

以改革创新引领老工业基地振兴

鲍振东



振兴东北等老工业基地是我国新世纪新阶段全面建成小康社会的重大历史任务。这些年来，作为中国老工业基地的缩影，沈阳以国家振兴东北等老工业基地战略为契机，走出了一条充分体现沈阳特点和凝聚改革创新精神的振兴之路

老工业基地振兴是一项世界性难题。中国老工业基地既有资源枯竭、传统产业衰退、环境恶化等共性问题，还有一些不同的表现，如体制机制问题，其振兴之路更为复杂，难度更大。作为中国老工业基地的缩影，沈阳以国家振兴东北等老工业基地战略为契机，走出一条科学发展之路、全面振兴之路，取得了重大的阶段性成就。2002年至2011年，沈阳地区生产总值年平均增长率达到15.5%，公共财政预算收入年均增长达到24.1%，城镇居民可支配收入和农民人均纯收入由2002年的比全国平均水平低652元和高1024元，提高到高1516元和4598元。沈阳的综合经济实力和质量大幅提升，完成了体制机制改革的重任，城市面貌焕然一新，生态环境显著改善，收入、居住、社保等民生水平走在了全国前列，铁西区的整体改造成为世界老工业基地振兴的成功典范。10年振兴路程，沈阳的探索颇具启示。

——以完善空间产业布局为切入点，解决“钱从哪里来”的问题。如果说从上个世纪80年代初开始的老工业基地的调整改造主要是以单个企业、产业为对象的，而沈阳实施振兴战略以来则是把完善空间产业布局作为经济工作的切入点的，实现了经济管理由“点”、“线”向“面”的转变。具体来说，城区重点发展现代服务业，在城市周边地区建设特色产业园区，包括装备制造、汽车及零部件、信息产业、农产品加工等，城区内的工业企业

业迁移到产业园区中，招商引资以特色产业园区为载体。这种产业布局改变了企业松散的、各自为战的布局模式，推动了特色产业集群的形成和不断做大做强，形成了产业技术、产业组织、产业结构等多维耦合的推进机制，提高了老工业基地的内生增长动力。伴随着“东搬西建”、“壮二活三”、“扩权强区”、“兼并重组”等发展措施，成功破解了老工业基地改造中“钱从哪里来、人往哪里去、产业怎么摆、企业怎么改、包袱怎么甩”等普遍性难题，走活了调整改造和振兴发展的全局。

——坚持体制、机制改革创新，重塑企业市场主体地位。企业的市场主体性是企业面对优胜劣汰的市场竞争、具有接受市场信号并作出反应的前提。上世纪90年代，老工业基地地区一直在实施技术改造，但效果并不理想，甚至出现“不改造等死，改造找死”的现象，其根本原因还是体制机制的问题。因此重塑企业的市场主体地位是老工业基地振兴的重心，是提升企业自主创新能力的重要保障。振兴10年来，沈阳以国有企业改革为重点，推进国有经济战略性调整，中小企业全面实现改制，大型国有企业基本完成股份制改造，建立了适应市场经济要求的体制机制架构，破除了制约发展的体制性障碍，极大地释放了发展活力，企业真正成为了市场的主体，重构了老工业基地发展的微观基础。在推进老工业基地振兴过程中，企业提升技术水平的动力显著增强，百万吨乙烯装置、特高压输变电设备、百万

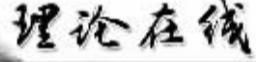
千瓦核主泵、高档数控机床、盾构机等一批重大关键技术被攻克，沈阳工业的整体水平实现跨越性的提升。

——走新型工业化道路，建立现代产业体系。世界老工业基地衰退的一个普遍原因是工业化未能与信息化很好的结合，在那些新兴的、两化融合很好的产业区的竞争下，老工业基地容易受到强烈的冲击而走向衰退。从沈阳振兴10年走过的道路来看，老工业基地振兴的过程就是从传统工业化走向新型工业化的过程，也是实现两化融合的过程。新型工业化道路要实现“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的要求，加快信息化与工业化的融合是重要着力点。作为装备制造业基地，沈阳目前已经建立起政府引导、全社会广泛参与的协同推进机制，着力通过走新型工业化道路推进“沈阳制造”走向“沈阳智造”，一批企业通过应用信息化技术焕发了活力，提升了市场竞争力，走在了全国行业发展的前列，多元发展、多极支撑的现代产业体系初步建立。

——统筹经济、社会、文化、生态的发展，推进老工业基地全面振兴。老工业基地振兴不仅仅是经济的振兴，更是人的精神面貌的改变、生态环境的全面提升和文化、社会的繁荣。振兴10年来，沈阳把人民利益、愿望和要求作为老工业基地振兴工作的根本依据和导向，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，着力解决就业、社保、医疗、教育、住房等重大民生问题，让广

大群众得到实实在在好处，为振兴事业提供了强大动力和可靠保证。沈阳人的精神面貌发生了翻天覆地的变化，形成了万众一心、攻坚克难、真抓实干、奋力拼搏的宏大振兴气势和自我发展的动力，带动老工业基地振兴事业不断攀上新的台阶。生态环境显著改善，10年来拆除了3000多个烟囱和2000多个锅炉房，大气优良天数达到331天，由过去的世界十大污染城市之一跃成为“国家环保模范城市”和“国家森林城市”，成为天蓝、水清、地绿、宜居的美丽家园。

未来10年，是沈阳巩固和扩大振兴成果的重要时期，也是深化改革开放和加快转变经济发展方式的攻坚时期，实现全面振兴的任务依然艰巨，因此，必须继续走新型工业化和新型城镇化双轮驱动的发展道路。从新型工业化来看，沈阳尽管已经取得了很大成绩，但高投入、高消耗、高排放的发展模式并未得到根本扭转，经济增长对资源消耗的依赖程度仍然较高。今后应推进经济结构的战略性调整，改造提升装备制造等传统优势产业，做大做强战略性新兴产业，加快两化融合步伐，推进工业生产走向数字化、智能化、绿色化、高端化，在全球产业链中不断由低端向高端演进。从新型城镇化来看，要着力推进“人的城镇化”，以人为本，统筹城乡发展，努力实现基本公共服务均等化，促进城镇化持续健康发展。总之，要通过双轮驱动进一步提升沈阳自我发展能力，促进经济社会的协调发展和共同进步，努力实现全面振兴。



企业节能减排大有可为

国务院国资委研究中心研究员 胡 迟

“十二五”规划提出的节能减排目标，企业还需要在未来几年中继续努力，做好节能减排的大文章。值得注意的是，节能减排是一个循序渐进的过程。企业节能减排应当在原有的工作与成绩的基础上继续深入推进，把企业的短期利益与长远发展相结合，在加强技术创新和改造、提升管理能力与完善长效机制等方面下功夫，积极履行社会责任，有效开展节能减排，从而实现企业经济效益与节能减排之间的良性循环。

一是继续加强技术创新和改造。要完成“十二五”期间的节能减排目标，关键还要靠技术进步与改造。相对而言，“十二五”时期节能减排技术进步的要求会更高，技术突破的难度会更大，因此企业要在下面下更大的功夫。首先，要突破一批节能减排的关键技术。作为行业排头兵的大企业要加大研发绿色低碳技术的投入力度，积极开展技术创新，着力解决制约节能减排的一些技

术瓶颈问题，力争在高效聚丙烯、高效节能、高效储能、资源回收和循环利用、低成本减排技术等共性、关键技术方面取得重大突破，确保形成一批整体带动性强、对资源开发和可持续发展具有战略意义的自主知识产权和关键核心技术。其次，要进一步加强现有生产环节与设备的技术改造。技术改造是“十二五”时期实施节能减排的关键举措。企业可重点围绕行业的节能降耗、污染防治、清洁生产等方向，吸收、引进及推广一批先进适用的节能减排技术。

二是提升管理能力与完善长效机制。当前和今后一个时期的管理提升应该建立在之前管理工作的基础上，保持其连续性，同时还要大胆创新。比如，企业要对照国内外同行业的先进水平，积极开展能效对标。再如，企业要加强节能减排统计和信息反馈体系建设，及时掌握相关数据和情况，并提出政策建议。

三是加快结构调整，优化生产布局。这是企业加大节能减排力度的重要抓手。一方面，要进一步淘汰落后产能，对于大宗的高耗能产品，要控制好总量，淘汰或改造其中部分能耗高、污染严重的落后产能和装置；另一方面，要促进传统产业优化升级，实施“差别化”发展战略，通过技术、工艺和装备的升级改造，提高传统产业的节能降耗、安全环保以及产品质量水平，大力发展战略含量高、附加值高的产品，提高单位能源产出率，增加高端产品和精细化产品的比重。

四是通过“两化”融合推进节能减排。当前，在工业化和信息化融合战略深入实施背景下，“两化”融合是节能减排的重要手段。“两化”融合不仅能够有效降低能耗，提高能效，控制污染排放，还能有效提升企业管理水平。“十二五”时期，企业应当根据本行业的技术特点与发展状况，以“两化”融合促进节能减排，实现跨越式发展。



理性看待“大数据”热

国务院发展研究中心技术经济研究部 田杰棠

建立的经济指标预测系统，以及美国印第安纳大学利用谷歌公司提供的心情分析工具对道琼斯工业指数变化的预测，已经达到比较高的准确率。除了经济分析外，在农业、医药卫生、制造业等领域，也有一些成功应用大数据进行预测的案例。据美国麦肯锡公司预测，大数据将为美国医疗服务业每年带来3000亿美元的潜在增加值，为欧洲的公共管理每年带来2500亿欧元的潜在价值，为位置服务产业带来6000亿美元的潜在年收入。零售商充分利用大数据可实现运营利润增长60%，制造业充分利用大数据可降低设备装配成本50%。经合组织的一项最新研究成果还对互联网数据的市场价值进行了估计，佐证了大数据的巨大潜在价值。

相对而言，目前我国大数据产业还处于发展初期，市场规模仍然比较小，2012年仅为4.5亿元，而且主导厂商仍以外企居多。据预测，2016年我国大数据应用的整体市场规模将突破百亿元量级，未来将形成全球最大的大数据产业带。然而，相对于发展前景的乐观预测，我国发展大数据产业面临的现实挑战更值得认真分析和对待。

一是如何使分散在不同部门和主体的数据得到合理有效应用。需要明确哪些数据可以用、哪些数据不能任意地进行商业应用。二是如何构建可支撑大数据的IT基础

设施。这一点涉及对传统数据中心的改造和利用、新型云计算存储和处理系统的建设，以及如何尽快建设一个高速、方便接入的互联网通道。三是如何掌握大数据挖掘技术和培养大数据专业人才。大数据分析需要相关技术与人才的支撑。发达国家的部分IT企业已经初步掌握了一些数据分析预测的关键技术，我国相关企业的技术能力还比较落后。麦肯锡公司预测美国到2018年需要大数据分析人才40多万，人才缺口将达10多万。我国刚刚引入大数据概念，人才匮乏问题更加突出。四是是如何避免未来出现大数据产业重复建设甚至产能过剩问题。对于热度正高的大数据产业，如何避免因政府不当干预导致这些问题重演，是对我当前区域竞争下产业发展体制的一个挑战。

总之，面对社会各界的“大数据”热，应理性分析、冷静观察，扎实做好几个方面的预测。第一，不必急于出台战略性规划和设立产业专项资金。国内的IT企业和地方政府已经意识到大数据产业的发展前景，对发展大数据应用有着较大热情。某些城市已经启动了大数据发展战略，计划到2017年形成至少500亿元的产业规模。在这种情况下，以规划和专项资金等方式进行鼓励，有可能扭曲正常的市场行为，甚至催生泡沫。

第二，合理改造、建设和布局IT基础设施。对现有的传统数据中心及大量的旧服务器资源，可以通过建立虚拟数据中心或进行就近合并等方式进行改造利用，探索如何通过虚拟化技术和云计算平台管理软件来提高利用效率。对新建的大规模云计算数据中心应进行统筹、合理布局，协调不同省市之间加强互补合作，将能源和气候因素作为项目建设的重要条件，保证经济上的合理性。按照网络建设适度超前于产业发展的原则，加快“宽带普及提速工程”的推进速度，尽快解决大数据应用发展的网络带宽瓶颈。

第三，资助大数据竞争前技术的研究，培养大数据分析人才。在现有政府科技计划中，适度安排项目资金支持大数据关键技术的研发，重点在于竞争前技术，鼓励企业牵头或参与承担。人才培养应从高等教育和企业技术人员再培训两个方面入手，允许大学设立大数据相关专业并进行招生，鼓励地方政府出台关于大数据技术人才培训的相关政策。

此外，还要推动数据隐私保护和公共机构信息公开等立法修法工作。目前，《关于加强网络信息保护的决定》已经通过，应在此基础上继续完善个人隐私保护的相关立法，同时还要推动政府及公益性机构信息公开，使更多的可公开数据得到合理应用。



核心阅读：密切联系群众是我们党的优良传统。当前和今后一个时期，坚持党的群众路线、密切联系群众，要求我们必须深入把握群众工作的规律，继承党的优良传统和宝贵经验，进一步强化群众立场、树立群众观点、把握群众方法、健全工作制度，着力解决群众反映强烈的突出问题，为实现中国梦提供坚强保证。

强化宗旨意识 践行群众路线

国防大学中国特色社会主义理论体系研究中心

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。中国共产党在90多年的奋斗历程中，始终与人民群众同甘苦、共患难，铸就了密不可分的血肉联系。正是因为对人民群众历史地位的深刻认识、对群众工作的高度重视，我们党才团结和带领人民群众，取得了革命、建设、改革的一个又一个胜利。新世纪新阶段，我们正在新的历史起点上大力推进实现中华民族伟大复兴的中国梦。这是我们党顺应人民意愿、更好实现人民利益的生动实践，也是亿万人民群众广泛参与、共同创造美好生活的新局面。

值得注意的是，当前，随着党情、国情、世情的深刻变化，我们党统筹协调群众工作的难度在加大，特别是一些党员、干部宗旨意识淡薄，联系发动群众的能力有所下降。面对严峻的任务和挑战，坚持党的群众路线、密切联系群众，要求我们必须深入把握群众工作的规律，继承党的优良传统和宝贵经验，牢固树立人民创造历史、人民是真正英雄的唯物史观，树立以人为本、人民至上的价值观，树立立党为公、执政为民的执政观，进一步强化群众立场、树立群众观点、把握群众方法、健全工作制度，切实解决好人民群众反映强烈的突出问题，使我们实现中国梦的伟大事业不断获得最广泛、最深厚、最可靠、最牢固的群众基础和力量源泉。

始终站稳群众立场。我们党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，坚定的群众立场是我们党坚持群众路线、做好群众工作的基石。在长期的奋斗实践中，我们党之所以得到人民群众的拥护和支持，最根本的原因就是始终站在最广大人民的立场上，始终代表最广大人民的根本利益。只有站稳群众立场，才能制定正确的理论和路线方针政策，才能正确对待事业、对待群众，才能做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。当前和今后，必须坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策的出发点和落脚点，有利于群众的就坚决支持，不利于群众的就坚决纠正。要着眼于实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，加大保障和改善民生力度，切实解决就业、就医、就学、住房、收入分配、社会保障以及食品安全等方面的突出问题，让人民群众共享改革发展成果，不断提升生活质量、提高幸福指数。

牢固树立群众观点。只有在思想深处真正理解和牢固树立群众观点，才会有对人民群众的深厚感情，才会有做好群众工作、密切党群关系的高度自觉。要把群众观点贯穿到加强党的事业和党的建设各个方面，渗透到广大党员干部的思想和行动中，不断增强做好群众工作的自觉性和坚定性。要把群众观点学习教育作为重要任务，列入学习型党组织建设的重要内容，列入党员干部群众路线教育实践活动的必修课程，努力提高党员干部群众观点的自觉意识。要把尊重群众、服务群众的要求进一步体现到实际工作中，引导党员干部正确把握同人民群众的关系，摆正同人民群众的位置。要积极引导党员干部深入改革开放第一线，深入社会生活最基层，切身体验基层工作的实际，把握群众思想的脉搏，在深入人民群众中保持对人民群众的赤诚情怀。

科学把握群众方法。科学的群众方法是做好群众工作、密切党群关系的重要保证。只有不断创新群众喜闻乐见的方式方法，才能增强群众工作的针对性和实效性，才能使群众工作常做常新、充满生机活力。当前社会成员的组织形式、就业方式、利益关系日益多样化，法制意识、参与意识日益增强，迫切要求我们综合运用法律、政策、经济、行政、科技等手段和教育、协商、疏导等办法，有的放矢地开展群众工作，增强吸引力感染力。要不断创新思想政治工作，充分运用平等交流、民主讨论等方法，加强人文关怀、心理疏导、精神抚慰，帮助群众提高认识、化解疑虑，正确理解党和国家方针政策。要积极运用法律手段做好群众工作，加强法制宣传教育，引导群众学法知法、守法用法，依照法律程序维护自身合法权益。要高度重视互联网等新兴媒体的建设、运用和管理，丰富与群众联系沟通、互动交流的载体，畅通群众表达意见诉求、参政议政渠道，不断从人民群众中汲取事业发展的智慧和力量。

健全群众工作制度。贯彻群众路线，既需要提高广大党员干部的思想认识，也需要依靠制度来规范、来约束。建立健全科学完备的工作制度，严格遵守制度、按制度办事，是提高群众工作科学化程度的必然要求。做好新形势下的群众工作，必须在落实好已有制度的同时，进一步加大制度建设和创新力度，完善做好群众工作的制度体系。要健全联系和服务群众的制度，推动工作重心下移、基层干部坚守一线、领导干部深入基层，充分发挥党组织和党员在服务群众中的带头、推动、督促、保证作用。要健全信访制度，保证群众提出的重要问题得到及时有效解决。要健全党和政府主导的维护群众权益机制，完善矛盾纠纷排查化解机制，积极预防和有效化解矛盾纠纷。同时，要坚决维护制度的严肃性和权威性，使制度真正成为党员、干部联系和服务群众的硬约束，使贯彻党的群众路线真正成为党员、干部的自觉行动。

(执笔：杨永利)