

2004年，内蒙古奶联科技有限公司进入土默特左旗，建立现代化标准牧场，向奶农们推行“奶牛入股、保本分红”、“自愿入社、脱离经营”的奶牛养殖新模式——奶联社。当时，秀才元率先将牛入社，但总是像托儿所小孩的母亲一样，常常偷偷跑到牧

场探望。他看见牧场装备的德国克拉斯青贮玉米收割机、意大利专业饲料搅拌机以及割草机、搂草机就达30多套……秀才元放心了，义无反顾到牧场上班。

和林格尔县盛乐镇古力半忽洞村的常彦凤索性自己建设规模化牧场——呼和浩特天意农牧业有限公司。她通过吸收农民入股，已经“收编”4户奶农的360头奶牛进入牧场。

“像天意这样的牧场，我的片区有24个。”伊利集团原奶事业部呼和浩特市西北郊片区经理马鸣华带着记者走访奶源基地。他介绍说：“企业对统一场地、统一防疫、统一饲喂、统一挤奶的原奶实行优质优价。原来收购散养户牛奶每公斤2.8元，现在对家庭牧场保底价每公斤3.1元，优质原奶达到每公斤3.8元。”

从“个体散养”到“公司+农户”，从“公司+奶牛小区”再到“公司+规范化牧场园区”，在每一次进行的创新中，伊利都投入了巨大的人力、物力和财力。为了鼓励散

养户加入奶牛小区中，伊利对每头“入住”小区的奶牛进行补贴，并提供免费的医疗保险，对种植牧草也进行了补贴。伊利集团还出资2000万元设立“奶牛风险基金”，对由于疫病造成死亡的、流产的奶牛进行相应的补贴。

2007年至2012年间，伊利集团先后投入近90亿元用于奶源升级和牧场建设。截至2012年，伊利向奶农发放贷款已达20亿元，在全国自建、合建牧场1415个。目前，伊利奶源供应中来自集中化、规模化养殖奶牛的比例达到90%以上。

呼和浩特市长秦义说，乳都升级的重点就是奶牛的集中养殖。其中，规模化奶牛养殖牧场以千头牧场为重点，每年纯增入区奶牛不低于7万头，到2015年基本取消散养户，规模化养殖水平达到100%。

记者在土默特左旗感受到当地推动奶牛规模化养殖的力度。该旗计划今年新建10个、续建8个千头奶牛以上牧场，使牧场总数达到160个。旗委常委、副旗长云长

永告诉记者，旗里在2012年为3家企业无偿划拨牧场用地的基础上，今年又为伊利、圣牧、浩丰等5家企业筛选了10块牧场用地。同时该旗作出承诺，在市财政为规模化牧场每头奶牛补贴2000元的基础上，旗里再追加1000元。“10年前，我们基本上是农民庭院式分散养殖，重数量轻质量。如今，农民一家一户养殖的数量越来越少，大型牧场已经成为主流。”云长永说，“我们计划到‘十二五’末，奶牛牧场达到200个，基本杜绝散养奶牛。”

如今，在呼和浩特，政府引导、企业牵头、奶农参与、社会服务的奶牛规模化养殖方兴未艾。呼和浩特农牧业局局长范挨计认为，规模化养殖要因地利制宜，一是鼓励奶农建设家庭牧场，规模控制在百头左右，二是吸引民间资本进行规模经营，规模控制在千头左右。三是支持乳品企业自建牧场，如伊利、蒙牛都建有万头牧场。四是推广奶联社模式，吸纳奶农合作生产、奶牛入社、保本分红。