

视线

# 引导农业人口有序转移

张蔚蓝

随着城镇化的发展,越来越多的农业人口进入城市,农业转移人口市民化成为不可逆转的趋势。具体而言,农业转移人口市民化,是指城镇化过程中从农村转移到城镇的人口,在经历城乡迁移和职业转变的同时,获得城镇永久居住身份、平等享受城镇居民各项社会福利和政治权利成为城镇居民的过程。其主要标志包括社会身份的转变、政治权利的平等、公共服务全覆盖、经济生活条件改善、综合文化素质提高、广泛的社会认同等。

当前我国城镇中农业转移人口处于快速稳定增长阶段,但由于多方面因素的影响,农业转移人口市民化进程滞后。中国社会科学院城市发展与环境研究所日前发布的《中国城市发展报告》就此指出,由于我国农业转移人口规模巨大,市民化程度低、成本高,推进市民化将是一项长期任务。

引导农业人口有序转移,推进市民化进程,应当按照“以人为本、统筹兼顾、公平对待、一视同仁”的原则,分阶段稳步推进,建立政府主导、多方参与、成本共担、协同推进的市民化机制,使农业转移人口获得与城镇户籍居民均等一致的社会身份和权利,能公平公正地享受平等的基本公共服务和社会福利,并在价值观念、社会认同、生活方式上完全融入城市社会。这就需要在推进市民化的过程中,进一步深化户籍、土地、住房、社会保障、公共服务等综合配套改革,建立完善城乡统一的户籍登记管理制度和社会保障制度,稳步推进基本公共服务城镇常住人口全覆盖,实现农业转移人口的职业转化、地域转移、身份转换,以及价值观念和生活方式的转变。

具体而言,有序推进农业转移人口市民化,必须突破其成本障碍、制度障碍、能力障碍、文化障碍,以及社会排斥、承载力约束等诸多其他障碍,特别是承载力约束。目前,农业转移人口高度集中在大城市,一些大城市特别是超大城市规模急剧膨胀,出现了交通拥堵、房价高企、环境污染、资源短缺等“城市病”;而小城市和小城镇却由于缺乏产业支撑,公共服务落后、人气不足,发展相对缓慢,人口的集聚与城市承载力之间的矛盾日益加剧。为此,积极支持小城市和小城镇的发展,充分发挥它们吸纳农业转移人口的能力,并积极引导农业转移人口向小城市和小城镇分流,将是今后一段时间需要着重研究和解决的问题。

## 劳动者 更幸福着

本期人物 赵晓楠,女,26岁,山东胶州人,现在北京市如风达快递有限公司当快递员。

## 快乐的女快递员

“我是2011年11月来到这家快递公司的,也是公司唯一的女快递员。”赵晓楠说。无论严寒酷暑,晓楠每天都带着一车货物,穿梭于街道、胡同。“干净利落,一次都没有送错过。”认识的人都说她是个认真、敬业、不怕吃苦的姑娘。

晓楠13岁就和父母一起从老家来到北京。起初,她帮着父母卖菜。后来结婚有了孩子,就想着和老公一起干活,自己赚钱自己花。“怀孕的时候和老公一起摆摊,他卖菜,我就在旁边卖棉鞋垫。”晓楠骄傲地说:“孩子出生前10天,我还摆摊呢。弯不下腰的时候顾客就自己动手拿货,不过好像只要我在,生意就变得特别好。”

晓楠今年26岁,在北京做过超市收银员、摆摊卖过雨伞、玩具等,最后,和老公一起来到快递公司上班。

“孩子10个月的时候我就开始送快递了。虽然很累很辛苦,但时间上比较灵活,中午可以有时间回家给孩子喂奶。有时顾客晚上才回家,下班后我就抱着孩子,遛弯的时候顺便送一趟,什么都不耽误。”晓楠说。

作为公司唯一的女快递员,晓楠的工作并没有得到什么优待。“最忙的时候就是春节前后,每天基本都是早7点上班,一直忙到晚上九十点钟,连吃饭的时间都没有。不过把货物送完,我就感觉很有成就感。”

“工作中遇到过什么困难吗?”笔者问。“苦和难忍一忍就过去了,所以我也记不住。不过开心的事我记得还是挺多的。”晓楠笑着说,“现在我的业务都跑熟了,知道很多固定顾客的时间,就可以更快地把货送到。而且我跟很多老顾客的关系都很好,每次送快递,就跟回家一样。有时候顾客看天热还会给我一瓶水,让我觉得我的工作受到了肯定和尊重。”

谈到未来,晓楠说,“我就是想在孩子上小学之前找个地方稳定下来,好好赚钱,以后让他受到好的教育,可以快乐幸福地成长。”文/凌素

本版编辑 张雅



7月30日,在四川南充高坪机场,留守儿童准备搭乘“心愿航班”前往深圳。

新华社发

# 留守儿童的快乐暑假

## “回到”学校过暑假

本报记者 张允强 通讯员 张芙蓉

8月2日,在辽宁铁岭新城铁岭实验学校,操场上学生们任一群、俩一伙的或打篮球、或踢足球;学校图书馆里,孩子们津津有味地阅读着课外书……

“学校每天都有专人值班,留守儿童可以回到学校过暑假。”学校副校长丁凤娟一边告诉记者,一边打开学校的“留守儿童QQ群”与孩子们聊天,“作业都写得咋样了?参加摄影、书画展的题材都选好了吗?出门一定要注意安全!有时间来学校打打球,到图书馆看看书……”

“最放心不下的就是这些留守在家的孩子们,他们平时大多和老人一起生

活,由于想念父母,很多孩子都郁郁寡欢,假期里情况就更糟了……”丁凤娟告诉记者,学校目前有100多名留守儿童,按照铁岭市教育局的统一部署,暑假期间,学校的图书馆、实验室、计算机室及各种文体活动场地、设施设备都向留守儿童开放。学校还根据留守儿童的居所、性别、性格等,成立了留守儿童假期学习小组。留守儿童利用暑假,按学习小组聚在一起,不仅可以养成爱学习的好习惯,而且还增进了友谊。学校还鼓励留守儿童就近参加研究性学习、社区服务等综合实践活动,以提高他们的社

会实践能力。

“腿再抬高点儿,要注意表情。”在银州区柴河西小学的舞蹈教室,老师正带着孩子们排练情景舞蹈剧,备战开学后全区学校的文艺汇演。

“孩子们的家都在柴河西村,离学校很近,所以,老师们会轮流来学校组织一些活动。”柴河西小学校长卢旭告诉记者,全校40多个孩子,基本都是留守儿童。为了更好地照顾这些孩子,学校专门设立了“留守儿童之家”,暑假期间一直对孩子们开放,尽可能地给孩子们增添快乐,缓解他们对父母的思念。

## “七彩课堂”

## 真快乐

本报记者 黄平 实习生 杨柳

屋外烈日炎炎,屋内书声琅琅,加拿大籍外教安德鲁正在给浙江杭州市郊的余杭区乔司街道三角村“假日学校”的孩子们上课。

“第一次有外教老师给我们上课,特别幽默生动。”来自江西上饶的六年级外来务工者子女陈华标告诉记者。

乔司镇三角村外来务工人员众多,每逢暑假,大批留守儿童都像候鸟般赶来与父母团聚。为了丰富他们的假期生活,村里开办“快乐假日学校”已有3年,并坚持公益免费、自愿参加的原则,授课老师大多由大学生志愿者和退休教师担任,课程涉及英语、数学、美术、音乐等。今年,授课老师中第一次有外籍老师加入,35岁的安德鲁到乔司镇时间还不算长,目前在镇里一家外语培训学校工作,听说“假日学校”有需要,便主动报了名。

浙江是民营经济大省,外来务工人员逐年递增。父母工作忙碌,暑期“小候鸟”们的到来,虽然带来团聚的喜悦,但孩子们“监护有盲区、教育多空白、生活很拮据”的假期状态,会让他们陷入“二次留守”的窘境。

为解决这一问题,如今,像乔司镇三角村这样的“假日学校”遍布浙江各地,仅乔司一个街道就有130多所,参加人数超过5000多人。“小候鸟”们有了栖身之地,丰富多彩的课程也着实让他们的暑假快乐而充实。

今年,“小候鸟”们的课堂还从学校内扩展到了学校外。7月24日,“小候鸟”们在志愿者的陪伴下,来到杭州市和平会展中心参观3D魔幻展。“真有趣,我以后要好好研究它。”这些孩子在收获3D技术为他们带来的惊喜的同时,也初步了解了3D打印技术等知识,对3D背后的科学奥秘充满了好奇。

据了解,观展活动是杭州市今年7月启动的“七彩梦,志愿行”关爱农民工子女公益夏令营志愿服务行动的一个组成部分,将通过亲情陪护、学业辅导、自护教育、爱心捐款、感受城市等公益行动,带动社会各界关爱农民工子女,让“小候鸟”们敢于追梦、勇于追梦、勤于圆梦,给孩子们一个真正安全、快乐、充实的暑假。

图①:广西钦州市钦南区,返乡大学生志愿者林雷在教留守的孩子们画画。

新华社记者 周华摄

图②:来自安徽省庐江县白湖镇的张嘉慧即将告别留守儿童生活,秋季学期便可来到父母身边,入读合肥市芙蓉小学。2013年,合肥市把接收进城务工人员随迁子女的定点学校增加到195所,并进一步放宽入学条件。

新华社记者 刘军喜摄



## 支教打开新视野

本报记者 陈颐

“支教老师给我们上了很多新课,有美术、手工、长跑……太有意思了!”二年级的小男生勇航告诉记者。

这里是山西省左权县麻田镇云头底村小学。当记者从太原驱车5个多小时来到这里时,几名女大学生正在给村里的小姑娘教舞蹈,男大学生则带着村里的少年们打乒乓球。在3年级教室里,20岁的张鑫钰正给一个小男生教英语。“我是他人生第一个英语老师,他已经学会用英语数数了!”这个来自中国青年政治学院国际新闻系的女生乐呵呵地对记者说。

暑假期间,400名大学生报名参加参加了由三星公司赞助的“2013年西部阳光

行动”,来到甘肃、陕西、贵州、山西等10个省区的贫困地区进行支教活动。

云头底村小学校长何金华告诉记者,云头底村经济条件比较落后,全村800多人中,许多青壮年都外出打工,学校里30多个学生和40多个学龄前儿童大多是留守儿童。在乡村小学就读的农家孩子,暑假尽管不能像城里孩子一样出去旅游和出国游学,但如何在暑期利用兴趣班给孩子们创造一个良好的环境,也是农村教育中一件很重要的事情。“听说要来一批大城市的支教大学生,村里的乡亲们都非常高兴,他们希望自己的孩子也能像城里孩子一样,在暑

期能参加课外活动,开阔眼界、增长知识、培养爱好。”何金华说。

大学生们的到来,为山区的孩子们打开了一扇通往外界的窗户。12岁的小姑娘赵柯然告诉记者,她喜欢画画。“支教老师不仅教给我画画,还给我们讲了很多我们不知道的新知识,让我们开阔了视野,增长了见识。真希望他们每年都来!”

西部阳光基金会理事长杨东平介绍说,“西部阳光行动”最早开展于2004年。2010年起,活动规模发展到全国各地地方高校,参加人数也由每年200人增加到300人。截至2012年,已有1800余名大学生志愿者参加了该活动。

## 我国将建立养老服务评估制度

本报讯 民政部日前提出,推动建立统一规范的养老服务评估制度,并决定于2014年初启动评估工作试点,根据进展情况逐步扩大覆盖范围。到“十二五”末,力争建立起科学合理、运转高效的长效评估机制,基本实现养老服务评估科学化、常态化和专业化。

民政部要求,坚持老年人权益优先,把推进养老服务评估工作与保障老年人合法权益、更好地享受社会服务和社会优待结合起来,以保障老年人养老服务需求为核心,科学确定评估标准,认真制定评估方案,合理设计评估流程,积极培育评估队伍,高效利用评估结果。(惠 民)

## 民政部试点企业社会工作

本报讯 民政部日前确定,河北省衡水市等18个地区和北京市北汽汽车灯具有限公司等80家单位为民政部首批企业社会工作试点地区和单位。

企业社会工作试点是完善社会工作服务制度、推进社会工作事业全面深入发展的重要举措。民政部要求各地区、各单位,高度重视试点工作,切实加强组织领导和业务指导,保障资金投入和资源支持,积极探索、精心实施,及时总结提炼工作经验,认真研究解决困难问题,确保试点工作顺利开展并取得实在成效。民政部将加强对试点工作的指导,并适时检查评估。(卫 华)



# 整合社区资源 实现新型养老

——山东打造“五位一体”社区为老服务场所

本报记者 李万祥

走进山东青岛市一家示范性社区老年人日间照料中心,里面很热闹。大厅内的棋牌桌周围早就坐满了来打麻将、玩扑克牌的老年人。“这里是老年娱乐室,我们有专门的管理人员按时提醒老年人起身活动,以免他们坐得太久。”负责该中心日常管理和运营的乐万家老年公寓总院长宋庆辉告诉记者。

位于市南区的这个社区老年日间照料中心,其示范性主要体现在充分整合了社区日间照料中心、社区管理服务中心、养老公寓、社区医疗门诊和社区食堂服务资源,打造出新型的“五位一体”社区为老服务场所及设施。

“3年来,区政府先后投入8亿多元资金发展养老事业。”市南区民政局副局长李兰亭介绍说,老年公寓不分民办公办,同等享受政府优惠补贴政策。“我们由老年公寓行业协会监督安全卫生和,依靠行业自律来实现良性发展。民政局办不了的事,就交由老年公寓协会去办。”

市南区54万常住人口中,老年人占了17%。从2007年开始,市南区通过政府购买服务的方式,在全国首创为独居和困难老人每天送牛奶,如今已经发展为“六送”,即送奶、送报、送家政、送爱心、送保险、送午餐。这些服务项目,均由社区老年人日间照料中心来承担。

山东是人口大省,也是老年人口大省。截至2012年底,全省60岁以上老年人已达1500多万人,约占全省人口总数的16%。要实现基本养老的普惠,社区是重要依托。依靠先进的信息化平台,社区养老让社区服务资源发挥出最大的功能辐射力。潍坊市就有个“没有围墙的养老院”——“12343”民生万事通网络服务中心。这个由政府无偿提供办公场地的民办非企业单位,现已建设了呼叫、网络、短信、平面媒体、服务大厅5大平台,整合了2000多家服务单位。

“这是个面向城乡社区、加速构建城乡一体化的老年服务网络体系。”淮

坊市民政局副局长张慕昌说,目前,“12343”服务网络已经构建起市网络服务中心、市市区分中心、社区直配配送中心、村居服务站(点)4级实体服务网络,总共建成11个县级分中心、106个社区服务中心。

“我们为老年人研发的具有卫星定位功能的‘一键通’手机,集一键通、广播、电话和照明等功能于一体。”“12343”网络服务中心理事长刘夕恩说,“一键按下,服务到家。”只要拨通“12343”,无论是咨询信息,还是交电费、康复护理,服务马上送进家门。

记者在采访中发现,山东一些地方已经开始探索以社区为依托的城乡养老服务一体化模式。在莱芜市郭家沟社区老年公寓,81岁的霍桂英住在装有碳晶电热板的公寓里。“从起步就装最先进的”,这就是当地发展农村社区养老服务的理念。据介绍,村里每一位65岁以上的老人,都可像霍桂英老人一样免费入住50平方米的老年公寓。