



从根子上说,产能过剩与政府职能错位引发重复投资有关。化解产能过剩,根本的是要使市场对资源配置起基础性作用,凡是市场和企业能决定的都要交给市场和企业。各地要抓住化解产能过剩的这个根本,转变化解过剩产能的思路,努力划清政府与市场的界限。

本期“经济日报 中央电视台联席评论”关注话题——抓住化解产能过剩的根本。

抓住化解产能过剩的根本

经济日报 中央电视台 联席评论

今年以来,产能过剩问题令很多地方“头痛”。最近,国家发展改革委有关负责人也坦言,化解产能过剩形势严峻。在当前市场偏紧情况下,如何准确把握此轮产能过剩形势,洞悉背后的深层原因,从根子上化解产能过剩这一“恶疾”,为下半年乃至今后经济健康发展扫清障碍,是亟须解决的紧迫现实课题。

产能过剩是眼下我国经济运行中的突出矛盾。来自有关部门的数据显示,2012年我国氧化铝产能利用率为72.5%,电解铝产能利用率为78%,铝行业过剩明显;水泥总产能31亿吨,总产量22.1亿吨,

产能过剩约9亿吨,水泥行业仍在建、拟建新型干法水泥生产线约有220条,若全部建成投产,总产能将达35.5亿吨。更为严重的是,不仅电解铝、钢铁、水泥等传统行业过剩,部分新兴产业也出现了过剩,个别行业甚至出现了绝对量和长期性的过剩。中国社会科学院的一项研究表明,当前光伏组件产能近40GW,实际产量21GW,产能严重过剩,很多中小企业处于停工半停工状态。权威部门测算,2013年二季度末所有工业行业产能利用率只有78.6%。这也就意味着,21.4%的产能是闲置的。

产能过剩危害不可小觑。今年相当多企业盈利状况不理想、财政收入下降、金融风险积累等,可以说都与产能过剩密切相关。产能过剩对企业经营的压力,还会引发投资意愿下降,并由此引起信贷收紧等一系列连锁反应。一些人担心,这种

情况如果任其发展,很可能形成恶性循环,将中国带入“铁锈时代”。“铁锈时代”是对部分发达国家上世纪70年代产能过剩导致厂房闲置、设备锈迹斑斑的一种形象描述。

坚定不移化解产能过剩,需要统筹考虑就业、银行资产、社会稳定等多重影响,分行业消化、转移、整合一部分产能,下决心淘汰一批产能,但从长远看,还应在造成这一问题的背后找原因、觅转机。分析起来,这次产能过剩除了国内外需求萎缩、短期内难以消化庞大产能等原因外,从根子上说还与政府职能错位引发重复投资有关。长期以来,一些地方政府习惯于通过土地、税收优惠来吸引投资,用政策代替正常的市场配置,导致盲目投资、重复投资大量涌现,各地产业高度同质化严重。据统计,各地“十二五”规划中就有16个省区市把钢铁作为重点发展产业,20

个省区市把汽车作为重点发展产业。而一旦遇到产能利用率下降、竞争加剧,这些地方又囿于眼前和局部利益,通过继续扩大产能来保护无效产能。

由此可见,化解产能过剩,根本的是要使市场对资源配置起基础性作用,凡是市场和企业能决定的都要交给市场和企业。各地要抓住化解产能过剩的这个根本,转变化解过剩产能的思路,努力划清政府与市场的界限。要用“负面清单”的思想方法,告诉企业不能做什么,至于能做什么、该做什么,由企业根据市场供求关系变化作出判断。企业出资,企业决策,适不适合市场、亏不亏,企业最敏感、最清楚。各地政府部门的工作重点也须随之转变,要从过去冲到第一线招商引资、扩大投资,转到维护公平竞争市场环境、制定标准、保护环境、支持创新等上来。(本文执笔:马志刚)

据报道,浙江省自去年开始启动“个转企”,将符合条件且具有意愿的个体工商户逐步转为企业。目前已累计完成“个转企”36787家,不少“小老板”变为“企业主”,有效缓解了招工难和贷款难问题。但相对于当地庞大的个体户规模,这一数字成果并不显著。

综合分析,个体工商户不愿转企的原因主要有3个。一是法律法规没有强制约束。按照现行的工商登记制度,对申报的经济体达到什么条件必须登记为相应的经济类型,随意性较大。二是思想观念比较保守。多数个体工商户存在“小富即安”的思想,担心转为企业之后被相关职能部门当做重点监管对象。三是经营成本相对较低。相对企业而言,个体工商户登记注册门槛低、税费缴纳额度低、政府监管标准低、社会主义承担量少。部分经济体出于规避社会负担和政府监管、降低经营成本的目的,希望保留个体性质。

引导具有一定规模的个体工商户“个转企”,是促进地方经济增容扩张、规范竞争秩序、提升竞争力的重要途径,政府部门应发挥好引导作用。

首先,要强化法律保障,实施政策激励。工商部门要对个体工商户管理的相关法律进行完善,特别是在企业和个体工商户之间要有明确的界限,对达到什么样规模的个体户必须转为企业予以明确。还要实施税收优惠,按照国家有关规定,要努力减轻中小企业的税费负担,可设立鼓励“个转企”的专项引导,使个体户转企后切实享受到税收优惠。

其次,要确定“个转企”的重点行业、重点对象。对经营规模较大的生产型、住宿、餐饮等个体工商户,以及拟登记的准个体工商户,要作为转企重点对象,有的放矢地实施引导。同时加大宣传力度,突出宣传企业与个体户的对比优势,以及政府在用地用工、融资贷款等方面的扶持政策。

第三,要严格监督管理。在加强对转企个体工商户政策扶持的同时,必须全面强化对个体工商户的监督管理,加大对具有个体和企业双重身份的个体工商户清理力度。要严格执行建账管理暂行办法,要求规模较大的个体工商户依法建立健全相应的账表,据实申报缴纳税收,缩小个体户与企业的税收缴纳差距。

给“超常规”招商泼点冷水

厉若惕

据报道,为了吸引投资,一些地方出台各种“超常规”招商计划。中部某市开展招商引资“百日冲刺”行动,要求市四大班子成员确保三分之一以上的时间和精力用于招商引资;另一城市提出“全民招商”,成立10个产业链招商分局和59个招商小分队;西部某市则出台相关办法,对未完成招商引资任务的干部,要给予组织处理或党纪处分。

在经济下行压力较大的情况下,一些地方加大“招商引资”力度的心情可以理解。但超常规“大干快上”,甚至将其与干部任免挂钩,就不太正常了。

今年以来,政府加快职能转变、加大简政放权力度,取消和下放一批行政审批事项。地方政府的审批自主权扩大

了,能不能摒弃片面追逐GDP的心态和行为,实现对盲目投资扩张冲动的自我约束,是对他们智慧和能力的重大考验。

诚然,目前投资仍然是拉动经济增长的重要力量,招商引资是拉动投资增长的有效手段。但是,要进一步厘清政府和市场的关系,把错装在政府身上的手还给市场。笔者认为,地方政府应更多地从过去冲在第一线招商引资、扩大投资,转向维护公平竞争市场环境、制定标准、保护环境、支持创新等方面上来,特别是不能再走“血拼”优惠政策吸引投资的老路。实践证明,这种“饥不择食”的做法,扭曲和搅乱了市场秩序,带来了行业一时的畸形发展,最终换来的却是更大代价。

无人售菜摊交易的是诚信

孙青青

近日有网友发帖称,在广西南宁北湖农贸市场,有个无人售菜摊,两个月来,没有见人买菜不给钱或少给钱。不少网友认为无人售菜摊能出现在市区的菜市场里,实在难能可贵:小小一把青菜,菜贩卖出去的是对他人的信任;而顾客留下2元钱,买回家的则是无价的诚信。

近几年,无人售菜摊、售报摊已不是新鲜事,但每看见一次,心里就会多一丝暖意。透过它,我们看到的是这个社会越来越重视诚信、追求诚信。“人无信不立,商无诚不兴”。诚信是市场经济的灵魂,大到企

业小到摊贩,都应树立、秉持诚信经商的理念。“诚实守信”不是一句口号,也不是为消费者单方面的利益,而是生产者和消费者利益互动的保证,是商家抢占市场,扩大市场份额,争取长期稳定消费群的一大“法宝”。

诚信应该成为市场交易的基本规则,成为商家追求的商业理念,让越来越多的人相信诚信经营创造的价值不可估量。当然,商家是否诚信经营,除了靠自律,还要靠制度约束,对违背诚信的行为进行惩罚,这样才有利于诚信氛围的形成。

规范用工



赵顺清作

近年来,劳务派遣发展迅猛,国有企业、机关、事业单位等都有大量的“临时工”。“临时工”与“正式工”待遇、工作条件等相差悬殊,当出现矛盾和问题时,“临时工”还经常被当做“挡箭牌”和“替罪羊”。近日,人社部公布《劳务派遣若干规定(征求意见稿)》,提出用工单位在辅助性岗位使用的被派遣劳动者数量不得超过用工总量的10%。(时 锋)

“苹果”并非固若金汤

最新数据显示,今年二季度,中国智能手机出货量排名前五的厂商分别是联想、宇龙、华为、中兴和小米,苹果则被挤出前五。

【微评】随着众多手机制造商涌入智能手机市场,各种高性价比的产品不断冲击着老牌制造商的市场份额。在利润稀薄化的智能手机市场中,只有做好产品的差异化特色才是制胜的关键。如果苹果不能在市场布局以及产品策略上尽快调整,在中国市场上恐将日益受到竞争对手蚕食,难以再创巅峰奇迹。

规定再好也要可操作

日前,广东珠海就餐浪费规范面向社会征求意见。其中规定,餐厅如不引导消费者合理点餐、餐后不提示消费者打包剩菜的,或将被处以2000元到1万元罚款。

【微评】珠海拟出台规定治理浪费,初衷是鼓励节约用餐,这样的探索值得鼓励。但是惩罚的范围与标准充满争议。怎么样才算是剩饭剩菜?剩多少才能打包?不够打包的标准由谁来界定?在征求意见稿中都缺乏明确的界定。如果没有具体的可执行标准,这样的规定即使能够通过,也容易成为一纸空文。

环保意识“濒危”最可怕

为呼吁民众加以保护,一些植物学者公布了青岛濒危植物分布区域等信息,却引来好事者“按图索骥”采摘。崂山成片百合被采走,野生猕猴桃的果子也踪影难觅。

【微评】呼吁保护濒危植物的提醒信息,却成了珍稀植物惨遭践踏的“路线图”,令人痛心。为了满足一己之利,不少珍稀植物被好事者采摘、破坏,离消失灭绝又近了一步。这说明,部分民众的生态保护意识,已处于“濒危”状态。加强对珍稀物种的保护,既要制定更加严厉惩罚措施,也要唤起民众的环保意识。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 张伟 杨开新

美国调整统计方法会带来何种变数

连俊

国际观察

美国根据新核算方法修订后的经济数据,颠覆了外界对美国经济形势的看法。如果得到美联储认同,势必对美国量化宽松货币政策产生重大影响,世界经济走势也将因此产生许多变数

美国经济分析局日前公布根据新核算方法修订后的美国经济数据。新数据显示出美国2012年GDP总量猛增3.6%,相当于每人增加了1783美元。

新算法的主要变动在于“对投资定义的扩大”,不仅将研发成本和包括书籍和电影在内的艺术品的生产成本归为商业投资,而且首次把养老金赤字纳入统计,这意味着将未来的产出折现到当前计算,仅仅这一项变化就让美国经济规模增加2.5个百分点。在当前世界经济复苏乏力的局面下,美国的这一举动用意何在?

显然,新数据呈现的多种变化将对美国经济决策圈形成新的挑战。最大的影响当属对当前美国经济形势的认识。虽然新算法并不会改变经济发展趋势,但调整统计后,美国GDP总量发生显著变化。如2012年美国GDP增长率调整后上升了0.6个百分点,这意味着去年美国经济增长并不如通常所认为的那样疲软,而是相当强劲。这个变动对美联储

而言尤其重要,因其与相对强劲的就业增长更为吻合,并很可能强化美联储对此轮复苏的信心。

新统计方法给美国账目债务状况带来了“改善”。据测算,此次修订很可能使美国联邦开支占GDP的比重下降0.5个百分点;有望拉低美国联邦债务占GDP的比重。有观点认为,美国此举意在扩大GDP总量,是为了“面子”,也希望通过增加GDP总量刺激投资者信心,提振美国经济。

长远来看,美国采用新统计方法是适应国内经济变化的适时举措。美国经济分析局提出的这些统计方法,采用的是国际通行的2008年国民经济核算体系,这套体系由联合国下属负责统计的机构制定,其中的一项重要建议就是将研发支出视作投资。而美国这次GDP统计内容的调整,最主要的部分也是将研发投入作为投资纳入统计数据。此外如电影和书籍等艺术品的生产成本归入商业投资,则意味着无形资产也将纳入统计数据,这种对无形

资产的统计方法调整将对美国国内经济核算体系产生重大影响;养老金赤字纳入统计则颠覆了人们此前对美国低储蓄率的认知,而在当前经济复苏的关键时刻,储蓄率的改变特别是突然大幅上升,会对美国国内消费市场产生重大影响。

客观来说,美国经济统计方法的调整,在一定程度上反映出美国政府对科技研发、技术进步的重视和支持,这也有助于企业、政府等社会组织加强对科技研发的投入,进而更加依靠科技进步带动经济发展。

更值得关注的在于,美联储如何看待这些新修订的数据。众所周知,美国的各项经济指标是美联储制定货币政策的重要依据,新调整的数据颠覆了各界对美国经济形势的看法,如果得到美联储的认同,势必对下一步美国货币政策特别是执行已久的量化宽松货币政策产生重大影响。这种影响一旦成立,下半年世界经济走势也将因之产生许多难以预料的变数,对此,各国需要予以认真思考对待。