# 防汛抗旱显身手

## ——山东省建设基层水利服务体系纪实

本报记者 张 雪

当前，“南旱北涝”考验着基层水利服务在关键时刻是否能发挥应有的作用，山东省率先构建起“三位一体”的周密体系，呵护田间地头的“毛细血管”，成为检验基层水利服务体系效能的“第一样本”。

> 山东省155个有基层水利服务建设任务的县（市、区）都建立起基层水利管理协调组织、防汛抗旱供水专业服务组织、农民用水合作组织“三位一体”的基层水利服务体系，提前半年完成既定目标任务。

### 成效初步显现

“杜集镇建了42座泵站，覆盖近4万亩耕地。国家花了那么多钱，如果管不好用不上，我们自己觉得对不起手里的饭碗。”说这话的是山东省宁津县杜集镇水管站站长刘秀岗。

上世纪50年代，我国形成乡镇水利站的雏形，高峰时全国共有水利员50多万人，几经变化后，到2010年全国有近40%的乡镇没有水利站。杜集镇从前就没有专门的水利站，相关职能设在农业综合服务部门，工作人员农业、林业、水利的事都要管，无法有效实施专业水利服务。

2011年，杜集镇水管站成立，2012年7月正式由水务局垂直管理，人员经费和公益性业务经费全部纳入县级财政预算。“我们现在专职服务水利，又吃上了‘财政饭’，大家工作更安心了。”刘秀岗说，水管站最要紧的工作是管好辖区小农水和人饮工程，让它们发挥最大效益。

基层水利服务机构是基层水利服务体系的主体，但很难“包治百病”。特别是当农村水利建设与管理的机械化、专业化、现代化要求越来越高，更需要有专业化的服务队伍来作支撑。

2011年7月，宁津县组建的6支“水利110”服务队便是一种有益的尝试。队员全部是县供水公司正式职工，由供水公司负责运行经费，水管站负责业务调度。他们对全县856个村庄实现无缝式管理。

“老百姓在生活中碰到涉水问题，只要一个电话，我们15分钟到30分钟就能赶到。”队员王金明说。像“水利110”这样的专业化服务队，山东全省共有1606支，服务领域还包括防汛抗旱等。

农民用水合作组织的作用也是不可替代的。大曹镇扬水协会会长王吉明讲述了他们的“家史”：大曹镇地势较高，能不能扬水灌溉是庄稼收成好坏的关键。当地老百姓自发组建了扬水协会，这两年，在水管站的指导下，协会的运营越来越规范。“我们负责灌溉工程的水量调度、流量监督、维护管理等，协会充分发挥14处扬水站的作用，全镇67000多亩耕地都用上了黄河水！”

据统计，山东全省共恢复建立乡镇水利站1585个；成立各类防汛抗旱供水专业服务队1606支；组建规范的农民用水合作组织2819个。

### 能力有待提高

“在基层水利服务体系的建设过程中，我们遇到过各种各样的难题。”山东省水利厅副厅长曹金萍坦言，最终提前半年完成既定目标任务，离不开强有力的推进措施。她介绍，山东省将基层水利服务体系建设情况纳入对各市、县水利改革发展绩效考核，并作为安排水利项目和资金的重要依据。特别是在2012年度新增小农水重点县竞争立项时，把建立健全基层水利服务体系作为前置条件和“一票否决”事项，有效调动了各市、县加快基层水利服务体系建设的积极性和主动性。

“尽管我们取得了一定成绩，但也暴露出一些问题。”曹金萍指出，有的地方存在水利服务人员学历低、专业不对口、技术力量不强等问题，可能会影响基层水利服务体系整体效能的发挥。今后，要把工作重点放在加强基层水利服务体系能力建设上，尽量做到新进人员专业技术对口，加强对在岗人员的培训。

在组织构架已经基本健全的基础上，下一阶段要完善基层水利服务体系制度，调动各方主动服务的积极性，保障服务体系长久发挥应有的作用。

这样的尝试在基层已经开始。武城县水务局局长张君介绍，目前，全县已经成立了13个农村灌溉用水协会，统一招聘上岗村水管员220人。“村水管员负责日常的用水管护，要让他们跑起来、动起来，担负起村级公益性水事的管理职责。”为了激发这支队伍的“战斗力”，武城县探索出“两定四统一”的管理制度。“两定”即定职责、定报酬，“四统一”即统一招聘培训；统一制图；统一灌溉；统一考核，奖优罚劣，实行末位淘汰制。每一轮次灌溉完毕，评选出一名“灌溉状元”，同时对责任心不强、管理不到位的4名水管员给予免职。

据统计，目前，全国有26个省区市出台健全完善基层水利服务体系建设的意见和实施方案，截至今年5月底，全国共有基层水利站27021个，在岗人员128541人。水利部农水司副司长顾斌杰指出，加快推进基层水利服务机构建设，是解决农村水利建设管理任务急剧增加问题的有效途径，水利部将加强督促检查，建立奖惩机制，争取中央补助政策，切实完善基层水利服务体系。

价格周报

## 畜产品价格普遍上涨

**本报讯** 据农业部对全国480个集贸市场畜禽产品和饲料价格定点监测，今年8月份第1周（采集日为8月7日）畜产品价格上涨，玉米价格平稳。

全国活猪平均价格15.43元/公斤，比上周上涨1.8%，与去年同期相比上涨9.8%。活猪价格上涨省份28个，下降省份2个。全国仔猪平均价格29.39元/公斤，比上周上涨1.0%，同比上涨2.8%。全国猪肉平均价格24.37元/公斤，比上周上涨1.7%，同比上涨7.5%。

全国鸡蛋平均价格9.60元/公斤，比上周上涨1.5%，同比上涨1.8%。全国活鸡平均价格16.18元/公斤，比上周上涨0.7%，同比下降1.6%；白条鸡平均价格16.73元/公斤，比上周上涨0.6%，同比下降0.5%。商品代蛋雏鸡平均价格3.06元/只，比上周上涨1.0%，同比下降0.3%；商品代肉雏鸡平均价格2.27元/只，比上周上涨1.8%，同比下降12.7%。

全国牛肉平均价格58.98元/公斤，比上周上涨0.3%，同比上涨31.2%。全国羊肉平均价格61.71元/公斤，比上周上涨0.3%，同比上涨20.3%。

内蒙古、河北等10个奶牛主产省（区）生鲜乳平均价格3.59元/公斤，比上周上涨0.3%，同比上涨9.8%。

全国玉米平均价格2.49元/公斤，与上周持平，同比下降2.0%。全国豆粕平均价格4.21元/公斤，比上周下降0.2%，同比上涨1.9%。育肥猪配合饲料和蛋鸡配合饲料平均价格分别为3.31元/公斤和3.11元/公斤，均与上周持平，同比分别上涨3.1%和2.3%；肉鸡配合饲料平均价格为3.39元/公斤，比上周上涨0.3%，同比上涨3.0%。

（农业部市场司供稿）

## 长江上游联合调度水库达17座

**本报讯** 记者张雪报道：近日，国家防总正式批复《2013年度长江上游水库群联合调度方案》，并要求长江防总、长江流域有关省市防指和有关发电集团公司认真落实方案确定的各项任务和措施，合理安排水库群的联合调度运用，确保防洪和供水安全，充分发挥水库群的综合效益。

为统筹长江上游水库群防洪抗旱、发电、航运、供水、水生态与水环境保护等方面的需求，保障流域防洪和供水安全，2012年8月国家防总首次批复了《2012年度长江上游水库群联合调度方案》。从去年的调度实践来看，方案运用后取得了很好的效果，长江流域成功应对了5次编号洪峰，确保了干支流的防洪安全，同时三峡水库第3次实现175米试验性蓄水目标，向家坝等水库也完成了阶段性蓄水任务。

2013年长江上游又有一批控制性水库建成并投入运用，需纳入联合调度范围，同时联合调度方案也需在实践中不断总结完善。为此，国家防办组织长江委防办等单位在《2012年度长江上游水库群联合调度方案》的基础上，编制了《2013年度长江上游水库群联合调度方案》。

与2012年调度方案相比，纳入2013年联合调度范围的水库由10座增加到17座。同时，结合最新的联合调度研究成果和2012年联合调度的运行经验，《2013年度长江上游水库群联合调度方案》增加了川江河段、嘉陵江中下游、乌江中下游、长江中下游水库群防洪联合调度方案和水库群蓄水联合调度方案，进一步明确了干支流水库群联合调度的目标要求和调度运用指标。

下一步，国家防总将根据工程变化、调度运用实际情况和流域防洪、抗旱、供水、发电、航运等方面的需求适时组织对方案进行修订。

## 江西南昌县下拨抗旱资金200万元

**本报讯** 记者杜芳报道：持续高温少雨天气使得旱情变得日益严峻。8月13日，江西省南昌县紧急下拨抗旱资金200万元，用于保障全县100多万亩耕地的抗旱工作。

今年7月以来，江南、江淮、江汉及重庆等地出现大范围、持续的高温天气。数据显示，高温区域降水较常年同期偏少52.6%，对农作物的生长造成不小影响。据南昌县农业部门统计，截止到8月13日，该县水稻受旱面积27.84万亩，成灾面积7.3万亩；蔬菜受旱面积2.32万亩，成灾面积1.03万亩，绝收面积0.31万亩。农作物受旱、成灾主要集中为晚稻。

根据当前旱情严峻形势，南昌县切实落实防灾减灾措施，迅速成立了5个抗旱指挥技术小组和4个农业技术抗旱小组，深入田间地头，开展技术指导，科学指导抗旱。

南昌县还积极做好防灾物资调配和灾后物资准备工作，对具有水源条件的田块，及时组织调运抽水机具，加强种子和柴油等农业生产救灾物资的余缺调剂工作，并帮助受灾群众解决人畜饮水等问题，动员群众应急打井，发动群众清淤沟渠，多架临时泵站，扩大抗旱浇灌面积，全力以赴抗旱保苗夺丰收。

## 回乡创业天地宽

今年26岁的王磊，是山东省滨州经济开发区杜店办事处南徐村的一名“鸡倌”，养殖蛋鸡6000只、雏鸡4000只，每天出栏鸡蛋600斤，每月纯收入12000多元。他还是远近闻名的“互联网通”，每天通过互联网了解大量行业信息，建立了自己的网上销售渠道。

几年前，中专毕业的王磊放弃稳定的工作，选择了回乡创业。经过市场调查之后，他决定养鸡。由于缺乏养殖经验，他买回的鸡苗养了不久就死了三分之一。但王磊没有气馁，买了许多书不断琢磨养殖方法，还走访养鸡户，利用一切机会去各种创业培训班进行学习。

功夫不负有心人。王磊逐渐摸索出了一套科学养殖、优种繁育和防病防疫方法，并改进饲料配方，有效保证和提高了蛋鸡产蛋质量。今年4月份，王磊获得滨州经济开发区扶植青年创业5万元资金。“这笔资金我用来扩大养殖规模。”王磊说，“我还在筹划建立养鸡专业合作社，希望用技术帮助更多的年轻人实现创业梦想，带动乡亲们共同致富。”

本报记者 李树贵摄影报道

图① 王磊在去往养殖场的路上。

图② 顾不上擦去脸上的汗水，王磊准备将新鲜的鸡蛋送到城里超市。

图③ 王磊帮助周边的养殖户在互联网上销售。

## 全泉农场的土地流转“三部曲”

本报记者 乔金亮 通讯员 姚 彬

2360亩玉米犹如列阵的士兵整齐划一，一眼望不到头，各式农机具一应俱全。日前，在山东省邹平县孙镇的雷沃示范农场全泉农机合作社农场内，人们感受到了现代农业迅速发展的势头。

全泉农机合作社农场，是国内首家由农机企业参与建设的示范农场。场长王允泉告诉记者，全泉农机合作社按照“农机租赁—土地托管经营—土地流转经营”的“三部曲”，实现了对周边土地的顺利流转。农机租赁，就是与农业种植企业、流转土地户合作并签订协议，协议期内负责提供整套农机设备并收取租赁费用；土地托管经营，就是对种粮大户进行接收托管土地，负责协议期内耕、种、管、收，粮食全部归农户所有，只收取一定的管理费用；土地流转经营，就是与农户签订土地流转合同，合同期内合作社统一负责土地经营，每年按协议给予农户土地流转费用。

“对于农户来说，原先一亩地产1100斤玉米，纯收入大概800元。现在每年每亩可得小麦和玉米各400斤，折算900元左右，比自己种地赚得多，再加上外出务工收入，农户的纯收入提高很多。”王允泉告诉记者。

邹平县农机部门负责人说，示范农场能够解决“农机农艺融合”问题。在一家一户土地分散经营的状态下，农机只能被动适应各地千差万别的农艺，不利于规范化标准化农业生产的开展。但在规模化土地上，可以推动标准化种植，提高农业生产效率。

据了解，农机企业福田雷沃年内将在全国建成30家类似的示范农场，并将提供成套的耕种管收运农业机械化的解决方案，还将对示范农场的社员免费提供技术培训，在农作物种植、农艺标准等方面提供指导。

# 旧貌为何换新颜？

## ——河北廊坊实施农村面貌改造提升工程

本报记者 徐 胥 通讯员 孙亚安 杨 阳

日前，河北省廊坊市固安县彭村乡滑外河村连续几天发生强降雨，村民却没有为雨后出行烦恼忧心。新铺的水泥街巷被雨水冲刷后愈发干净，村民高兴地说：“咱这偏僻乡村终于也过上晴天不沾土、雨天不踩泥的日子。”

就在一年前，7月21日暴雨后的场景很多村民至今记忆犹新，滑外河村几乎成了一片泥潭，污水横流，垃圾遍地，乡亲们出行十分艰难。滑外河村是地处偏远的传统农业村，村里的公共事业投入较少，如何实现“旧貌换新颜”？

廊坊市今年实施农村面貌改造提升工程，滑外河村等一批村镇被列入首批改造提升农村面貌示范村，清街修路，美化亮化。在距滑外河村百公里外的大城县平舒镇王裴庄，早晨7点村民们陆续地把家里的垃圾运往集中收集地。每天早7点、晚6点的两个小时是王裴庄村民集中倾倒和清理垃圾的时间。王裴庄村党支部书记王春生说：“村里建了11个集中收集的垃圾池。清理垃圾省事、扔垃圾方便。现在村子面貌有了实实在在的改善。”

像滑外河村、王斐庄村一样，一场创造美好新生活的农村面貌改造提升行动，正在廊坊市的广大农村展开。按照规划，今后3年，将对全市3222个行政村进行全面配套改造、整体提升，告别“脏乱差”，再现秀美乡村。

廊坊市格局为“大农村、小城市”，全市3222个村街，环绕在京、津两大城市周围。长期以来，农村“脏乱差”的传统面貌和落后的生产生活方式，成为制约城镇化推进进程和区域综合竞争力提升的重要问题。为此，廊坊市委、市政府把农村面貌改造提升作为推进社会主义新农村建设的突破口，全面打响农村面貌改造提升攻坚战。

“农村面貌提升，既要保持田园风光，又要增加现代设施，在绿化村落庭院时，传承优秀文化。最终的目标是打造‘环境整洁、设施配套、田园风光、舒适宜居’的升级版现代农村。”廊坊市相关负责人介绍。

在农村面貌改造提升工作中，廊坊市遵循抓点连线带片的原则，突出抓好列入省级重点的133个村，相关部门给予政策倾斜，全力支持，打造标杆和样板。同时，廊坊市在每个县（市、区）建设两个以上精品示范村，并选择一个乡（镇）进行连片改造，集中打造一批精品示范点、示范线、示范区，以点带面推动整体。

农村环境治理，离不开真金白银的支持。今后3年，廊坊市财政将安排5000万元专项资金对重点村实行“以奖代补”，各县（市、区）按照不低于500万元的标准安排专项资金，将基本达到村村有垃圾清运车、镇镇有垃圾转运站或转运车。各示范县（区）配套建设日处理量为200吨至300吨的垃圾无害化处理设施。同时，将城镇周边村庄纳入城镇污水集中处理系统，建设生活污水收集管网。

农村环境不仅要整治好，还要长期保持，为此各地进行了长效制度创新。“大城县全县394个村街配齐了将近1500人的保洁员队伍，实行垃圾收集‘村收集、乡运转、县处理’的模式，城乡环境改善有了保障。”大城县县长侯贵松说。大厂回族自治县陈府乡，开展“美丽乡村示范户”活动，通过发展观光农业，带动了农民群众致富增收。

目前，市、县两级133个包村工作组已全部驻村进行帮扶指导，全市已建设垃圾处理点2300多个，设置垃圾箱1.5万个，移栽绿化树木61万棵，安装路灯1.5万盏，建沼气池1300余个。民居改造、道路硬化、垃圾处理、秸秆处理和厨房改造、新能源利用、村民中心建设、标语广告整治、村庄标识设计建设等百姓心头上的实在事正有条不紊地推进，村街面貌实现明显改观。

本版编辑 刘 佳