

## 经济热点面面观

□ 冯海宁

## “土地财政”实难持续



过度依靠“土地财政”，会促使地方政府多卖地、快卖地、早卖地、贱卖地，容易伤害农民当前和长期利益。随着城市土地越来越稀缺，拆迁成本越来越高，依靠土地还债的模式难以持续

改革开放以来的第二次全国性地方政府性债务审计已经展开。审计署发布的审计报告表明，从1979年至今，土地出让收入一直是地方政府主要还债来源。2011年对全国的地方政府性债务审计发现，12个省、307个市、1131个县承诺用土地出让收入作为偿债来源，债务资金量占37.96%。

这不得不让人思考：靠卖地还债是一种无奈之举，还是一种执政习惯？30多年来主要靠卖地还债，我们从中得到了什么，又损失了什么？借着这次全面审计政府性债务之机，有关方面应审视一下“卖地还债”史。

“卖地还债”现象持续至今，而且越来越严重的倾向，固然与改善基础设施以及增加民生支出有关，但主要原因

还是地方政府把土地当成了摇钱树，不仅增加财政收入从土地要钱，借债也打土地的主意——以土地为抵押物融资，或通过卖地来还钱。

“卖地还债”虽然为地方建设、改善民生作出了一定贡献，但这种做法却引发一系列问题。比如说，促使地方政府多卖地、快卖地、早卖地、贱卖地，牺牲了当下农民的利益和子孙后代的利益。再比如，房价调控压力和住房保障压力也与“卖地还债”有关，因为“卖地还债”拉高了地价和房价，导致楼市调控多次房价仍然虚高。

需要指出的是，虽然过去依靠卖地还债已经持续多年，但今后恐怕是兔子的尾巴——长不了。这是因为一方面地方政府性债务规模太大。据估算，目

前全国性的地方债仅一年利息支出就高达1.2万亿元，而2012年实际土地出让收益只有6000亿元。也就是说，一年卖地收入连支付地方债的利息都不够。

另一方面，卖地收入难以保证持续增长。由于楼市频繁进行调控操作，每次调控都会对土地出让收入有一定冲击，卖地还债的可持续性存在一定风险。而且由于城市土地越来越稀缺，拆迁成本越来越高，土地出让净利润也会越来越少。另外，土地收益还要拿出3个10%用于教育、农田水利和保障房建设，留给地方政府还债的资金更少了。

鉴于此，不仅要严禁地方政府通过土地来借钱，避免债务越累越多，而且要对已经形成的债务进行摸底清理，并计划偿还。只有这样，才能倒逼地方

政府“量入为出”，把负债率控制在一个合理水平，使其不再把眼睛盯在土地上，长期“以地生财”。

据悉，美国、日本、韩国基本没有土地出让收益。在我国的香港，土地出让收益一般只占政府收入的12.9%，而我国内地城市的土地出让收入在地方财政总收入中占30%以上。所以当务之急不但要全面摸清地方政府性债务规模，包括摸清以土地为抵押物的地方债务，而且要改善财政收入结构，即“去土地财政”，增加房产持有环节税收在财政总收入中的比例。

土地是一种有限资源。对于人口规模大、城乡经济发展不均衡的我国来说，土地更是一种稀缺资源。这就意味着“土地财政”、“卖地还债”必然会受到资源的制约，如果对土地过分依赖，从长期看存在较大风险。而且在“经营土地”、“卖地还债”的过程中，地方政府无形之中会强化自身“商人”的角色，过度参与市场竞争等微观事务中来，这显然不是现代政府应该追求的角色。因此，改变“卖地还债”的根本，还在于深入推进财税体制改革，加快政府职能转变等。

危房改造  
好政策要夯实

杨明生

日前，中央财政决定今年安排农村危房改造补助资金230亿元，支持全国266万贫困农户改造危房。

农村危房改造工程实施以来，在解决农村困难人群住房困难方面发挥了积极作用。但某些地方在村危房改造过程中依然存在一些问题，需引起重视。

首先，补助对象界定不准。按照规定，农村危房改造的补助对象是“住房最危险、经济最困难”的农户。但这一标准很多时候难以界定，而且危房改造每年分配的名额有限，分配补助工作有不少实际操作困难。不少贫困农户虽然有望争取到一定的资金补贴，因无法筹措到足够的资金，也很难利用危房补助来改造房屋。为了不影响下次指标分配，有些地方干脆把当年不属于危房的房屋都作为危房对象上报。

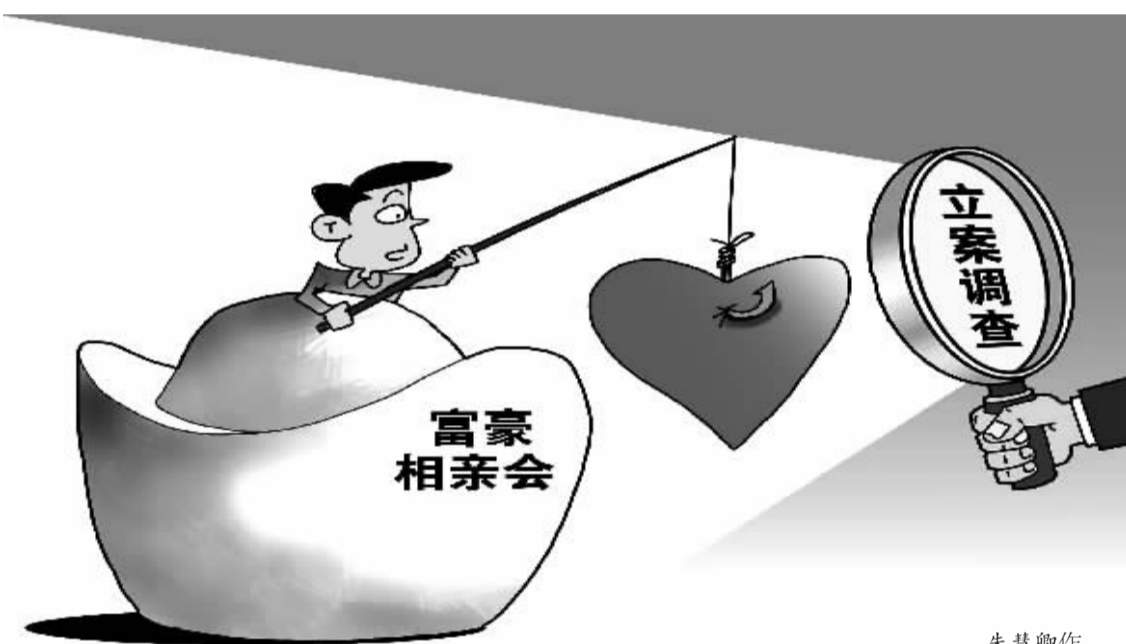
其次是标准把握随意性强。按照政策要求，只有属于整栋危房或局部危险的房屋才能列入改造计划。对危险程度的鉴定，主要由各乡镇镇服务中心工作人员承担。他们没有相应资质和专业背景，只是根据墙体是否开裂、屋基是否松动等表象进行判定。有的房屋损坏程度较轻，不会导致房屋倒塌，但村镇干部为了规避工作风险，也将其确定为危房。

此外，还有申报程序执行不到位，危房档案反映不真实，危房资金使用不规范等问题。要把这项工作真正变成惠民工程，需要在以下方面加大力度。

一要完善政策，强化考核。进一步明确危房改造资金使用申请、审核、实施、检查验收、补助标准、资金发放等内容，对财政部门、建设部门和各乡镇在危房项目实施过程中的责任进行划分。

二要严格程序，规范运作。危房对象的确定及补助金额必须严格按照个人申请、群众评议表决、村委会上报、乡镇部门审定、公告公示等程序，任何单位和个人不得擅自增减或调整。

三要加强监管，确保质量。按照农村住房建设质量控制管理的要求，加强危房改造的现场管理，对地基基础、主体结构等进行质量验收，凭验收单发放补助资金，为百姓把好质量关。



朱慧卿作

近日，一家名为“中国企业家单身俱乐部”的婚介机构在多地举办海选活动，引起各方关注。国家工商行政管理总局表示，举办“富豪相亲会”的广州五二零信息科技有限公司所宣称的“中国

企业家单身俱乐部”，未向任何组织机构管理部门登记注册，未依法取得相关经营许可，涉嫌虚假宣传被立案调查。

(时 锋)

## 助学贷款何需26个公章

张成浩

眼下是贫困大学生申请助学贷款的日子。日前，有湖北省某媒体报道，当地许多学生反映，办理助学贷款需要证明、申请等各种材料十几张，学校、院系、村委会、镇民政办公室、县民政局要逐个跑到，一共盖了26个公章。如此费力折腾，有一部分同学索性放弃，表示“有这个时间和精力，还不如去打工挣学费。”

助学贷款本是便民举措，但繁琐的办理流程、来回的反复折腾，让学生望而却步。对此，许多人不禁要问：办助学贷款真有必要盖26个公章吗？在

笔者看来，虽然办理贷款确有必要的审核流程，但一些不必要的程序却应该尽量减少合并，特别是在网络信息时代，居民信息可以在网上查询到，学生的居民信息实在没有必要逐级证明。

现实中，因一件事盖26个公章的远不止学生助学贷款。去年，北京一对夫妇为办生育证，在老家和北京之间来回奔波，盖了30多个章。等半年后拿到生育证时，胎儿已有7个月。这些都表明，简化办事程序应作为当前转变政府职能、改进工作作风的一项重要工作来抓。

## 软环境别成引才“拦路虎”

赵登华

日前，一则“我国流失的顶尖人才数量居世界首位，其中科学和工程领域滞留率平均达87%”的消息引发热议。在当前国际人才竞争日益激烈的大背景下，如何以更大的决心和诚意、更加灵活的政策和机制，吸引海外顶尖人才回国，已成当务之急。

当前世界各国都面临高端人才短缺的问题，为了与他国竞争优秀人才，广纳天下英才为自己所用，各国纷纷使出各式各样的“重磅武器”。例如，有的国家不断调整和制定技术移民政策吸引高端人才；为争夺全球最优秀的人才苗子，进而挽留这些优秀人才在本国工作，一些发达国家慷慨为其提供丰厚的奖学金或助学金；为鼓励本国企业，许多国家通过设立跨国公司的方式，与当地政府和企业合作争夺高端人才；一些国家甚至建立政府猎头机构，专门从事海外人才招聘工作，吸引海外科技人才。

近年来，我国各地相继推出引才计

划，尤其是国家推出“千人计划”后，更是助推了海外人才引进。值得深思的是，仍有众多出国留学的顶尖人才滞留海外。这其中，很多人是因为国外的科研等条件更为优越，更容易出成果；也有人认为国内现有政策还存在诸多不便，回国就业过程中把各种手续办完、各项程序走完，需要浪费大量时间、精力和财力。从引才工作的具体细节看，国内人才和技术需求与海外高层次人才之间，仍存在供求信息不对称的状况。而且很多海外人才已经有家庭，是否选

择回国发展，不能仅仅考虑个人的待遇问题，还有自己的家庭能否有一个更好的生活状态等。顶尖人才引进难这一“短板”，反映出我国海外引才的方式、方法、理念、细节依然存在不足。当今世界的竞争，说到底还是人才的竞争。引进海外高层次人才，是提高我国自主创新能力、缩短我国与世界先进水平差距的重要途径。针对海外引才局限，除了应积极改进创新海外引才的具体方式外，关键是要努力营造一个更好的引才氛围。在这

方面，有些发达国家汇聚国际人才的成功经验可资借鉴。在引才成功的国家，无论是本国人才还是引进的人才，都重视让他们实现自身价值，包括给予高工资和优厚的生活待遇、提供优越的研发设备和创新条件、根据工作业绩给予相应的职位晋升，让人才能获得施展才华的舞台。由此可见，建立适合顶尖海外人才的成长机制、提供有针对性的创业项目等，都是吸引并留住顶尖人才的必有之策。

国内有关部门在制定相关引才政策时，需要更加重视为人才创新创业培育土壤，让“国内的科研环境如何”、“回国后的发展前景如何”这类顾虑不再成为顶尖人才回国的“拦路虎”。同时，还要进一步深化科技、教育和人才机制改革，营造顶尖人才聚精会神、心情舒畅做科研的“软环境”，解决好一系列的配套措施。如此，才能让海外顶尖人才放下一切包袱，义无反顾地回国发展。

## 保障房怎成闲置房

最近，山东省审计机关发现，该省有9个市、40个县的1.29万套保障房处于闲置状态，其中有4870套空置6个月以上。空置的原因，一是配套设施不完善，二是当地住房保障待遇准入门槛过高。

【微评】保障房建设本是一项暖民心、合民意的民生工程，维系着无数民众的安居梦。可好不容易经过审批、设计、建设后的保障房，却因配套设施跟不上，分配不到位，成为闲置房，实在是令人痛心的浪费。要避免这种浪费发生，有关部门就要在规划之初就考虑得更加周全。把群众的吃穿住行需求都要囊括其中。在制定保障房分配政策时应更加切合实际，真正解决有困难的群众住房需求。总之，保障房不仅要建起来，更要住进去，用得舒心，分得透明。

## 食品安全不能应付

近日，有媒体报道，北京京客隆太阳宫店等2家门店，将当天货柜中剩肉、过期肉更换新标签、换包装，第二天重新上柜出售，涉嫌欺诈和违反食品安全等相关法律法规。卜蜂莲花等超市也被曝出存在食品安全隐患。

【微评】如今，各大超市与群众的柴米油盐密切相关，应该成为守护食品安全的重要关口。可偏偏有的超市企业，为了一己之利，抱着侥幸的心态，敷衍应付甚至是欺骗消费者。对于这样的企业，有关部门应理直气壮及时问责，该处罚的处罚，该停业的停业，该整顿的整顿。正如北京食安办负责人所言，“如果你不注重食品安全，食品市场将不欢迎你，必要的时候会依法依规请你退出。”

## 防范内幕交易需实招

近日，一则举报深交所员工涉嫌内幕交易的微博在中国股市掀起轩然大波。举报人称，深交所一前中小板监管员利用职务之便，泄露股票信息，涉嫌内幕交易。深交所回应称已关注到上述情况，并表示正在进一步核查中。

【微评】股市内幕交易破坏公平规则，打击交易信心，向来是监管层打击的重点。近年来，内幕交易屡禁不绝，甚至呈现高发态势。内幕交易存在暗箱操作，要事前预防、事中监管，有着很大的难度。要遏止其多发势头，一方面要有实实在在的惩处措施，让胆敢以身试法者受到严惩；另一方面要欢迎外界监管，比如通过引入举报奖励措施，提高案件发现的概率。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博  
<http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

## “赊账消费风”当刹

朱法飞

笔者日前在下乡调研中发现，一些基层政府机关存在赊账消费现象，有的部门已欠账多年，至今都未还清。

赊账消费可谓百害而无一益。首先影响干部的健康成长。我们的领导干部，绝大多数是带着美好愿望走上领导岗位的，党组织和广大人民群众都期望他们能用手中之权力为人民服务，并在领导岗位上锻炼成才。但有的领导干部一旦走上领导岗位，精力就用在耍“派头”、生活向“高标准”看齐，不会为民办事实好事，工作在“低水平”徘徊。二是损害了党的形象。有的干部吃拿卡要，不仅损害了党员干部的形象，也同时恶化了党群干群关系。三是加重了群众的负担，有的部门和干部长期拖欠群众款项，造成群众困难，甚至导致一些饭店不得不关门大吉。

要刹住这种赊账消费风，首先要从思想这个“总开关”入手。要切实利用这次群众路线教育实践活动契机，对党员干部进一步进行人生观、价值观教育，采取正面灌输、批驳歪理、事例评析等多种方式，讲清立身做人的道理，营造守纪律、争奉献、廉洁自律、始终代表广大群众利益的氛围。其次，纪检监察等部门要对长期存在赊账消费的重点人、重点单位严查、严管、严惩，让“八项规定”的要求落到实处。

(作者系云南文山日报社社长)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：[mzjjgc@163.com](mailto:mzjjgc@163.com)

本版编辑 张伟