赵乐际在辽宁、吉林、黑龙江调研时强调

教育实践活动要确保取得实效

新华社北京8月13日电 8月6日至13日，中共中央政治局委员、中央组织部部长赵乐际在辽宁、吉林、黑龙江调研教育实践活动时强调，确保教育实践活动取得实效、不走过场，基本遵循是中央的部署、习近平总书记一系列重要讲话精神；总要求是“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”；聚焦点是切实查找和解决“四风”问题；重要方法是领导带头、层层示范；关键是体现“认真”二字、贯彻整风精神。

赵乐际指出，要下功夫抓好学习教育，深化对唯物史观的理解、深化对党的群众路线的理解，增进与群众的感情，切实做到真学真懂、真用真做。要下功夫找准突出问题，处理好“知”与“行”的关系，强化问题意识，勇于正视问题、自觉查摆问题；处理好“一般”与“特殊”的关系，着重查找本地本单位“四风”的具体表现，查找班子和领导干部自身的“特殊”问题、个性问题；处理好“自己找”与“集体议”的关系，对个人主动找的和群众提的问题，班子成员要集体会诊、认真梳理，深入分析、深化认识。要下功夫开好民主生活会，联系思想工作实际、联系岗位职责，进行认真的自我批评，主动摆思想、摆工作、摆作风、摆措施；严肃认真地开展相互批评，真正洗洗澡、出出汗、排排毒。要下功夫落实整改措施，边学边查、边查边改，明确重点解决的问题、什么时间解决、谁来具体落实。既要解决思想上的问题，又要解决工作上的问题；既要解决班子的问题，又要解决个人的问题；既要解决长期存在的问题，又要解决新出现的问题。要下功夫形成制度成果，用制度保障改进作风常态化、长效化。制度要有效管用、便于操作，与时俱进、体现改革精神，抓好落实、防止“破窗效应”。要发挥一把手的关键作用，坚持领导带头，从上到下做出样子，实践起来，蔚然成风，让干部群众真切感到明显变化。督导组要认真贯彻中央要求，切实履行职责，进一步推动活动有力有效开展。

调研期间，赵乐际走访看望了一些老党员、生活困难党员和群众，召开座谈会，征求了党员干部群众的意见建议。

拉动工业平稳增长 加快结构调整步伐

——工业和信息化部部长苗圩谈下半年工业发展

本报记者 黄 鑫

部长访谈

上半年，我国工业的增长速度总体运行在合理的增长区间，特别是规模以上工业增加值同比增长9.3%，支撑了7.6%的GDP增长。从世界范围内来看，这仍是一个较高的增长速度。

下半年，工业经济运行面临下行压力，主要包括外需仍然不振，产能过剩矛盾突出，企业特别是小微企业生产经营困难。在这一背景下，工信部将采取哪些具体措施在稳增长的同时继续大力调整结构？如何让信息消费成为拉动经济发展的新动力？怎样落实各项支持小微企业发展的政策？如何真正实现落后产能退出市场？围绕这些问题，工业和信息化部部长苗圩接受了本报记者的采访。

从三方面应对下行压力

○要积极地鼓励、促进信息消费，更多地用消费来拉动整个经济的增长；

○正制定关于过剩产能调整的实施意见，以加大对过剩产能的调控力度；

○要进一步减少、下放一批行政性审批，到明年年底，计划将工信部负责的行政审批事项减少三分之一以上

记者：上半年中国经济增速连续放缓，从已发布的一些数据和指标看，工业作为国民经济的支柱，出现了不同程度的回落。您怎么评价上半年的工业经济运行？

苗圩：上半年全国规模以上的工业增加值增速为9.3%，这个增速不是很高。去年下半年以来，连续几个季度的工业增速基本上都徘徊在9%到10%这个区间。虽然工业经济有下行压力，但是总体上还在合理的预测区间之内。

上半年，工业经济有几个特点：一是工业增速保持了比较平稳的增长速度，没有出现大起大落。当然，由于需求拉动的作用在减缓，工业增速不像有些人预期的那么高，但总体上还在合理的区间内。二是产业结构调整取得了非常大的进步。比如，上半年高新技术产业增加值增速达到11.6%，快于规模以上工业2.3个百分点；规模以上工业单位增加值能耗下降幅度好于预期；区域发展协调性进一步增强，上半年中部和西部地区工业增加值同比分别增长10%和10.5%，分别快于东部地区1.3个和1.8个百分点，区域发展之间的不平衡得到了有效的缓解。

记者：下半年，我国工业经济下行压力会不会加大？工信部有哪些具体举措来实现稳增长？

苗圩：下半年的经济形势确实更加错综复杂，下行压力也客观存在。比如，外需不可能有根本性的改观，产能过剩的矛盾也非常突出，企业特别是小微企业生产经营的压力将会更大。所以，按照中央提出的要求，在国务院的总体部署下，我们将从稳增长、调结构、促改革3个方面来应对下半年可能出现的经济下行压力。

稳增长方面，我们要积极地鼓励、促进信息消费，更多地用消费来拉动整个经济的增长。国务院马上要出台一个新的方案来鼓励信息消费，从信息产品、信息服务和搭建信息化平台3个方面进一步加大力度促进消费。此外，我们还要大力推动减轻企业特别是小微企业负担，支持企业加大技术改造力度。

调结构方面，我们正在和有关部门一起制定一个关于过剩产能调整的实施意见，以加大对过剩产能的调控力度，将很快完成。另外，还要加大淘汰落后产能的工作力度，加大企业兼并重组的力度，加大自主创新支持调整结构的力度。调整结构最为重要的，还是利用国家科技重大专项来鼓励自主创新，鼓励企业增加研发投入，增加产品的科技含量。通过这一方式，能增加产品销售附加值，改变现在只会用降价、低价来竞争的局面。

促改革方面，要进一步减少、下放一批行政性审批，到明年年底，我们计划将工信部负责的行政审批事项减少三分之一以上。另外，要落实鼓励民营企业进入电信行业和进入军工行业的政策，使这些政策能够真正落地，变成民营企业能够进得来、能够发展得下去的具体措施。

推动两化深度融合

○推进制定两化融合的国家标准；

○在重点工业企业推进智能化制造，以信息化手段完善产业链；

○选择一些重点行业来推动，比如食品行业；

○增强信息化产业支撑和保障能力，改变电信基础设施落后于群众需要、落后于发展需求的现状

记者：工信部今年有6大工作，叫“6+1专项行动”，6大工作中非常重要的一个就是两化融合。上半年，工信部在两化融合的推进过程中做了哪些工作，下半年还将出台哪些举措和办法？

苗圩：党的十八大报告在全面建成小康社会总体目标中提出了“四化同步发展，两化深度融合”这一目标。这实际上是顺应整个经济社会发展趋势，站在全局和战略高度提出的一项重要部署。当然，两化融合也是工信部的立足之本，是我们全系统要承担的共同历史责任。工信部成立5年来，我们在理论和实践两个层面上就此进行了积极有益的探索。

理论层面上，我们研究了两化融合的内涵，就是用信息化带动工业化、用工业化促进信息化。现阶段，更重要的是用信息技术改造和提升传统工业产业、发展战略性新兴产业和生产性服务业。

实践层面上，我们这几年抓了企业、行业和区域3个方面的试点，涌现出一大批两化融合的示范企业、示范地区和推行得比较好的行业。下一步，在推进两化融合过程中，我们要牢牢地把握国际上技术和产业革命发展的趋势，更多地加强信息技术在推进工业化过程中的推广应用，将信息化和工业化进程紧密地结合在一起。

推动两化融合，也要求我们制定出一个具体的行动计划来组织系统、行业和企业共同推进。工信部日前做了一个5年部署，将从4个方面来加大力度，一步一步地把两化融合的工作推向深入。

第一，仿照ISO9000质量标准体系，推进两化融合的国家标准。用这个标准来指导行业、企业和地区，来推动两化融合工作。当然，这个标准不是一个强制性标准，而是一个推荐性标准，企业可以自愿参加。通过这个标准的贯彻和实施，对企业层面上的两化融合形成一套指导性文件，有助于全员全过程实现两化融合的目标。

第二，在重点工业企业推进智能化制造，以信息化手段完善产业链。要提高设备的智能化水平，提高生产经营管理各个环节的信息化水平，用信息化来提高企业效益，降低产品成本，提高企业的竞争能力。另外，我们还要搭建若干个公共服务平台，为中小企业信息化提供服务。同时要鼓励和支持电子商务的发展，更多地用信息化手段促进原材料采购、生产零部件采购和产品销售。

第三，选择一些重点行业来推动。初步考虑在民用爆炸物品、危险化学品、食品、药品、婴幼儿奶粉等行业先进行试点，针对行业的不同特点，突出信息化手段在这些行业的应用。比如食品行业，大家现在对很多吃的东西不放心，要通过信息化手段，建立一个质量可溯源体系。

第四，增强信息化产业支撑和保障能力。比如，要加大集成电路产业的投入和发展，加快软件业的发展，也要加大电信基础设施的投资，改变电信基础设施落后于群众需要、落后于发展需求的现状。

多方支持信息消费

○加大基础设施建设投入；

○丰富信息产品；

○在一些重点行业鼓励信息化的应用，实施“信息惠民”工程；

○在推进信息消费过程中确保信息安全

记者：工信部作为信息产业的主管部门，在让信息消费真正成为拉动经济发展的新动力方面有哪些具体的举措？

苗圩：鼓励消费、促进消费，更多地用消费来拉动整个经济的增长，这是中央关于扩大内需的决策部署中最为重要的一条。在近几年的住房热、汽车热之后，新一个热点可能是信息消费。预计到2015年，信息消费总规模约达3.2万亿元，包括信息产品和信息服务，以及基于信息网络来促进消费这3个方面。

信息产品包括智能手机、平板电脑、智能电视等，都进入了高速增长期。比如，去年我国的智能手机产量比上年增长了60%以上。在信息服务方面，由于互联网技术和智能终端的普及，如今看电影、听音乐、玩游戏等很多信息服务需求都可以在网上实现。搭建信息平台来促进消费的典型是电子商务，包括B2B、B2C和C2C等形式，发展潜力巨大。

具体来说，我们将从以下几个方面来支持信息消费高潮的到来。

第一，加大基础设施建设投入。比如，加快宽带中国的建设，使大家能够更快速地上网，更流畅地消费。加快4G建设，用加快基础设施建设来鼓励和刺激消费。

第二，丰富信息产品。比如，鼓励智能终端产品研发，通过创新供给引导消费。现在手机层出不穷，性能不断提高，价格不断下降，就满足了消费者各方面的需求。

第三，在一些重点行业鼓励信息化的应用。这包括实施“信息惠民”工程，推进教育、医疗优质资源共享，普及应用居民健康卡，推进金融IC卡在公共服务领域应用，等等。

第四，在推进信息消费过程中确保信息安全。要依法加强个人信息保护，规范信息消费市场秩序，提高网络信息安全保障能力。

加大力度调整结构

○淘汰落后产能政策有连续性，还要公布第二批企业名单，分期分批把任务落实到位；

○将继续督促按期拆除落后设备，同时协调相关部门进一步加大执法处罚力度；

○健全落后产能退出长效机制，推动落实产能等量或减量置换制度，实现淘汰与发展有机结合；

○加大对退出企业转型发展的财政等政策支持力度，指导做好职工安置，完善援助机制

记者：工信部最近公布了上半年淘汰落后产能19个行业的名单，您提到这是工信部下半年工作的重点。下半年会有哪些具体举措来实现落后产能真正退出市场？

苗圩：最近几年，我们加大了淘汰落后产能的力度，但是坦率地说，现在新增产能的速度远远大于淘汰落后产能的速度，所以带来了产能过剩的问题。

经过研究，2011年我们确定了“十二五”19个行业淘汰落后产能的目标任务。为适应化解产能过剩矛盾和大气污染防治的新要求，我们决定再进一步加大力度，提前一年也就是在2014年完成“十二五”淘汰落后产能的任务。在此基础上，将追加目标任务，争取在2015年再多淘汰一批落后产能，具体的目标任务正在与地方沟通和协商的过程中。我们希望，用这种方式使更多的落后产能退出行业。

工信部最近公布了今年第一批淘汰落后产能的名单，分地区、企业和生产线，都非常具体。名单公布后，总体得到了认可，也有对名单里的一部分企业、生产线提出质疑的。这是一件好事，公布这个名单，就是希望社会各界对淘汰落后产能工作进行监督。经过初步调查了解，现有3类情况。

第一类，关停确实是关停了，但是由于种种原因，落后设备还没有拆除，还具备再恢复生产的能力。当然，出现这种情况的原因是多方面的，可能是欠银行的贷款还没有还，职工的安置还没有着落，等等。但总而言之，淘汰落后产能真正落实到位，是把落后设备彻底地拆掉，不再具备恢复生产能力，这是完成任务的一个标准。

第二类，个别企业拿前些年已经淘汰的设备充数。对这种情况，我们发现一起严格处罚一起，并按相关规定追究有关地方、部门和企业的责任。

第三类，也有举报失真的情况。

总之，我们还要加大工作力度，使更多的落后产能退出，部分缓解产能过剩问题，并继续把这项工作做好。

记者：我们还关注第二批、第三批名单公布，这项政策是不是应该有连续性？

苗圩：有连续性，每年都有具体的目标任务。今年工信部还要公布第二批企业名单，分期分批把任务落实到位，19个行业、分省市、分企业都要落实到位。

工信部将继续督促按期拆除落后设备，同时协调相关部门进一步加大执法处罚力度，充分发挥法律手段和市场机制作用，营造公平竞争市场环境；健全落后产能退出长效机制，推动落实产能等量或减量置换制度，实现淘汰与发展有机结合；加大对退出企业转型发展的财政等政策支持力度，指导做好职工安置，完善援助机制，确保淘汰落后产能工作稳妥推进。

促进中小企业平稳健康发展

○要认真地把已经有的支持中小企业发展，特别是小微企业发展的政策措施落实到位；

○一步一步地帮助小微企业减轻各方面的负担，度过最困难的时期，进入良性发展的轨道上；

○充分发挥国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室的作用，在营造有利于中小企业发展的环境、强化公共服务方面下功夫，激发中小企业发展活力

记者：现在中小企业特别是小微企业究竟面临哪些问题和难题？在经济增速放缓这样一个大背景下，工信部下半年会有哪些具体政策和措施支持中小微企业发展？

苗圩：上半年通过问卷调查，我们了解到小微企业现在存在的问题主要有4个。一是用工成本上升，而且这种上升是刚性的。二是市场订单减少，特别是一些出口企业，长单、大单明显减少。三是老问题，即融资难、融资贵。四是企业反映税费负担相对较重。

我们要认真地把已经有的支持中小企业发展，特别是小微企业发展的政策措施落实到位。去年，国务院出台了《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》，即国发14号文件。我们现在正着手进行14号文件各项政策措施在各地落实情况的调查，希望用这种形式来促进更多的政策能够尽早地、尽快地落地。

今年7月15日，国务院召开了全国小微企业金融服务经验交流电视电话会议，从创新金融服务方式、降低融资成本等方面，对进一步改善小微企业金融服务提出了明确要求，并号召金融企业主要是银行，确保小微企业贷款增速不低于各项贷款平均水平、增量不低于上年同期水平。

7月24日，国务院常务会议研究了小微企业税收优惠政策，决定从8月起，对小微企业中月销售额不超过2万元的暂免征收增值税和营业税，这项政策将为超过600万户小微企业带来实惠，直接关系几千万人的就业和收入。

要通过这些政策的落实，一步一步地帮助小微企业减轻各方面的负担，度过最困难的时期，进入良性发展的轨道上。

下一步，我们将按照党中央、国务院部署，充分发挥国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室的作用，在营造有利于中小企业发展的环境、强化公共服务方面下功夫，激发中小企业发展活力，狠抓现有各项政策落实，促进中小企业平稳健康发展。

本报北京8月13日讯 记者许跃芝报道：针对执法司法中存在的突出问题，中央政法委近日出台首个关于切实防止冤假错案的指导意见，要求法官、检察官、人民警察在职责范围内对办案质量要终身负责，并建立健全冤假错案的责任追究机制。

据了解，指导意见要求建立健全合议庭、独任法官、检察官、人民警察权责一致的办案责任制，明确冤假错案标准、纠错启动主体和程序。对于刑讯逼供、暴力取证、隐匿伪造证据等行为，依法严肃查处。

意见对办案程序作出细节规范，如，犯罪嫌疑人被送交看守所羁押后，讯问应当在看守所讯问室进行并全程同步录音或者录像；侦查机关移交案件时，应当移交证明犯罪嫌疑人、被告人有罪或者无罪、犯罪情节轻重的全部证据；在侦查、审查起诉、审判时发现有应当排除的证据的，应当依法予以排除，不得作为提请批准逮捕、批准或决定逮捕、移送审查起诉、作出起诉决定和判决的依据。

意见强调，不能因舆论炒作、当事人及其亲属闹访和“限时破案”等压力，作出违反法律规定的裁判和决定。不能片面追求破案率、批捕率、起诉率、定罪率等指标。

微观政策怎样活

（上接第一版）千千万万的中小微企业发展好了，就会为稳增长和调结构装上更多“助推器”，打开更广阔的就业大门。

今年以来，新一届政府坚持宏观要稳、微观要活的调控思路，企业的外部环境进一步改善。政府机构改革顺利启动，政府职能转变步伐加快，100多项行政审批项目被取消或下放。央行全面放开金融机构贷款利率管制。国务院决定，进一步公平税负，暂免征收部分小微企业增值税和营业税。促进贸易便利化、推动进出口稳定发展的措施，也在紧锣密鼓地制订中。前不久，营业税改征增值税试点进一步扩大，交通运输业和部分现代服务业“营改增”试点则在全国范围内推开。铁路投融资体制改革加快推进，国务院要求多方式多渠道筹集建设资金，并向地方和社会资本开放城际铁路、市域（郊）铁路、资源开发性铁路等的所有权和经营权。此外，各地“扩内需”项目也在积极向民间资本开放。改革红利的释放，受到广大企业的普遍欢迎。

上半年，微观经济出现积极的结构性变化。全国企业在第三产业的户数突破1000万，占企业总数的71.94%，产业结构进一步优化。从市场主体区域发展情况来看，西部地区实有企业222.26万户，比上年同期增长10.47%，占全国企业实有总户数的15.78%，区域经济呈协调发展态势。现代服务业和战略性新兴产业逆势而上，保持了良好的发展势头。我国第三产业增加值同比增长8.3%，比第二产业高出7个百分点。高技术产业增加值增长11.6%，比规模以上工业增加值增速高出2.3个百分点。这些都充分表明，广大企业正在自觉追求转型升级，增强创新驱动。

需要看到的是，当前不少行业都经历着转型期的阵痛。从景气指数的分项指标看，上半年行业按企业景气指数由高到低排序，依次分别是信息传输软件和信息技术服务业、建筑业、工业、批发和零售业、社会服务业、房地产业、交通运输仓储和邮政业、住宿和餐饮业。从工业内部看，制造业中景气度较高的行业由高到低排列，依次是医药、烟草、饮料、食品等4个行业，景气指数在140以上；景气度较低的行业为钢铁、石油行业，处于不景气区间（景气指数小于100）。数据显示，二季度末所有工业行业产能利用率为78.6%，意味着有21.4%的产能被闲置。如果不及时有效化解产能过剩矛盾、加快结构调整，一些企业将陷入困境。这也证实，我国已进入一个必须依靠结构调整和转型升级促进经济发展的新阶段。

微观活则全局稳，就业旺则人心定。面对新的形势和任务，各级政府必须切实转变职能，强化服务，抓紧落实已出台的各项改革措施和政策，抓紧清理、取消、调整行政审批项目，在营造公平开放便利的市场环境上多下功夫，在激发市场主体活力上多想办法，在加强薄弱环节建设上加大力度，使国民经济不断增强发展后劲和内生动力。

道德模范评选表彰

“做大家信得过的人”

——记第四届全国道德模范候选人李菊妹

本报记者 李万祥

从早上8点到晚上10点，每天都坚持工作14个小时；就算是一张中了500万元的彩票摆在眼前，也不为所动地转交彩民……她就是浙江省松阳县体彩80055网点业主李菊妹。

2007年，李菊妹来到80055网点做销售工作。2012年3月4日，彩民张先生准备让李菊妹打一张复式票，总投注192元。可当时身上带的钱不够，又舍不得放弃。得知情况后，李菊妹没多想就答应借钱给他。等彩票打出之后，张先生让李菊妹先保管，等下次带钱过来还她之后再取走彩票。当晚这张彩票中了500万元大奖。李菊妹主动打电话告知张先生，将这张彩票完璧归赵。

虽然家里并不富裕，面对500万元大奖，李菊妹并没有忘记诚实守信的本分。“该是人家的就是人家的，这是本分。”一句朴实无华的话道出了李菊妹的诚信品格。

诚信也为李菊妹的事业打开了一扇窗。彩票站原业主黄先生被李菊妹的事迹所感动，年事已高的他干脆就把这个网点的经营权无偿转让给了李菊妹。“我也老了，没有精力打理网点，凭她的人品，交给她我很放心。”

在李菊妹看来，诚信和利益的关系很简单。“我是普通人，但我一定要做一个让大家都信得过的普通人。”