2013年8月13日 星期二 经济日报

探访经济增长新亮点·通用航空篇 ②

今年以来，我国通用航空产业持续发力，各项政策逐步落实到位，国内“低空开放”有望正式进入实施阶段。以私人飞机为代表的消费类通用航空发展悄然提速，渐渐走入人们的生活——

消费类通用航空在提速

本报记者 冯其予

1996年，湖南远大集团董事长张跃购买了“塞斯纳”公务喷气式飞机及“贝尔206”直升机各1架，被认为是中国大陆购买私人飞机的第一人。在当年，私人飞机离普通中国人的生活是那样遥不可及。今年5月，河南首家私人飞机5S店在郑州开张，再度进入人们视野的私人飞机已经不再神秘。以私人飞机为代表的消费类通用航空的发展，近年来也在悄悄提速，渐渐走入人们的生活。

通用航空产业的快速发展，与我国当前经济发展水平密切相关。根据国际经验，当人均GDP达到4000美元时，通用航空将进入快速发展通道；当人均GDP达到8000美元时，以私人飞机休闲娱乐、培训飞行等为代表的消费类通用航空将占到通用航空产业的60%以上。从某种意义上说，消费类通用航空这几年发展提速，是我国经济社会发展的必然选择。

我国通用航空产业今年以来持续发力，各项政策逐步落实到位，国内“低空开放”有望正式进入实施阶段。围绕私人飞机市场，全国范围内已经掀起了一股飞机热。多家通用航空公司开始在北京建立飞行、销售一体的通航基地建设，一些飞行梦想家们也摩拳擦掌，计划利用这一大好时机，融入即将到来的飞行热当中；在河南，郑州、开封等地今年以来先后建立了私人飞机4S、5S店；在内蒙古，7月底召开的中国航空器拥有者及驾驶员协会（AOPA）飞行大会，不仅聚集了一大批飞行爱好者，也昭示了私人飞机的良好产业前景。

从国外发展情况来看，通用航空发展与政府扶持密不可分。以巴西为例，虽然巴西经济水平不高，但政府却非常重视对本国通用航空的扶持力度。20世纪60年代，巴西政府资助巴西航空工业公司，建立航空制造体系。同时，以本国为航空制造业的主要市场，采取多种方式对航空公司采用国产飞机进行补贴。一位民航业内人士告诉记者，这降低了航空器承运人的飞机采购和运营成本，增强了航空服务的可获得性；同时，巴西国产航空器应用市场规模逐渐扩大，对本国航空制造业形成了正回馈，由此形成了良好产业循环。

目前，我国民航已确立了关于通用航空发展的系列目标。未来我国将重点从以下几个方面促进通用航空快速发展：加快基础设施和机队建设；巩固工业、农林业、飞行培训等通用航空传统服务领域，拓展通勤飞行、公务飞行、航空游览和私人飞行等新兴业务范围，满足市场多样化需求；健全通用航空规范标准；保障通航安全；加大空域管理改革力度；强化科教和人才支撑；改善金融服务；培育通用航空文化等。

信息速递

中国音乐金钟奖11月举行

本报北京8月12日讯 记者张济和报道：中国音乐金钟奖组委会今天宣布，中国音乐金钟奖将于11月19日至26日在广州举行。中国音乐金钟奖是经中宣部批准的中国音乐最高奖项，从2003年第三届开始，金钟奖永久落户广州。

第九届中国音乐金钟奖包括音乐比赛、金钟惠民、音乐普及、网络推广等四大活动板块，将最大限度的让社会参与办赛，使比赛更加专业化、社会化和市场化。

中国旅游产业博览会将办

本报广州8月12日电 记者张建军、通讯员张海燕报道：由国家旅游局、广东省政府联合主办的中国（广东）国际旅游产业博览会将于8月30日至9月1日在广州中国进出口商品交易会展馆举行，本次旅博会将重点突出产业化、专业化、国际化特点，致力打造成为中国“旅游业的广交会”。

据介绍，本次旅博会新增设智慧旅游馆、高端旅游休闲馆、旅游综合馆等非传统旅游业态及产品，预计将有超过45个国家和地区的参展商参展。

“学子阳光”公益活动启动

本报北京8月12日讯 记者吴佳佳报道：针对高考成绩优秀而家庭经济困难学生筹集学费的难题，北京青少年发展基金会、希望工程北京捐助中心日前启动了“学子阳光助莘莘学子梦想起航”公益活动。

据悉，“学子阳光”专项基金通过向社会筹集捐款，确保经济困难的大学新生顺利入学。今年将通过一对一的方式，为家境困难的大学新生提供每人每学年4000元的资助，所捐款项将直接发放到学生手中。

两位市民在南昌市红谷滩新区秋水广场南站免费自行车租赁点“自助”还车（8月11日摄）。

近日，江西南昌市投入800余万元，完成对红谷滩新区67个免费自行车租赁站点的智能化升级，站点无需人员值守，市民租、还车不再受时间限制。 新华社记者 周 科摄

研究生普通奖学金将调整为国家助学金

中央所属高校博士生每年12000元，硕士生每年6000元

本报北京8月12日讯 记者崔文苑报道：财政部今天发布通知，为完善研究生奖助政策体系，提高研究生待遇水平，自2014年秋季学期起，研究生普通奖学金将调整为研究生国家助学金。

根据财政部、教育部制定的《研究生国家助学金管理暂行办法》，研究生国家助学金用于资助全国普通高等学校纳入全国研究生招生计划的所有全日制研究生（有固定工资收入的除外），补助研究生基本生活支出。

研究生国家助学金由中央财政和地方财政共同出资设立。中央部门所属高校研究生国家助学金所需资金，全部由中央财政承担。中央部门所属高校博士研究生资助标准为每生每年12000元，硕士研究生资助标准为每生每年6000元。

地方所属高校研究生国家助学金所需资金，由中央财政与地方财政参照普通本专科生国家助学金资金分担办法共同承担。中央财政按照博士研究生每生每年10000元、硕士研究生每生每年6000元的标准以及普通本专科生国家助学金分担办法，承担地方所属高校研究生国家助学金所需资金。高校应按月将研究生国家助学金发放到符合条件的学生手中。

同时，中央财政还将针对中央高校纳入全国研究生招生计划的全日制研究生，设立研究生学业奖学金，奖励支持表现良好的研究生更好地完成学业。

纺织产业的出路在于“走出去”

本报记者 祝君壁

新闻分析

纺织产业转型升级，需要突破国内资源环境瓶颈，充分利用国际高端人才、原料、技术、渠道等资源，为产业配套和产业资本发展开辟更广阔的空间。“走出去”寻求更优资源配置，建立更高效的跨国供应链，是纺织产业的发展趋势

我国纺织产业出口在遭遇了去年的“寒流”之后，今年上半年呈现显著复苏迹象。中国纺织工业联合会9日数据显示，上半年，我国共出口纺织品服装1309.4亿美元，同比增长11.9%，增速较上年同期回升9.7个百分点。规模以上纺织企业累计实现主营业务收入同比增长13.3%，增速高于上年同期3.6个百分点；实现利润总额1351亿元，同比增长16.6%，增速高于上年同期18.5个百分点。

“经过30多年发展，我国已成为纺织服装产业最大的生产和出口国。但是，辉煌的背后，产业长期积累的深层次问题也逐步凸显。”中国纺织品进出口商会会长江辉说，“产能过剩、产业结构不合理、资源环境问题、生产成本持续上升等因素，已成为产业可持续发展的瓶颈。”

不仅如此，国际市场低迷、人民币升值和劳动力成本提升等诸多因素，使得纺织产业雪上加霜，企业面临重重挑战。随着外来订单持续转移，传统市场的出口份额不断下降，产业转型升级已成为国内纺织产业的当务之急。

面对当前形势，中国—东盟中心秘书长马明强认为，纺织产业亟须加快转型升级步伐，积极实施“走出去”战略。“开辟新的市场，找到新的空间，降低产业成本，才是迎接挑战的有效途径。”中国纺织工业联合会会长王天凯表示，随着建设纺织强国任务的逐步推进，加快实施“走出去”战略，加强全球的资源优化配置和产业布局，成为纺织产业实施可持续发展、科技创新、品牌建设和人才素质提升的重要途径。“纺织产业转型升级，需要突破国内资源环境瓶颈，充分利用国际高端人才、原料、技术、渠道等资源，为我国纺织产业配套和产业资本发展开辟更广阔的空间。‘走出去’寻求更优资源配置，建立更高效的跨国供应链，是纺织产业在当前转型升级背景下的必然发展趋势。”王天凯说。

近年来，世界各国纺织生产要素的比较优势发生较大变化。数据显示，目前我国纺织产业用工成本比东南亚国家高出1倍至3倍，用棉成本高30%以上，国际纺织产业已向更具成本比较优势的发展中国家转移布局。就此，王天凯表示，“积极‘走出去’，充分利用国内产业基础优势，参与并主导全球产业布局调整，我国纺织产业有条件在新的国际布局中占据更有利的竞争地位。”

随着纺织企业“走出去”的实例不断增多，在对外投资的实践中积累了不少成功经验，整体呈现出涵盖地域广泛、海外布局与国内产业协同互补等特点。但同时，也有不少企业遭遇了“水土不服”的问题。外部环境方面，不同国家间制度、文化、习俗等方面差异形成的障碍较多，需要投入大量精力加以解决；发展中国家普遍存在基础设施落后、法律制度不完善、工人技术素质不高等问题，投资环境尚不十分理想。从企业自身看，缺乏跨国经营管理经验、人才储备不充分、投资技巧运用不足等问题较为突出。

对此，专家表示，从企业自身来讲，一定要充分做好前期技术准备，有效防范投资风险。同时，要细致了解国内外相关法律制度，实地调查投资国的投资环境；充分借助专业中介机构经验，全面评估投资项目的可行性；提前做好海外发展所需的语言、技术、管理等人才储备等。从行业发展的高度上看，企业“走出去”不仅需要政府的保驾护航，还需要行业组织搭建平台，联动上下游企业组建较为完整的产业链，从而增强单个企业抵御风险的能力。只有政府、行业组织、企业携手共同努力，才能实现产业的有效“走出去”。

权威发布

民航将继续放宽国内航线准入条件

直至最终全部改为登记航线许可

据新华社北京8月12日电 （记者钱春弦） 记者从民航局获悉，民航局下半年要继续放宽国内航线航班许可准入条件，根据市场发展情况继续减少核准航线许可，直至全部改为登记航线许可。继续推进国内航空运输价格改革，给予航空公司更大的自主权。

民航局局长李家祥说，民航业上半年运输生产增长较快，运输总周转量、旅客运输量增幅再次突破两位数，货邮运输量再次实现正增长。当前我国民航发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。数据显示，上半年我国民航全行业完成运输飞行329.3万小时、146.6万架次，同比分别增长10.7%和10.3%，没有发生飞行和空防事故。此外，引进飞机架数同比增长5.6%；完成固定资产投资230亿元。

开展打击走私濒危野生动植物行动

清理整治走私贩私重点地区

本报北京8月12日讯 记者顾阳报道：海关总署、国家林业局近日发出通知，决定在全国组织开展打击走私濒危野生动植物联合行动。

通知要求，海关、林业部门采取统一行动和专案经营相结合的方式，围绕重点濒危物种、重点地区和重点渠道开展打私联合专项行动，联合破获一批重大走私濒危物种案件，打掉一批犯罪团伙，完善协作机制和相关管理制度，对走私贩私的重点地区开展清理整治。

据了解，在联合行动中，各地海关将结合关区口岸特点和人员货物进出境实际，开展情报线索经营，强化对进出口货物、物品和运输工具的实际监管，加强野生动植物案件情报信息交流和执法联动等。

工信部发挥行业优势扶贫

打造贫困地区工业发展基础

本报讯 记者黄鑫报道：工信部部长苗圩日前在内蒙古自治区化德县与河北省康保县调研时表示，要发挥行业优势，重点推进信息服务应用、通信服务提升、基础能力培育和产业项目扶持等四项工程，把工信系统在片区的扶贫工作落到实处。

据介绍，工信部负责牵头联系“燕山—太行山”片区区域发展与扶贫攻坚工作。在符合产业政策的前提下，全行业政策、资金、项目一律向贫困地区倾斜。同时，充分发挥通信和信息化对经济社会发展的重要引领作用，加强引导，努力打造贫困地区工业发展基础。

工信部将组织工信系统一起做好产业对口帮扶工作，选派年轻优秀干部到贫困地区挂职锻炼，积极向有关部门反映地方的困难和需求。

关闭不具备安全生产条件小化工企业

首先关闭城镇人口密集区内企业

本报讯 记者王轶辰报道：国家安全监管总局日前印发通知，要求各地进一步推动安全距离不足、生产安全事故隐患突出、本质安全水平低等不具备安全生产条件的小化工企业关闭工作，首先关闭城镇人口密集区内和涉及“两重点一重大”的不具备安全生产条件的小化工企业。

通知指出，小化工企业普遍存在着工艺落后、装备简陋、规模较小、耗能高、污染重、效益差、布局不合理等问题，必须抓住当前经济转型升级的有利时机，加快淘汰关闭不具备安全生产条件的小化工企业。据统计，90%以上的化工事故发生在中小化工企业。

通知要求，各地区要全面摸底排查本辖区内不具备安全生产条件的小化工企业基本情况，建立小化工企业档案。确定拟关闭企业的名单后将向社会公布。

热词解读

政府购买服务

政府购买服务，是指政府将由自身承担的为社会发展和人民日常生活提供的公共服务事项交给有资质的社会组织完成，并定期按照市场标准相互建立提供服务产品的合约，由该社会组织提供公共服务产品，政府按照一定标准评估履约情况来支付服务费用。这是一种新型的政府提供公共服务方式，其主要特点是“市场运作、政府承担、定项委托、合同管理、评估兑现”。

3月，《国务院机构改革和职能转变方案》明确要求，公平对待社会力量提供医疗卫生、教育、文化、群众健身、社区服务等公共服务，加大政府购买服务力度。这是国家首次立足经济社会发展全局和政府职能转变的战略高度，对加强政府购买服务顶层设计作出系统部署，充分体现了其重要性和必要性。

在实践层面，2012年和2013年，中央财政每年安排2亿元专项资金用于支持社会组织参与社会服务，民政部累计购买发展示范项目、社会服务试点项目、社会工作服务示范项目、人员培训示范项目4大类共850项服务。2012年底，民政部、财政部出台了《关于政府购买社会工作服务的指导意见》，国家层面关于购买社会组织服务的相关政策日臻成熟。目前，北京、天津、河北、上海、广东等省份已建立政府购买社会组织服务制度，上海、江苏、浙江、江西、广东等省份开展了社会组织公益创投，社会公益的财政投入与采购力度进一步加大，惠及民生的政府购买服务项目日益增多。

（本报记者 钱箐旎整理）

广发银行 CGB 特约刊出

本版编辑 张 双 郭存举