

新闻追踪

“营改增”试点8月1日起在全国交通运输业和部分现代服务业全面推开。从2012年1月1日起，“营改增”试点率先在上海交通运输业和部分现代服务业开展。然而，部分运输企业却反映，一年来税负负担反而增加了——

# 部分试点企业税费缘何不降反增

本报记者 齐慧

营业税改征增值税，是“十二五”时期国家深化财税体制改革的重要内容。2012年1月1日起，率先在上海交通运输业和部分现代服务业开展“营改增”试点；2013年8月1日起，“营改增”试点在全国交通运输业和部分现代服务业全面推开。发生在原非试点地区的费用将可获取增值税专用发票，试点企业进项抵扣将更加充分，税负将进一步降低，这对于流动性强的交通运输企业来说，减税作用将更加明显。

然而，部分运输企业却反映，在1年多试点时间里，税负负担不降反增。这是为何？

对此，交通运输部新闻发言人梁晓安日前作出回应：“试点初期，确实存在部分交通运输企业反映的税负增加，但从去年

下半年开始，相关反映就少了起来。”

据介绍，从试点情况看，部分交通运输业一般纳税人税负增加的原因主要有4点：一是受试点地区和行业范围限制，造成暂时性税负增加。比如，有些偏远地区的加油站点和修理修配点无法提供增值税专用发票；二是交通运输业劳动密集型特点较为突出，使得可抵扣的进项税额较少；三是大型交通运输设备如车辆、船舶等，初期投入大，沉淀成本高，更新周期长，新购设备有限，使得试点初期部分企业税负增加；四是交通运输企业专业化分工程度低，还不适应增值税制结构的要求，少数企业内部经营管理不够规范，存在进项成本“应抵未抵”的情况。

针对部分交通运输企业税负有所增加

的情况，梁晓安表示，财税部门对此高度重视，开展了大量的研究分析工作，并陆续出台了政策措施。比如，上海率先对月均税负增加5000元以上的试点企业给予财政补贴，其他纳入试点的地区也陆续出台了类似财政补贴政策。据不完全统计，去年全年共拨付扶持资金约15亿元，其中相当一部分补贴了交通运输增税企业。此外，财税部门还不断细化完善相关政策，以解决增税企业的实际困难。

从交通运输行业营改增试点情况看，总体情况比较平稳，部分地区实现了行业总体减税，小规模纳税人税负总体下降，一般纳税人税负有增有减。以上海为例，2012年上海市交通运输企业共减少税负8400万元，其中小规模纳税人减少税负

400万元，一般纳税人减少税负8000万元。从去年7月开始，上海市交通运输行业连续6个月出现单月税负总额净减少，表明减税企业减少的税负额大于增税企业增加的税负额。

“营改增”全面推开后，全国范围内交通运输行业将实行统一的税制政策，有利于形成更为公平的市场竞争环境，对交通运输结构调整、加快产业转型升级的促进作用将进一步显现。梁晓安表示，“国务院常务会议决定，从8月1日起，对小微企业中月销售额不超过2万元的增值税小规模纳税人和营业税纳税人暂免征收增值税和营业税，并抓紧研究相关长效机制。这将给符合条件的交通运输小微企业带来更多的实惠。”

## 中东部高温波及7亿人

未来3天仍持续

本报北京8月8日讯 记者鲍晓倩报道：中央气象台最新监测数据显示，今年以来至8月8日17时，全国共有112个国家气象观测站日最高气温突破历史极值，主要分布在江淮南部、江南东部及湖南北部、湖北东南部等地。突破极值时间段主要集中在8月6日至7日。在此期间，高温影响范围约180万平方公里—190万平方公里，影响人口约7亿。

从8日的高温实况来看，截至15时，黄淮南部至华南北部共计14个省（区、市）出现高温天气。35℃、40℃以上高温面积分别约124万平方公里、10万平方公里，和7日相比，35℃的区域范围缩小，40℃范围增大。

9日中东部仍将持续高温天气，强度和范围基本与今日持平。中央气象台8日18时继续发布高温橙色预警。预计9日白天，华北中南部、黄淮、江淮、江汉、江南、华南中北部、重庆、四川东南部、贵州东部、新疆吐鲁番盆地和南疆盆地等地有35℃以上的高温天气；其中，黄淮中南部、江淮、江汉南部、江南、重庆东北部和西南部、南疆盆地等地最高气温37℃—39℃，浙江中北部、江苏南部、安徽南部、上海大部、湖北东南部、湖南北部、江西东北部等地的部分地区最高气温可达40℃—41℃。

## 中央财政下拨1.99亿元 应对高温干旱气象灾害

本报北京8月8日讯 记者鲍晓倩 钱菁报道：中央财政日前下拨人工影响天气补助资金1.99亿元，重点支持西南、中部各省市开展抗旱增雨服务，以应对高温干旱气象灾害。财政部农业司、中国气象局计财司要求，高温干旱省（区、市）气象部门务必准确把握当前高温干旱形势，采取更有力措施，及时开展人工增雨作业，开发空中云水资源，服务抗旱降湿，保农业丰收。



## 公众如何应对“考验”

本报记者 鲍晓倩

进入8月，高温天气继续“考验”大江南北，各地因高温导致中暑的事件时有发生，四川、浙江、江苏等地甚至出现因患“热射病”而死亡的事件。为何近期中暑如此高发？什么样的天气容易引发“热射病”？人们该如何预防中暑等疾

病？据中国气象局公共气象服务中心专家李小泉介绍，当温度过高时，人体中的水分和电解平衡会遭到破坏，引发头晕、胸闷等一系列身体不适，这种情况称为中暑。“而对于身体抵抗力较弱者，若长时间、高强度地在闷热环境下作业，则容易诱发热射病这种重度中暑病症，通常表现为高热、体温达到40℃以上、皮肤干热无汗、神志障碍、脏器衰竭等，如得不到及时妥善救治，会对人体生命造成威胁。”李小泉强调，热射病只是极端情况，并不是普遍发生。

很多人认为中暑仅仅和温度高有关系，事实上，中暑并不完全取决于天气条件。“人体对热的感觉不完全取决于温度。”李小泉介绍，气温指的是空气温度，而实际上人体对热的感觉也与湿度等气象因素有关，当空气湿度达到80%至90%的时候，汗液很难散发，此时哪怕空气温度只有32℃左右人体也会感觉到不适；如果相对湿度降低，人体的耐高温能力便会增强。当相对湿度下降到30%的时候，人体的耐高温能力甚至可以达到38℃至39℃。

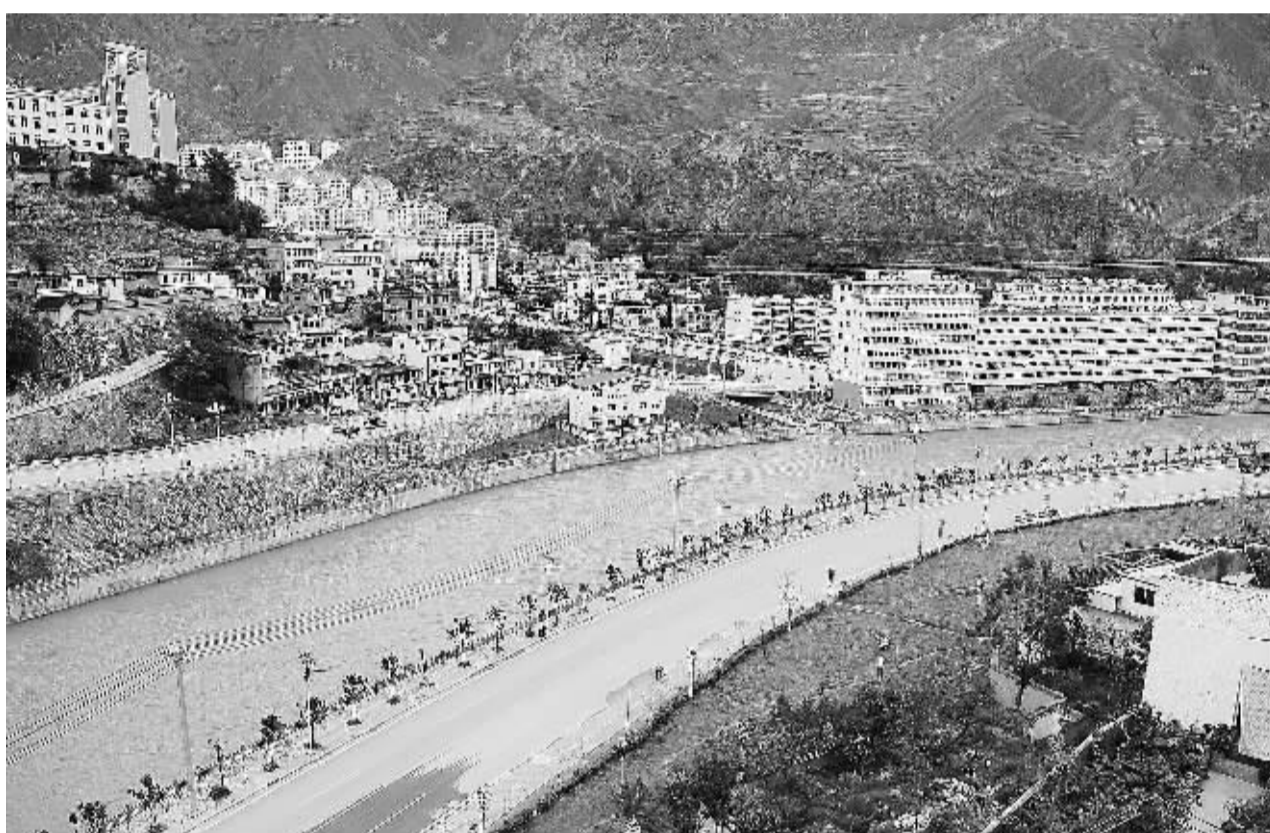
“在温度和湿度相同的条件下，如果所处的环境通风越好，人体对高温的耐受程度也会越高。因此从气象角度来说，温度、湿度、通风都是人体是否能承受高温的因素。除此之外，个人体质、阳光直射、工作环境等因素也会对人体热量散发多少，身体调节机能是否处于良好状态产生影响。”李小泉说。

李小泉建议，要做好长期应对高温的准备：首先要多了解一些预防中暑等夏季疾病的常识；要尽可能避免在下午等高温时段外出，避免长时间直晒。若无法避免上述情况，应该做好一些防护措施，如防晒遮阳、多喝淡盐水、多休息且尽量保持生活规律；要尽可能保持室内通风，不要长时间待在空调房内；老人、小孩和户外工作者等特殊人群则是“热射病”的高发人群，应更加注意身体变化，及时降温，补充能量。

一旦出现中暑征兆，该如何处置？李小泉说，一旦出现心跳加速、头晕、头痛、呼吸急促等中暑症状，要尽快转移到阴凉处休息，有利于散热。用风油精或清凉油涂于病人的头部太阳穴；口服人丹、十滴水、藿香正气丸等药物。轻度中暑基本可以自行缓解，若是重度中暑就需要及时就医，不要再继续工作。

“此外，高温天气还可能导‘情绪中暑’，出现烦躁、思维紊乱、爱发脾气等症状，严重时甚至连睡眠质量、胃口等生理都会受影响。”李小泉表示，“情绪中暑”主要靠自我调节，同时要要进行情绪疏导并以正确的认知态度积极面对事物，逐渐让情绪恢复正常。

本版编辑 管培利



## 舟曲新貌

8月7日拍摄的甘肃舟曲县城罗家峪地区新貌。2010年8月8日，甘肃省甘南州舟曲县发生特大山洪泥石流灾害，造成重大人员伤亡和财产损失。3年过去了，现在的新舟曲正在以崭新的面貌展示着“藏乡江南”的魅力。 张军民摄(新华社发)

## 愿一辈子为乡亲放电影

——记第四届全国道德模范候选人马恭志

本报记者 陈郁

25年，行程20多万公里，为乡亲们放映电影1.1万多场次，这对于一个健康人来说都是不容易的事，何况是身有残疾的马恭志！这位湖南省郴州市永兴县柏林镇的农村电影放映员，以强烈的事业心和责任感坚守着阵地，为千家万户送去了欢笑，还成为政策、法律、科技、农村文明风尚的义务宣传员……

马恭志5岁时因患小儿麻痹症落下双下肢萎缩的终身残疾，身高只有1.42米。15岁那年，马恭志爱上了农村电影放映。一家人倾尽积蓄，为他购置了一套农村电影放映设备。

到村村寨寨放电影，对马恭志来说是件十分不易的事。尤其在刚刚开始时，很多地方还没通电，即使通了电，电压也不稳，每次去，马恭志都要带上一台小型发电机备用。这样一来，放映机、影片、银幕、发电机等至少有200斤，马恭志一个人根本不可能背动。于是，“先是我母亲，跟我一起挑着担子，赶去四里八乡放电影。后来父亲也加入进来，父亲一担，母亲一担，我一担，成了一个‘家庭电影放映队’！”马恭志说。

马恭志为乡亲们放电影，大多是免

费的。为弥补成本，马恭志抓住农村办红白喜事的时机，经营起了“市场电影”。同时，他还承包了其他5个乡镇的电影放映，基本实现了“以影养影”。

马恭志把放映机变成了宣传党的方针政策的平台、传播文明新风的窗口。20多年来，他亲手制作了4500多张幻灯片。

马恭志自认为这些年就干了两件有意义的事：一是患上小儿麻痹症以后，用整整8年时间学会了走路，二是给乡亲们放了25年的电影。学会走路让我有了和正常人一样的行动能力，放电影则给了我尊严、有价值的生活。“让乡亲们看到好电影是我最大的快乐，我愿一辈子为乡亲放电影。”

### 道德模范评选表彰

# 国有资产岂能一分为之

——国企改革热点解析之五

本报记者 李予阳

近年来，不断有人主张“全民均分国有资产”。还有人提出“全民平均分红”的建议，“用两年国企利润向全民分红，发放4万亿消费券，每人3000元，分两年发放”，或者开设居民个人“国民收入分配账户”，将30%至50%的国有企业年利润，通过国民收入分配账户向每一个老百姓派现。这些观点是对“产权清晰”的误读，是按照西方私有产权来解释我国国有企业产权清晰的要求。可以说，全民均分国有资产的目的全是私有化。

社会主义公有制的基本特征是广大劳动者共同平等地占有生产资料。国有企业的产权理应由国家掌管，而不能具体落到每一个人身上。俄罗斯当年在“休克疗法”中“均分国资”的后果，是导致了重大的经济灾难：私有化非但没有带来经济快速发展、效益迅速提高，反而导致经济急剧衰落、陷入严重危机；非但没有增加国家收入，反而导致国有资产大量流失，少数寡头中饱私囊；非但没有促使社会公

平，反而导致严重的两极分化；非但没有形成自由竞争的繁荣，反而造成少数寡头的垄断。以油气资源为例，私有化让几个石油寡头控制了俄罗斯70%至80%的石油资源，寡头们一夜暴富的同时，俄罗斯石油工业却陷入前所未有的萧条，产量急剧下滑。普京上台后，把近一半的能源生产重新收归国家控制之下，油气才成为俄罗斯振兴的支柱和基石。

正确看待国有企业的地位、作用和价值，对于建设中国特色社会主义具有重要意义。我国宪法明确规定：“国家在社会主义初级阶段，坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”，“国有企业，即社会主义全民所有制经济，是国民经济中的主导力量。国家保障国有经济的巩固和发展。”否定公有制的主体地位和国有经济的主导作用，必然加剧劳资对立和财富分配的两极分化，破坏社会稳定，动摇中国特色社会主义事业的根基。研究显示，在世界范围内，国有企业在理

论上不易易于达成“社会责任和义务以及公共政策目标”，而且在拓展国家利益、夯实经济基础、保障社会和经济安全等方面扮演着不可替代的关键角色，国有企业是国家经济安全的中流砥柱。

需要指出的是，国企分红涉及国有企业的收益如何分配和如何使用的问题。“全民平均分红”，在操作上很难真正做到公平的平均分配。实际上，国有企业收益的分配和使用也是国有企业改革的一项重要内容，这一领域的改革也一直在不断深化。

随着国有企业效益的大幅提升，中央企业国有资本经营预算从2007年开始，经过3年试行，从2011年起将5个中央部门（单位）和2个企业集团所属共1631户企业纳入中央国有资本经营预算实施范围，并逐步适当提高中央企业国有资本收益收取比例。2007年至2012年，中央企业累计上缴国有资本收益3002亿元。

国有资本收益分享，不仅体现在上缴

国有资本收益，还体现在企业留存收益投资形成的资产和国有股减持转社保等多个方面。国有资本收益通过再投资，形成了新的国有资产。“十一五”时期，中央企业归属母公司所有者权益从4.2万亿元增加到7.1万亿元，净增加2.9万亿元。而国有股减持持入社保，充分体现了国有资本收益分享。“十一五”时期，中央企业国有股减持转入社保基金589亿元，为社保基金提供了长期的收益。

在贯彻落实国家宏观调控政策、保证市场供应、维护国家经济安全，以及抗震救灾、扶贫济困等方面，国有企业都起到带头作用，危难之际顶得上、稳得住。国有企业对国家、对社会做出的积极贡献，无一不是使全民直接、间接地分享“红利”。

国有企业存在的问题只有通过深化改革加以解决，国企改革绝不是要把国企改没，而是要改好。因此，要正确理解坚持“两个毫不动摇”的意义，而不能对国有企业实行私有化。