社会领域相关产业政策有望年内出台



网址:http://www.ce.cn 手机:http://wap.ce.cn

ECONOMIC DAILY

国内统一刊号CN11-0014代号1-68

2013年8月8日 农历癸巳年七月初二

第10979号(总11552号)

经济日报社出版

灿报道:国家发展改革委今天表示,在 发展、政府向社会组织购买服务的政 社会事业改革取得新进展的基础上, 下半年将积极发展社会领域产业,推 动出台促进社会养老服务、健康服务

业、创意产业发展的政策意见。

据悉,国家发展改革委将把协调 作为加强公共服务和社会建设的重要 手段。统筹推进国家基本公共服务体 系建设,创新公共服务提供方式,加快

在促进就业方面,国家发展改革 委将继续实施有利于增加就业的宏观 经济政策,努力挖掘新的就业增长 点。积极实施促进服务业发展的产业 推进社会事业、社会政策和社会改革 政策,进一步提高经济增长对就业的 拉动作用。完善中小微型企业发展扶 持政策,充分发挥其吸纳就业作用。 积极发展战略性新兴产业和高技术产

本报北京8月7日讯 记者林火 出台鼓励民间资本参与社会事业建设 业,创造更多适合高校毕业生的就业 机会。完善就业创业扶持政策,加强 高校毕业生就业信息服务和就业指 导,鼓励高校毕业生更多到城乡基层、 中小企业、中西部地区和艰苦边远地

区就业创业。 国家发展改革委还将按照"织好 网、补短板、兜住底"的要求,完善社会 保险制度,加快养老保险顶层设计进 程。落实提高医保待遇水平和降低群

□ 本报记者 陈学慧 林火灿

众医疗费用负担的措施。

周结构。自用以一定了自己经济形势

本报讯 记者刘存瑞 李哲 报道:据山西省统计局数据,今 年上半年 GDP 达 6016.6 亿元, 同比增长9%; 财政总收入1572.3 亿元,增长5.5%;一般预算收入 969.6亿元,增长18%。全省经济

运行呈现出总体平稳、稳中有 建煤产业设施产有为的局面。 长期以来,由于畸重畸轻的

产业结构,山西经济运行在每次 经济周期中都会遭受严重影响。 去年以来,传统产业煤炭市场下 行,煤炭综合价格从2011年的 656元下跌到今年6月的450元, 但山西却摆脱了前两次国际金融 危机下的"习惯性颓势"。统计 显示,山西非煤产业的发展弥补 了煤炭收入下滑的缺口,上半年, 全省非煤产业对工业增加值的贡 献率达到43.8%,同比提高7.1个 百分点,特别是新型工业的贡献 率明显提高,其中装备制造业增 长了39.7%。

这是山西近3年来着力推 进转方式调结构的成果。2010 年7月以来,山西省委、省政府 积极实施"以煤为基、多元发 展"战略,经济结构调整成效令 人瞩目。记者了解到,在高新技 术产业方面,就有3个云计算项 目正分别在太原、阳泉和长治 加快推进,还有低温发电、光 伏玻璃、超轻型直升机、无人 机、LED芯片等高新技术产业 也已取得突破, 去年全省新能 源和新材料产业销售收入分别 达到280亿元、870亿元;在现

代物流方面, 煤炭交易中心实现全面上线交易; 在文化旅 游产业方面,旅游总收入连年保持25%左右的增长,去年 文化产业增加值占到 GDP 的 4.13%。在发展循环经济方 面,大宗工业固体废弃物综合利用率从2010年的42%提高 到去年的52%。

近年来, 山西省在投资取向上把重点放在优化投资结构 方面,其中战略性新兴产业投资比重超过一半,新型工业投 资比重近两年提高近7个百分点,去年非煤产业投资占工业 投资比重达到67%,今年上半年,产业结构调整类项目完成投 资 935.7亿元,增长 178%,成为实现转型跨越发展的重要 物质基础。山西省委书记袁纯清认为,转型正以其强大的推 动力为山西经济发展提供了源源不断的正能量,逐步打破了

西部建小康 难点在"老乡"

-甘肃河西走廊纪行之二

本报记者 王 晋 李琛奇

无土栽培的生菜青翠欲滴、美丽的四季红果生机勃勃、 150斤的巨型南瓜一人抱不住、奇异的砍瓜砍了还能长 ……在酒泉市肃州区国家现代农业示范区泉湖万亩核心园, 各具特色的农产品让人大开眼界,园区俨然一条现代农业观

"西北干旱多沙,缺水缺土。我们规划建设了这个示范 园,搞水培、雾培、有机质无土栽培。你看,这种有机质是 用秸秆、棉籽壳、牛羊粪等合理配比而成的, 这项技术还获 得了国家专利。"泉湖乡党委书记陈冲自豪地介绍,去年的 西北非耕地农业利用技术及产业化项目总结交流会就是在这 儿召开的。

这个示范园规划占地1.2万亩,计划投资1.3亿元,引 进了8家"农字头"企业和4家专业合作社,辐射周边7个 乡镇、60多个行政村的近10万农民。去年,当地实行大规 模土地流转,由村委会与农户签订13年的土地流转合同, 土地流转尊重农户意愿,价格以听证会形式、参照周边流转 价格确定,每3年动态调整一次。陈冲说,"算下来,农户 除了得到土地流转的收益,还可以在园区做产业工人领工 资,风险降低了,亩均纯收益达到2700元左右。去年,泉 湖乡农民人均纯收入达到9400元。"

酒泉是个传统农业市,总人口110万人,其中农业人口 64万人。"全面建成小康社会,难点在农村,重点在农民。 党的十八大召开后,我们确立了实施农民收入倍增计划,目 标是到2016年农民人均收入在2011年的基础上实现翻番, 达到16554元,年均增速高于城镇居民可支配收入。"酒泉 市副市长李永军介绍说。

以"服务城市、富裕农民"为目标,酒泉市委、市政府确 立了做精第一产业的7大战略:精心布局,因地制宜发展城郊 型农业;精育产业,构建特色精品产业体系;精细管理,提高 农业产出效益;精准生产,加快农业标准化步伐;精深加工, 提升产业化经营水平; (下转第十版)

我国经济正处于增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期一

三期"叠加是当前中国经济的阶段性特征

中国经济正面临着近年来少有的错 综复杂的局面。这从经济运行中的一些 重要指标关系出现的新变化,可见

从传统的统计数据和分析方法来 看,当前经济运行的有些指标是相互 不匹配、不同步的。比如, 经济增速 虽逐波放缓,但城镇新增就业总体平 稳;工业用电量增速较低、铁路货运 量略有下滑,但工业增速仍然相对较 高; 财政收入增幅回落大于经济增幅 回落。再比如,货币信贷增速相对较 高,社会融资规模增长也比较快,但 经济增速却逐步回落。这些数据的不 匹配看似不好理解,但综合各方面因 素来看,这正是由于中国经济面临着 前所未有的复杂局面, 呈现出新的阶 段性特征所决定的。

□ 增长速度进入换挡期,是由经济发展的客观规律所决定的

□ 结构调整面临阵痛期,是加快经济发展方式转变的主动选择

□ 前期刺激政策消化期,是化解多年来积累的深层次矛盾的必经阶段

那么,什么是当前中国经济的阶段性 特征? 有分析认为, 我国经济正处于增长 速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激 政策消化期叠加的阶段,加上世界经济还 处于深度调整之中,使我国经济发展的内 外环境更趋复杂。如果不能准确把握这种 阶段性特征, 我们对经济形势就可能出现 误判, 宏观调控就可能出现偏差。

展的客观规律所决定的。

改革开放30多年来年均近10%的持 续高增长, 把中国经济带到了世界第二 大经济体。随着国民经济总量等基数增 大,支撑经济发展的人力资源、自然资 源以及制度安排和经济政策等要素正在 发生变化,从劳动力、资本、技术进步 等生产要素结构分析,从一、二、三次 增长速度进入换挡期,是由经济发 产业结构分析,都可看到,我国经济增

长速度下降是经济发展的阶段性现象, 是一个发生在实体经济层面上的自然过 程。这些内在影响,再加上国际金融危 机的外来影响,我国经济增速近年来呈 现逐级放缓的态势。2003年至2007年 我国经济年均增长11.6%,2008年至 2011年年均增长9.6%, 2012年增长 7.8%,再到今年上半年增长7.6%。专家 普遍认为,在世界经济增长动力仍显不 足、国内结构调整不断深化的大背景 下,"七上八下"的经济增速处于合理区 间。正因为如此,"十二五"规划确定的 经济发展速度是7%,今年的预期增长目 标是7.5%左右。这个增速并未对就业等 带来太大冲击,经济结构还出现了积极 变化,说明"换挡期"的中国经济,增 长动力格局并没有根本改变。

传媒业整合迈出重要一步

收购有百年历史的《华盛顿邮报》,

不能简单解读为传统媒体正在消

亡,而是传媒业在互联网技术多年

来反复冲击下,向更高层次整合迈

资产投资6600亿元,其中基本建设

投资5300亿元,车辆购置及更新改

造投资力度还将加大。铁路装备市

出的重要一步。

(下转第三版)



8月7日,新疆 生产建设兵团第二 师二十一团职工忙 着将刚采收的番茄 放在晒床上晾晒, 制成番茄干销往海 外市场。

时下,在新疆 巴音郭楞蒙古自治 州焉耆回族自治 县,新疆生产建设 兵团农二师种植的 6.55万亩优质番茄 正值采收、晾晒的 好时机。

> 杜炳勋摄 (新华社发)

油菜籽进口增加的背后

场正迎来新的发展机遇

增长14.9%,进口量大幅增加的主要 原因是国内油菜籽压榨产能的快速 提升,和加拿大油菜籽丰产预期导 致国际市场价格下跌。



欢迎关注

扫一扫

6家乳企价格垄断被处罚 罚款总额约6.7亿元

成为我国反垄断史上开出的最大罚单。

中,合生元公司被处上一年度销售额6% 些公司上一年度销售额的3%。

本报北京8月7日讯 国家发展改革 的罚款,约1.63亿元;美赞臣公司被处上 委7日宣布,6家乳粉生产企业因违反《反 一年度销售额4%的罚款,约2.04亿元;多 垄断法》限制竞争行为共被罚约6.7亿元, 美滋、雅培(上海)、富仕兰(上海)、恒天然 案表明,我国反垄断机关对价格垄断不法 商贸(上海)公司分别被罚约1.72亿元、行为查处力度在加大,对其他行业和企业 据悉,在被处罚的6家乳粉生产企业 0.77亿元、0.48亿元、0.04亿元,分别占这 是个警示。

这次处罚加上今年以来发改委查处 的三星、茅台和五粮液等企业价格垄断大 (宗 文)

(相关报道见八版)

转方式调结构 大趋势不可违

-访国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军

本报记者 王 玥 胡文鹏

对于经济结构调整, 国务院发展研 究中心资源与环境政策研究所副所长李 佐军有着诸多独到见解。近日,本报记 者就调结构的可行路径、重点难点等问 题,对李佐军进行了采访。

记者:"调结构"虽然只有3个字, 但真正落实起来却千头万绪。调结构应 气、水蒸气,减少"坏的排放",如 该从哪些重点领域进行突破呢?

发展模式乏力,都凸显了调结构的刻不 容缓。调整虽然带来"阵痛",但这是大 势所趋,一定要认清这一点。无论是区 域、产业还是企业,要想化危为机,必 须坚定不移地推进转方式和调结构。

调结构并不是某一产业或某一领域

要素投入向更多地依靠技术、资本、信 息等高级要素投入转变;第二,排放结 构调整,即增加"好的排放",如氧 "三废"、二氧化碳等;第三,产业结 李佐军: 经济下行压力仍存, 传统 构调整, 即降低劳动密集型、资源密集 型产业比重,增加技术或知识密集型、 高附加值产业比重; 第四, 区域结构调 整,即统筹区域发展,统筹城乡发展, 推进新型城镇化;第五,经济增长动力 结构调整,即实现由主要依靠需求边动 力向主要依靠供给边动力转变;第六,

领域的协调推动。具体而言,结构调整 在政府与民众之间、垄断行业和竞争性 或个人,则要进行奖励和补偿,让他们 要从以下7个方面进行:第一,要素投 行业之间、社会各阶层之间的公平合理 入结构调整,即实现由主要依靠一般性 分配;第七,发展目标结构调整,即实 现由原来的数量型增长向质量效益型增 长转变,由原来主要追求物本发展向主 要追求人本发展转变。 记者: 全社会用市场机制倒逼经济

结构调整的紧迫感明显增强。在这一过 程中, 哪些难点需要提前预判预防?

李佐军:由于结构调整涉及的领域 非常广泛,因此,各个领域都有各自不 同的难点。就拿排放结构调整来说,最 关键是要建立相应的奖惩机制。对那些 污染环境的企业或个人,要进行严格的 惩罚,让他们不敢进行"坏的排放"。对 的单兵突进,而是全方位、多层次、多 财富分配结构调整,即实现财富或收入 那些致力于植树造林、涵养水源的企业

不断增加"好的排放"。再拿财富分配结 构调整来说,其核心是利益的分配,难 点在于能否突破现有利益格局的藩篱。

经济结构的深度调整, 正好与我国 经济从高速增长阶段向中速增长阶段转 换相交叉。因此,调整过程必然十分复 杂、艰辛。既要高度重视,又要循序渐 进。无论哪个领域的结构调整,都需提 前做好顶层设计,加强制度建设,发挥 市场作用。

(下转第三版)