经济日报

中国经济网 网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68 第10984号(总11557号)

今日16版 2013年8月13日 星期二 农历癸巳年七月初七 经济日报社出版

全国重点镇将增补调整

各县(市)至少有1个重点发展镇入选

本报北京8月12日讯 记者亢舒今天从住房和城乡建设部获悉：为适应新型城镇化发展要求，进一步实施有重点地发展小城镇的战略，住房城乡建设部、国家发展改革委、财政部、国土资源部、农业部、民政部、科技部日前联合印发关于开展全国重点镇增补调整工作的通知，决定对2004年公布的全国重点镇进行增补调整。

据介绍，此次增补调整的目标是各县（市）至少有1个重点发展镇列为全国重点镇，并使全国重点镇成为今后各地各有关部门扶持小城镇发展的优先支持对象。全国重点镇的增补调整推荐条件是人口达到一定规模、区位优势明显、经济发展潜力大、服务功能较完善、规划管理水平较高、科技创新能力较强。

住房城乡建设部表示，各地应于今年11月30日前将省级推荐名单和材料报送住房城乡建设部。全国重点镇增补调整名单计划于明年4月前公布。

2004年，有关部门确定北京市昌平区小汤山镇等1887个镇为全国重点镇。

国办关于金融支持小微企业发展的实施意见要求

全力支持小微企业良性发展

本报北京8月12日讯 记者刘溟报道：国务院办公厅日前发布关于金融支持小微企业发展的实施意见，要求进一步做好小微企业金融服务工作，全力支持小微企业良性发展。

实施意见指出，小微企业是国民经济发展的生力军，在稳定增长、扩大就业、促进创新、繁荣市场和满足人民群众需求等方面，发挥着极为重要的作用。加强小微企业金融服务，是金融支持实体经济和稳定就业、鼓励创业的重要内容，事关经济社会发展全局，具有十分重要的战略意义。

实施意见从确保实现小微企业贷款增速和增量“两个不低于”的目标、加快丰富和创新小微企业金融服务方式等8个方面对金融支持小微企业发展做出具体要求。

实施意见还要求，从2014年开始，各省级人民政府、人民银行、银监会、证监会和保监会要将本地区或本领域上一年度小微企业金融服务的情况、成效、问题、下一步打算及政策建议，于每年1月底前专题报告国务院。各银行业金融机构有关落实情况及下一步工作和建议，由银监会汇总后报国务院。 （详细报道见五版）

本报制图

上半年市场规模达五百三十亿元

家电网购销售增幅超传统渠道

本报北京8月12日讯 记者张辛欣） 上半年，我国商业零售家电网购市场规模达530亿元，占整体商业零售网购市场交易额的17.7%。

《2013上半年家电网购分析报告》显示，随着物流、支付、售后保障等体系的完善，网购成为消费者购买家电类产品时的重要选择，家电网购销售增幅远超过传统渠道。以平板电视为例，上半年平板电视的网购销量已突破200万台，销售金额突破60亿元，网购销量和销售额同比增长均超过100%。此外，手机的在线销售比例已经占到整体手机销售的13.8%。预计今年全年通过电商渠道销售手机的数量将超过5000万部。

从渠道格局看，专业在线商城优势明显。家电网购平台仍然呈现京东、天猫、苏宁易购三足鼎立的局面，三家销量之和占整体家电网购的90%以上。

我国实有企业逾1437万户

个体工商户为4223.6万户

本报北京8月12日讯 记者陈郁报道：国家工商总局今天发布的“7月全国市场主体发展报告”显示，截至7月底，我国实有企业1437.54万户，比上月底增长2.07%。7月份，市场主体平稳健康发展，企业持续增长，个体工商户稳定增长，农民专业合作社持续快速发展。

数据显示，截至7月底，我国实有内资企业1393.33万户，比上月底增长2.13%，其中私营企业1162.37万户，增长2.30%。外商投资企业44.2万户，增长0.26%。个体工商户4223.6万户，增长2.15%。农民专业合作社85.64万户，增长3.43%。

第二产业企业实有户数所占比重持续下降，截至7月底，企业在第二产业实有365.99万户，比上月底增长1.99%，所占比重比上月底减少0.02个百分点。

8月11日，武警官兵用小车搬运抗洪沙袋。受持续强降雨影响，近两日，嫩江下游内蒙古呼伦贝尔市达阳镇一带防洪大坝出现管涌等险情。

杜俊奇摄（新华社发）

扫一扫,欢迎关注本报微信

坚

二谈稳中求

本报评论员

据调查，今年上半年我国工业企业产能利用率不足79%，低于80%至90%的国际通常水准，其中钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、船舶等行业的产能过剩问题尤为严重，产能利用率仅在70%左右。产能过剩越来越成为我国经济运行中的突出矛盾和诸多问题的根源，企业经营困难、财政收入下降、金融风险积聚、生态恶化加剧等，都与之密切相关。着力化解产能过剩，是当前经济工作中一项极为迫切的任务。

产能过剩是个老问题，但是放到当前增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期相叠加的大背景下观察，又有一些新表现：第一，这一轮产能过剩既有结构性特点也有全面性特点，既有传统产业也有新兴产业，既有落后产能也有先进产能，如水泥产业中的新型干法水泥、钢铁产业中的中厚板等中高端产能，以及太阳能光伏、风电能设备制造、LED照明等行业，都出现了不同程度的“成长型过剩”；第二，部分行业产能由相对性、阶段性过剩转向绝对性、长期性过剩，专家估算钢铁、水泥、电解铝等行业的产能已超出消费峰值，并很难再像以往那样寄希望于经济高速增长来化解；第三，受前几年投资的集中、爆发式增长影响，不少过剩行业还有大量在建、拟建项目，随着新的产能不断释放，未来形势将更加严峻。

市场经济条件下，适度的产能过剩有利于促进竞争、推动技术进步，然而现阶段我国部分行业的产能过剩超出了正常范围，许多企业大打“价格战”，导致效益更大幅度下降，有的出现了全行业亏损，有的出现了“逆淘汰”，即小企业、劣企业淘汰大企业、好企业。这种状况如果持续下去，不仅将影响经济健康发展，还会引发系统性风险。我们要正视产能过剩的严重性、危害性，把思想和认识统一到中央的判断上来，增强紧迫感、危机感和主动性，痛下决心，有所作为。

化解产能过剩，当务之急是抓紧整治存量、有效遏制增量。对于存量过剩产能，要采取淘汰落后、兼并重组、扩大需求和产业转移等手段综合治理；对于新增项目，要把住源头，充分评估，提高资源环境门槛，把好土地信贷闸门，同时要执行好等量或减量置换原则，坚决改变上新项目不淘汰落后、建大不关小的恶性循环。从今年以来中央出台的各项整治措施来看，主要方向是“消化一批、转移一批、整合一批、淘汰一批”，严禁核准产能严重过剩行业新增项目，坚决停建产能严重过剩行业违规在建项目，并明确要求地方政府切实加强领导、严格监督检查，对本地产能严重过剩行业盲目扩张负总责。这些措施势必带来调整的阵痛，有的行业甚至会伤筋动骨，但是大势所趋，各地方各部门一定要认清形势，绝不能只顾眼前利益和局部利益。现在不下决心，以后必然要付出更大代价。

化解产能过剩，根本上还在于充分发挥市场的矫正和调节作用，改变各级政府过度运用行政力量推动产能扩张、推动经济发展的模式。长期以来，通过扩大投资和上项目来推动增长、调整结构已经成为习惯，而且多以政府行为和土地、税收、补贴等优惠政策来吸引企业，甚至利用行政手段直接干预，影响了企业的正常市场预期和投资决策。要化解产能过剩，必须通过生产要素的流动和整合，实现优胜劣汰和结构升级，最根本的是使市场对资源配置起基础性作用，凡是市场和企业能决定的都要交给市场和企业，能做什么、该做什么，由企业根据市场供求关系变化作出判断。政府部门则应改变工作重点，有所为有所不为，从过去冲在第一线招商引资、扩大投资，转向维护公平竞争市场环境、制定标准、保护环境、支持创新等，特别是要加快改革、深化改革，打好改革牌。同时，对那些既有利于当前稳定经济增长又有利于长期结构平衡的项目，如石油和粮食仓储设施、铁路、城市基础设施等，可以加大力度。

如何看待当前经济形势 ⑧

□ 本报记者 王信川

宏观政策如何稳

我国经济发展面临前所未有的复杂局面。做好下半年经济工作，关键是坚持稳中求进的总基调，统筹推进稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，努力实现三者的有机统一。

宏观政策要稳，意味着面对复杂的国内外环境和总体平稳的运行态势，要静观其变，谋而后动，平心静气，谨慎出手。既不能盲目收紧，也不必匆忙放松，只要经济未超越“上限”、滑出“下限”，保持在合理区间运行，就不轻易对宏观政策作大的调整。

今年上半年，在经济增速放缓同时，物价涨幅温和可控，就业也保持稳定，这说明，我国经济正平稳运行在“换挡减速”地带。为了在发展速度与质量上寻求平衡，确保实现全年经济社会发展预期目标，要求宏观政策必须保持连续性和稳定性，形成一套“稳中有为”的政策组合拳。同时也要看到，稳定的宏观政策，利于向市场继续释放推进经济结构调整的坚定信号，为转型升级营造很好的外部环境。如果经济增速一有变化，政府就立刻出手干预，宏观政策“急转急停”，难免让市场主体缺少必要的稳定预期，容易导致出现市场扭曲的情形，影响来之不易的结构调整机遇和成效。从这个意义上说，稳住宏观政策，也就稳住了预期、稳住了增长、稳住了转型。

宏观政策如何稳？就是要坚持宏观经济政策的连续性、稳定性，提高针对性、协调性，继续坚持和用好积极的财政政策和稳健的货币政策，更加准确地把握宏观调控的方向、力度和节奏，根据经济形势变化，适时适度进行预调和微调，稳中有为。

上半年全国公共财政收入68591亿元，增长7.5%，增幅同比回落4.7个百分点，也低于同期经济增速。同期，财政支出继续保持较快增长，全国公共财政支出达59714亿元，同比增长10.8%，教育、医疗卫生、社会保障和就业等民生领域支出的增幅均保持在两位数以上。一方面是财政收入增速放缓，一方面是民生方面的刚性支出继续保持两位数以上的增长，这使得财政政策的选择余地不大，但也并非无所作为。

积极财政政策可以从多方发力。一方面，大力优化支出结构，进一步盘活存量，保持必要的支出力度，把钱用在“刀刃”上，加强对重点领域的支持，包括棚户区改建、排污等城市基础设施、节能环保和公共服务等。这不仅有利于进一步改善民生，还可以接续形成新的经济增长点，推动经济转型升级。另一方面，作为积极财政政策的重要抓手，结构性减税的空间仍然很大。8月1日起，营业税改征增值税试点由12省（市）扩至全国范围，新一轮财税改革正向纵深推进。这不仅可以降低企业税负水平，还有助于激发企业创新活力，促进产业结构优化升级。 （下转第三版）

导读

保障房为何拉不下商品房价格

现行土地制度是拉升房地产价格的重要诱因。保障房只能在解决中低收入人群住房方面起到托底的作用，而不太可能完成抑制商品房价这样艰巨的任务。 2版

欧洲经济或在明年出现拐点

修正后的欧元区整体先行指数自去年10月止跌后开始反弹，到今年6月已回升至100.4点。分析人士认为，欧元区整体经济增长水平或将在明年出现拐点。 4版

银行上调存款利率为何步调不一

央行宣布放开贷款利率管制之后，更多股份制银行加入存款利率上浮的阵营，以招揽储户资金谋求更大的放贷收益，但国有银行的态度仍然相对谨慎。 7版