探访经济增长新亮点·通用航空篇 ③

我国低空开放试点将逐步形成政府监管、行业指导、市场化运作、全国一体化的低空空域管理运行和服务保障体系，有利于推动通用航空产业快速发展——

企业要强 规模要大

本报记者 冯其予

在经历了近3年的稳步推进之后，我国低空空域开放开始“提速”。2012年11月的珠海航展上，国家空管委办公室空管局副局长马欣曾表示，我国低空开放试点将逐步形成政府监管、行业指导、市场化运作、全国一体化的低空空域管理运行和服务保障体系。

今年6月，马欣在“中航国际通用航空论坛”上表示，空管委已经修订完毕《通用航空飞行管制条例》，有望近期颁布。此外，《低空空域管理使用规定》、《试点飞行服务站运行管理规定》等政策法规也正在制定过程中。这一消息得到了媒体和业内人士的高度关注，认为相关政策的制定实施将有助于推动通用航空产业快速发展。

目前，我国的低空空域改革试点已由“两区一岛”即长春、广州和海南岛，扩大至“两大区、七小区”，即沈阳、广州管制区，唐山、西安、青岛、杭州、宁波、昆明、重庆管制分区。下一步，该如何尽早解决通用航空发展瓶颈问题，让产业的天空更加蔚蓝？

截至2012年底，我国通用航空共完成作业飞行51.7万小时，全国在册通用航空机队总数为1342架。而同期美国通用航空年飞行2480万小时，飞机22万多架；英国通用航空年飞行125万小时，飞机2万多架。对此，中国民航科学技术研究院民航发展研究所通用航空研究室主任张兵表示，通用航空产业在基础保障、企业运营服务以及政策法规等发展环境方面，存在亟待突破的瓶颈。

在基础保障环境方面，通用航空面临着空域资源紧张、机场设施不足、固定基地运营和飞行服务站数量较少、通用航空的航油保障渠道狭窄等一系列现实问题。

在企业运营环境方面，行业管理能力有待提升，通用航空人才断层、年龄和知识老化等问题也比较突出。民航局有关人士指出，目前，通用航空企业专业人员的平均年龄在45岁左右。通用航空人才培养渠道不畅，市场化人才培养的良性机制尚未形成。

在支持服务环境方面，为通用航空产业提供飞机制造、销售、维修和保险等支持的很多产业仍处于起步阶段。例如，在通用航空维修方面，简单的检修还能由企业自行完成，而一旦涉及高级别检修，则不得不依托国外的维修资源。很多时候甚至要将飞机运往国外厂家，维修完后再运回中国，成本不菲。

在政策法规环境方面，通用航空法规规章体系有待完善。现有通用航空法规、规章长期沿用航空运输原则、标准，不符合通用航空自身运行与发展的需要；通用航空定义与国际民用航空组织的定义存在较大差异，服务领域界定过窄。此外，通用航空进口环节税赋水平远高于航空运输飞机，进口整机及航材的关税、增值税累计后平均税率高于22%，运营成本过高。从事农、林航空等社会公益性项目的通用航空企业，承担各类营业税和所得税等税赋压力较大。

我国通用航空要解决这些问题，实现真正意义上的规模化发展，还需要进一步做大做强。专家指出，在通用航空产业发展过程中，需要骨干企业作为支撑，培养出无论是机队规模、管理状况还是市场份额都居于领先的骨干企业，通过这样的企业来带动发展，并在关键时刻担负起国家赋予的任务，同时还要不断做大通用航空产业规模，向航空强国的目标坚定前行。

“尤特”强台风来袭

中国气象局：

提升应急响应为Ⅱ级

本报北京8月13日讯 记者鲍晓倩报道：中央气象台今日10时发布台风红色预警，“尤特”8时已加强为强台风，预计将于14日白天在广东阳江到海南琼海一带沿海登陆，华南南部有暴雨到大暴雨，部分地区有250毫米至350毫米的特大暴雨。

根据中国气象局气象灾害应急预案，提升重大气象灾害（台风）Ⅲ级应急响应为Ⅱ级应急响应。

国家防总：

强化城乡防风防涝

本报北京8月13日讯 记者张雪报道：国家防总今天召开异地视频会商会议，决定启动防汛防台风Ⅲ级应急响应，并派出3个工作组分赴广东、广西、海南协助地方做好防汛防台风工作。

会商强调，各有关地区和部门要高度重视防汛抗旱防台风工作。强化人员转移避险，做好出海船只回港避风和危险地区人员转移和游客及外来务工人员的转移安置。科学调度水利工程，强化城乡防风防涝。

农业部：

确保农业生产安全

本报北京8月13日讯 记者乔金亮报道：当前正值南方晚稻返青分蘖、中稻抽穗灌浆和海洋渔业生产的关键时期，台风“尤特”登陆强度强、影响时间长、风雨强度大，可能给农（渔）业生产造成不利影响。

农业部迅速启动Ⅲ级应急响应，紧急部署台风“尤特”防御工作，要求广东、广西、海南、云南等省（区）农业部门全力做好台风防御和灾后生产恢复工作，确保农业生产安全。

左图 浙江省宁波市余姚市山区一座正在维修的水库已经干涸（8月13日摄）。 新华社记者 王定昶摄

右图 8月12日，满洲里边检官兵在搬运沙袋加固堤坝。 新华社记者 邹俭朴摄

南方旱情持续发展 北方出现较大汛情

中国气象局部署防汛抗旱气象服务工作

本报北京8月13日讯 记者鲍晓倩报道：今天，中国气象局就进一步做好防汛抗旱气象服务进行部署。

目前，南方部分地区旱情持续发展，北方部分地区出现较大汛情。中国气象局局长郑国光提出，要在做好汛期气象服务各项工作的同时，切实、重点抓好4项专项气象服务：

一是切实做好高温干旱防御气象服务工作。各级气象部门要加强高温、干旱实时监测和发展趋势的研判，做好高温干旱区降雨、降温等转折性天气的预报和高温干旱趋势的滚动预测，及时发布预报预警信息。

二是做好当前防汛气象服务工作。目前，黑龙江、松花江、嫩江、第二松花江流域出现超警洪水。各级气象部门要加强预报会商，做好定量降水估测和精细化预报。

三是做好防御台风灾害气象服务工作。沿海各地气象部门及中央气象台要加强台风实时监测，及时面向各部门、社会公众发布预报预警信息。

四是加强重大活动的气象服务工作。南京亚青会、沈阳全运会即将开幕，江苏、辽宁省气象部门要认真做好重大活动的气象服务工作。

据了解，气象部门将提前谋划秋冬季各项气象服务工作，切实做好秋粮生产气象服务。

嫩江上游尼尔基水库库区人员全部转移

本报北京8月13日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉：8月12日8时至14时，嫩江上游尼尔基水库库区突降暴雨，受此影响，尼尔基水库12日14时入库洪峰流量达9440立方米每秒。

汛情发生后，国家防总、松花江防总紧急会商，审慎决定启用尼尔基水库216米至218.15米间防洪库容，确保嫩江中下游、松花江干流防洪安全。

目前，尼尔基水库库区人员已经全部安全转移安置。黑龙江、吉林、内蒙古3省区全力做好堤防防守和人员转移工作。8月12日，3省区上堤防守总人数4.7万人。截至12日，已累计转移2.4万人。

别让高温补贴成“空头支票”

本报记者 郭存举

今年暑期，多地出现极端高温天气。

根据国家安全生产监督管理总局等部门2012年6月印发的《防暑降温措施管理办法》，日最高气温达到40摄氏度以上为强高温天气，应当停止当日室外露天作业。日最高气温达到37摄氏度以上、40摄氏度以下为中度高温天气，劳动者室外露天作业时间累计不得超过6小时；日最高气温达到35摄氏度以上、37摄氏度以下为一般高温天气，应当采取换班轮休等方式，缩短劳动者连续作业时间。据了解，各地据此制订了不同的高温补贴标准。

炎炎烈日下，户外劳动者相关权益保障得如何？国家规定的高温补贴有没有按时发放？记者在北京展开了调查。

在链家地产大兴区工作的房产经纪王先生告诉记者，自己大多数工作时间都在室外，尽管今年夏天北京高温天气很多，但从未领过高温补贴，因为链家地产员工工资中并没有这一项。在链家地产通州区工作的陈小姐对记者说，自己每天工作时间都在12小时以上，并且基本上都晒在太阳下，有时胳膊上甚至被晒出泡来。

8月12日，记者在朝阳区某建筑工地见到了李师傅，38岁的他来自河南，在工地做小工已有不少年头。当记者问他有没有领过高温补贴时，李师傅连连摇头，“我们这些临时工干活才给钱，不干就没有，哪有什么高温补贴啊。”

随后记者又采访了在大兴亦庄经济开发区富士康厂区工作的小赵，他告诉记者，富士康厂区有不少在高温车间和户外工作的员工，但他们也从未领取过高温补贴。

记者在调查中发现，许多未领取高温补贴的劳动者并不知道有关补贴的规定，也不知道具体补贴数额，更不知道该去什么部门投诉维权。

8月11日，记者在西城区某街道采访环卫工人李女士。她告诉记者，环卫部门会给她们发放夏季高温补助，但自己对补贴的具体数额却不清楚。李女士还告诉记者，即便室外温度非常高，也难以保证轮休，最多只能下午延迟一个小时上班。8月9日中午，在西城区顺丰快递一个分送点，记者看到在路边三轮车上休息的小王。他告诉记者，虽然每月公司会按规定发放120元高温补助，但其他消暑措施难以保障，中午炎热难耐，也只能在三轮车上眯一会儿，没有其他可以休息的地方。

按照北京市相关规定，每年6月至8月，室外露天作业人员高温津贴每人每月不低于120元。在33摄氏度（含33摄氏度）以上室内工作场所作业的人员，高温津贴每人每月不低于90元。同时，用人单位要做好对从事高温作业劳动者的防暑降温饮料和必需药品发放工作。

记者在上班时间连续3次拨打北京市劳动保障部门公布的举报电话，均无人接听。相关部门呼吁劳动者加强维权意识，鼓励他们主动投诉，但是面对劳动者维权意识淡薄的现实，还应主动作为。专家建议，有关部门应切实加强监管，加大法律知识的普及力度，督促用人单位按时足额发放高温补贴。

微调查

权威发布 QUANWEIFABU

中国民营经济发展论坛举行

民营企业发展愿望强烈

本报吉林白山市8月13日电 记者韩秉志报道：由全国工商联和吉林省人民政府共同举办的2013年中国民营经济发展论坛今天在白山市开幕。中央统战部副部长、全国工商联常务副主席全哲洙在论坛上表示，改革始终是推动我国民营经济健康发展的根本动力。

全哲洙指出，我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期叠加的阶段，民营经济发展也遇到了生产经营压力增大、融资难融资贵、市场低迷、相关政策不到位等困难，迫切需要进一步增强发展的内生动力和后劲，民营企业盼改革、谋发展的愿望强烈。加快转型升级是民营企业抓住深化改革机遇的必然选择。民营企业只有加快转型升级，进行存量调整，才能消除市场、资源、环境以及自身素质对企业发展的制约，提高核心竞争力；才能抓住改革释放的红利，用足用好国家政策，把握机遇，持续发展。

今年已下拨畜牧发展扶持资金29亿元

畜牧良种补贴力度加大

本报北京8月13日讯 记者崔文苑报道：财政部今天发布消息称，近日，中央财政下拨2013年畜牧发展扶持资金20.5亿元，加上此前已下拨资金，2013年中央财政已下拨畜牧发展扶持资金29亿元，比2012年同口径增加2亿元。

其中，12亿元用于支持开展畜牧良种补贴，对养殖者购买牲畜良种冻精和种公畜进行补贴；17亿元用于支持畜牧水产等“菜篮子”产品养殖场开展规模化标准化生产。

自2006年中央财政实施畜牧良种补贴政策以来，中央财政不断加大支持力度，截至今年，中央财政累计安排畜牧良种补贴65.5亿元。畜牧良种补贴项目的实施，显著增强了养殖场户特别是散养农户选购使用良种的积极性，加速了畜牧良种的普及推广，有效提升了畜牧生产水平和生产效率，养殖户增产增收效果显著。

非居民人民币存款余额10707亿元

非居民个人存款余额4971亿元

本报北京8月13日讯 记者崔文苑报道：国家外汇管理局今天公布的数据显示，二季度末，中国非居民人民币存款余额10707.33亿元。其中，非居民个人人民币存款余额4971.01亿元。非居民人民币存款是指境内银行类金融机构和中央银行吸收的非居民人民币存款。

外汇局同日发布的数据显示，二季度，境外投资者对中国境内金融机构直接投资净流入4.42亿美元，中国境内金融机构对境外直接投资流出14.20亿美元，流入12.85亿美元，净流出1.35亿美元。

全国银行卡累计发行38亿张

人均持卡量为2.82张

本报北京8月13日讯 记者王信川报道：中国人民银行今天公布的二季度支付体系运行报告显示，截至二季度末，全国累计发行银行卡38.33亿张，同比增长18.86%，增速较上年同期放缓0.2个百分点。其中，借记卡累计发卡量34.70亿张，信用卡累计发卡量3.64亿张。银行卡人均持卡量为2.82张，信用卡人均持卡量为0.27张。

报告显示，截至二季度末，银行卡跨行支付系统联网商户568.80万户，联网POS机终端830.86万台，ATM机46.56万台，环比分别增加51.98万户、67.88万台和2.31万台。

银行卡信贷规模不断上升，信用卡授信使用率进一步上升。截至二季度末，信用卡授信总额为3.98万亿元，同比增长32.93%；信用卡卡均授信额度1.09万元，信用卡授信使用率达到38.50%，较上年同期上升9.71个百分点。信用卡逾期半年未偿信贷总额196.21亿元，较上季度末增长15.00%。

分布式发电管理暂行办法印发

鼓励企业和个人投资经营

本报北京8月13日讯 记者林火灿报道：由国家发展和改革委员会组织制定的《分布式发电管理暂行办法》近日印发。《暂行办法》提出，鼓励企业、专业化能源服务公司和包括个人在内的各类电力用户投资建设并经营分布式发电项目，豁免分布式发电项目发电业务许可。

在电网接入方面，电网企业负责分布式发电外部接网设施以及由接入引起公共电网改造部分的投资建设，并为分布式发电提供便捷、及时、高效的接入电网服务，与投资经营分布式发电设施的项目单位（或个体经营者、家庭用户）签订并网协议和购售电合同。鼓励结合分布式发电应用建设智能电网和微电网。

《暂行办法》明确，分布式发电以自发自用为主，多余电量上网，电网调剂余缺。采用双向计量电量结算或净电量结算的方式，并可考虑峰谷电价因素。结算周期在合同中商定，原则上按月结算。电网企业应保证分布式发电多余电量的优先上网和全额收购。对符合条件的分布式发电给予建设资金补贴或单位发电量补贴，建设资金补贴方式仅限于电力普遍服务范围，享受建设资金补贴的，不再给予单位发电量补贴。

本版编辑 张 双