

坚持改进作风 落实“约法三章”

全

以“每天锻炼一小时，健康工作五十年，幸福生活一辈子”为主题的2013年全国“全民健身日”活动，8日在北京奥林匹克体育中心举行。

“全民健身日”活动力求通过营造“全民健身”的氛围，使广大群众把积极参与健身锻炼变成一种自觉行动，融入日常生活，从而促进全民健身活动生活化。

国家体育总局近日公布的有关体育健身活动调查显示，在过去一年里，北京、内蒙古、吉林等10省市区城乡居民经常参加体育健身的人数比例达到32.7%，与以往的调查结果相比高了4.5个百分点。在参加体育健身的人群中，76.7%的人已经坚持了1年以上，32.1%的人坚持了5年以上。全民健身的参与度、目的性显著提升，运动方式较之以往也更加丰富多彩。

全民健身是体育产业发展的基础，各地在充分利用体育场馆方面做出了非常大的努力。国家奥体中心副主任毕东海说：“近几年来，奥体中心每年接待健身人群200万人次，这个数字还不包含在奥体中心院内进行健步走和在健身路径锻炼的人群。为让更多热爱健身运动的人有更好的运动环境，我们现在计划修建长2.5公里的‘健步道’。”为达到建成一流体育产业开发基地和体育文化休闲基地的目标，该中心充分利用闲置场馆创建场馆健身俱乐部品牌并对各俱乐部统筹规划、资源整合，其为全民健身及体育产业所做的大胆尝试，对其他省份起到了良好的示范作用。

国家体育总局的相关统计显示，体育产业对我国经济的贡献率不断提高，并正以年均20%以上的增速发展，高出整体经济增长水平。

体育产业不仅成为推动经济发展的重要力量，对相关行业的带动作用也日益明显。

全民健身所带来的旺盛体育需求，直接促进了我国体育用品业的发展。自2000年起，我国体育用品市场每年都以两位数的速度高速增长，这样巨大的市场为广东、福建、长三角的体育用品生产企业带来了丰富的机会。2012年，我国体育用品行业销售增加值达1936亿元，同比增长9.73%。目前，中国制造占据世界体育用品行业65%以上的市场份额。按照全民健身计划，到2020年全国将会有40%的人口积极参加各类体育活动，必然会推动国内体育用品市场在未来几年内继续保持高速增长。

本报记者

李盛丹歌

严格控制“三公”经费

几个月来，各地区、各部门实行因公出国(境)任务和经费联动审核工作机制，严格公费接待管理，推行公务卡结算和定点接待，控制和压缩经费。有的地方建立政府接待电子信息管理系统，确保公务接待全程记录、全程可查。一些地方出台公费购车管理办法，对用车范围、配备标准、编制核定、更新审批等提出具体要求。国务院有关部门严格公费出国管理，从严审核团组出访，调整压缩出访国家数和天数；统筹安排外事活动，控制场次，提高资金使用效率。有关部门还对中央国家机关实行公务用车编制与经费双向控制，凡是超编配车一律不安排经费。同时，各地区、各部门加大“三公”经费信息公开力度，扩大范围，细化内容，加强监督。上半年，多数地方通过政府门户网站、报纸等新闻媒体，公开了“三公”经费预算。今年4月，中央91个部门公开“三公”经费预算，比往年提前了3个月。在各地、各部门的共同努力下，今年中央和地方两级预算同比均出现下降。其中，中央本级“三公”经费财政拨款预算同比下降1.6%，公务接待费压缩了4.3%。

虽然从目前情况看，“约法三章”在各地、各部门总体得到了较好落实，但违规现象仍未完全杜绝。今后，国务院及有关部门将继续加大工作力度，组织对贯彻落实“约法三章”情况开展督促检查，对检查中发现和社会反映的突出问题，及时予以严肃查处，决不辜负人民群众的要求和期望。

查中发现的违规问题，责令严肃查处、限期整改。目前，新建政府性楼堂馆所问题已初步得到控制。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发通知，进一步对此提出明确要求，规定5年内各级党政机关一律不得以任何形式和理由新建楼堂馆所。

严格控制财政供养人员

数月来，各地区、各部门按照控制总量、盘活存量、动态调整、有减有增的要求，完善机构编制制度，对超编单位坚持只出不进，对满编单位坚持先出后进；加强人员经费预算控制，对超编人员一律不安排经费。一些地方结合政府机构和事业单位改革及政府职能转变，优化结构，整合资源，严格整治超编、“吃空饷”等问题，控制财政供养人员，有的地方还压减了编制。许多地方积极探索和创新机构编制管理，通过购买服务和社会化用工等方式，减轻行政编制需求压力；建立机构编制和实有人员数据库，推进实名制管理，及时掌握动态信息。有的地方采用“12310”机构编制举报电话，及时查处违规设置机构、增加财政供养人员问题。正在进行机构改革的部门，也按照不突破原有机构总额、编制总额、财政负担的原则，通过内控挖潜解决编制问题。从整体情况看，绝大多数地方行政机构编制未突破中央规定限额，事业单位经过分类改革和清理规范，机构编制也得到了从严控制。

严格控制政府性楼堂馆所建设

从3月下旬开始，各地陆续出台刚性约束措施，停止审批新建、扩建、翻建、购置办公用房和培训中心，对新一届政府成立后批准的政府性楼堂馆所建设项目坚决叫停，对新一届政府成立前已批准但存在问题的项目严格要求限期整改。一些地方建立由发改、财政、监察、审计等部门组成的监督检查机构，制定政务公开和信访举报制度，及时曝光和处理违法违规问题。国务院有关部门也加强了对中央国家机关楼堂馆所建设资金的财政财务管理，严格预算审核、资金使用监督和决算审批，从严控制办公用房维修改造，严格履行项目审批程序；对涉及机构改革的部门和单位，按照盘活存量、决不新建的原则，调剂解决办公用房。5月中旬，国务院办公厅组织对修建政府性楼堂馆所情况开展了清理检查。7月初国务院办公厅专门印发通报，对一些地方和个别部门在清理检

吉林省“两改”将投600亿元

本报讯 记者李己平报道：近日吉林省召开加快推进全省城乡危房和新一轮各类棚户区改造工作视频会议，吉林省省长巴音朝鲁强调，“让住房困难群众住进新居，生活更有尊严”，这是民生工程，体现了政府为人民服务的宗旨。”

2006年以来，吉林省先后实施了城市棚户区、煤矿棚户区、林业棚户区、农村泥草房改造、廉租住房、工矿棚户区改造、公共租赁住房建设和国有垦区危房改造“八路安居”工程，共建设改造1.7亿平方米，受益群众达261万户、780万人，全省超过四分之一人口的住房条件得到明显改善。但由于吉林老工业基地欠账较多，目前仍有460万人居住在危房和棚户区中。

在这次视频会议上，吉林省政府出台实施方案，加快新一轮危房和棚改。在原有棚改财政支持基础上，建设单位每拆建一平方米危房，省财政补助500元，每拆建一平方米塌陷棚户区省财政补助400元。据测算，省财政将为此支出14亿元，而不算棚户区改造今年需补助的54.7亿元。

今年上半年吉林省财政收支矛盾突出，地方级财政收入增长同比回落11.5个百分点，财政支出仅增长6.7%。吉林提出，政府要过“紧日子”，进一步压缩开支，一般性支出按照国家要求至少压缩5%，党政机关的楼堂馆所已经停批停建。为保证建设资金，吉林省开辟了多渠道筹资渠道，国家支持一块，省里补贴一块，地方配套一块，银行扶持一块，企业让利一块，个人出资一块。预计危改棚改“两改”投入资金将达到598.6亿元。

不过，吉林省也很乐观地看待这项投入，预计“两改”今年完成2000万平方米，需要投资600亿元，至少拉动1200亿元的相关投资，带动相关产业发展，还可以腾空土地，增加额外收益。

吉林省设定的“两改”时间表是：今年9月30日前，城市D级危房全部推倒，居民得到妥善安置。今年改造34.81万户，其中城市危房3.54万户，农村危房11.9万户，塌陷棚户区2万户。



8月8日，3名年轻人在长沙市贺龙体育中心东广场参加第九套广播操表演。当日，“全民健身日 我爱广播操”第九套广播操表演大赛在长沙市贺龙体育中心东广场举行，共有700余名群众参加。

新华社记者 程婷婷摄

(上接第一版)要始终坚持和弘扬“两个务必”，引导广大党员、干部自觉用“两个务必”对照检查和总结反思自己在“四风”方面的问题，始终做到谦虚谨慎、艰苦奋斗、实事求是、一心为民。要把握教育实践活动的三大关系，充分调动领导干部和广大群众两个积极性，引导领导干部端正态度，引导群众多提意见建议；着力打牢学习教育和查摆问题两个基础，原原本本学、联系实际学、深入思考学，自觉查摆问题；切实抓住整改落实和建章立制两个关键，加大力度解决问题，尽快建立健全为民务实清廉制度。要贯彻和体现整风精神，把批评和自我批评摆在重要位置，把开门搞活动作为重要方法，把严格执

行纪律作为重要措施，始终以严的标准、严的措施、严的纪律，促使党员、干部积极主动查找和解决问题。要着力解决突出问题，引导广大党员、干部针对查出来的作风问题，逐一分析原因，制定整改措施。要保证活动健康发展，切实加强组织领导和督促指导，党委(党组)主要负责同志要把教育实践活动牢牢抓在手上，中央督导组要认真履行职责，切实加强工作督导。要切实做到领导带头示范，督促各级党员领导干部坚持从严标准，带头学习理论，带头听取意见，带头查摆问题，带头开展批评和自我批评，带头整改落实，带头推进制度建设，结合教育实践活动加强领导班子思想政治建设。

城乡融合拓新路

(上接第一版)核心区以金色大道为中轴，两侧依次构建绿化林带、经济林果区、居民区、设施农业区、高效节水大田作物区、外围生态区。全市约49%的人口、59%的GDP和64%的工业增加值集中于核心区，将成为带动区域跨越式发展的引擎。

产业发展是实现城乡融合的纽带。布局在金色大道一边的新能源装备制造产业园已经初具规模，记者来到聚兴物流有限公司钢化玻璃厂，工人们正忙着把玻璃送入高温处理生产线。厂长高廷龙是江苏常州人，到武威创业20年了。“这是今年新上的项目，这条生产线投资1000万元，预计3年能收回投资。”

武威海润光伏科技有限公司是江苏江阴海润光伏集团的子公司，生产经理杨师乙介绍说，这里主要生产多晶硅组件，产品销往西北地区。他们去年4月动工建设一期工程，当年9月试生产，今年计划完成销售额2亿元。这也是公司为了应对国际订单减少，转身国内市场的一项举措。河西走廊光照充足，人力成本比东部低，虽然现在行业面临困难，但发展前景还是不错的。

一些“农字头”龙头企业的引进和建设，为城乡融合增添了新的“催化剂”。武威市百利种苗有限公司位于清水乡，农户们正在管护刚育出的种苗。公司经理李文鸿告诉记者，他们的主业是蔬菜育苗，通过工厂化育苗，示范推广，为农民提供全程服务。温室大棚内，一排排西红柿长得一人多高，上面挂满了大大小小的果实。“这个棚有34个品种，农民经常来这里看，哪个品种好，就选哪个，委托我们育苗。我们采用单管滴灌技术，在节水的同时还不容易发生病虫害，蔬菜能达到绿色无公害标准。”

走进凉州区高坝镇蜻蜓村新建的农民小康住宅，50岁的村民刘国安告诉记者，他家是去年10月搬进来的，住宅成本价是19万元，除去国家补贴和拆迁补偿款，自己只掏了10万元。他家承包了两个大棚，主要种辣椒、西红柿，去年收入在4万元左右。村党支部书记马元介绍说，“我们正向现代农业转型，下一步打算种有机蔬菜，去年试种了一些，利润翻了一番。今年我们着重发展礼品蔬菜，村里有专业合作社，打的品牌就是蜻蜓牌，不愁卖。”

近年来，武威经济呈现出增长快、结构优化、效益提升的势头。去年完成工业固定资产投资198亿元，增长82.7%。虽然发展势头良好，但武威市委书记任天贵对现状并不满足，“我们的发展是在小基数、低水平上的快速增长。要尽快缩小差距、与全国同步全面建成小康社会，就必须奋力转型跨越，大力实施城乡融合、工业强市和生态立市战略，全力推动科学发展、转型跨越。”

本版编辑 张虎

世界经济深度调整复苏艰难

(上接第一版)从目前公布的数据看，出口和消费是日本此轮经济增长的主要动力。一季度出口增长达3.8%，估计二季度还要高于这个水平。一季度个人消费增长0.9%，4月份和5月份，家庭消费支出、零售业销售状况和住宅汽车等销售情况都在好转。但是，日本经济在稳步复苏的同时也蕴藏诸多风险。

发展中国家步伐放缓 各有升降亟待调结构

近年来，东南亚各国国内局势相对稳定。其中，发展中国家后发优势在经济复苏过程中得到充分发挥，经济增长率明显高于世界大多数地区，今年上半年，各国的主要经济数据较为突出。例如，老挝2012至2013财年经济增长率为8%，成为近年来东盟经济增长最快的国家之一；菲律宾一季度经济增长7.8%，这是自2010年二季度以来的最高增幅。不过，也有部分国家和地区不尽如人意。印尼上半年经济增长率为5.92%，未达到6.3%的增长目标；泰国一季度经济增长5.3%，总体上低于去年同期水平。

近几年，拉美地区对金融危机反应迅速，经济增长取得不错的成绩。世界银行行长金墉日前表示，该地区今年经济增长有望达到3.3%，总体前景不错。但是，拉美国家经济高度依赖原材料出口的结构性问题依然存在。世界银行、国际货币基金组织和拉美各国央行的数据显示，大宗商品出口已经占到拉美国家对外贸易的四分之三，如不及时调整，一旦外部需求回落，将对该地区经济造成不利影响。

自2011年爆发“阿拉伯之春”以来，中东和北非地区许多国家都处于复杂的政治、社会和经济转型期。由于国际能源市场需求减弱，石油增产动力不足，预计该地区今年GDP平均增速将温和回落，石油出口国与进口国之间的经济增速差距将缩小。与此同时，各国需要共同面对维持宏观经济稳定、推动经济多样化、解决国民就业、

实现包容性增长等挑战。

上半年以来，代表非洲主体经济的撒哈拉以南非洲47个国家经济保持了稳步增长态势。在全球经济复苏形势总体低迷的大背景下，非洲地区今年经济增长预计为4.6%，而撒哈拉以南非洲地区预计将达5.4%，高于2012年的5.1%。撒哈拉以南非洲地区经济保持增长势头的主要原因来自3个方面。一是该地区近年来不断发现新的油气资源，带动了石油出口国经济的强劲增长；二是多数国家加大对基础设施的投入，并逐步加强了区域内贸易；三是外国直接投资继续推动该地区经济增长。

复苏动力依旧不足 世界经济前景难料

7月初，世界银行和国际货币基金组织分别下调了对今年全球经济增长的预期。世界银行《全球经济展望》报告预测，2013年全球经济增速为2.2%，低于1月预测的2.4%，也略低于2012年2.3%的增速。国际货币基金组织(IMF)在《世界经济展望报告》更新内容中预测，今年全球经济的增速为3.1%，较4月份报告中的预测值下降0.2个百分点。国际货币基金组织特别强调，世界经济增长前景面临的下行风险，旧愁未解，又添新忧。

无论美欧日等发达经济体还是发展中国家，今年上半年的经济发展中都暴露出诸多问题。分析人士指出，下半年美国经济有望继续升温，但一些重大挑战仍然存在：企业是否会以更快的节奏开始投资，尚存疑问；失业率虽然下降，但企业正在通过雇用更多的非全职工人来替代全职工人；今年秋季，民主、共和两党在2014财年预算、债务上限和企业税制改革上的斗争可能更趋激烈；美联储何时开始退出量化宽松货币政策，也让市场焦虑不安。

欧洲经济社会矛盾长期化已成定局。这其中，失业

率居高不下将严重拖住欧盟经济复苏的后腿。欧元区6月份失业率稳定在12.1%，连续4个月处于最高纪录。年轻人失业现象严重，是欧盟就业市场的一大特点，6月份欧盟和欧元区青年失业率分别为23.2%和23.9%，是平均失业率的两倍。如此庞大的失业大军，意味着消费者整体收入下降，就业前景暗淡也令消费者捂紧钱袋，不敢轻易消费，从而直接制约欧盟市场消费需求的回升和经济复苏的进程。

日本经济的结构性问题难以缓解。首先，大规模量化宽松的金融政策使投机资金大量流入股市和房地产市场，经济运行呈现“泡沫”迹象。这种金融政策还造成长期国价价格下跌，加剧了日本的债务危机。其次，经济的“二元化”现象，即大企业盈利上升，中小企业却仍处于困境；东京等大城市经济状况良好，地方中小城市仍很萧条；小部分地区成为消费主力，但多数居民收入未见增长。其三，日元贬值推动物价上涨，特别是与居民生活息息相关的基本生活用品全面涨价，多数居民没有感受到经济复苏带来的实惠。其四，企业投资回升缓慢，经济复苏的后劲不足。

对发展中国家而言，以往的发展模式已经走到尽头，需要把结构性改革放在首位，以保证经济长期持续发展。世行报告指出，发展中国家情况各异，大都面临增长已经接近或者超过潜能，增速还未达到国际金融危机前的水平、依然受高失业率和闲置产能所困扰等3方面问题。报告认为，大多数发展中国家经济已恢复到2008年国际金融危机前的水平，进一步提速的空间不大，因而需要把结构性改革放在首位，以提升经济增长潜能。该报告说，对中国而言，经济再平衡的努力和逐步降低高投资率是当前的两大要务。

需要指出的是，经济复苏动力不足、结构转型缓慢、各国日益凸显的债务财政问题等，下半年将继续困扰世界经济。美国超宽松货币政策走向尤其值得注意，政策变动带来的全球资本市场诸多变数值得警惕，对其产生的影响需要审慎评估。国际社会亟待进一步加强合作，不断增强市场信心，避免世界经济在复苏进程中出现大的动荡和反复。

(驻纽约、布鲁塞尔、东京、雅加达、约翰内斯堡、利雅得记者报道)