

从“深圳商事登记提速”说起

吴锋

力位居全国大中城市前列,创造了世界工业化、现代化、城市化发展史上的奇迹。“深圳速度”及深圳的“蜕变”,告诉我们一个深刻道理,那就是改革乃当代中国发展进步的活力之源,是我们大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝。在这方面,谁动手越早,谁越主动。没有体制上的重大突破,就难以实现经济发展方式的根本转变。当前,我国发展面临的一系列矛盾和挑战。究其根本原因,就在于制约转变经济发展方式的体制机制弊端还没消除。只有抓住难得历史机遇继续深化经济体制改革,形成有利于推动科学发展的制度安排和利益导向,我国经济发展方式才能得到根本转变,才能使我国经济再上

一个大台阶。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题和战略制高点。这些年来,我国在行政审批改革上不断发力,政府职能转变取得巨大成绩。深圳商事登记提速就是明证。但也有一些地方和部门在这方面的步子仍较小,甚至停滞不前,行政审批事项边减边增、明减暗增现象时有发生。中国物流与采购联合会的一项调查结果就显示,在为数不少的地区,国家明文规定取消的诸多行政事业性收费项目仍在收取,有一些甚至在国家发文取消时隔两年后还在收取。这种“明知故犯”的做法,表面上看可以给地方增加一些“收入”,但从长远说它会抑制市场

主体的创造活力,对经济发展造成阻碍。从某种程度上讲,新一轮改革是在与危机赛跑。深圳抓住了行政审批制度改革这个“牵一发而动全身”的突破口并领先一步,创造了新的“深圳速度”,无疑会吸引更多的企业到深圳发展,进一步激发市场、社会的创造活力。这是一个标杆,更多的地方和部门都应有紧迫感,真正“动”起来。只有这样,才能在新一轮改革中有所作为,不会成为中国经济转型的“短腿”;也只有各地区各部门拧成一股绳,齐心协力把已认准的改革推进下去,中国经济才能有效应对可能遇到的各种风险和挑战,在全球经济格局“大洗牌”中赢得主动。



加快构建现代产业发展体系

田晖

最近召开的中央政治局会议分析了上半年经济形势和下半年经济工作,提出要加快推进产业结构调整,推动传统产业转型升级,积极培育和发展战略性新兴产业,加快信息产业发展,大力发展节能环保和新能源产业,推动新兴服务业和生活性服务业发展。做好下半年乃至今后经济工作,应认真贯彻落实这一要求,根据国际市场需求结构新调整,产业格局新变化和科技进步新趋势,科学分析我国经济发展新阶段新特征,着力构建现代产业发展新体系,把构建现代产业发展新体系作为优化产业结构的主要任务,促进第一、第二、第三产业协调发展,逐步形成以农业为基础、工业为主导,战略性新兴产业为先导,基础产业为支撑、服务业全面发展的产业格局。

优化产业结构是新时期加快转变经济发展方式的根本出路。当前,我国经济发展的内外部环境正在发生深刻变化。从国际看,全球经济格局深度调整,产业竞争异常激烈。国际金融危机爆发后,发达国家纷纷提出“再工业化”战略,试图在新的技术平台上提升制造业和发展新兴产业,继续以核心技术和专业服务牢牢掌控全球价值链的高端环节,对我国提升产业层次、发展先进制造业形成巨大压力;新兴市场国家也在加快产业升级,一些发展中国家利用其低成本优势,加紧与我国在传统国际市场展开竞争,我们面临着发达国家抢占战略制高点和发展中国家抢占传统市场的双重压力。从国内看,经济结构性矛盾突出,传统发展模式面临诸多调整。高投入、高消耗、高排放的粗放发展模式还没有根本改变,劳动力、土地、燃料动力等生产要素价格持续上升,能源资源和生态环境约束日趋强化,对优化产业结构形成了倒逼机制。产业结构调整优化不到位,不仅影响短期稳增长促转型目标的实现,还将严重制约经济可持续发展 and 全面建成小康社会目标的顺利实现。正是因为如此,党的十八大报告提出,要着力构建现代产业发展新体系。

构建现代产业发展新体系,要瞄准战略性新兴产业。战略性新兴产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础,对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用,知识技术密集、物质资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。加快培育和发展战略性新兴产业是推进产业结构升级、加快经济发展方式转变的重大举措。战略性新兴产业以创新为主要驱动力,辐射带动力强,加快培育和发展战略性新兴产业,有利于加快经济发展方式转变,有利于提升产业层次、推动传统产业转型升级、高起点建设现代产业体系,体现了调整优化产业结构的根本要求。眼下,培育和发展战略性新兴产业,一要坚持充分发挥市场的基础性作用与政府引导推动相结合,既充分发挥我国市场需求巨大的优势,创新和转变消费模式,营造良好的市场环境,调动企业主体的积极性,推进产学研用结合;又注重发挥政府的规划引导、政策激励和组织协调作用。二要坚持科技创新与实现产业化相结合,大幅度提升自主创新能力,着力推进原始创新,大力增强集成创新和联合攻关;又重视加速创新成果转化,促进产业化进程。三要坚持整体推进与重点领域跨越发展相结合,既要发展战略性新兴产业进行统筹规划、系统布局,明确发展时序,促进协调发展;又要选择最有基础和条件的领域作为突破口,重点推进,大力培育产业集群,促进优势区域率先发展。四要坚持提升国民经济长远竞争力与支撑当前发展相结合,既着眼长远,把握科技和产业发展新方向,对重大前沿性领域及早部署,积极培育先导产业;又立足当前,推进对缓解经济社会发展瓶颈制约具有重大作用的相关产业较快发展,推动高技术产业健康发展。

构建现代产业发展新体系,要重视传统产业升级。无论过去还是将来,传统产业都是我国经济发展的主体力量。党的十八大报告要求加快传统产业升级,是考虑我国新时期工业、农业、服务业都面临转型升级的迫切要求,也是转变经济发展方式的主要任务。必须增强推进传统产业升级的自觉性,特别是加快推进工业转型升级,强化需求导向,努力使产业发展更好适应市场变化。坚持利用信息技术和先进适用技术改造传统产业,深化信息技术在各行各业的集成应用,提高研发设计、生产过程、生产装备、经营管理信息化水平,提高传统产业创新发展能力。把企业技术改造作为推动产业转型升级的一项战略任务,建立长效机制。加大淘汰落后产能、节能减排、企业兼并重组、质量品牌建设等工作力度,促进全产业链整体升级。

构建现代产业发展新体系,还要推动服务业特别是现代服务业发展壮大。服务业是国民经济的重要组成部分,具有涉及领域广、带动就业多、消耗资源少、拉动增长作用强等特点。应该说,无论是生产性服务业还是生活性服务业,在我国都有着旺盛的市场需求,发展潜力巨大。服务业绝大多数属于实体经济,同样能够创造社会财富和增强综合国力。服务业是最大的就业容纳器,是科技创新重要的驱动力。工业化不仅要发展工业,而且需要发展服务业,工业与服务业融合发展也有利于提高工业发展的质量和竞争力。优化产业结构,必须把发展服务业作为战略重点,不断提高服务业比重和水平。要采取有效措施,为服务业发展创造有利环境,扩大服务业规模,提高服务业水平。加快发展现代物流、电子商务、科研设计等生产性服务业,大力发展旅游、健身、养老、家政等生活性服务业,扶持中小型企业服务企业。

本版编辑 马志刚

邮箱 peizz@ced.com.cn

全面深入推进改革开放

中央党校副校长 张伯里

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央十分强调的一个重大问题是全面深入推进改革开放。从中央会议到政治局集体学习,从国内考察调研到出国访问会晤,习近平总书记发表了一系列关于改革开放的重要讲话、谈话。认真学习领会这些重要讲话精神,对于我们做好各项工作,有效应对风险挑战,尤为重要。

增强改革开放的坚定性

全面深入推进改革开放,首先要进一步提高认识、坚定信心,增强改革开放的坚定性。

改革开放是当代中国发展进步的活力之源,是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝。这个“活力之源”、“重要法宝”使中国国家的面貌、中国人民的面貌在30多年时间里发生了历史性的变化。就经济总量而言,我国已经由改革开放初期的世界第十一位成长为全球第二大经济体。中国的GDP在1978年只有1470亿美元,占世界的1.61%,2012年达到了8.26万亿美元,占世界的11.5%。正如世界银行报告所指出,中国用一代人的时间取得了其他国家需要几个世纪才能取得的成就。可以说,没有改革开放这个“活力之源”、“重要法宝”,就没有中国今天的一切。认识成就是为了坚定信心。我们要从改革开放30多年的巨大成就中增强自信,增强深化改革开放的坚定性。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个100年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦的关键一招。我们现在既处于发展的重要战略机遇期,同时也处于经济社会矛盾的凸显期。抓住机遇、化解矛盾、实现目标,关键一招还是改革开放。无疑,我国的改革处于攻坚克难的关键时期。难就难在容易改的都改了,剩下的都是硬骨头,改革进入攻坚期,难度越来越大;难就难在我们在一个有13亿人口的大国发展社会主义市场经济,这是一个全新课题,没有现成理论可资借鉴,也没有现成模式可供仿效,只能在探索中创造、推进;难就难在过去的改革给广大人民群众带来了福利,赢得了广泛拥护,未来的改革势必要对既定的利益格局进行重新调整,会遇到新出现的阻力;难就难在过去的改革更多集中在经济领域,未来在继续深化经济体制改革的同时,需要深化政治体制改革、文化体制改革、社会体

制改革等广泛领域的改革。可见,现在推进改革矛盾多、难度大,但不改不行。改革开放如同逆水行舟,不进则退。我们要拿出更大的勇气,增强改革开放的坚定性,要敢于啃硬骨头、敢于涉险滩,还要下功夫去凝聚改革共识,形成推进改革开放的合力。惟此,才能解决前进道路上的一个又一个困难、矛盾、问题,促进经济社会持续健康发展。

改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。我们的改革开放与社会主义紧密相连。一方面,只有改革开放才能发展社会主义。正如邓小平同志在改革开放之初一针见血地指出的:“如果现在再不实行改革,我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”现在也同样,实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放也永无止境,停顿和倒退没有出路。只有坚持做到改革不停顿、开放不止步,才能坚持和发展中国特色社会主义。另一方面,我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的。改革是不断推动社会主义制度自我完善和发展,而不是对社会主义制度改弦更张。中国特色社会主义是当代中国发展进步的根本方向。改革开放必须坚持这个方向。把改革开放定义为往西方“普世价值”、西方政治制度的方向改,这是偷换概念,是曲解我们的改革开放。可以说,不实行改革开放死路一条,搞否定社会主义方向的“改革开放”也是死路一条。就这个意义我们说“改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。我们既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,坚持这两方面不动摇,是增强改革开放坚定性的应有之义。

提高改革开放的科学性

改革开放需要把握规律性,需要坚持正确的方法论,需要提高决策的科学性。正如发展讲科学发展一样,改革也要讲科学改革。提高改革开放的科学性,就是使其体现全面、协调、可持续的基本要求。

改革是全面的,讲求系统、整体。改革开放是一个系统工程,是一场深刻而全面的社会变革,既包括经济体制又包括政治体制、文化体制、社会体制、生态体制。党的十八大报告也强调,“要始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”。全面深化改革意味着每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合。可以说,现在重大改革都是牵

一发而动全身的,更需要全面考量、整体推进。全面改革是指改革领域必须是全面的,至于在操作上,何时出台哪项改革措施,要视条件、时机、共识的情况而具体确定。要整体推进与重点突破相结合,形成改革开放的强大合力。

改革是协调的,讲求统筹、协同。改革要统筹谋划、顶层设计。所谓顶层设计,就是对经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态体制作出统筹设计,提高改革决策的科学性。改革的协调性还体现在对涉及面广的改革,要同时推进配套改革,采取配套措施,协同推进,以聚合各项相关改革协调的正能量,避免畸轻畸重、单刀突进造成的失衡和能量抵消。

改革是可持续的,讲求渐进、深化。改革开放从来不是一劳永逸,毕其功于一役的,而是一个持续的、渐进的、深化的过程。改革开放永无止境,只有进行时没有完成时。我国30多年来实施的改革,包括经济体制改革、农村改革、企业改革等等,无不如此。同时,中国这样的大国,改革只能是渐进式的改革,积小胜为大胜。改革的可持续性体现为每次重大改革之初的试点,“摸着石头过河”、“投石问路”。摸着石头过河就是摸规律;投石问路就是寻路径。这是富有中国特色、符合中国国情的科学的改革方法。改革的可持续还体现为在先行先试取得经验和成果后,要有改革的后续措施和深化进程。这也是改革是否可持续不可或缺的重要方面。

注重改革开放的联动性

随着改革开放不断深入,改革开放的关联性和互动性明显增强,这就要求我们要更加注重改革开放的联动性。

要把改革与开放紧密结合起来。改革、开放,不仅在用语上是常常并联的,而且在实践上也是紧密相连的。邓小平同志早在改革开放初期的1984年就说过,开放就是改革,改革实际上也是开放。“无论是农村改革还是城市改革,其基本内容和基本经验都是开放”。30多年改革开放的经历,用无数事实证明了中国促进开放,开放带动改革。譬如,上世纪70年代末80年代初,我国引进国外汽车技术的开发措施,带来了《中外合资经营企业法》等法律的制定

学习习近平总书记重要讲话精神专论

稳增长决不能走老路

李平

标再来看7.6%,应当说这是一个实现了稳中有进、稳中提质的增长速度。

回顾这10年,2003年至2007年我国经济年均增长11.6%,2008年至2011年年均增长9.6%,2012年增长7.8%,再到今年上半年增长7.6%,呈现逐季下降的态势。这其中,既体现了世界各国发展阶段和规律的“共性”,也体现我国经济发展中的某些“特性”。历史地看,从高速增长期向中速平稳增长期过渡,是现代国家经济发展的普遍走向,德国、日本、韩国等追赶型经济体在经历了二三十年的高速增长后,几乎无一例外地出现了增长速度的回落,平均降幅达30%左右,这是经济规律使然。从我国的情况看,经过30多年持续高速增长,国民经济总量和基数变大,同样是增长1个百分点,在2000年意味着900多亿元的国内生产总值,到2012年则需6000多亿元,再继续维持10%左右的高增长显然不切实际。与此同

时,我国人口结构和劳动力供求关系已经出现“拐点”加之结构调整提速、资源环境约束趋紧、技术引进消化吸收空间缩小、基础设施投资潜力下降等条件的变化,必然使中长期潜在经济增长水平有所降低。权威机构的研究表明,我国经济增长的潜力已进入7%至8%的平台,今后几年只要增长7%左右就可实现党的十八大提出的“两个翻一番”目标,也不会带来太大的就业压力。结合这些情况再来看7.6%,应当说这是一个符合规律、切合实际的增长速度。

对7.6%有客观清醒的认识,有利于树立科学的“速度观”,坚定“稳增长不能走老路”的决心。我们过去几十年的高速发展创造了巨大繁荣,同时也带来很多问题,例如牺牲了大量劳动力福利、付出极大的环境资源成本,一些行业出现严重的供需失衡,也积累了不少财政金融风险,代价高昂。如果继续追求过快的增长速度,甚至不惜用政策强行“推

高”,在经济发展方式尚未根本转变的情况下,就只能再走老路上去,这不仅违背经济规律,而且会加剧已有矛盾、带来诸多风险。

当然,不追求高速度,不意味着“不要速度”,没有一定的增长速度,会给居民收入、财政收入、企业经营带来影响,进而影响经济结构调整、社会事业发展、社会保障等功能的实现。面对经济发展的新阶段、新特点,我们要追求有质量、有效益、利民生、护生态的速度,为此,既要做好“减法”,把资源能源消耗降下来,把环境污染生态破坏降下来,把不可持续的GDP高速增长降下来;也要做好“加法”,把注意力更多放在投资效益和企业利润率是否提高,投资与消费的比例是否合理,产业结构是否得到优化,城乡居民实际收入增长是否和经济增长同步,单位GDP能耗强度和排放强度是否降低等方面上来,把经济增速放缓带来的压力转化为动力,创造和利用转型升级新机遇。

最近一个时期,我国经济增长速度逐步放缓,从2010年上半年的11.1%降至今年上半年的7.6%,有人认为中国经济已逼近“下限”,前景堪忧,有人认为应当采取扩张性政策以重返高速增长轨道,有人认为这是实现经济调整转型必须付出的代价。面对诸多担忧和议论,如何正确认识7.6%,以此分析判断我国经济增长的新阶段、新趋势、新特点,进而厘清发展观念中的一些误区,十分必要。

与世界主要经济体相比,7.6%的增长速度仍是最快的。即便是与我们自己的预期比较,也依然高于年初制定的7.5%的目标。并且,从上半年国民经济的整体运行情况看,就业基本平稳,物价涨幅与去年同期相比还有小幅回落,规模以上工业企业效益同比增长11.1%,城乡居民收入增长基本稳定,夏粮再获丰收,现代服务业和战略性新兴产业的发展生机勃勃,节能减排继续推进,单位GDP能耗下降了3.4%。结合这些指