

用市场机制化解产能过剩

——访国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞

本报记者 林火灿

经济热点面对面

产能过剩是当前我国产业结构不合理的集中体现，也是经济运行中面临的突出问题。在产能过剩的压力下，钢铁、水泥、平板玻璃等传统行业面临严峻的经营环境。

如何加快推进化解产能过剩，使中国经济摆脱过剩痼疾的制约？日前，记者采访了国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞。

记者：如何看待当前钢铁、水泥、电解铝等传统行业的产能过剩问题？这种产能过剩局面是如何形成的？

冯飞：市场经济需要一定的产能过剩，市场本身也可利用供求机制来矫正产能过剩。我国不少传统产业出现较为严重的产能过剩，其实是长期以来过度依赖行政手段推动产业发展的结果。在现有体制机制下，地方政府资源运营能力非常强大，他们可以通过土地、税收、财政等各种优惠手段吸引大项目投资，而很多投资者落户，看中的未必是项目本身的发展前景和市场空间，而是政府无偿划拨的土地、矿产等资源。这些资源在企业家手中存放几年后，就可以转手卖出，其间产生的利润往往比项目本身赚的钱更多，而且没有太多的风险。

我们注意到，这轮产能过剩中，民营企业起到了推波助澜的作用。按理说，民营企业都是拿着自己的真金白银去投资，应该更为理性，但在地方政府政策优惠的

诱惑下，往往也会盲目扩大投资规模。

从宏观角度看，前几年，我国宏观经济一直保持相对较高的增长水平，企业家对于未来的判断较为乐观。加上我们在应对国际金融危机冲击中出台了一系列刺激性政策，使投资出现了较快增长，平板玻璃、水泥、钢铁、煤炭等产业的产能规模迅速扩张。随着经济增速的放缓，市场需求萎缩，过剩产能开始显现出来。

此外，一些地方政府也缺乏治理产能过剩的有效管理方式。目前，传统的项目审批在抑制新增产能方面已经失效，钢铁、电解铝中不少项目都是未经批准就上马的。由于需要审批环节，“路条”成为稀缺资源，有些企业在明知产能过剩的情况下也会趁国家鼓励投资之机去拿“路条”，而当地政府在有些项目核准方面对经济规模设置了门槛，导致有些企业为了顺利获批，盲目扩大投资规模，形成了更严重的产能过剩。

记者：中央提出，化解产能过剩要“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”，您对此怎么理解？

冯飞：我们目前面临的产能过剩局面程度大、影响深，并受外部因素的影响。这轮产能过剩具有全面性，不仅传统产业领域存在，一些战略性新兴产业也存在，部分行业中存在的是绝对性的、长期性的产能过剩，而不是短期的、暂时的相对过剩。更难理解的是，尽管产能过剩已经突出显现出来，新增产能仍在不断形成。这种产能过剩给相关行业带来了灾难性伤害，如果不给予高度重视，不采取相应措施，很容易

出现系统性风险，并进一步引发危机。

去年的中央经济工作会议明确提出，要按照“尊重规律、分业施策、多管齐下、标本兼治”的原则，采取“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”的办法，对钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等产能过剩行业进行治理。

总的来看，“消化一批”，就是要抓住当前加快推进城镇化和工业化的有利时机，积极拓展国内市场，为消化现有产能提供更为广阔的市场空间；“转移一批”，就是积极引导企业加快实施“走出去”战略，积极拓展新兴市场，避免把投资的目光局限于国内；“整合一批”，就是要加快优化组织结构，积极推进企业兼并重组，提升产业集中度；“淘汰一批”，就是要加快淘汰落后产能的步伐，特别是通过提高环保、安全、能耗等领域的准入门槛，将落后产能彻底淘汰出局，为先进产能发展腾出空间。

要真正做好这“四个一批”，关键在于积极推进相关的配套制度改革，特别是在金融、财税等方面给予更多的支持政策，调动企业加快化解过剩产能的步伐。

记者：化解产能过剩提了很多年，但似乎越化解产能越多。为什么会这样？

冯飞：当前，首先要让地方政府真正摆脱“唯GDP论英雄”的思维惯性，督促地方政府管好用好土地、税收、矿产等资源，对投资项目进行补贴时要公开合规，不能拿纳税人的钱补贴产能过剩或亏损项目。

其次，要尽快建立退出和援助机制。通过推进节能减排，设置能效、环境指标，

使落后产能加速退出；建立健全退出援助机制，如果企业破产关闭，要有一定的援助机制去帮助失业职工的培训、再就业及技能形成，这些方面该花的钱要花。

再次，要加快推进企业兼并重组。有些企业反映，新建一个工厂比兼并一个公司的成本低，这说明目前兼并重组中还有很多政策性障碍，比如，对并购资金、重组贷款支持力度不够，应予以重视。同时还要减少地方政府对兼并重组的干预。

记者：我们能找到彻底根治产能过剩顽疾的办法吗？

冯飞：化解产能过剩，不能仅靠政府发力，不能依靠行政审批，而要依靠市场机制发挥作用。只有市场供需机制能真正发挥作用了，企业家才会按照市场形势安排投资，减少投资的盲目性和投机性。

要让市场机制发挥作用，政府需要做好两件事。首先，搭建好信息服务平台。很多投资者在投资时未必清楚投资项目的产能状况、市场需求状况、未来发展趋势。政府应该积极为投资者提供充分、及时、准确的信息，帮助他们建立产业预警机制，从而更好地引导投资。

其次，要在管理方式上实现“两个转变”。一是实现从经济性管制为主向社会性管制转变。政府对于投资项目的审批和监管，应该重点放在能源资源、环境保护等方面。二是从前置性管制转到以过程监管为主。前置性审批往往容易把准入门槛抬得很高，但项目核准之后又往往缺乏监管。我们要改变这种方式，提高社会性门槛，不能以批代管。



中央财政下拨农技推广与服务资金

5亿元支持8省份

本报北京8月16日讯 记者崔文苑报道：近日，中央财政下拨农业技术推广与服务资金5亿元，用于支持河北、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南8省开展农业生产全程社会化服务试点。

为贯彻落实中央一号文件精神，促进农业生产社会化服务机制创新，推动农业生产规模化、组织化发展，提高农业生产效率和农产品安全水平，2013年，中央财政在粮食主产区选择上述8省作为农业生产全程社会化服务试点省份。

为保证各省更好地开展试点工作，财政部发布了《关于印发〈2013年农业生产全程社会化服务试点实施指导意见〉的通知》，要求各有关省提高资金使用效益。

上半年纺织服装出口同比增11.9%

对东盟出口大幅增长

本报北京8月16日讯 记者暴媛媛从中国纺织工业联合会获悉：今年上半年，纺织业运行总体平稳，主要运行指标基本实现稳定增长。根据国家统计局和海关数据，前6个月规模以上纺织企业累计实现主营业务收入29297.3亿元，同比增长13.3%，增速高于上年同期3.6个百分点；实现利润总额1351亿元，同比增长16.6%，增速高于上年同期18.5个百分点。1月至6月，全国共出口纺织品服装1309.4亿美元，同比增长11.9%，增速较上年同期回升9.7个百分点；规模以上纺织企业销售利润率为4.6%，较上年同期提高0.1个百分点。

据了解，10%以上的出口增速得益于对东盟的出口大幅增长。子行业中，产业用纺织的产销、效益均实现快速增长。

中央自然灾害生活补助金帮扶6省

共安排5.2亿元

本报北京8月16日讯 记者陈郁报道：财政部、民政部今天向江西、湖北、湖南、贵州和陕西、甘肃6省安排5.2亿元中央自然灾害生活补助资金，用于帮助近期遭受旱灾影响的江西、湖北、湖南、贵州4省解决受灾群众口粮和饮水等基本生活困难，以及前期遭受暴雨洪涝灾害影响的陕西、甘肃两省受灾群众紧急转移安置、过渡性生活救助、倒塌住房恢复重建和向因灾遇难人员家属发放抚恤金，配合做好受灾群众基本生活救助工作。

国家减灾委启动四级救灾应急响应

救助黑龙江受灾群众

本报北京8月16日讯 记者陈郁报道：针对黑龙江省近期暴雨洪涝灾情，国家减灾委、民政部今天紧急启动国家四级救灾应急响应，派出工作组赶赴灾区协助开展工作，同时紧急调拨5000顶帐篷、7000床棉被和7000张折叠床等中央救灾储备物资，帮助黑龙江省做好受灾群众生活救助工作。

据黑龙江省民政厅报告，8月10日以来，全省频发强降雨过程，多条河流发生超警戒洪水。截至8月16日15时，灾害造成全省197万人受灾。

7月份结售汇逆差69亿美元

逆差规模继续扩大

本报北京8月16日讯 记者崔文苑报道：国家外汇管理局今天公布的统计数据显示，7月，银行结汇1508亿美元，售汇1576亿美元，结售汇逆差69亿美元，逆差规模继续扩大。

其中，银行代客结汇1451亿美元，售汇1425亿美元，结售汇顺差26亿美元；银行自身结汇57亿美元，售汇151亿美元，结售汇逆差94亿美元。同期，银行代客远期结汇签约226亿美元，远期售汇签约200亿美元，远期净结汇26亿美元。

1月至7月，银行累计结汇10621亿美元，累计售汇9306亿美元，累计结售汇顺差1315亿美元。

各地工会不断完善劳模社会保障

29省份设劳模帮扶金

本报北京8月16日讯 记者陈郁从全国总工会获悉：近年来，各地工会不断完善劳模社会保障，解决劳模生活困难。目前，有29个省（区、市）设立了省级劳模困难帮扶资金，23个省（区、市）向离退休劳模每月发放60元至500元不等的荣誉津贴，13个省（区、市）为劳模办理了补充养老保险或者企业年金，17个省（区、市）对劳模医疗费用全额报销或者给予医疗补助，10个省（区、市）为劳模优先提供经济适用房、廉租房或给予住房补贴、减免房租。

今年以来，各地工会普遍加大工作力度，努力解决省部级劳模生活困难。



8月16日，青岛万方循环利用环保科技有限公司的员工正在生产车间检修轮胎打磨机和自动贴合机。

该公司利用所掌握的全套生产装备与技术，为翻新工厂提供“交钥匙工厂”服务。

本报记者 李景录摄

首批创新型产业集群试点确定

遵循科技创新与产业发展相结合原则

本报北京8月16日讯 记者董碧娟报道：科技部近日发布《关于认定第一批创新型产业集群试点的通知》，认定北京中关村移动互联网等10个产业集群为第一批创新型产业集群试点。

首批创新型产业集群试点包括北京中关村移动互联网创新型产业集群、保定新能源与智能电网装备创新型产业集群、本溪制药创新型产业集群、无锡高新区智能传感系统创新型产业集群、温州激光与光

电创新型产业集群、潍坊半导体发光创新型产业集群、武汉东湖高新区国家地球空间信息及应用服务创新型产业集群、株洲轨道交通装备制造创新型产业集群、深圳高新区下一代互联网创新型产业集群、惠州云计算智能终端创新型产业集群。

据《创新型产业集群试点认定管理办法》，创新型产业集群是指产业链相关关联企业、研发和服务机构在特定区域集聚，通过分工合作和协同创新，形成具

有跨行业跨区域带动作用和国际竞争力的产业组织形态。集群试点工作在高新技术产业园区开展，一般以国家高新技术产业开发区为重点，通过政府的组织引导、集群的科学规划和产业链的协同发展，促进传统产业的转型升级和新兴产业的培育发展，提升产业竞争力。集群试点遵循国家战略与地方目标相结合、市场主导与政府推动相结合、科技创新与产业发展相结合的原则。

河南粮食主产区——

农户贷款难在何处

本报记者 王伟

近日，记者走访河南省粮食主产区的多个种粮大户和农业合作社时发现，资金不足、贷款困难仍是他们扩大再生产的最大障碍。他们为什么难以从银行、农信社这样的金融机构中贷到款？银行、农信社等金融机构又有什么“苦衷”？如何使这些金融机构更好地服务农民？为此记者进行了调查。

黄磊是河南省驻马店市正阳县的种粮大户，他流转了当地2000多亩土地，先后投资60多万元购买了拖拉机、旋耕机、播种机、喷灌机等农业机械，实现了从种到收的全程机械化，种粮年收入达350万元。最近，他又流转到了近3000亩土地，准备采取“公司+农户+销售”的经营模式，带动周边更多农户发展规模化、标准化、产业化种植。

可黄磊陷入了资金困境，“贷款难，大额贷款尤其难。我们本想再多包些地多买些机械改善生产条件，田间许多路桥、沟

渠、机井及电力设施也等着维修，做这些事都需要钱哪！资金匮乏对生产发展的制约太大了。”

不仅黄磊这样的种粮大户贷款难，专业农业合作社贷款也颇为不易。河南省平舆县种粮合作社理事长许永生告诉记者，他用两位公务员的工资卡和两份营业执照作担保，历时4个月，才从当地的邮政储蓄银行贷到10万元。

据河南省农业厅统计，目前河南省流转的农村土地中，用于粮食生产的占流转总面积的62.7%，规模经营面积在百亩以上的有2万多户，这些种粮大户普遍面临贷款难问题。扩大种植规模、更新农田水利设施、引进新品种、农作物深加工等都需要大量的资金支持，但现有贷款模式难以满足种粮大户的资金需求。

一方面是农民贷款难，另一方面是银行有款贷不出。河南省平舆县农信社副主任武树峰说，“我们不仅要吸储，还要完

成放贷额度任务，实际情况是有款不敢放。现行的金融贷款制度下，农民贷款有担保贷款、联保贷款和抵押贷款3种方式。担保和联保的贷款数目都有一定限制，大多属于小额贷款，大额贷款只能靠抵押。”

《中华人民共和国担保法》规定，集体土地所有权不得抵押；乡镇企业的土地使用权不得单独抵押；耕地、宅基地、自留地、自留山以及所有权、使用权不明或者有争议的集体土地不得抵押。

农民贷款难，主要难在缺乏有效抵押担保物。种粮大户、农业合作社贷款难，则难在银行的风险评估。“农业项目经营周期长、利润低、抵御风险能力差，是制约农民贷款难的重要原因。银行在支持农业发展的同时，也要考虑资金回收风险问题。”武树峰说。

为了破解这一难题，河南省农村金融创新示范县域机构——农行武陟县支行创

新金融服务模式，通过建立由“五老”（老支书、老村长、老党员、老军人、老族长）和致富能人组成协贷协管小组，协助农行发放和管理贷款，还创办了河南省首家一站式惠农信贷大厅。

武陟由县财政出资4000万元，组建焦作市首家县级中小企业担保公司。市、县两级行上下联动，向省分行申报担保公司担保资格准入，并获批6000万元担保额度，为中小企业、农户、农民专业合作社和其他农村金融组织贷款提供担保。

正如河南省副省长王铁所言，“金融部门尤其是农字号金融部门要开动脑筋，积极创新，推出更为便捷有效的产品，让广大农户都能贷上款，走上致富路。”

