正确认识当前我国经济社会发展基本面

——国家发改委主任徐绍史谈当前经济形势和下半年经济工作

本报记者 林火灿

今年上半年，我国国内生产总值按可比价格计算同比增长7.6%，增速有所放缓。透过上半年经济数据，在“换挡”发展的新阶段，我国面临着经济增长动力与下行压力交织、有利条件与不利因素并存等诸多复杂严峻的局面。

8月5日，在中国特色社会主义和中国梦宣传教育系列报告会上，国家发展和改革委员会主任徐绍史详细解读了当前我国经济发展形势和应对策略。

记者：如何看待当前的国际经济环境？

徐绍史：当前世界经济正在深度调整，我国发展面临的国际环境依然十分复杂。主要经济体复苏态势不平衡，发达经济体出现了一些积极迹象，但增长后劲不足，新兴经济体整体增速虽仍较快，但下行压力增大。美国经济和就业都有改善，但财政减支对经济增长的负面影响可能增加。日本经济略有起色，但内需依然不振。欧元区状况更加艰难，债务规模还在进一步上升。一些新兴经济体增长放慢，物价上涨。贸易投资保护主义日益多样化，一些国家频繁以反倾销、气候变化、知识产权保护、国家安全审查等为借口，对我设置各种准入壁垒，国际市场的竞争将更加激烈。

记者：由于国内外经济环境严峻复杂，许多地方、行业、企业都反映压力比较大、日子比较难过，请问对这种情况怎么看？

徐绍史：今年以来，我国经济发展面临着多年未有的错综复杂局面，许多地方、行业、企业的日子确实比较难过，面临的压力也比较大。但我们也注意到，我国区域、产业、行业、企业之间运行出现了分化，有不少见事早、行动快，能够主动顺应形势变化、加快培育发展新增长点，呈现出较强的抗风险能力和逆势而上的发展态势。

从区域看，东部地区转型升级起步早、步伐快，服务业、制造业竞争力不断增强，经济增速稳中略升，为全国经济稳定运行提供了重要支撑。中西部地区和东北地区经济增速高位继续回落，面临转型的压力加大，但也有许多地方积极培育特色优势产业，对经济企稳形成了一定支撑。

从产业看，农业稳定发展，粮食持续丰收。第二产业增速尽管有所放缓，但高技术产业和战略性新兴产业发展势头不错，高耗能产业增速有所回落。第三产业增速继续稳步提高，一些新兴产业和新型业态发展迅猛。

从行业看，与居民消费相关的行业好于与投资相关的行业。钢铁、有色等行业较为困难，而医药、食品、汽车、计算机等行业增势稳定，通信设备、医疗器械等新兴产业的增速较快。

从企业看，在市场环境偏紧的情况下，不少企业经营困难，但也有一批企业在市场倒逼机制的作用下，加大研发投入，加快结构调整，积极开拓市场，生产和效益状况良好。特别是一批民营企业主动适应市场变化，加快调整，逆势而上，取得了较好的经营业绩。

记者：当前我国经济运行还面临哪些突出的矛盾和问题？

徐绍史：当前，发展中长期积累的一些深层次矛盾和问题还没有得到根本解决，同时，经济运行中又出现一些新的矛盾和问题。主要是经济增长动力偏弱，化解产能过剩形势严峻，企业生产经营困难加剧，中小企业融资难融资贵，财政金融的风险也不容忽视。与此同时，夺取全年粮食丰收还面临不少风险挑战，环境问题比较突出，食品药品违法犯罪行为仍然多发。这些问题都需要高度关注，采取切实措施认真加以解决。

记者：下半年经济工作的宏观政策取向是什么？

徐绍史：中央已经明确，下半年经济工作要全面贯彻党的十八大精神，按照中央经济工作会议的总体部署，坚持稳中求进，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚持宏观经济政策连续性、稳定性，提高针对性、协调性，根据经济形势变化，适时适度进行预调和微调，稳中有为。要统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，努力实现三者的有机统一，确保完成全年经济社会发展主要任务。

做好下半年经济工作，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府作用，更有效地激发企业活力。一是更准确地把握宏观调控的方向、力度和节奏，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，稳定社会预期，增强企业信心，提高服务实体经济水平。二是注重通盘考虑政策设计，使经济运行处于合理区间，有效防范和化解各种潜在的风险。三是更多地运用经济、法律和技术手段，创新宏观调控方式，分类指导、有保有压、有扶有控，加强政策协同配合，根据实际情况进行差别化的调控。四是更好地依靠创新体制机制，加快重点领域和关键环节的改革，创造公平竞争市场环境，增强经济发展活力和后劲。

记者：下半年在进一步扩大内需方面有什么重大举措？

徐绍史：内需包括消费需求和投资需求两个方面。消费需求方面，重点是提升能力，改善环境，推动升级。提升能力，就是采取多种措施促进中低收入者收入增长，让大家有钱消费。改善环境，就是完善物流基础设施，加强市场监管，维护市场秩序，让大家乐于消费、放心消费。推动升级，就是积极创造新的消费热点，激发消费热情。当前要注意关注和培育信息消费和服务消费两个重点。

投资需求方面，要继续发挥好投资对稳增长的关键作用，保持合理的投资增长。要保证有限的政府投资投向经济社会发展的重点领域和薄弱环节，主要包括：“十二五”规划明确的重点建设任务，棚户区改造及市政配套基础设施，交通基础设施，城市基础设施和公共服务设施，农村电网改造升级，具备建设条件的能源项目，芦山地震灾后恢复重建等。同时，支持民间投资健康发展，充分利用促进民间投资政策成效的评估成果，扩大市场准入，努力破除“弹簧门”、“玻璃门”、“旋转门”，引导民间投资通过多种途径进入基础设施、基础产业和公用事业等领域。

扩大内需还有一项非常重要的工作，就是积极稳妥推进新型城镇化。要加强总体规划、统筹谋划，抓紧修改完善城镇化发展规划及相关政策，以人的城镇化为核心，大力推动户籍、土地、财税、金融、社会保障等方面的改革，有序推进农业转移人口市民化，加强城市基础设施和公共服务设施建设，进一步提升城市可持续发展能力。

记者：下一阶段政府如何更好地支持企业、实体经济发展？

徐绍史：近年来，围绕支持企业特别是中小企业发展，中央出台了一系列财税、金融等扶持政策，取得了积极效果。下一步，在落实并完善已出台各项政策措施的同时，将进一步激发企业活力，大力支持实体经济发展。具体说有五个方面。

一是加大对中小企业特别是小微企业、个体工商户的政策扶持和服务力度。落实好暂免征收部分小微企业增值税和营业税的优惠政策。确保全年小微企业贷款增速不低于各项贷款平均增速、增量不低于上年，而且要用好中小企业发展的各项资金。

二是支持企业做优做强。研究鼓励优势企业加快兼并重组的政策，引导企业加大技术创新投入，加强管理创新、商业模式创新和品牌建设，增强海外发展能力。发挥好大企业的支撑作用，鼓励大企业以产业链为纽带，带动中小企业协同发展。

三是促进民营经济健康发展。进一步落实促进民间投资政策措施，及时完善细化政策。引导民间投资进入基础设施、基础产业和公用事业等领域，推出一批示范项目。

四是进一步清费减负。加强涉企收费秩序的整治规范，进一步清理取消银行业不合理的收费项目，治理高收费行为。抓紧修订发布商业银行服务政府指导价和政府定价目录。

五是拓宽企业融资渠道。

记者：下一阶段改革的重点是什么？

徐绍史：党中央国务院对深化经济体制改革高度重视，要求通过改革破除体制机制障碍，来增强市场主体的活力和经济增长的内生动力。下一步，将不失时机推出一批有利于稳增长、调结构、惠民生的重点改革举措，进一步激发市场和企业活力，增强经济发展内生动力，使改革成果惠及全体人民。

一是进一步推进行政体制改革。再取消、下放和整合一批行政审批事项，对于确需保留的行政审批事项，积极创新审批方式，规范审批行为，提高审批效率。

二是积极推进财税金融体制改革。做好扩大“营改增”试点工作。继续推进利率市场化改革，加快培育发展中小金融机构，完善多层次资本市场。推进铁路投融资体制改革。

三是积极稳妥推进资源性产品和环境价格改革。加快建立居民用电、用水等阶梯价格制度。实施电价制度改革，推进煤炭资源税从价计征。做好碳排放、排污权交易试点。

同时，还要深入推进教育、文化、行业协会、公务用车等方面的改革，抓好综合配套改革试点。

记者：下一步政府在保障和改善民生方面还有哪些举措？

徐绍史：要坚持把保障和改善民生作为一切工作的根本出发点和落脚点，完善政策，加大投入，认真解决群众最直接最关心的利益问题。

一是坚持就业优先战略。继续完善各项促进就业创业的政策措施，加强基层就业服务设施建设，对高校毕业生、就业困难群体提供持续就业帮扶。

二是统筹城乡社保体系建设。推进整合城乡居民养老、医疗保险制度。做好城乡居民医保门诊统筹、大病保险等工作。推进全面建立临时救助制度。

三是促进各项社会事业均衡发展。推进教育公平，加大对贫困地区义务教育扶持力度。完善公共文化服务体系。改善教育、卫生、文化、体育等社会领域设施条件，切实保障人民群众发展需求。

四是稳定价格总水平。加强重要商品的产供销衔接，及时做好储备吞吐和进出口调节。切实降低流通成本，继续加强教育、医疗、涉农等民生价格监管。严厉查处价格欺诈和价格垄断行为。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，努力保障群众基本生活不受物价上涨影响。

五是促进房地产市场平稳健康发展。坚持房地产调控各项政策。加大对保障性安居工程建设的推进力度，加快普通商品住房开工建设，支持居民家庭首套自住购房需求。

六是加强和创新社会管理。畅通群众利益诉求渠道，严肃查处征地拆迁、生态保护、劳工用工等领域损害群众利益的行为，保持社会和谐稳定。

“百老”展风姿

——记上海百老德育讲师团（下）

本报记者 沈则瑾

13年的坚持，3500多场次的谆谆讲授，350多万人次的青少年听众——上海百老德育讲师团的老人们，在教室里、操场上、营房中，留下无数充满激情的心语。

孩子们放暑假，百老德育讲师团的老人们更忙了，“实现中国梦”的宣讲正在50多个德育基地陆续展开。没有老师的管束，没有家长的督促，老人们的“唠叨”孩子们听得进去吗？

完全不用担心。老人们以亲身经历口述历史、留住记忆，以睿智人生启迪孩子、架构未来、他们和孩子们面对面，大会演讲小会座谈，共同探讨生活真谛人生理想。

105岁那年离去的百老德育讲师团顾问夏征农参加过南昌起义，亲历了一个世纪的历史变迁；老红军、张思德营教导员淳杰，生前常为孩子们讲张思德的故事，让孩子们一次次走近这位全心全意为人民服务的楷模；老红军、东海舰队原副司令员李文模，为百名11岁孩子讲自己11岁参加长征时爬雪山过草地的经历，传播长征精神。

原南京军区空军副司令员韩德彩是一位在抗美援朝中击落过5架敌机的战斗英雄，他希望同学们能勇敢面对生活和学习上的困难，奋发有为，不断进步；上海警备区原政委王传友曾担任过南京路上好八连指导员，他常给孩子们讲“好八连精神代代相传”，希望孩子们继承这笔永恒的精神财富。

见过百老德育讲师团成员的人，都会惊讶老人们何以个个充满活力。是孩子们专注的目光，给了老人们不断超越自我的巨大勇气和力量。他们说，孩子们有进步、有成长，是他们最大的欣慰，他们只是做了自己力所能及的事，今后还要做更多。

百老德育讲师团团长戚泉木77岁了，多次因劳累过度诱发高血压、心脏病或脑梗，但人住进了医院，心还系着孩子们，他常常从病房里悄悄跑出来为孩子们讲课。如果有年幼的孩子在台下听讲，他还会用口技表演当年他任少先队大队长时创作的“用步枪、机枪打美国飞机”，每次都逗得孩子们笑个不停。

年近70岁才退休的朱志豪加入百老德育讲师团，以“我为祖国造大桥”为主题，向大学生们讲述自己从技术员做起，几十年如一日勤恳工作的经历，“个人理想要与国家需要相结合”，“只有脚踏实地、努力奋斗，才能实现人生价值”，朱志豪的话让学生们在面临人生选择时有了全新的视角，他也为学生们的成长由衷地感到高兴。

岁月如歌，“百老”不老。这些跨越了传统晚年生活模式的老人们，正以“光荣源于奉献”的崇高人生境界向年轻一代展示着“以天下为己任”的老一辈革命者风采，他们宽阔的胸膛里，洋溢着对祖国无尽的爱。

来自抗旱一线的报道

农业部通知要求

防范高温干旱 夺取秋粮丰收

本报北京8月5日讯 记者乔金亮报道：农业部今天紧急下发《关于防范高温干旱夺取秋粮丰收的通知》，要求各级农业部门做好高温干旱防范工作，做到重旱区少减产、轻旱区不减产、非旱区多增产，全力夺取秋粮丰收。

农业部要求各地密切关注持续高温天气及发生区域，准确把握作物生长发育进程，科学研判旱情发展趋势，及时发布高温旱情预警信息，提醒农民群众采取各种措施，减少农业生产因旱损失。根据不同区域受旱程度和不同作物生长发育进程，加强分类指导，落实好抗御高温干旱的技术措施。

国家防总会商强调

坚持防汛抗旱两手抓

本报北京8月5日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉：近期，黑龙江、吉林和内蒙古等东北部分地区持续阴雨，嫩江以及松花江干流先后发生超警洪水。与此同时，江淮、江南大部7月中旬以来持续高温少雨，湖南、贵州、湖北、重庆等地旱情迅速发展，安徽南部、浙江部分山区、江西西北部和江苏北部等地伏旱露头。国家防总今日召开会商会，分析研判当前全国防汛抗旱形势，强调必须始终坚持防汛抗旱两手抓。

针对北涝南旱的局面，国家防总要求有关地区和部门要认真落实以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，加强应急值守和会商研判，及时启动应急响应。南方旱区各地要强化旱情监测和抗旱水源应急调配，全力保障正常生产生活秩序和人饮安全，充分发挥已建抗旱服务队作用，积极为群众拉水送水，努力扩大浇灌面积，加强与解放军和武警部队的联系，充分发挥其抗旱突击队作用。

8月2日，湖南省泸溪县抗旱救灾小分队在兴隆场镇彭总管村指导农民做好水稻的灌溉、抗旱保苗、病虫防治、改种补种等工作。

连日来，湖南省泸溪县从农业、农机、水利、畜牧、林业局等部门抽调技术员，组成抗旱救灾小分队，深入田间地头，指导抗旱救灾。

本报记者 刘麟 通讯员 李焱华摄影报道

党员干部走在前

本报记者 王新伟 通讯员 石芝谋

7月30日凌晨4点，贵州省绥阳县风华镇风华村永红村100多名村民还在“鼓捣”着一口老井。这口井是上世纪70年代留下的老井，村里的老人认定这口井一定会出水。下午4点，终于出水了，风华村银山、进化等村民组800多亩水稻“有救”了。

据统计，属全省7个特旱县之一的绥阳县15个乡镇88个村、24万人受灾，4万多人、3万头大牲畜因旱造成饮水困难，农作物受灾面积达23.4万亩。早在7月中旬旱情开始显现时，绥阳县就制定了应急方案，各乡镇明确了抗旱救灾工作职责，细化分解了抗灾救灾各项任务，全县1500多名党员干部、7.8万多名群众战斗在抗旱救灾第一线。

面对旱情，太白镇100余名党员干部分赴各挂帮村组、进农村、下农田、宿农家。“我们干部的脸上都晒脱了一层皮，有些干部中暑了，但他们相互勉励，始终坚持在救灾一线送水。”太白镇党委书记刘晓山说。在风华镇溪源村高原自然村，风华镇党委副书记郭永康和包片干部在村头开“现场会”，他们在野外寻找两个多小时，终于找到了水源，200亩地不再“喊渴”。

在旱灾面前，枧坝镇组织8支“党员干部抗旱救灾服务队”，充分发挥部门包村、干部入户和受灾村、组农村党员的作用，落实包村、包户责任，用电泵接力为群众抽水灌溉，被村民喻为“爱心接力队”。“干部到户，设备到田，关心到人，考核到点”是旺草镇抓抗旱救灾工作的重要措施，该镇建立抗旱救灾考核机制，将抗旱救灾工作纳入年终考核内容，并将督促抗旱救灾工作落实到每一个责任人。

据了解，绥阳县目前共投入抗旱资金600多万元，投入机动抗旱设备9000台套，启动提灌站31座，实施应急水源工程15个，接输水管道30.5千米，已出动了200辆机动运水车给群众提供生活用水。“旱情还在继续，灾情还在加剧，全县干部已经有了思想准备，我们会把灾害损失降到最低！”绥阳县委书记尹恒斌表示。

最美基层干部

热血铸警魂

本报记者 马玉宏

在青海省大通县，蒲伟这个名字让很多毒贩不寒而栗。

蒲伟，1979年生，中共党员，1998年加入青海省大通县公安局禁毒大队。2009年，从一名普通的禁毒民警走上了县公安局禁毒大队大队长的岗位。多年来，他先后参与抓捕违法犯罪分子1000余人，参与侦破各类刑事案件1500余起。

工作中的蒲伟，一丝不苟，勤勤恳恳。针对社区戒毒康复工作相对滞后的实际，他主动学习参考社区戒毒、社区康复等相关知识，自行设计了社区戒毒、社区康复工作档案，制订了工作细则和工作办法，健全完善了社区戒毒、康复人员的医疗、帮扶、监督体系，形成了青海省大通县独有的社区戒毒、社区康复工作制度和运作模式。

2010年8月18日凌晨1时许，担任“7·22”专案组组长的蒲伟，带领民警包围涉赌场所时，与在赌场外围放哨的涉案人员遭遇。当他用手紧紧抓住涉案人员准备逃离的车辆门锁时，对方不顾一切启动车辆，他被车辆拖拽了30余米，车上的涉案人员用棍棒击伤蒲伟头部，使其全身12处严重挫伤，右脚肌腱断裂。最后，蒲伟带领民警查获聚众赌博犯罪嫌疑人3名、违法嫌疑人28人。2010年9月25日，大通县成立“9·25”打黑专案组，蒲伟任副组长，负责侦查工作。经过1年多的艰苦工作，他带领专案组的同志先后抓获各类违法犯罪人员70余人。

蒲伟对追逃工作紧抓不懈，几年来，抓获网上在逃犯罪嫌疑人24名。2011年全国公安机关“网上追逃”专项行动开始后，他带领禁毒大队民警投入到“清网行动”中，经过70多天的日夜奋战，抓获网上在逃犯罪嫌疑人11名。2012年3月他所在的禁毒大队被公安部授予先进集体，而蒲伟也被评为先进个人。

多年来，蒲伟总是担心戒毒康复的人员会受社会歧视，担心他们与社会脱节，他积极筹划“阳光工程建设”，与大通桥发、通海工贸服务有限公司达成合作协议，共同开展社区戒毒康复人员就业安置工作。

在蒲伟看来，宣传教育是禁毒工作的重中之重。“校园是纯洁的净土，作为一名禁毒警察，我要让所有的同学们懂得毒品的危害。”蒲伟说。

本版编辑 管培利