观察

消费税征税主要依赖烟、酒、化妆品和小汽车等少数产业的现象需尽快改变。应重新梳理消费税征税范围，加大对资源性产品征收消费税力度和奢侈品消费品消费税征税力度，让消费税真正发挥调节消费行为和调节贫富差距的功能——

消费税下降是“意外”吗

李 宁

伴随着我国经济出现企稳迹象，上半年增速明显放缓的财政收入出现一定回升态势。公布的数据显示，继6月份全国财政收入再现两位数增幅，7月份继续延续回升态势，增速达到11%。

不过数据同时显示，7月份国内消费税收入为601亿元，同比减少11亿元，下降1.8%。专家认为，在我国居民消费稳健增长的情况下，消费税“意外”下降的主要原因，是由于烟、酒等消费出现了低增长甚至负增长。笔者认为，因烟酒等消费降低导致消费税下降不应属于“意外”，只有正确认识当前消费税减少的根本原因，加快梳理消费税征税范围，才能更好发挥其调节功能，促进我国税制改革的深入。

首先，从落实中央“八项规定”和厉行节约、反对浪费等要求的执行情况来看，烟酒消费导致消费税下降，从一个侧面说明社会上吃吃喝喝等浪费性消费正在逐步得到改变和遏制，特别是政府接待活动中一些高档政务消费大量减少，这是一个值得肯定的好现象。

其次，烟酒消费下降导致消费税下降，进而影响到税收增长，说明目前我国消费税结构不尽合理，消费税调节社会消费的功能没有得到充分发挥。我国消费税征税对象为14个应税消费品范围，分别是烟、酒、化妆品、小汽车、游艇、高档手表、贵重首饰及珠宝玉石、鞭炮、焰火、汽车轮胎、实木地板、木制一次性筷子、成品油、高尔夫球及球具等。但在实践中，消费税在征税规模上主要来自烟酒、化妆品和汽车等行业，像鞭炮、焰火和高尔夫球及球具等由于税率低、居民消费较少等，造成税收贡献不高。

此外，消费税征税主要依赖烟、酒、化妆品和小汽车等几个少数产业这一现状，一方面导致消费税收入不稳定，容易受到行业发展景气指数的影响，另一方面也导致地方政府有意愿在税收收入较多的几个行业加大投资，或从政策上加大力度扶持。比如，近年来国家倡导社会禁烟，但禁烟工作成效不明显，与烟草对税收贡献高有很大关系。另外，国家倡导节能环保、绿色出行，鼓励发展公共交通，但许多地方仍然下大力气发展汽车产业，通过各种手段扶持当地汽车企业，这也与汽车业对消费的带动作用和税收贡献有关。随着经济社会发展，人们越来越清楚地认识到，消费税过于依赖几个少数重点行业，导致政府在调结构、促转型上难以放开手脚，容易出现许多政策左右互搏的局面，并一定程度导致消费税调节消费行为的效果成为逆向调节。

随着“营改增”的推进，地方主体税源建设已经提上重要议事日程。消费税作为一个重要税种，被寄予承担地方主体税源建设的厚望。之所以这样讲，就是因为其对消费品征税，如果建立合理的征税范围，可以引导地方政府围绕居民消费加强投资建设，有利于提高政府公共服务水平，具有引导政府向居民消费投资服务的激励机制。目前，消费税因为烟、酒等消费下降导致收入规模下降，会削弱消费税成为地方主体税源建设的影响力，这是目前税制改革不愿看到的。所以消费税过于依赖少数行业的现象需尽快改变，应重新梳理消费税征税范围，加大对资源性产品征收消费税力度和奢侈品消费品消费税征税力度，让消费税真正发挥调节消费行为和调节贫富差距的功能。

来论

公款“追星”就该狠刹

屠丽珍

日前，中宣部等5部门联合发出通知，要求制止豪华铺张，提倡节俭办晚会，坚决刹住滥办节会演出、滥请高价“明星”、“大腕”的歪风。

近年来，一些地方和国有企业在文化建设投入方面缺少论证，不注意勤俭节约，热衷于动辄花大钱邀请明星、举办晚会。过多过滥的晚会，并不能带来真正的文化繁荣，反而造成财政开支和国企资金的严重浪费，甚至成为少数人谋取私利的手段，与举办晚会的初衷渐行渐远。

在当前中央大力倡导牢固树立过紧日子的思想，把有限的资金用在群众最需要的地方的大背景下，用财政资金和国企资金大办晚会、疯狂“追星”，理应引起高度关注，并切实予以遏制。

对于5部门此次发布的“禁令”，关键是要加快落实。一方面，相关部门要切实负起监管责任，严把文艺晚会和节庆演出的立项关、内容关、监管关，并鼓励社会力量广泛参与监督；另一方面，要从资金管理上从严要求，严格经费预算，压缩不必要的支出，同时加大财务审计力度，对违反规定、耗资巨大的行为严肃处理，绝不姑息。

顶风违纪更要严查

梅剑飞

日前，广西壮族自治区纪委通报了“龙胜各族自治县领导干部公款吃喝”事件调查处理结果，该县县委书记唐天生被免职，多名干部受到党内警告处分，并责成参加公款聚餐人员个人承担餐费。

中央“八项规定”明确要求厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定。该县县委书记动用公款吃喝是有规不依、顶风违纪，最后遭到群众举报，被从重从快查办是理所当然。

有人认为，4桌饭菜总计消费3000多元，似乎“算不上奢华”，导致包括县委书记、县长、县委办主任在内的一众官员受处分，处理是不是过火了？应该看到，消费数额大小改变不了公款吃喝的性质，只要是顶风违纪就必须要“零容忍”处理。否则有些官员总以为有关禁令形同虚设，把“转作风”当“耳边风”，动辄用各种雷人话语回敬监督。

党纪国法不是儿戏，这些官员必须得为自己的行为付出代价，长此以往才能形成良好的风气。

犬假狮威

刘 军作

近日，有游客在河南省漯河市人民公园动物园参观时发现，展出的近20种动物有好几种都名不副实。在标注为非洲狮的笼子里面，“狮子”竟是条个头不大的藏獒；标注为金钱豹的笼子里竟是几只狐狸；蛇馆里展出的是两只硕大的海老鼠。而且该动物园的门票并不是正规门票。漯河市发展改革委收费科负责人表示，从未给该动物园定过票价，也并未给其颁发收费许可证，其属于违规收费。（时 锋）

多棱镜

民企管公车可行不可行

事件回放 日前，云南省统计局将所有公车贴标“求”监督，令一些民营企业萌生参与公车管理的想法。昆明市雄霸车辆服务所向省统计局递交了申请，愿交100万元保证金，保证做到“严禁领导干部公车私用”，而且对方可以“满意再付费”。但该统计局相关负责人表示，目前不太适合接受民营企业来管理公车。

好点子不妨一试

公车私用已成“过街老鼠”，对其治理的一个重要办法就是加强监管，杜绝私用的可能性。民企代管公车在思路上是一种创新，至于具体的实施办法可以进一步探讨。

遏制公车私用，只靠驾车者道德自律并不能解决根本问题，最终还是要依靠制度，这个制度应该来自实践，来自各方面的监督。其前提，是要对来自基层的创新思路释放足够善意，而不是直接否定。

（陈恩才 江苏仪征 职员）

鼓励外部监督

无论是在车身贴标识还是进行GSP定位，避免公车私用的新招层出不穷，收效却不大。原因之一是“自己人管自己人”，往往是“裁判员和运动员集于一身”，最后就管不住自己。现在民企申请代管公车，是在尝试将公车监管推向“第三方”。企业化管理之下，首先考虑的是经济利益，公车私用的成本将会被考虑在内，裁判员和运动员分设。这样就压缩了“跑冒滴漏”的空间，“公车私用”的现象自然会减少。

实践证明，购买服务模式的推广能够降低公共服务成本，市场力量的介入能够化为政府职能转变的动力。

（唐伟 四川营山 公务员）

存在现实悖论

民企申请代管公车是有诚意的，开出的条件也很诱人，然而这样的条件却存在着悖论——代管究竟要让谁满意？民企管官员的公车，如果管严了，虽然达到了目的，但官员们能满意吗？如果宽松了，民众又不满意。

管理公车，还存在着先弄清公车数量的问题。一个部门究竟需要多少公车？对这个最需明确的问题，有些部门至今讳莫如深。这一点，恐怕不是民企能够解决的。

（王军荣 浙江温岭 教师）

勉强实施会走样

深究后可以发现，这一大胆创新之举缺乏可以配套的措施，现实操作性不强，即使付诸实施也难免走样。相关部门负责人“目前不太适合”、“无权引进民企代管公车”的回应，并非敷衍。

一旦民企代管公车，还可能产生更可怕的结果，即政府与市场、企业“勾肩搭背、不分你我”。政府给了企业代管费用，企业又声称管好了公车，彼此都好，只能带来更大的浪费或腐败。换句话说，谁来监督代管公车的民企？指望权力和民企相互监督，是不是过于理想化了？

（陈广江 山东德州 编辑）

静观其变 谋定而动

张 伟

虽然上半年经济增速放缓，但长期观察中国经济的人士普遍认为，今年将不会再有大规模刺激政策出台。

面对经济波动，人们发现，本届政府更加沉着冷静、政策出手更加小心谨慎。这些变化，无疑稳定了市场预期，提升了上半年经济增长的含金量。若无意外，下半年宏观经济政策将保持总体稳定，“静观其变，谋定而后动”特征明显。

在当前错综复杂的国内外经济环境中，宏观政策选择“静观其变，谋定而动”，属务实明智之举。从国内看，当前GDP、CPI、居民收入、就业等主要指标，均保持在合理区间和预期目标内，表明经济增速仍处于合理区间。特别是结构调整进展加快、亮点增多，为下半年经济平稳发展奠定了坚实基础。从国际看，美国量化宽松货币政策何时退出尚未确定，欧洲经济形势仍不明朗，日本经济刺激政策的副作用或将显现，新兴市场国家能否遏制经济减速、地缘政治将带来何种冲击都需冷静观察。在这种情况下，政策调控理应多一份冷静。

强调“静观其变、谋定而动”也提醒人们，要更加清醒地认识到经济增速放缓的合理性和必然性，不能一看到增速变化就急于出手，从而过度干预市场，影响来之不易的结构调整机遇和成效。实际上，在短期内把经济增速推高的手段是很多的，但中央政府之所以下决心不靠搞短期刺激，不靠大规模赤字和宽松货币政策推动增长，一方面是清醒认识到只要增速仍处于政府主动调控范围内，就应静下心、沉住气，承受速度换挡带来的压力，保持宏观经济政策框架的相对稳定；另一方面，则是希望通过适当放慢速度，换来经济结构改善和增长方式转变。这些年，各方都认识到，要实现经济平稳发展和结构调整，必须让市场主体形成稳定预期。若频繁出台短期刺激政策，或政策来回摆动，容易导致市场信号错乱，既不利稳增长，更不利调结构。

当然，宏观调控要做到“静观其变”，并不意味着政府从此当起“甩手掌柜”。经济发展目标从来不是等着、坐着、看着就能实现的。特别是当前经济下行风险依然存在，更需底线思维，提前作出预案，做好应对可能出现意外的准备。重中之重，就是坚持宏观经济政策的连续性、稳定性，提高针对性和协调性，敏锐捕捉苗头性、倾向性问题，更好把握调控的时机、节奏和力度。

其一，调控应更多发挥市场机制在资源配置中的基础作用，避免政府过多干预微观经营主体活动。上半年出台的多项调控措施，包括盘活货币和财政存量、要求金融更好服务实体经济、放开金融机构贷款利率下限等，都明确传递出政府一改宏观调控“微观化”做法，做到有所为有所不为，坚持运用市场机制熨平经济波动，发挥经济稳定器的作用。

其二，如果形势确需政府出手，也应力避“头痛医头”的短期刺激行为，深挖内需、着眼未来，寻找既稳增长又调结构、既利当前又利长远的举措。上半年，政府出台的诸多刺激经济增长政策，包括扩大“营改增”试点、减免小微企业税负、加快棚户区改造、促进信息消费和环保产业发展等，都并非容易导致投资扩张、信贷泛滥、通货膨胀等恶果的“赋权式”政策，而是以减免税收、增加社会保障、改善生态环境等为特点的“放权式”政策。相对于前者，后一类政策更有利于市场基础性建设，能够对经济长期发展产生持续正能量。

可以预见，未来“谋定而动”的“动”，将更多表现为深化改革的有力举措。因为从根本上说，今后无论是稳增长还是调结构，都要更多依靠改革。今年以来，从国务院推动政府职能转变，要求简政放权、减少审批开始，金融、财税、价格、社会服务等重点领域已推行多项重大改革举措，对于明确政府与市场、政府与社会的边界，营造公平竞争市场环境，激发企业发展动力和经济增长内生动力，均具深远意义。随着相关政策措施的落实深化，改革红利必将持续释放，从而带动我国经济加快走出结构调整的阵痛期，迎来经济发展的升级版。

经济热点面面观

高温见证人本情怀

张绪才

为应对高温天气给市民生活带来的影响，浙江省绍兴市政府机关会议中心日前免费向公众开放，体现出“人本”情怀。

面对气温“逐浪高”，市民们或是宅在家中靠空调降温，或是到茶楼、影院等娱乐场所里消暑。许多外来农民工只能到处寻找稍微凉快的角落，在草坪上、江边、凉亭等处铺上一张席子露宿，只希望能睡个安稳觉，第二天起来有力气干活。

持续高温，是对民生的考验。政府需要承担起责任，像应对洪水、台风一样，启动应急机制，进行干预或提供力所能及的帮助。其实，不仅是外来务工人员，在我们的一些城市，在高温之下饱受煎熬却难以自救的群体还有不少，比如居住在低矮平房里的低收入者，流浪于街头的乞讨者等。他们在高温之下，生存更变得异常艰难。在这样的境况下，一个以人为本的政府，必然会放下身段，向公民伸开臂膀。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 杨开新