

# 竞争性领域国企进退由市场决定

## ——国企改革热点解析之二

本报记者 林火灿

财政部公布的数据显示,今年上半年,国有企业累计实现利润总额11129.6亿元,同比增长7%,与去年同期同比下降11.6%形成鲜明反差,也明显好于去年全年同比下降5.8%的发展态势。

尽管国有企业总体盈利状况有所改善,但仍有人认为,国有企业的盈利主要受益于政府各种财政补贴。一个重要的佐证是,在已经公布的2012年A股上市公司年报中,10家获得补贴最大的国企,其补贴金额之和几乎等于创业板中所有民营企业的盈利。

有质疑者认为,政府对于国有企业的补贴,不仅有帮助国有上市公司粉饰业绩的嫌疑,更造成财政资源的配置浪费,也无益于企业的长远发展。而且国有企业依靠“吃政策偏饭”已经不能适应市场竞争,反而搅乱市场秩序,挤占民营经济发展空间,应尽快从竞争性领域退出。

这种把国有企业盈利归于政府补贴的说法值得商榷。今年上半年,国有企业盈利状况明显改善,主要受益于成本的下降。1月至6月,工业生产者出厂价格(PPI)同比下降2.2%,工业生产者购进价格同比下降2.4%。

国有企业经过多年来的市场化改革,已经建立起了较为健全的现代企业制度,完全能在市场竞争中谋求生存、站稳脚跟、发展壮大。

国有企业活力和竞争力的增强,对提升国民经济的整体实力和控制力大有裨益。这说明,仅从所有制角度考虑国企是否应全面退出,既不全面公允也不符合实际。

尽管不少竞争性领域的国有企业在产权市场化、股权多元化方面取得了积极进展,但还有相当一部分国企尚未建立起现代企业制度。与国际领先企业相比,在资产收益率、资金周转率、人均利润率等方面差距明显,企业抗风险能力不强、创新能力不足的问题仍然突出。竞争性领域国企目前的状态远未达到改革终点,体制机制还需进行更加深刻的改革。

前一阶段的国有企业改革中,我国解决了国有中小企业改制退出、建立国有企业优胜劣汰机制这两大难题,社会体制改革和国有资产管理体制改革也已基本到位。目前,我国经济体制改革的核心是处理好政府和市场的关系,必须更加尊重市场的规律,更好发挥政府的作用。这意味着国有企业作为市场主体,应该进一步改革调整,建立符合市场经济发展的体制,实现国有经济和市场经济的最终结合。

总的来看,竞争性领域国有企业的市场化改革,一个重要途径是要依托资本市场实行公众公司改革,推进股权多样化,使企业能够按照市场规则的要求运作发展。

首先,要通过改革推动企业内部管理的进

一步市场化、科学化,建立与现代企业运营相适应的人力资源管理系统,进一步优化资源配置,提高企业的运营效率。

其次,要推动企业重组,既要实现企业内部资源整合,也要稳步推进企业之间联合重组,推动企业在重组中做大、做强、做优,加快推动优势资源向企业核心竞争力转变。

再次,要把对国有企业的管理体制调整到符合市场竞争的方向上,进一步完善出资人对经营者的激励和约束制度,减少政府部门行政干预。特别是在用人制度方面,要建立有别于党政干部的企业领导人员管理体制,实现用人体制机制的市场化。此外,还需要解决国有企业的社会负担问题。

竞争性领域国企改革的终极目标,不是实现国有企业“一家独大”,而是着力构建与民营企业共赢发展的机制,并使竞争者变成合作者。因此,在推进国有企业改革中,既要增强国有企业市场竞争力,也要积极搭建公平竞争平台,不断加大股权多元化力度,吸引更多的社会资金参与这一领域的国企改革。

部分非竞争性领域国企的成功实践进一步证明,只要尊重市场规律,不断推进企业的现代制度建设,完善内外部监管考核体系,国有企业具有同样强劲的市场竞争力,能够与市场经济同步发展,相互融合。

# 边学边查边改 且思且感且行

## ——中央国家机关各部门深入开展党的群众路线教育实践活动综述

“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”,根据中央部署,以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动于6月18日正式启动。一段时期以来,中央国家机关各部门认真学习党的群众路线教育实践活动工作会议精神,周密安排,精心组织,扎实部署开展群众路线教育实践活动。

### 深入学习贯彻 统一思想认识

以领导为表率,领导带头讲党课;以理论为支撑,专家学者讲理论课;以基层为镜子,基层党务干部讲实践课;以身边为榜样,中心组成员讲示范课……

7月中旬,一场以上好“四堂课”为主要抓手的群众路线集中学习活动在中央国家机关工委举行。一些党员干部反映,这场为期一周、全员参与的集中学习活动和深化了大家对党的群众路线的理解和认识,使马克思主义的群众观点入脑、入心。

采取多种形式进行学习和教育,是开展党的群众路线教育实践活动需要着力抓好的重要环节。人力资源社会保障部、科技部、交通运输部、国土资源部、新华社等中央国家机关各部门,通过召开党员干部大会、组织辅导报告、开展专题讨论等多种方式,开展理想信念、党性党风党纪和道德品行教育,开展马克思主义群众观点和党的群众路线专题学习,教育引导广大党员干部切实把思想和行动统一到中央决策部署上来。

国家海洋局召开中国载人深潜精神报告会,学习“蛟龙号”载人深潜先进集体和先进个人事迹,要求广大党员干部以弘扬载人深潜精神为动力,牢固树立群众观点,弘扬优良作风,全面推进工作作风进一步转变。

新闻出版广电总局对党员干部提出了“拟订一份学习计划,通读一遍教育读本,精读一些领导讲话,撰写一篇学习体会,在支部交流一次学习心得”的“五个一”要求,并举办群众路线专题学习班,220名学员在学习结束后递交了心得体会。

### 广泛征求意见 坚持边学边查边改

召开座谈会、发放征求意见函、设置征求意见箱……在党的群众路线教育实践活动中,国家机关事务管理局、外交部、工业和信息化部、证监会、国家统计局等中央国家机关各部门坚持开门搞活动,多层次、多渠道听取党员干部、基层群众、兄弟部门等各方面意见建议,坚持边学边查边改,将教育实践活动引向深入。

扶贫办组织50多名干部分成10组深入连片特困地区贫困村开展为期一周的驻村调研活动,广泛听取意见建议,为教育实践活动奠定思想基础和工作基础。发展改革委坚持边学边查边改,清理

和规范性行政审批工作,目前已经取消或下放第一批行政审批事项28项,并提出第二批拟取消、下放或整合的42项事项;同时,积极推进规范性文件“立改废”工作,已废除120项,新立78项。

财政部充分发挥财政职能,及时研究出台加强地方预算执行管理激活财政存量资金的通知、对部分小微企业暂免征收增值税和营业税的决定以及及时下拨农业、社保、救灾减灾等专项资金,着力解决关系人民群众切身利益的实际问题。

商务部以修订《商务工作规则》及制定修订配套的相关政务工作细则为切入点,重点对部领导出席会议、赴地方调研、出席展会、内事会见和公文签发等工作,以及商务部公文办理和文电处理等工作进行改进,目前16项政务工作细则的制定、修订工作已基本完成。

### 大力转变作风 积极服务基层

“部司领导干部访贫问需”“百名处长进百家敬老院服务”“千名党员暖千户困难群众”……7月以来,民政部分批开展三项基层调研活动,机关全体党员干部几乎全部参与其中,在“接地气、察民情”的实践锻炼中且思且感且行,将转作风、促民生落到实处。

加强作风建设、突出反对“四风”,是党的群众路线教育实践活动的聚焦点。中央国家机关各部门坚持领导带头,聚焦作风建设,一些部门还研究完善改进工作作风的制度规定,着力健全作风建设长效机制。

农业部抽调机关干部深入基层,进行为期一个月的实践锻炼,与农民群众同吃同住同劳动,了解社情民意,听取意见建议。

公安部积极回应人民群众对社会平安的期盼,深化平安建设,针对人民群众反映强烈的网络诈骗、电信诈骗、涉枪涉爆、食品药品安全、环境污染、侵害公民个人信息、黄赌毒等重点问题,部署开展专项打击行动。

针对以往督查调研工作中存在的层层陪同多、查“盆景”多、听汇报多,随机抽查和揭隐患、查问题、追责任少,以及蜻蜓点水、浅尝辄止等问题,国家安全生产监督管理总局组成13个暗访组,采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同和接待,直奔基层、直插现场,自行确定路线、自行安排食宿的方式,对重点行业领域安全生产工作进展进行暗查抽查。

走出机关,走向基层;在学中干,在干中学。中央国家机关各部门普遍表示,将进一步总结实践经验,全面推进工作作风转变,提高服务人民的水平,以更高标准更严要求推动党的群众路线教育实践活动取得实实在在的成效。

文/新华社记者崔静赵超 (新华社北京8月4日电)

# 以良好形象展现文明中国风采

本报记者 李盛丹歌

7月31日,中央文明委在京召开提升中国公民出境旅游文明素质电视电话会议,强调要引导和推动人们强化出境旅游文明意识,提升文明道德素质,努力避免出现不文明旅游行为,以良好的言谈举止展现文明中国、礼仪之邦的风采。

中国出境旅游市场蓬勃发展,但出境游客的不文明行为时有发生,所产生的负面影响逐渐凸显。国人到国外“观花赏景”,世界也由中国游客的言行观察中国。

北京环球世纪旅行社导游王欢长期带队出境游,对公民出境旅游各种不文明行为有切身体会。“虽然大多数游客言行大方得体,但也有人随地吐痰、乱丢垃圾、大声喧哗、随处吸烟等行为屡见不鲜。境外旅游中种种不文明现象对于我们国家的形象造成了非常不好的影响。希望出境游客重视自己的言行,树立国人良好的文明形象。”

中国旅游研究院院长戴斌认为,种种不文明行为暴露出我国游客文明素质教育方面的欠缺,游客

的成熟度有待提升,也表明我国出境游仍处于起步阶段。

一家旅行社的负责人韩景峰认为,“出境游领队要以身作则,并注意用恰当、得体的方式提醒游客文明出游,让游客出行前心中有数、心中有礼。在等候出境入境海关时,逐个提醒保持适当距离;在到达酒店时,请游客不要大声喧哗;在参观旅游景点时,说明规矩等。除此之外,了解目的地文明规范、风俗禁忌也非常重要。当我们的游客像当地人那样待人亲切友好、遵守公共秩序、保护生态环境时,他们也会收获外国人友善的微笑。”



# 晚霞似火照后人

## ——记上海百老德育讲师团(上)

本报记者 沈则瑾

上海有个百老德育讲师团,600多位成员平均年龄73岁,最年长的已是百岁老人,这些老红军、老将军、老劳模、老教授、老专家、老艺术家携手并进,用曾经激情燃烧的岁月去感染和平年代的青少年,为祖国托起明天的太阳。

8月1日,上海气温高达38摄氏度。在上海浦东江南新村居委会里,77岁的戚泉水正在给孩子们讲“人生的价值在于奉献”。他是百老德育讲师团团长,听讲的40多个孩子最小的7岁,最大的18岁。戚泉水的演讲特别生动,在互动环节,孩子们抢着说自己心中的梦想。

这样的场景无数次出现在百老德育讲师团所到之处。无论寒暑,老人们“常怀忧党之心,恪尽兴党之责”,四处奔波,没有报酬,只讲奉献。

2000年讲师团成立时,只有老红军、曾任张思德等教育员的淳杰和武警部队老政委潘其槐,老劳模杨富珍、吴佩芳、徐虎,老艺术家王文娟、周宝奎等24人。虽然没有资金、场地和车辆,但老人们不惧困难,他们进学校、下社区、走城乡、入军营,与青少年面对面,把理想、希望和激情传递给下一代。

86岁的老将军闫成贵曾参加过淮海战役、孟良崮战役等,他经常每星期作一次讲座,有时一天上下午两场也不觉得累。他说:“我想把内在的能量释放出来,尽管我的能量已不多了。”

很多人看过电影《今天我休息》,却没有多少人认识马天民的原型马人俊。80岁的马人俊还经常给年轻民警讲课。他说:“要让老百姓信任你,首先就要把心交给老百姓。”马人俊的言传身教让年轻民警敬佩不已。

84岁的空军老英雄孙佑民的一个人造革手提包用了46年,冰箱、洗衣机和电视机早已“超龄”,吃穿也是随便对付,可他却将每

月三分之一的离休金用于资助贫困青少年。至今已资助42人,很多受到资助的学生工作后也捐出了自己的第一个月工资。

14岁就做童工的杨富珍是全国劳模中唯一的老地下党员,她常常去学校、社区、监狱讲课,讲得最多的是过去的苦和现在生活的甜。听完她的讲课,老师打电话告诉她,孩子们在食堂乱倒饭菜的现象明显少了,老人听了非常高兴。

全国劳模杨怀远先后为青少年作了600多场“学雷锋,见行动,为人民服务最光荣”的报告。他还带着孩子们到码头上为旅客做好事,送上他签名的40根小扁担。暑假里,孩子们抢着帮小区打扫卫生、出黑板报,帮

老人整理房间,给老人读报、陪他们聊天。他们说,是杨怀远爷爷教会我们“为人民服务”的。

顾景雄年轻时曾拍摄了200多部新闻纪录片,退休后他和同是百老德育讲师团成员的妻子一起,自费设备到偏远农村为百姓免费放映电影。6年多的时间里,他们的足迹遍及西部和东北地区。

10位老将军、10位老劳模和10位老教育工作者曾先后到监狱与服刑人员交流,用爱心唤醒他们的良知,用肺腑之言感动扭曲的心灵。一个女孩给帮她教的老劳模陶依嘉打电话说:“陶妈妈,我已经出来了,您放心,今后我会记住您的话,好好工作。”

# 赤诚服务 无私奉献

本报评论员

由600多位老干部、老红军、老将军、老劳模、老教授、老专家、老艺术家组成的上海百老德育讲师团,坚持弘扬“忠诚敬业、关爱后代,务实创新,无私奉献”的精神,长期奔波在基层开展德育讲座、演出和展览,用精神和道德的力量感染并熏陶下一代,令人钦佩。

平均年龄73岁的他们,本应是退休在家享清福,却不辞辛劳,发挥余热,以教育青少年为己任,活跃在德育宣讲第一线。他们有的放弃了高薪聘任,有的忍着身体不适,义务为310万人次青少年作德育讲座、展览和演出3500多场次,满腔热忱帮助青少年健康成长;他们为了引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观,言传身教、润物无声,用自己的奉献精神和行为引导广大青少年奋发图强、向上向善;他们与时俱进,不断创新

形式、创新内容、创新手段,从革命战争年代的斗争故事讲到和平时期的抗震救灾精神,从党的理论创新成果讲到国际国内形势,深受广大青少年欢迎。

上海百老德育讲师团已成立13年,是什么力量让这些古稀老人坚守至今?归根结底,来自于对祖国的忠诚、对人民的爱以及对下一代责任的担当。他们用实际行动彰显了服务人民、大爱无疆的情怀,不仅是老有所为的典型代表、当之无愧的革命传统教育宣传员,更是具威望的社会风尚监督员、可亲近的思想道德教育辅导员。当前,我们正处于社会发展转型期,每个人都应当学习上海百老德育讲师团这种赤诚服务、无私奉献的精神,为弘扬中华美德、构建社会主义和谐社会、实现“中国梦”作出自己应有的贡献。

# 为什么说良好开局来之不易

(上接第一版)

对此,澳大利亚总理陆克文说,中国正处于一个关键转折点,需要寻找面向未来的发展新模式。过去30年的经济发展使几亿人摆脱了贫困,但基于政府投资、高储蓄和劳动密集型产品出口的经济发展方式难以长久维持。新一届领导人所面临的挑战在于寻求新的增长模式,即扩大内需、加快发展服务业、更加注重发展质量,同时推动教育、卫生、社会保障等领域的改革。秘鲁经济和财政部长卡斯蒂利亚也认为,在经历10年高速增长之后,中国应寻找新的发展方式,并适时加以调整 and 改革。

站在更高的起点上,新一届中央领导集体审时度势,在党的十八大后召开的中央经济工作会议上就明确提出要把“稳中求进,开拓创新,扎实开局,推动经济持续健康发展”作为全年工作的总要求。各地区各部门贯彻落实党的十八大和中央经济工作会议精神,坚持稳中求进的工作总基调,以提高经济发展质量和效益为中心,着力深化改革,加快调整结构和转型升级,不断改善民生,沉着应对各种风险挑战,全面推动经济社会发展,取得了来之不易的良好开局。

良好开局来之不易,体现在新一届中央领导集体的“政策自信”。面对经济下行压力较大的情况,政府没有对经济进行大规模的直接干预,即使当国内外舆论纷纷

猜测有可能“出手”之时,仍然平心静气、静观其变。这种“不变”给了市场和企业以“定心丸”。20年来的市场经济改革,市场机制已经广泛发挥作用,有些事不用政府去做,市场会自动调节。当然,“不变”不等于“不作为”。“我们既不能盲目刺激经济增长,也不能放任经济减速跌出合理区间。”实际上,经济环境的严峻性,给宏观调控提出了更高的要求,宏观政策恰到好处,实为不易。

良好开局来之不易,体现在保持经济总体平稳的同时,经济结构调整取得积极进展。从上半年情况看,各地区各部门推动结构调整的紧迫感和主动性明显增强。不仅北京和上海主动降速赢得转方式调结构的机遇,即使是经济欠发达的西部省份贵州,同步建小康的任务很重,认识也很清醒,提出既要“赶”又要“转”,强调既要保持较快速度也要优化结构,既要发展经济也要改善民生、还要青山绿水。这两年,贵州的经济增速全国第一,“爽爽”的环境也被广为称道。东部在提质,中部在转型,西部在加速,区域经济发展趋向更加协调有序。

来之不易的良好开局,奠定了经济持续健康发展的基础,坚定了中国经济继续“领跑”的信心。只要我们坚持科学发展,深化改革开放,加快转型升级,就一定能够巩固良好开局,实现全年经济社会发展主要预期目标。