



### 首批县级公立医院改革试点评估启动

8月下旬将开展现场集中评估

本报北京8月6日讯 记者吴佳佳从国务院医改办获悉:国务院医改办会同中央编办、发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、国家卫生计生委、中医药局于8月组织对国家确定的第一批县级公立医院综合改革试点工作进行评估,研究解决改革中出现的突出问题。

根据国务院医改领导小组办公室日前印发的《关于开展县级公立医院综合改革试点自评工作的通知》,第一阶段评估工作为地方自评,8月20日前完成,要求各地全面总结县级公立医院综合改革试点的做法。

国务院医改办将于8月21日至31日组织对试点县开展现场集中评估,并对地方自评情况进行核实。

### 网络商品交易非法主体网站整治将开展

营造健康有序的网络市场环境

本报北京8月6日讯 记者陈郁报道:国家工商总局日前发出通知,计划即日起至11月底,在全国范围内开展网络商品交易非法主体网站专项整治。通过专项整治,查处一批违法行为,关闭一批从事各种严重侵害消费者和经营者合法权益、社会危害程度较深的网络商品交易非法主体网站,进一步营造健康有序的网络市场环境。

据悉,专项整治的重点将是伪造或冒用公司名称、网站服务器物理地址在境内、严重侵犯消费者和经营者合法权益的网络商品交易非法主体网站。

### 健全索道运营企业安全生产评定标准

力争2015年底所有企业达标

本报北京8月6日讯 记者王轶辰报道:国家安全监管总局、国家质检总局日前印发通知,决定在客运索道运营企业开展安全生产标准化建设,建立健全索道运营企业安全生产标准化评定标准和考评体系,力争到2015年底实现所有客运索道运营企业标准化达标,提高防范和处置客运索道安全事故的能力,提升客运索道运营企业整体安全水平。

通知指出,客运索道运营企业要完善安全管理制度,开展以安全生产目标、组织机构和职责、安全生产投入等为主要内容的安全生产标准化建设工作。



物流业:

### “强”“弱”之间看质变

本报记者 杨国民

“弱”主要体现在社会物流总额增速继续回落,钢铁、煤炭等大宗商品物流需求持续低迷,传统物流业务服务价格继续下滑;“强”则表现在行业转型升级加快,专业服务能力得到增强、供应链管理有新的进展,高端物流业态成为新的增长点

中国物流与采购联合会提供的数据表明,今年上半年,在国民经济增速稳中回落、市场倒逼机制明显增强的背景下,我国物流业运行总体保持平稳,不同物流业务类型走势分化,呈现出“一弱一强”的基本特征,行业发展逐渐由规模速度型向质量效益型转变。

“弱”主要体现在社会物流总额增速继续回落,钢铁、煤炭等大宗商品物流需求持续低迷,传统物流业务服务价格继续下滑;“强”则表现在行业转型升级加快,专业服务能力得到增强、供应链管理有新的发展,快递速运、一体化物流、供应链管理等高端物流业态成为新的增长点。

统计显示,上半年,全国社会物流总额93.1万亿元,按可比价格计算,同比增长9.1%,增速较一季度回落0.3个百分点;比去年同期回落0.9个百分点,比去年全年回落0.7个百分点,呈现“稳中偏弱”的基本特征。

从物流总额构成看,工业品、农产品与进口物品物流总额增速回落。从物流业务类型看,走势存在明显分化。大宗商品物流需求低迷。钢铁、煤炭、水泥物流业务量均出现不同程度的下降,突出表现在以大宗商品运输为主的铁路和水路货物周转量出现负增长。与消费品等与民生相关的物流业务保持快速增长,增速在20%以上。

“一弱一强”相对应的是,上半年物流业发展呈现出“质”的转变。主要表现在:一是企业发展的质量和效益提高,收入增速首次超过成本。在转型升级中,物流企业积极拓展增值服务,盈利能力较传统业务增强。据对重点物流企业调查汇总数据显示,1月份至5月份,主营业务收入同比增长18.6%,主营业务收入利润率为5.6%。

二是业务模式和结构加快调整,供应链发展成效初显。在市场倒逼机制下,企业业务调整的动力增强,行业转型升级步伐加快。主要表现在:供应链管理有新的发展。部分物流企业以当前需求回落为契机,低成本整合资源,主导构建供应链,提供全方位一体化服务;专业服务能力得到增强。传统物流企业转型发展,专业化物流融合发展,精细发展,各类物流企业创新发展,供应商库存管理、供应链金融、保税物流等服务新模式得到推广。

中国物流与采购联合会分析认为,下半年行业发展面临的国内外宏观经济环境不容乐观,人工成本刚性上涨20%以上,资金紧张、人才短缺问题仍将存在,市场竞争将更加激烈。物流业加快转型升级,实现做强做大,急需进一步完善税收等相关政策,切实减轻物流企业税费负担;加快物流网络建设,实现货物物流;简化行政审批手续,为企业经营活动提供便利等方面入手,为物流业健康发展提供更好的外部环境。

# 大部分地区可实现预定增长目标

## 中央投资将向中西部重大基础设施和民生工程领域倾斜

本报北京8月6日讯 记者林火灿报道:国家发展和改革委员会有关负责人今天表示,尽管当前不少地区经济发展面临一定困难,但也有些向好因素。在宏观调控政策基本稳定的情况下,预计大部分地区可以实现年初预定的增长目标。

这位负责人表示,国家发展改革委将深入实施区域发展总体战略,统筹东中西,协调南北方,进一步完善区域发展格局。根据各地区发展现状和潜力,实施差别化区域发展政策,充分发挥各地区比较优势,推进区域协调发展,不断拓宽发展空间。据介绍,有关部门将对东部地区加大在深化改革、扩大开放方面的制度供给,重点增加资源本地化深加工与利用比例,提高战略性新兴产业资源储备规模,对严重下滑的能源原材料行业给予必要支持。中央投资将向中

◎ 对东部地区,加大在深化改革、扩大开放方面的制度供给,通过制度创新为转型发展提供新动力

◎ 对中西部和东北地区,在重大规划、重大政策、重大改革、重大项目审批核准和资金安排方面给予支持和倾斜

改革和先行先试,为改革全局提供经验,并通过制度创新为转型发展提供新动力。

同时,加大对中西部和东北地区的支持力度,在重大规划、重大政策、重大改革、重大项目审批核准和资金安排方面给予支持和倾斜。加强能源外送通道建设,适当增加资源本地化深加工与利用比例,提高战略性新兴产业资源储备规模,对严重下滑的能源原材料行业给予必要支持。中央投资将向中

西部地区重大基础设施和民生工程领域倾斜,确保各项保障和改善民生工作不因经济放缓而受影响。研究出台新10年全面实施东北等老工业基地振兴战略政策文件。

此外,还将继续扩大区域开放合作,把开放型经济体系和创新区域合作方式作为塑造区域发展新优势的着力点,支持长江三角洲、珠江三角洲、环渤海、长江中游城市群等地区加强区域合作,积极推动

一体化发展。健全合作机制,加强长江等重点流域地区合作。支持中西部地区承接产业转移示范区建设,鼓励与沿海地区合作共建产业园区。推动内陆和沿边开放,加快云南向西南开放桥头堡、新疆喀什和霍尔果斯经济开发区建设,支持图们江区域(珲春)国际合作示范区和满洲里、瑞丽、东兴等沿边重点开发开放试验区建设,支持开展跨境合作。

今年以来,我国地区经济运行总体平稳,中西部地区主要经济指标增速仍快于东部地区。地区经济出现积极分化,东部地区转型升级起步早、步伐快,服务业、制造业竞争力不断增强,而且经济增速稳中略升,为全国经济稳定运行提供了重要支撑。中西部地区也有许多地方积极培育特色优势产业,对经济企稳形成了一定支撑。

## 上半年机械工业增加值同比增长9.2%

全年产销同比增速将在12%左右

本报北京8月6日讯 记者刘瑾、实习生孟燕报道:上半年我国机械工业经济运行缓慢回升、温和增长、平稳发展。预计今年全行业经济运行速度略高于去年,但总体仍将处于较低水平,全年产销同比增速将在12%左右,利润增速在8%左右。

这是记者从中国机械工业联合会今天举行的发布会上获悉的。据统计,1月至6月机械工业增加值同比增长9.2%,比上年同期加快0.2个百分点,已接近全

国工业平均水平。对外贸易出口与上年大体相当,出口形势严峻,累计出口增速持续回落。

据了解,2000年至2011年我国机械工业一直以年均25%以上的高速增长。2012年行业产销增速在11%至13%之间,步入中速增长期。今年以来,机械工业固定资产投资延续持续回落态势,自3月份起累计同比增速持续下滑。需求不足加剧了过度竞争,产品价格继续下行。据

统计,全行业7万家企业中,1.2万家企业亏损。

中机联执行副会长蔡惟慈表示,机械行业近年来增长过快,增速回落是正常的。在当前形势下,市场的倒逼作用逐渐显现,外延扩张降温、创新日趋升温,企业在市场上的投资更加理性、务实,行业产业结构正朝预期方向演进。全行业要善用倒逼机制,积极推进机械工业结构调整和发展方式转变,提高行业增长质量。



8月6日,承建沈阳浑南新区有轨电车的中试列车在轨道上运行。当日,我国首个现代有轨电车网——沈阳浑南新区现代有轨电车成网运行。据介绍,浑南新区有轨电车是第12届全运会的交通配套工程,整个路网由4条线路组成,线路总长约60公里,共设车站67个,将于8月15日起正式载客运营。

本报记者 赵晶摄

## 3年内全面提升电机能效

今年底未达到最低能效标准要求的企业将被关闭或处罚

本报北京8月6日讯 记者黄鑫报道:工信部节能与综合利用司副司长高东升今天就《电机能效提升计划(2013—2015年)》解读说,要用3年时间,通过政策引导、标准约束、监督检查等手段以及市场化的运作机制,从电机生产、应用及回收再制造领域全面提升电机能效,促进电机产业转型升级。

据介绍,工信部将联合国家质检总局,组织对电机生产企业执行国家强制性

能效标准情况进行专项检查。今年年底前,企业通过自查整改,生产的电机产品均要达到国家电机最低能效标准要求。如果到期仍不达标,将依据有关法律法规进行关闭或者处罚。并将充分利用节能产品惠民工程高效电机推广等系列财政补贴引导电机产品结构升级。

同时,工信部还将推进废旧电机高效再制造,建立探索规范的废旧电机回收利用体系,提升电机高效再制造技术,形成

电机高效再制造相关标准,并加快高效电机技术研究及推广应用。

据介绍,工信部将筛选发布一批掌握核心技术、服务质量高、资源整合能力强的合同能源管理公司,推荐给重点用电企业。并建立合同能源管理公司、重点用户、第三方节能认证机构、金融机构间的对接合作平台,通过多方共同认可、互相约束的市场化模式,进一步提高企业进行电机系统节能改造的信心、降低风险。

## 128家婴幼儿配方乳粉生产企业取得食品生产许可证

本报北京8月6日讯 记者陈郁报道:为落实《国务院办公厅转发食品药品监管总局等部门关于进一步加强婴幼儿配方乳粉质量安全工作的意见》要求,方便广大消费者、食品监管部门和社会各界查询信息,鼓励广大消费者和社会各界参与婴幼儿配方乳粉质量安全监督,国家食品药品监管总局今天向社会公布了经各省级食品药品监管部门批准取得食品生产许可证的128家婴幼儿配方乳粉生产企业的名单及相关信息。

下一步,食品药品监管总局将按照新修订的婴幼儿配方乳粉生产企业许可条件和婴幼儿配方乳粉备案管理办法,组织开展婴幼儿配方乳粉生产企业的再审核再清理和产品信息备案工作,进一步清理婴幼儿配方乳粉生产企业,规范产品信息和包装标签。婴幼儿配方乳粉生产企业的动态变更信息及详细产品信息,将在备案工作完成后及时向社会公布。

## 企业生产婴幼儿配方乳粉许可条件审查细则征求意见

本报北京8月6日讯 记者陈郁报道:国家食品药品监管总局组织形成的《企业生产婴幼儿配方乳粉许可条件审查细则(2013版)(征求意见稿)》,今天公开向社会征求意见。

征求意见稿明确,该审查细则适用于企业申请使用牛乳或者羊乳及其加工制品(乳清粉、乳清蛋白、脱脂乳粉、全脂乳粉等)为主要原料,加入适量的维生素、矿物质和其他辅料,使用法律法规及标准所要求的条件,加工制作供婴幼儿(36月龄以内)食用的婴幼儿配方乳粉、较大婴幼儿配方乳粉、幼儿配方乳粉,对企业生产条件的审查及其许可生产产品的检验。

征求意见稿参照药品管理,要求婴幼儿配方乳粉生产企业应按照危害分析和关键控制点体系(HACCP)、粉状婴幼儿配方食品良好生产规范(GMP)等要求建立质量管理体系;以生乳为原料的生产企业,应有自建养殖场,以全脂、脱脂乳粉为原料的生产企业,应自控奶源。

本版编辑 张双 郭存举

# 化解产能过剩 实现由大到强

### ——解读《船舶工业加快结构调整促进转型升级实施方案(2013—2015年)》

本报记者 祝君璧

受全球航运、造船市场持续低迷的影响,今年以来,我国船舶工业主要造船指标和经济指标继续下滑;企业交船难、接单难、融资难、盈利难等问题依然突出。为提高船舶工业发展质量和效益,促进船舶工业持续健康发展,日前国务院印发《船舶工业加快结构调整促进转型升级实施方案(2013—2015年)》,明确了今后3年船舶工业结构调整和转型升级的主要任务,提出既要化解产能过剩的矛盾,也要努力实现船舶工业由大到强的转变。

《实施方案》提出今后3年船舶工业结构调整和转型升级的7项主要任务:一是加快科技创新,实施创新驱动;二是提高关键配套设备和材料制造水平;三是调整优化船舶产业生产布局;四是改善需求结构,加快高端产品发展;五是稳定国际市场份额;六是推进军民融合发展;七是加强企业管理和行业服务。

近年来,我国船舶工业规模迅速扩大,已建成一批高水平的造船基础设施,上下游产业齐全,劳动力资源充裕。我国已成为世界最具影响力的造船大国之一。然而,受国际环境低迷影响,船舶工业竞争愈加激烈,产能过剩矛盾加剧,造船面临的风险和挑战不断加大。

据了解,当前船舶企业中,有三分之一骨干企业经营正常,三分之一企业任务不足,三分之一企业生产难以为继。“造船业的困难,既有受经济周期影响的因素,也有结构性因素。”中国船舶工业行业协会秘书长王锦连表示,《实施方案》不仅对化解当前产能过剩、扩大内外需等作出相关规定,更明确了产业转型升级、加快实现船舶工业由大到强的任务。

《实施方案》提出,船舶工业要以加快转变船舶工业发展方式为主线,以提高发展质量和效益为中心,发挥企业市场主体作用,着力优化组织结构、化解产能过剩矛

盾,提高产业核心竞争力。

对此,中国船舶工业行业协会表示,要大力支持骨干企业发展,积极推进企业兼并重组。淘汰落后产能,优化资源配置,提高产业集中度势在必行。

“将科技创新、提高关键配套设备和材料制造水平摆在《实施方案》的前两条,充分说明当前工业经济中产业的转型升级是排在首位的,主要还是通过调结构、促改革来推进稳增长。”中船重工规划发展部副主任张健德告诉记者。面对船舶市场需求结构的变化,业内企业必须大力推进科技创新,通过转型升级走出困境。

有关专家表示,经过多年发展,世界造船业正逐步向我国转移,我国完全有条件推动船舶工业再上新台阶。船企要利用这次行业调整的大好时机,抓紧时间做好下一代造船技术储备,加快转型升级,发挥市场主导作用,推动行业健康发展。

## 政策解读

### 今后3年船舶工业结构调整和转型升级主要任务:

- ▷ 加快科技创新,实施创新驱动
- ▷ 提高关键配套设备和材料制造水平
- ▷ 调整优化船舶产业生产布局
- ▷ 改善需求结构,加快高端产品发展
- ▷ 稳定国际市场份额
- ▷ 推进军民融合发展
- ▷ 加强企业管理和行业服务