经济热点面面观

稳增长与调结构并行不悖

□ 赵淑兰

观察

“稳增长”是短期增长目标与调结构中长期目标有机结合的质量效益型增长；是要求“有保有压”，能够培育新的经济增长点、贯彻调结构要求的可持续增长

日前召开的中共中央政治局会议，在分析研究上半年经济形势和下半年经济工作时提出，要统筹稳增长、调结构、促改革，确保完成全年经济社会发展主要任务。稳增长与调结构、促改革协调推进，将是下半年我国经济发展的一个鲜明特色。

一提到稳增长，有人就自然联想到加大投资力度。如促进房地产投资开发、继续助推一些高耗能高污染传统行业等。事实证明，虽然此类做法能让GDP快速增长，并且操作起来轻车熟路，只要能搞到银行贷款融资就行。但这些做法与调结构的要求背道而驰，并且只会给结构调整和经济转型带来更大的阻力。

统筹稳增长、调结构、促改革，要坚持把握好以下几点。

首先，“稳增长”是在坚持宏观经济政策连续性、稳定性的基础上，通过提高针对性和协调性，推动经济结构调整的稳定增长，而不是大规模投资强度刺激推高的激进性增长。近日召开的国务院常务会议，决定对推动经济发展、促进市场繁荣、不断扩大就业发挥重要作用的众多小微企业暂免征收增值税和营业税。此后，国家发展改革委公布加强小微企业融资服务的指导意见。同日，工业和信息化部公布今年首批工业行业淘汰落后产能企业名单，要求包括19个工业行业的企业确保在2013年年底前彻底拆除淘汰落后产能，不得向其他地区转移。上述举措，都是稳增长与调结构并重的政策性调控措施。可以预见，下半年政府将根据经济形势变化，适时适度进行预调和微调，稳中有为，但不会出台大规模增加投资强度的刺激政策。

其次，当前的“稳增长”，是稳增长短期目标与调结构中长期目标有机结合的质量效益型增长，而不是超高速、不计资源环境代价的粗放型增长。世界经济正在深度调整，国内外发展环境十分复杂。我国上半年经济增速放缓，说明在经过长时间的两位数增长后，中国经济进入了更强调质量的换挡期，这也是打造中国经济升级版必须经过的阵痛。从中央政治局会议明确“上半年主要经济指标处于年度预期目标的合理区间”，以及政府今年以来推出的多项改革措施来看，决策层对经济减速的容忍度已经提高，将更大力度着力于结构调整和经济改革，特别是能够兼顾稳增长、调结构的兼容性政策有望继续出台。

第三，“稳增长”要的是有保有压，能够培育新的经济增长点、贯彻调结构要求的可持续增长，而不是简单以GDP增速论英雄的增长。政策予以倾斜扶持的内容已经十分明确：即能够有力推动居民消费升级的产业，能够推进以人为核心的新型城镇化的产业、农业、战略性新兴产业，以及新兴服务业和生活性服务业、其他与保障和改善民生有关的产业，等等。这些都是新的经济增长点，直接体现着产业升级的方向。至于必须淘汰的部分，毫无疑问是高耗能高污染产业、资源浪费产业、产能过剩产业、技术落后的低附加值产业、有严重泡沫的产业等。对中国经济的未来发展而言，这些产业都应是必须舍弃的部分。

记者观察 JIZHEGUANCHA

费率市场化 考验险企竞争力

江 帆

经国务院批准，保监会日前决定放开普通人身保险预定利率，将定价权交给保险公司和市场，此举意味着实行了多年的2.5%预定利率上限“保护价”将成为历史。

当初，监管层限定人身保险预定利率不超过2.5%，是为了降低风险，解决行业在低利率环境下的生存和发展问题。但此举却在某种程度上让保险公司获得了一定的垄断价格保护。费率市场化终结了定价“高压线”，也结束了长期的“保护价”，使保险公司商业的经营主体角色得到深化，但来自市场的挑战也不可避免。

首先是保险公司的盈利能力将受到更大的考验。放开普通人身险产品定价利率后，面对自由定价的竞争格局，保险公司大多会不同程度地上调产品利率，提高对保险消费者的回报。换句话说，保单费率水平趋于下降，将挤压保险公司的利润，从而对企业的盈利能力提出更高的要求。由于寿险保单的长期性特点，保费本身具有递增的特征，如果经营成本持续上升，且大幅超过保费增长速度，较高的管理费用匹配着较低的保费增长，无疑对保险公司将来的责任给付非常不利。

其次是保险公司创新能力亟待提升。放开普通人身保险预定利率上限后，消费者可以用更便宜的价格买到更好的保险产品，保险市场将进一步转向买方市场，保险产品是否价廉物美将成为保险消费者考虑的重要因素，保险公司也将在更高程度上比拼产品创新和服务创新，特别是产品的定价与条款设计。尤其是大型保险公司，由于其分支机构众多，所处地域的经济特色各不相同，在费率制定上和条款设计上必须考虑更多的有效元素，这对长期囿于“保护价”下的产品设计思维将是一种严峻挑战。

再一个挑战就是，保险资金投资能力将在更大程度上决定竞争的胜出。从国际经验看，近年来全球保险市场的承保利润普遍下降，但不少大型国际保险集团却通过投资获得了丰厚的利润，保证了企业的最终赢利。费率下降要求保险公司资金投资运用收益要相应提高，以弥补承保利润的损失。不过，目前我国保险资金投资运用面临着严重的资产错配问题，即保险资金收益和结构不能有效支持负债。保监会数据显示，截至2012年末，全行业15年以上的资产负债缺口达20225亿元，且2008年、2011和2012年，投资亏损分别为−11.66%、−2.34%和−8.21%。今年前4个月保险行业投资年化收益率为4.83%，优于去年同期，但未来保险资金运用的挑战依然严峻。虽然保险资金的投资渠道已放开，但保险行业追求稳定收益的特殊性质，导致行业转型严重慢于其他金融行业。加上券商、基金、信托、银行理财等金融机构的竞争加剧，保险产品的销售费用和负债成本都不断被推高。看来，保险公司提升资金运用的能力还有较长的一段路要走。

放开普通人身保险预定利率上限，仅仅是费率改革的第一步，虽然短期内可能使保险公司利润下降，但长期利好行业的稳定健康发展。浮动费率可以使市场主体更活跃，市场化竞争更充分，产品价格更合理。保险企业可以通过注重成本利润分析，强化内部管理而得到长足的发展，最终提升整个中国保险业的竞争力。

治理乱收费 不能“下不为例”

王书伟

中国物流与采购联合会最新的调查结果显示，国家明文规定取消的诸多行政事业性收费项目，在一些地方仍在收取。比如，已明确取消的运营车辆二级维护检测收费和运营车辆综合性能技术等级评定检测收费，却在一些地方经过改头换面后继续收取，引起企业和社会的普遍不满。

如此违规收费，显然不是这些地方政府部门对政策要求不了解，而是典型的明知故犯。从根本上说，是经济利益在作怪。国家相关法律法规明确规定，行政收费必须遵守法定原则、控制监督原则、收费标准成本核定原则等。但上述原则在一些地方政府的财政收入考量面前，在少数部门的既得利益面前，似乎不值一提。

由此不难发现，虽然中央三令五申，但制止行政乱收费仍然存在不小阻力。必须加强监督，严厉制止。

首先，要加强对违规收费资金的全面审计，摸清相关违规收费资金的规模。其次，对同意违规收费的相关责任人必须予以严惩，该免职的免职，该降级的降级，绝不能搞“罚酒三杯”，更不能搞“下不为例”。第三，要查清楚违规收费的资金流向，不能让违规收取的费用成为少数部门、部分人群的福利和“小金库”。

总之，行政乱收费行为之所以屡禁不止，甚至在局部出现反弹，一个重要原因是相应的惩戒力度不够。违规部门特别是责任人甚至觉得这不是在替个人谋私利，即便被查出，最多“下不为例”。因此，在对待乱收费上，要坚决揪住问题不放，予以严惩。同时，应鼓励新闻媒体等舆论监督力量发挥作用，不给违规者留下空间。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 张 伟 杨开新

宁信其无

王 锋作

浙江宁波前不久举办了购物节，主办方对购物节期间的刷卡消费者进行抽奖，奖品包括1辆轿车和500根金条。市民吴女士成为至尊大奖得主，获得价值25万元的轿车，可她接到获奖电话后，竟把工作人员当成诈骗者。主办方通知其他中奖者时，大部分人第一反应就是骗子，到现在还有许多大奖无人领取。

（时 锋）

清华毕业生当城管不必惊奇

沈利花

“大专及以上学历，专业不限，工资1600元……”广西柳州招聘城管，25岁的小韦拿着清华本科文凭报名，获取第一名。他说，因为专业冷门自己已待业2年，要先积累工作经验。媒体曝光后，多数人认为小韦的做法是有点“疯狂”。之所以会产生这种想法，不外乎有两个原因：其一，小韦的毕业院校是名校清华；其二，小韦选择回到老家，当上了“没有技术含量”的城管。

在有些人眼中，能上清华、北大的学生相当于捧上了“金饭碗”，因此当看见清华的毕业生找不到工作或待遇差时就会觉得很奇怪。然而，无论是清华、北大的，还是来自普通大学，是否能找到好的工作主要靠自己的能力，并非完全靠毕业院校的名气。

“三百六十行，行行出状元”，职业并没有高低贵贱之分。各行各业的人组合在一起，才组成了我们这个社会大家庭，不管从事什么职业，都是这个社会的组成部分，少了哪一行都不行。

在就业中，能力才是决定成败的关键。全球华人首富李嘉诚小学毕业，美国总统林肯连小学也没毕业，但他们都是公认的成功人士。他们的共同点除了没有受过多少学校教育外，都热爱学习、善于观察和思考生活、有恒心与毅力。小韦能转变自己的观念，是值得称赞的。

幼儿园国际班 更像一个噱头

邓子庆

来论

据报道，广东佛山一家幼儿园将开设国际班。主办者称，小朋友从该幼儿园毕业后，除了普通话、粤语、英语，还将会说一口流利的西班牙语。对于幼儿园阶段即学习小语种的新现象，有家长担心同时学习会把多种语言弄混，但也有家长认为这样能更好地与国际接轨。

笔者认为，新出现的幼儿园国际班更像是个招生噱头。要知道，国际班课程价值不菲，每月学费就要6000元，还不包括校服费、餐费和校车费。按此计算，为孩子多掌握一门语言而读国际班，一年下来仅学费就要好几万元。

说实话，笔者在“佩服”一些幼教机构市场嗅觉灵敏的同时，也对这些还刚刚学会吃饭、走路的幼儿深感同情：如此下去，孩子不成为休息不够的“特困生”才怪！幼儿教育并非精英教育，应该回归到关注孩子身心健康的层面，而不是随意拔高。在欧美国家，所谓“幼儿精英教育”也鲜有提及，而是相对注重孩子基础知识的积累。他们更注重良好生活习惯的养成，独立处理问题的能力提高，因为“孩子毕竟是孩子，不能要求他们无所不知”。

说到底，单纯地提前学习时间并不能加快儿童成长的速度。孩子的成长有自身规律，不应该人为地提前或推后。“拔苗助长”的荒谬，正常人都能理解。需要反思的是，为什么还有那么多人在对待自己孩子时就忘了这个道理？

从斯诺登事件看网络产业发展

李正信

国际观察 GUOJIGUANCHA

如果斯诺登事件诱发国家间相互防范报复，可能导致全球网络产业四分五裂。对国际网络产业而言，最为重要的是通过这一事件确立行业发展共识，发掘负面事件中的正能量

斯诺登事件的新进展看来要使美俄关系经历一些新起伏。俄罗斯虽给予斯诺登临时避难身份，但之前一方面照顾美国情绪，把斯诺登“停止危害美国”作为收留斯诺登的前提条件，另一方面则不顾美国要求引渡斯诺登的强烈要求，按程序发给了斯诺登临时避难证件，且明确声称不希望此事影响俄美关系。

反观美国，奥巴马政府还仅限于“极度失望”，具体反制措施仍待观察。但美国国会重量级议员的表态，不但让外界感到火药味十足，也势必会给白宫形成明显压力。南卡罗来纳州共和党人林赛·格莱姆表示，这是“我们与俄罗斯关系中改变游戏规则的一件事”。民主党人、参议院外交关系委员会主席罗伯特·梅南德兹声称，这一决定“是美俄关系的挫折”。共和党前总统候选人约翰·麦凯恩参议员与同僚甚至发表共同声明，要求从根本上重新考虑与俄关系，敦促奥巴马政府采取报复行动，包括完成在欧洲部署反导系统计划，以及把俄罗斯邻国格鲁吉亚纳入北约组织等。鉴此，人们不免担忧美俄关系要经历一场风波。

其实，由于美国在处理叙利亚、伊朗、阿富汗等多方面重大问题上对俄罗斯的需求，斯诺登事件进一步发酵对美俄关系的负面影响不会太大。世人该真正思考的，倒是国际互联网的快速发展进程可能因斯诺登事件而带来深刻的影响。

开放性是互联网的首要特征。全球互联网的深度融合，移动互联产业的快速发展，正不断拓展国际互联网跨领域合作的空间，也是世界网络产业保持活力并惠及其他领域的最基本条件。然而，如果斯诺登事件诱发国家间相互大幅提升防范乃至报复措施，则可能诱发隐蔽性的网络战甚至“网络战备竞赛”，进而导致全球网络产业四分五裂，发展受阻，运行不畅。其次，国际社会的公共资源及注意力，大量的人力物力等，都可能被国家间过度防范乃至“网络战备竞赛”所拖累，从而忽视互联网行业最为可怕的威胁——网络黑客及网络恐怖等。

实际上，看似偶然的斯诺登事件，其中有着一定的必然性，这就是在缺乏产业发展共识的前提下，黑客及国家间互为敌手的网络隐秘博弈日盛，最终导致庞大的国际网络世界走向越来越无序的歧途。对国际网络产业而言，当下最为重要的不是纠缠于斯诺登事件本身，而是通过这一事件确立行业发展共识，发掘负面事件中的正能量。

当年世界电报业从产生到不断壮大之后，欧洲20国1865年适时成立了国际电报联盟，后易名为国际电信联盟。几经发展的这一机构最终于1947年被联合国接手至今，对相关行业的有序发展一直发挥着重要的积极作用。

显而易见，全球互联网产业发展到今天，已像当年电报业一样，亟须一权威性的国际协调管控机制。斯诺登事件深层次的内涵，是凸现了这一需求的迫切性。为避免网络事件再次威胁国家间关系及互联网发展，国际社会各相关方应尽快坐在一起，本着积极、开放的态度，就相关产业的行为规范、运行和发展模式、管控机制乃至必要的国际机构设立等，进行认真细致的研究和沟通，进而及早建立起一整套国际互联网持续发展架构，促进互联网世界的健康有序发展。