



淘汰落后产能的目的是为了更好地发展，必须要将“淘汰”与“发展”有机结合起来。只有把当前和长远利益兼顾好了，淘汰落后产能才能真正得到企业的支持，相关工作才能减少阻力、稳妥推进，我国经济才能在结构调整中甩掉“包袱”迈上更高台阶。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——“淘汰”与“发展”要有机结合。

“淘汰”与“发展”要有机结合

经济日报 | 中央电视台 | 联席评论

工信部最近公布了今年第一批淘汰落后产能名单，分地区、行业和生产线，十分具体，值得肯定。化解当前经济运行中的突出矛盾和诸多问题，就要以更大勇气和智慧对一批落后产能、无效产能“动手术”，让那些处于过剩恶性循环中的行业和企业在“刮骨疗毒”中重生。

种种迹象表明，产能过剩的确实到了必须痛下决心治理的地步。钢铁行业的情况广为人知，年初的时候就有人测算说1吨钢的利润不及1公斤猪肉，产能过

剩令钢铁企业的日子难熬。但半年多过去了，一些地方保护钢铁无效产能、继续新增产能的情况仍在发生，甚至有相当多“高炉”在未经审批的情况下耸立起来。钢铁只是产能过剩的“冰山一角”，水泥、电解铝、船舶、平板玻璃等行业的情况同样严重。产能过剩对企业经营形成巨大压力。有统计表明，截至今年5月底，中钢协重点统计的钢铁企业中，有近40家亏损，亏损面达44%，户均亏损2.58亿元；铝冶炼行业亏损3.5亿元，众多企业亏损严重。如果现在不采取更严厉措施，在淘汰落后产能上有所作为，将来必定要付出更大代价。

但淘汰落后产能远非“淘汰”这么简单。很多产能与就业、银行贷款、地方短期利益等紧密相连，砍掉这部分产能对

相关行业、企业和地方政府来说，意味着大量投资打了“水漂”，意味着伤筋动骨，有的甚至还意味着需花大气力处理好后续的职工安置问题。现在不少地方、企业之所以在淘汰产能上不积极，主要症结就在于此。

淘汰的目的是为了更好地发展。坚定不移化解产能过剩，必须要将“淘汰”与“发展”有机结合起来。一方面，要坚持以硬措施完成硬任务。淘汰落后产能要真正落实到位，把落后设备彻底地拆掉，使其不再具备恢复生产的能力；进一步加大执法处罚力度，对弄虚作假的地方和企业，发现一起严格处罚一起，并按相关规定追究责任；充分发挥市场机制作用，把已经形成的产能与适应市场需求、有市场竞争力的产能区分开来，真正做到淘汰落后、

鼓励先进，营造公平竞争的市场环境。

另一方面，要把发展置于突出位置。对于所涉及淘汰产能企业，不是简单关停了之，而要在做数量“减法”的同时做质量“加法”，通过对退出企业转型发展的相关政策支持，提升其核心竞争力。要推动落实产能等量或减量置换制度，完善援助机制，指导做好职工安置，引导金融资源更多流向相关行业、企业的兼并重组，尽量减轻退出企业的“阵痛”。

很显然，只有把“淘汰”与“发展”结合好了，把当前和长远利益兼顾好了，淘汰落后产能才能真正得到企业的支持，相关工作才能减少阻力、稳妥推进，我国经济才能在结构调整中甩掉“包袱”迈上更高台阶。

(本文执笔：马志刚)

来论

“不落腰包”也算腐败

葛瑞原

俗话说：不当家不知道柴米贵。但据报道，当前一些单位的领导干部“当家却不怕柴米贵”，职务开支花钱如流水。为何？就是因为无论“柴米”怎么贵，反正花的不是自己的钱，根本不心疼。

长期以来，不少人存有这样一个误区：不把钱揣进个人腰包就不算腐败。由此助长了某些领导干部的肆意妄为，将职务消费演变成“不落腰包的腐败”。部分领导干部职务消费挥金如土，并且名目繁多：招待费、交际费、参观考察费等，数额越来越大，超标购车，违规买房，一餐吃几万元都不在话下。还有领导干部在出差时，坐头等舱、住洋房、出入高档会所、买奢侈礼品，有人对此形容为“出去一包票子，回来一把条子”。

超过规定的职务消费，是不折不扣的“职务腐败”。在单位挤占的是其他干部职工的资源，对社会而言挤占的是财政资源，这种“挤出效应”消耗了巨大的国家财富，助长了不正之风和消极腐败，很容易引起民愤民怨，最后损害的是政府公信力。对于这种“不落腰包的腐败”绝对不能容忍，要加强权力的监督，使其不敢花，并加强财务的监督，使其花不着。

超过规定的职务消费，是不折不扣的“职务腐败”。在单位挤占的是其他干部职工的资源，对社会而言挤占的是财政资源，这种“挤出效应”消耗了巨大的国家财富，助长了不正之风和消极腐败，很容易引起民愤民怨，最后损害的是政府公信力。对于这种“不落腰包的腐败”绝对不能容忍，要加强权力的监督，使其不敢花，并加强财务的监督，使其花不着。



日前，有网友曝光一份落款为云南省丽江市甲子村村委会的《通知》，称攀登玉龙雪山只能在景区内指定地点租羽绒服，导游和游客若在丽江城区租羽绒服将被罚款100元至200元。随后，该村村委会负责人随后表示，上述《通知》无效，已被叫停，相关责任人受到了严重警告处分，当地有关部门已介入调查。

(时 锋)

“政社分开”不能简单做减法

刘英团

北京市民政局日前宣布，该局所属6家协会将不再由民政局拨付工作经费，而是与其他社会组织一起通过申报公共服务项目的方式获得资金支持。笔者认为，把官办社会组织从政府部门剥离出去，有利于缓解财政压力，是探索“政社分开”、促进政府职能转变的有益尝试。

长期以来，我国行业协会、研究会、商会的行政色彩较浓。据统计，我国有行业协会10万余家，其领导多由政府官员兼任或由退休政府官员担任，“二政府”不但拥有变相的“行政权力”，还成了一些部门的“钱袋子”和“养人机构”。北京市民政局此次主动在自己身上“做实验”，将财政直接拨付转变为政府采购社会服务，是采取市场化、契约化方式改善公共服务的一项重要制度创新。

不过，从目前披露的信息来看，尽管下属的6家协会“改换门庭”，但还和民政局之间有着千丝万缕的联系。要确保这项改革达到初衷，避免政府部门习惯性地倾向于“帮助”某些社会组织，就要使相应的招投标程序更加透明，加大社会对公共服务质量的监督力度。如果没有充分的竞争对手，或干脆限制其他组织参与竞争，那么政府购买的服务非但不会“优质”，还会衍生新的问题乃至腐败行为。

因此，“政社分开”不是简单地做部门整合“加减法”，其改革成功的标志是社会公共服务得到加强、群众满意度上升，最终使政府和社会组织能够各就其位：政府部门管规划、管合约、管标准、管招标、管评估、管质量、管买单，各类社会组织主要是以其相应资质争取公共项目和政府的资助，提供社会管理和公共服务。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新

“不理旧账”是短期政绩观作祟

胡 艺

近日，有媒体在部分省份采访时发现，一些基层领导干部面对政府债务，往往采取“新官不理旧账”的态度。某官员坦言：“上一任借钱搞工程、搞项目，有口碑也有政绩，本届政府不可能勒紧裤腰带来看其还债。”

基层债务风险不容忽视，不少是前任领导上马政绩工程造成的，留下的烂摊子却要后人来收拾。但“新官不理旧账”虽然听起来理直气壮，却经不起推敲。不管是旧债

还是新债，债务都是以政府名义借的，有借就该有还。

当然，还要对旧债的成因做分析，避免出现“账多不疼，债多不愁”的消极现象。如果能够查明前任官员与过度负债存在关联，就要严肃追究其责任，不能让他们拍屁股走人甚至带债升迁。还要加强地方政府债务管理，对地方政府举债比例、数额进行科学界定，把地方政府举债行为纳入规范轨道。应注意前移监管关口，给盲目举债套上

制度的“笼子”，让官员不敢随意负债铺摊子、上项目。

要从根本上解决“新官不理旧账”的问题，关键是要下决心改革政绩评价体系，改变单纯“向上负责”的工作模式，引入多维政绩评价机制，增加民众对官员绩效考核评价的话语权。还要让官员对公共服务、民生福祉和长远发展等承担更多责任，纠正盲目追求GDP的短视政绩观，不能“旧债未还，又借新债”。

记者观察

如何避免农林争地

乔雪峰

日前，国家林业局宣布我国将启动生态红线保护行动，全国林地面积不少于46.8亿亩，森林面积不低于37.4亿亩，森林蓄积量不低于200亿立方米。

生态红线是保障和维护国土生态安全、人居环境安全、生物多样性安全的生态用地和物种数量底线。目前，我国生态安全状况处于安全线以下，生态赤字大、欠账多，生态问题突出，生态脆弱区面积已经占到国土面积的60%。

森林是最完善的资源库、基因库、蓄水库和能源库，对维护生态平衡有决定性影响。大兴安岭作为我国面积最大、生态区位最重要的森林生态功能区和木材资源战略储备基地，是黑龙江、松花江等重要河流的水源涵养地，是三江平原、松嫩平原和呼伦贝尔草原粮食和牧业基地的生态屏障。但是，近些年，在大兴安岭林区非

非法毁林开荒侵占林地现象之所以屡禁不止，一定程度上与国家农林政策不对等、不平衡有关。国家应提高退耕还林、人工造林的补贴标准，使种粮与务农在经济上有同等收入

法淘金、开矿者屡禁不止，特别是非法毁林开荒和侵占林地现象时有发生，导致森林资源的破坏，很多地方出现了林缘后退的问题。

在内蒙古大兴安岭林区东南边缘，因为山势平缓、气候温和、土层肥厚，现在人口越聚越多。尽管当地的森林管理部门为了遏制林缘后退、维护林区完整性，与地方政府积极协调联合，多次开展打击毁林开荒非法占用林地专项行动，取得了一定成效，但农进林退的整体趋势并未根本扭转。

非法毁林开荒侵占林地现象之所以屡禁不止，在一定程度上与国家农林政策不对等、不平衡有关。近年来，国家支持“三农”政策连续制定实施，种粮享受的

各项政策补贴远远高于林业，收入高、周期短、见效快，使得不法分子极容易铤而走险毁林开垦。笔者认为，国家应该加快制定扶持林业发展的政策，提高退耕还林、人工造林的补贴标准，对国有林区林缘地带种植经济林给予特殊扶持奖补政策，使种粮与务农在经济上有同等收入，这样农

林争地林缘后退的现象将得到有效遏制。

此外，还要处理好开发矿产资源、风力项目与保护森林的关系。林业主管部门不仅要加强管理与监督，从严控制商业性勘查项目临时占用重点林区林地，提高矿山占用重点林区林地准入门槛，还要对项目选址合理性、用地规模、生态影响等进行评估，收取高额森林资源补偿费，用以进行补植等森林维护；对那些勘查、开采矿藏期满或历史上形成的废弃矿山用地，有关森林经营单位要及时收回，尽快恢复森林植被，最大限度减轻矿山资源开发对森林和环境的破坏。

党的十八大要求大力推进生态文明建设，加大自然生态系统和环境保护力度。守住森林这道红线，对实现2015年森林覆盖率达到21.66%的目标，实现经济社会可持续发展，意义重大。



别纵容“傍名牌”

国家工商总局决定自8月15日至11月底，在全国范围开展不正当竞争专项治理行动，除重点治理商业贿赂、限制竞争、商业欺诈等行为，还将加大对仿冒知名产品、生产销售“山寨”产品等违法行为的打击力度，努力从根源上清除“傍名牌”现象。

【微评】不是雕牌是“周住”牌，不是脉动是脉“劫”，不是康师傅是康“帅”牌……“山寨”产品傍名牌，以假乱真，阻碍了品牌企业发展，损害了消费者利益。这一现象屡禁不止，并非缺少惩罚措施，而是法律法规未能有效执行。应更加合理地分配举证责任，降低品牌企业维权难度。同时加大惩处力度，除要求“山寨”企业停止侵权外，更要追索经济赔偿，情节严重的还要依法追究刑事责任。

这种奖励不可取

郑州市文明办日前表示，为了倡导文明出行，该部门正和郑州市交警支队研究方案，拟联合设置物质奖励，分别对3年、5年、10年内无交通违法记录，且每年行驶里程数不少于1万公里的驾驶员奖励3000元、5000元和10000元。

【微评】安全驾驶、文明出行是司机必须遵守的要求，政府部门没有必要、也没有依据为理所应当的守法行为而设“守法奖”。同时，司机能否做到合法驾驶、文明出行，主要依靠的是其自身素质和对法律的敬畏，以及管理部门对文明驾驶的倡导和对违法行为的打击。有关方面应审慎出台类似规定，将省下来的钱用在更合适的地方。

快递莫成信息泄露重灾区

继通信、房地产、银行等行业后，快递业似乎正在成为新的公民隐私泄露重灾区。据报道，快递包裹单上的收寄人联系方式、收发货地址等信息正在被肆意售卖，并由此形成了一个灰色产业链条，一笔交易量动辄上万元甚至数万元。

【微评】目前，快递市场相应的管理办法大多靠自律。要消除隐患，执法机关不仅要加大对倒卖个人信息行为的处罚力度，还要监督快递公司完善技术手段，建立更加严格的制度，与员工约定泄露信息的违约责任。对于暗中默许、纵容非法买卖个人信息的快递企业，要严厉惩罚。

绷紧食品安全之弦

近日，一起血豆腐掺甲醛的案件被曝光。犯罪嫌疑人在4个月内，往生产的40万公斤血豆腐中添加大量甲醛，目的就是能让血豆腐颜色更好看、保存时间更长。甲醛属于高毒性物质，毒性很强，过多食用会导致中毒，并增大患霍奇金淋巴瘤、白血病等癌症的几率。

【微评】长达4个月时间，近40万公斤产量，“毒血豆腐”竟畅通无阻地端上了广大群众的餐桌，折射出巨大的监管漏洞。如果相关部门监管之手能再前移一些，管理力度能再加大一些，追责机制能再顺畅一些，把关意识能再强一些……事实容不得假设，安全不容许闪失。这起食品安全案件再次提醒人们：安全之弦丝毫也松不得。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博
<http://e.t.qq.com/jingjiribao>)