



正在大刀阔斧推进中的新一轮政府职能转变,再次将各类行业协会推上前台。其改革成功与否,从一定程度上折射出职能转变的步伐——

行业协会“去行政化”步伐加快

本报记者 朱磊



在日前举办的2013中国行业协会发展论坛上,来自中国工业经济联合会、中国煤炭工业协会、中国钢铁工业协会、中国有色金属工业协会等行业协会、联合会的专家学者围绕行业协会改革与发展主题展开热烈讨论。专家们表示,放生,脱钩,去行政化……新一届政府的一系列举动饱含着对行业协会的希冀。行业协会改革的成功与否,从一定程度上折射出职能转变的步伐。

放生——“去行政化”的选择

“脱钩”是一个逐步稳妥的“放生”过程,让行业协会从政府部门的直接管理中脱离,变业务主管为业务指导,真正承接政府职能转移

据统计,截至2012年底,我国依法登记的行业协会达7万余个,其中,全国性行业协会达到600余个。

“这是一个惊人的数字,从一个侧面说明我国市场化改革取得的丰硕成果。”全国政协经济委员会副主任、中国工业经济联合会会长李毅中表示。

经历30多年发展,行业协会已经成为市场经济条件下我国社会变化当中的新生主体,成为社会主义市场经济的重要组成部分,在提供服务、反映诉求、规范行为等方面发挥了积极作用。

如今,改革进入攻坚期深水区。整个社会迫切需要行业协会更好发挥在管理社会事务中的作用,以缓解政府的压力,激发社会的活力。为此,《国务院机构改革和职能转变方案》(以下简称《方案》)中提出:逐步推进行业协会商会与行政机关脱钩,强化行业自律,使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。

“‘脱钩’是一个逐步稳妥的‘放生’过程。通过不断的市场化改革,行业协会一些具有行政色彩的东西恐怕要逐步分离出去了。”李毅中说。

这是行业协会改革的第一步。

资料显示,我国现有的行业协会,大多由政府职能部门筹办,或挂靠由政府职能部门名下。在市场经济逐步深入发展的今天,行业协会依附行政业务主管的缺陷日益显现,政社分开的呼声日益高涨。这次《方案》中提出用5年时间实现政社“脱钩”,表明了政府的决心,将充分尊重行业协会的法人主体地位,不再干预行业协会的人事、资产、财务等内部运作,这给了行业协会极大的发展空间。

中编办副主任王峰直接参与了《方案》的制订,他对行业协会的发展十分看好。“这次改革把行业协会列为重点培育和优先发展类的社会组织。新成立行业协会时可以直接向民政部门依法申请登记,不再需要向业务主管单位审查同意。这是一个重大的管理体制上的调整。同时,明确要求将原有行政管理部门承担的一些具体事务,能够交给行业协会的,一律交给协会来承担,这是最大程度上的‘放生’。”

解读政府“放生”的良苦用心,其实是让行业协会从政府部门的直接管理中脱离,变业务主管为业务指导,在真正意义上承接政府职能的转移。

“我们正在和每个部门谈,将现有的政府职能一条一条分析,哪些职能该取消,哪些职能该转让给行业协会。比如我们取消了食品药品监管总局承担的职业药师职业教育职责,工作交给中国执业药师协会承担,这样的事情很多。随着这项工作不断深

化,相信行业协会在经济社会中的作用必将更加凸现。这也意味着我国行业协会的发展空间越来越广阔,发展环境越来越宽松,发展的势头也会越来越好。”王峰表示。

求变——协会也需转职能

推进行业协会的改革,关键是围绕“完善法人治理结构”核心,推进能力建设、制度建设、队伍建设、品牌建设、文化建设以及人才队伍建设。此外,还要创新服务方式方法

“这么多的行业协会,实事求是讲质量并不尽如人意。”李毅中说,“政府职能转移给你了,协会不一定能承担起来。这就是行业协会的现状,需要警醒,更需要加快改革步伐。”

不可否认,当前中国的行业协会存在诸多困难和难题。行业协会立法滞后,政策环境不配套。作为市场经济的新生主体,行业协会的社会地位和职能没有一部法律给予明确,其发展和发挥作用受到影响。此外,行业协会的职能不明确,定位也存在偏差,有些行业协会已经偏离了正常的发展轨道。

推进行业协会的改革,关键是围绕“完善法人治理结构”核心,推进能力建设、制度建设、队伍建设、品牌建设、文化建设以及人才队伍建设。此外,还要创新服务方式方法,充分利用现代信息、网络技术手段为企业服务;树立市场化改革的发展理念、练好内功,探索和建立起一整套市场化运行机制和功能模式。

“还要探索发展‘一业多会’,适度引入

竞争机制。”王峰表示,审查放开后,不可避免的将有大量行业协会涌现出来。打破“一业一会”的垄断格局,协会之间会出现互相竞争和优胜劣汰的局面。谁服务好,企业可能就选择谁,政府就会购买谁的服务。但是,目前仅是探索和调研阶段,“适度引入”的前提则是准入门槛更为严格和严谨。

按照《方案》要求,2017年要基本形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制。也就是5年以后,行业协会要基本完成市场化改革。相对于现在行业协会面临的重重困难,5年的时间并不宽裕。

护航——

在激励中逐步培育

改革要从实际出发平稳过渡,这是一个渐进的过程,目的是使行业协会能够更好地去服务市场和企业

人们注意到,《方案》中“行业协会与行政机关脱钩”表述前加了“逐步推进”四个字。这说明在现阶段,主管部门不会完全退出对行业协会的管理,其目的是在激励与支持中进行呵护培育。

“李克强总理指出,政府职能转变要重视发挥行业协会的作用,既要放开也要管住、管好,防止出现管理上的真空。我想这正是当前推进行业协会制度改革的重要指

导原则。建立政社分开依法自主的新体制,并不意味着要削弱对行业协会的外部管理。”国资委副主任邵宁表示。

行业协会目前已形成相当的规模,但是针对行业协会的相关法律一部也没有,依法自主缺乏最基本的条件。在这个意义上,现有主管单位所起的作用,正是对法律监督缺位的一种替代和补充。现阶段,规模庞大的行业协会,一旦失去相关的管理,被完全推向市场,不仅会给社会管理增加难度,而且有可能因为管理失控而导致大量不规范行为的发生。

邵宁建议,行业协会取消主管可以先在地方试行,但是在全国层面应该十分慎重。管理制度改革在总体上推进,应充分考虑现实的国情,取消主管在目前条件下要先行立法,或制订一个具有法律替代效应、能够对行业协会运行实施有效监管的过渡性的办法,或变原先分散主管为某种程度上集中监管的形式。在政社分开原则指导下,使行业协会脱离政府业务部门直接管理的同时,保持目前外部监管的应有效应。

“行业协会法这两年没有列入立法计划,这是因为行业协会的立法涉及各个领域,许多问题也不是制定一部行业协会法就能解决的。”国务院法制办朱卫红表示,国务院法制办正在积极调研,希望通过购买服务等方式,加大政府购买力度和范围,推动行业协会更多地参与政策制定、市场监管、产业升级、行业管理等工作。

“改革要从实际出发平稳过渡,这是一个渐进的过程,目的也是使行业协会能够更好地去服务市场和企业,正像李克强总理说的那样,政府该放的要放下,该管的要管好,而不是简单地进行职能转移。如果是给企业送走一个‘老板’换了一个‘婆婆’,恐怕就违背了改革的初衷。”王峰如是说。



商务部回应近期经贸热点

本报北京8月7日讯 记者卢舒报道:商务部新闻发言人沈丹阳今天就近期经贸热点问题接受了记者采访。

光伏产品出口价格和数量分配——由企业自主商定

沈丹阳表示,8月2日欧委会批准中欧光伏价格承诺协议,8月3日正式公告,8月6日正式实施。

沈丹阳说,对欧盟光伏产品出口价格和数量分配如何执行,其实是企业如何完善行为自律的问题。未来将遵循“由商会协调、以企业为主体自主协商确定”,以及“谁应诉、谁受益”的原则。目前中国机电进出口商会正在组织有关企业研究制定相关实施办法和数量分配方案,并将在反复征求企业意见、充分体现企业自主商定原则的基础上,尽快付诸实施。

对欧盟多晶硅和葡萄酒双反调查——仍在调查程序中

我国前不久启动了对欧盟多晶硅和葡萄酒的双反调查,沈丹阳说,目前仍在调查程序中。商务部将依法调查并做出决定。同时,愿意看到双方业界通过对话协商与合作,寻求更好的解决途径。

恒天然产品被检出肉毒杆菌——已要求进口商召回

新西兰乳业巨头恒天然集团产品近日被检出肉毒杆菌一事在国内引起广泛关注。沈丹阳表示,经中新双方核查,初步确定有4家中国境内进口商进口了可能受到肉毒杆菌污染的新西兰恒天然集团生产的乳制品。

沈丹阳说,商务部、国家质检总局等国家有关部门对新西兰乳制品受污染事件高度重视。已要求新方及时向中方通报情况,采取切实措施防止问题产品影响中国消费者健康,进一步加强其对出口到中国的乳制品的检验检疫监管;同时,要求进口商召回可能受污染的产品。

上海自贸区相关规则推迟公布——《总体方案》仍在完善

按照原计划,上海自贸区相关规则应该在7月下旬公布,但中国政府推迟了规则的公布。对此,沈丹阳解释说,7月3日,国务院常务会议讨论并原则通过了《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》。这是顺应全球经贸发展新趋势,更加积极主动对外开放的重大举措。

此次国务院常务会议同时要求国务院有关部门根据会议精神对《总体方案》作进一步修改完善后,按程序报国务院审定。目前,《总体方案》正在进一步完善并按程序办理中,离正式审定批准公布的时间应该不会很长了。

中日韩自贸协定第二轮谈判进展——日韩关注新兴领域

中日韩自贸协定(FTA)第二轮谈判已于8月2日在上海结束。沈丹阳介绍,中日韩自贸区第二轮谈判期间,三方就谈判的基本模式和框架范围进行了讨论。从目前情况看,日、韩关注的领域十分广泛,其中诸如环境、劳工、粮食安全、信息技术、电子商务、商业环境等,均属自贸区谈判的新兴领域。

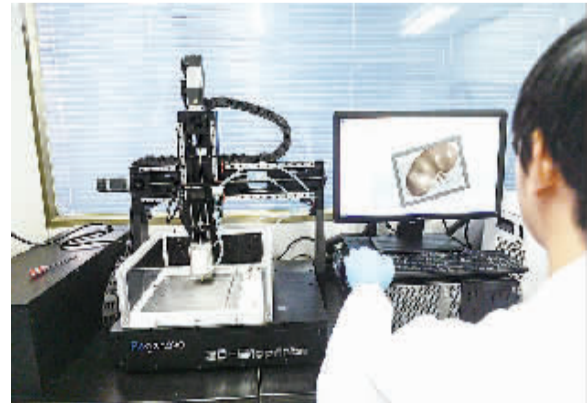
沈丹阳介绍,三方已商定于今年年底在日本举行第三轮谈判。

针对重点调查外资企业一说——驳斥其毫无根据

有报道称,继葛兰素史克丑闻爆发以来,赛诺菲、礼来这两家大型外资药企日前也遭到中国工商部门的调查。有舆论认为,重点针对外资企业的调查会影响跨国公司对中国投资的信心。对此,沈丹阳回应称,众所周知,绝大多数在华投资的外商投资企业守法意识高,能够依法经营,已经成为中国经济的重要组成部分。所谓调查重点针对外资企业的说法毫无依据。



首台细胞组织3D打印机自主研发成功



8月7日,研究人员在调试打印机。来自杭州电子科技大学等高校的科学家最近自主研发出生物材料3D打印机,该3D打印机目前已成功打印出较小比例的人类耳蜗软骨组织、肝脏单元等。多位医学专家鉴定认为,这台打印机处于国际领先水平。

新华社记者 徐显摄

从“放生”到“新生”

陈学慧

益慈善类、城乡社区服务类社会组织,可直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。这也意味着,行业协会面临着越来越激烈的市场化竞争,一些行业“一会独大”的局面可能出现变化。

另一方面,从行业协会自身的发展来看,近年来,在大型展会的主办方中、在应对贸易摩擦的国际谈判桌旁、在行业自律的组织者中,行业协会的身影越来越活跃。但同时,由于我国的行业协会大部分由原有行政管理部门翻牌或主导组建,有些协会总像是一些行政部门的附属机构,有些协会只顾收会费而对企业服务不够,还有些协会人员老化提供不了专

业服务,其人员配置、运作机制、内部治理等还存在着与市场经济要求不相适应的地方。

面对行业协会发展的机遇和挑战,尤其是面对我国经济进入转型升级关键时期的迫切需要,行业协会要顺应形势,找准定位,转变职能,创新服务,主动承接政府转移的职能但不能成为“二政府”。解决行业协会能力建设与市场经济发展要求的差距,需要通过制度改革让行业协会在市场经济条件下,实现更好地发展,保持与政府职能转变的同步。

按照国务院机构改革和职能转变方案的要求,“去行政化”的行业协会要强化行业自律,使行业组织植根于企业、植根

于市场,使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。行业协会的职能就是把该行业内的厂商、企业和个体都组织起来,提供行业标准制订、资质核准、业务培训、行业发展问题研讨、维权等服务。为此,政府职能转移行业协会要有明确的时间落实表和路线图,明确落实行业协会的职能。

值得关注的是,按照有关部署,行业协会要在未来5年内基本完成市场化改革。从目前行业协会的发展现状看,5年的时间并不宽裕。16家全国性行业协会、联合会带头提出加快自身改革,将起到很好的示范作用。改革的过程并不轻松,从“放生”到“新生”将会是一次涅槃。



16家全国性的行业协会、联合会聚在一起,探讨行业协会的发展与改革,这已经是第二次了。如果说去年首次会议的主题更多偏向于行业协会自身的发展,则今年的主题更多的是偏向于行业协会的改革,即如何转型发展。这是由当前的形势所决定的。

行业协会转型发展,已是箭在弦上。一方面,从行业协会发展的外部环境来看,新一届政府加快推进政府职能转变,进一步简政放权,要把一些应由社会行使的职能移交给社会组织承接,行业协会面临着新的发展机遇。

同时,根据新一轮机构改革和职能转变方案,成立行业协会商会类、科技类、公