

# 李克强致贺第四届库布其国际沙漠论坛时强调在打造中国经济升级版进程中推进生态文明建设

## 汪洋出席开幕式并宣读贺词

本报鄂尔多斯8月2日电 记者陈力 顾阳报道：第四届库布其国际沙漠论坛今天在内蒙古开幕。国务院总理李克强向论坛发来贺词，对论坛的举办表示热烈祝贺。国务院副总理汪洋出席开幕式，宣读了李克强的贺词。

李克强在贺词中指出，荒漠化防治是人类面临的重要课题和挑战，需要国际社会的共同努力。中国防

治荒漠化取得了可喜成绩，为构筑北方生态屏障、改善环境和促进沙漠化地区经济社会发展发挥了积极、重要的作用，也为世界治沙事业进步做出了贡献。中国将继续遵循规律，强化科学治沙、综合治沙。我们愿与各国加强合作，探索实践防治荒漠化的新理念、新模式，拓展生态环保新技术、新产业，在打造中国经济升级版的进程中更好推进生态文明建设，推动人

类的绿色可持续发展。汪洋在致辞中强调，中国将多措并举加大防沙治沙力度，继续加强国家重点生态建设和保护工程，广泛调动社会力量积极参与，注重发挥科技支撑作用，推进依法防治，努力走出一条中国特色沙区生态保护和民生改善相结合的路子。联合国秘书长潘基文在视频贺词中高度评价中国在荒漠化治理方

面发挥的领导力和取得的成就，赞扬论坛为分享造林和遏制沙漠化经验提供了良好平台，希望各国共同努力实现联合国千年发展目标，走上可持续发展之路。

库布其沙漠论坛是全球唯一致力于世界沙漠环境改善和沙漠经济发展的国际论坛。本届论坛的主题为“沙漠·生态·科技”。数百位中外专家学者、企业家和政府官员与会。

### 在库布其国际沙漠论坛上,中外嘉宾代表认为——

## 中国为治理荒漠化提供了宝贵经验

本报记者 顾 阳 陈 力

在8月2日开幕的第四届库布其国际沙漠论坛上，来自联合国及中外嘉宾代表围绕“沙漠·生态·科技”的主题，就荒漠化治理的经验和路径发表了主旨演讲。

“荒漠化是全球三大生态环境问题之一。荒漠化的防治，已经成为改善人类生存环境，保障经济社会可持续发展的迫切需求。”全国政协副主席、科技部部长万钢在发言中指出，科技创新是驱动荒漠化防治的关键。

万钢表示，中国政府高度重视依靠科技创新来防治沙漠化。下一步，将通过继续强化科技示范基地建设，提升荒漠化防治科技服务能力；强化企业技术创新的主体地位，推动生态产业发展；发挥科技

平台研发优势，完善创新体系；加强防沙治沙国际科技合作，进一步推动荒漠化防治事业的发展。

国家林业局局长赵树丛在致辞中指出，中国荒漠化土地262万平方公里，占国土总面积27%，其中沙化土地173万平方公里，占国土总面积的18%。全国共有11处国土受到荒漠化的危害，每年造成的直接经济损失高达1200多亿元。

“我们初步实现了由沙进人退向人进沙退的转变，植被盖度总面积达到20%以上，局部生态状况逐步好转。”赵树丛表示，今后将以建设生态文明为总目标，以改善生态、改善民生为总任务，遵守自然规律和经济规律，加大原生植被的保护力度，建立健全防沙治沙扶

持政策，大力发展沙区特色产业，为经济社会可持续性发展创造更好的条件。

“我们把生态建设作为最大的基础设施建设来抓，把防沙治沙作为生态建设的重中之重，坚持保护与建设相结合的原则，防沙治沙工作取得了积极成效。”作为论坛主办方之一，内蒙古自治区政府主席巴特尔表示，内蒙古是中国北方重要的生态安全屏障，也是全国荒漠化沙化最为集中、生态最为脆弱的省区之一。通过各方共同努力，内蒙古荒漠化土地面积与本世纪初相比实现了“双减少”，森林覆盖率和草原植被平均盖度实现了“双提高”。

内蒙古等地防治荒漠化取得的

成效，得到了国际社会的广泛认可。联合国防治荒漠化公约秘书处秘书长吕克·尼亚卡贾表示，在如何能够既保护环境又保护经济发展、保护生物多样性方面，库布其是非常成功的案例。沙漠化不仅是治沙和单纯的生态系统问题，更要综合考虑到经济、技术和人的发展等各个方面。

“我们非常荣幸能够去访问牧民，这是非常宝贵的经验，我们能亲眼看到进步。未来是非常有希望的！”吕克·尼亚卡贾动情地说，今天，我们在这里见证了一个非常棒的成就——曾经的死亡之地变成了一片生机勃勃的绿洲，中国防沙治沙方面的实践表明，全球携手、一起努力，完全可以遏制荒漠化。

## 琼粤桂启动防御措施应对“飞燕”

本报北京8月2日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉：今年第9号强热带风暴“飞燕”，今日19时30分在海南省文昌市龙楼镇登陆，登陆时中心附近最大风力达到11级。海南、广东、广西防汛抗旱指挥部分别召开异地视频会议，部署渔船回港避风、人员转移避险、水库安全度汛、次生灾害防御等工作，并分别启动Ⅲ级、Ⅳ级、Ⅳ级防汛防风应急响应，派出多个工作组赶赴沿海市县督导防御工作。

目前，海南26927艘渔船全部回港避风；广东有29992艘渔船回港避风，转移海上养殖人员13432人；广西有11737艘渔船在港避风，转移海上养殖人员3284人。



8月2日，渔船和游艇停泊在三亚港内避风。当日，海口、陵水、定安等市县发布台风蓝色预警，全省2万余艘渔船回港避风。

## 总体平稳 风险可控

（上接第一版）随后，市场主体的行为也就相应地发生了变化：资金充裕的机构此时不愿拆借资金，资金紧张的机构希望拆入资金，这就造成同业拆借市场上利率短期内上升。

目前，流动性并不紧张。现在银行业的货币供应量和资产情况比较宽松，同业市场上银行所占的头寸达到1.5万亿元，备付率在1.2%至1.3%左右。

综合来看，银行体系总体上运行平稳。商业银行存贷款、资本金收益率、不良资产比例以及存贷比指标和去年同期相比基本持平，有的还比去年同期略好一些。同国际上前1000家大银行各项指标相比，我国银行业的指标都是偏上的。

记者：您刚才提到，地方融资平台的规模有所增加，8月开始，审计署也将对地方债情况进行摸底。而去年底的数据显示，36个地方政府债务总量为3.85万亿元，其中银行贷款占比高达78.07%，规模如此巨大的地方融资平台贷款是否会引发系统性或区域性的风险？

尚福林：目前地方融资平台贷款的风险整体可控。我国地方融资平台大部分资金用于生产性投资而非消费，这些贷款短期内可能会出现现金流不足的情况，但长期看效益较好。此外，平台贷款的期限较

长，目前资金质量优于一般贷款。此外，平台贷款增速正在放缓。今年以来地方融资平台贷款增长幅度不高，今年6月底，银行平台贷款余额9.7万亿元，同比增速为6.2%，低于各项贷款平均增速9个百分点。但目前确实面临着平台贷款集中到期、个别城市偿债能力短期内的不足的问题。我们已经意识到了平台贷款的潜在风险，正在和有关部门共同研究加强地方债务管理的具体措施，积极化解地方融资平台的风险。

记者：既然已经意识到存在隐患，那么银行业目前有何具体措施防范地方融资平台风险？

尚福林：地方融资平台由地方政府承担偿债责任，一旦地方财政出现较大的变化，地方融资平台的贷款质量就可能恶化，我们将采取多重措施防止这种情况发生。

具体来看，要控制总量，分类管理，区别对待，逐步化解。所谓控制总量，就是要控制地方融资平台贷款增长的速度，目前新增的贷款主要是投向在建收尾工程项目；分类管理，就是对地方现金流覆盖率情况进行摸底，与地方政府共同提高现金流的覆盖；区别对待，就是要把把握地方融资平台贷款的流向，对于生产性、还款效益较好、还款能力强

的项目积极给予支持，对一些消费性的财政性支出债务，要让地方政府逐步剥离出去，用财政资金解决；逐步化解，就是融资平台问题已经有一段时间的积累，要通过采取相应的措施，逐步释放风险，不能挤破泡沫。

记者：除了融资平台贷款，目前人们对于银行系统的担忧还来自于信托、理财产品等“影子银行”体系，目前影子银行的规模是否可控？银监会针对影子银行已经采取了哪些风控措施？

尚福林：影子银行是我们非常关注的风险点，但它的风险是可控的。现在大家议论的“影子银行”，主要是在关注信托和理财产品的风险。信托和理财产品都在严格的监管之下，事实上，今年以来，信托和理财产品增速都在下降，已经得到了一定的抑制。但其中确实有一部分违反监管规定的产品，这部分产品是有风险的，但占比并不高。

针对“影子银行”，银监会在今年4月下发了“8号文”，要求银行改变过去容易产生期限错配的资产池模式，同时压缩非标准化产品体量，对其实行严格的监管。最近我们还对信托产品进行了一次彻底的排查，对排查中发现的一些风险较高的信托产品，要求相关信托公司定

期整改。

今后对于影子银行的监管还将围绕“四个方面、三道防线”进行管控。信托产品的风险主要从四个方面进行管控：控制投向，压缩房地产和地方平台投入的数量；加强净资本比例管理，控制总量增长；要求项目与资金一一对应，以控制期限错配加强投资教育，明确买者自负，风险自担。理财产品风险管控主要是设置“三道防线”：针对期限错配风险，规定理财产品资金来源和运用一一对应，期限一一对应；针对杠杆率风险，规定非标准控制理财资金投资非标准化债权资产的比例不得超过35%，或总资产的4%；针对信用转换风险，将未一一对应的非标准理财产品纳入信贷规模管理。

记者：据我们了解，不少银行理财产品和信托资金的投向都是房地产，房地产贷款在银行贷款中的比重也不小，国家目前对于房地产进行的宏观调控是否会影响房地产贷款的质量？

尚福林：现在房地产贷款增幅比一般贷款的增幅低，银监会对于房地产贷款的管理也比较严格。房地产信贷主要可分为三块：一块是个人住房按揭贷款，约占房地产贷款总量的60%左右，这部分贷款基本上安全；土地储备贷款和房地产开发贷款各占房地产贷款总量的20%左右，此外还有一些经营性贷款。从整体上讲，房地产贷款的风险现在是可控的。

# 宏观要稳 微观要活

## ——四论做好当前经济工作

人民日报评论员

做好下半年经济工作，要坚持统筹稳增长、调结构、促改革，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底，努力实现三者有机统一。

稳住宏观是基础。宏观政策稳，增长就稳。当前我国经济运行处在合理区间，发展的基本面没有根本改变，我们不能对经济运行可能出现大的起伏缺乏警惕和应对准备，也不能因为经济指标的一时变化而改变政策取向，否则将加剧经济波动，不仅增长难以持续，还会留下后遗症。宏观政策稳，转型就稳。目前正处在转型升级的关键时期，越来越多的地方和企业开始以提高质量和效益为中心、不再单纯以GDP增长率论英雄，转方式调结构的步伐加快，如果宏观政策“猛踩油门”、“急打方向盘”，势必影响来之不易的结构调整机遇和成效。宏观政策稳，预期就稳。市场主体最需要持久稳定的预期，预期稳，才有信心、有干劲，不能因为经济有一些波动，政府就立刻出手、动辄干预，造成市场扭曲，助长“政策依赖”。今年以来，国民经济平稳运行与隐忧风险并存，我们必须加强研判，把控制好宏观调控的方向、力度、节奏，保持政策的连续性、稳定性，既不盲目收紧，也不匆忙放松，只要经济未超越“上限”、滑出“下限”，就没有必要进行大的政策调整。要继续实施积极财政政策和稳健货币政策，释放推进结构调整的坚定信号，避免政策来回摆动。同时，密切关注形势变化，提高宏观政策的预见性、针对性、协调性，适时适度预调微调。

放活微观是重点。企业等微观市场主体是社会财富的创造者，是经济发展的基石。稳增长、调结构、促改革，离不开千千万万的微观主体。微观活了，宏观就更稳，

发展后劲就更足。如果政府总是试图以“有形的手”取代“无形的手”，说的是“宏观调控”，做的却是“微观干预”，将会严重束缚微观主体的积极性创造性。我们既要发挥宏观政策作用，更要发挥市场机制作用，依靠改革激发社会、企业、个人的活力和创造力。要抓紧落实已出台的各项政策和改革措施，着重解决突出问题，充分释放改革红利，营造公平竞争环境，全面搞活微观经济，助推企业顺利度过结构调整阵痛期。要让市场主体成为创新主体、转型升级主体，为经济持续健康发展注入强劲动力。

托住底才能稳和活。努力让人民过上更好生活是党和政府工作的方向。要大力保障和改善民生，从社会主义初级阶段这个基本国情出发，多做雪中送炭的工作，为困难群众提供基本生活保障，坚决守住底线。要加强社保制度建设，进一步扩大就业促进创业，同时鼓励个人勤劳致富。政府要创造和维护机会公平、规则公平的社会环境，让每个人经过奋斗都有成功机会。通过社会政策“托底”，让全体人民共享改革发展成果，维护社会和谐稳定。

宏观、微观、社会政策是一个有机整体，相辅相成。宏观政策稳定，市场主体才能稳定预期，企业才能有序竞争；微观政策放活，才能增强市场主体内生动力，反过来也有利于宏观经济稳定；社会政策托底，就可以缓解社会压力，守住社会稳定底线，为宏观经济“稳”和微观经济“活”创造条件。

稳中求进，稳中有为。我们要科学调控，统筹施策，打好宏观、微观、社会政策“组合拳”，形成既稳当前又利长远的政策框架，着力稳增长、调结构、促改革，确保经济长期稳健前行。

（新华社北京8月2日电）

## 反对能源浪费 倡导节能减排

### 宁夏：

## 能源虽富集 节约意识强

本报讯 记者拓兆兵报道：宁夏拥有充足的电、煤炭和天然气等能源，但全区各商场、宾馆都在积极开展低碳节能行动，取得了很好的成效。

推广使用技术先进、节能效果好的设备是低碳节能的基础。银川新华百货老大楼有限公司是宁夏商业著名品牌，营业面积达2万多平方米。2012年商场重新装修时，采用了大量节能环保设备，照明除了服装柜组用一些金卤灯，其他全部采用耗电量低、照明效果好的LED灯；部分电梯采用了变频技术，超市冰柜采用了PLC技术，需要多大制冷量由电脑精确控制。“商场是用电大户，每月电费将近40万元。采用这些节能设备后，按同等面积计算，每月比以前节省电费5万元左右。”该商场电工

重庆：

## 围绕节能降耗 促服务业转型

本报讯 记者吴陆牧报道：重庆市将节能降耗作为服务业转变经济增长方式的重要抓手之一，确定一批大型零售商场、酒店作为节能行动试点企业，通过开展节能技术改造，使用节能灯具、变频空调和自动控制扶梯，实现节能降耗。

在重庆，节能降耗已成社会共识。重庆市渝北区针对以往办公用纸量大的情况，在全区纳入考核的公共机构中，所有单位都建设了局域网，各单位内部文件资料通过局域网直接发送，对不涉密文件采用网络无纸化办公；在小学和幼儿园，用废旧报纸、纸盒、易拉罐等制作精美教学用具已成新风尚。据了解，渝北区近年来先后出台《机关节能管理制度》、《机关节能管理岗

班长俞继东介绍。

培养良好的习惯是低碳节能的重要保证。银川凯宾斯基是一家五星级饭店，拥有400多间客房，尽管是高档欧式豪华饭店，却非常注重节能，并采取一系列措施保证效果：成立“绿色小组”对所有员工实施环保培训课程；尽量无纸化办公；无会议的日子，待客区域关闭电灯、手扶电梯及空调；不超过3层时要求员工必须走楼梯；在客人、饭店、员工中培养重复使用意识；每月1日为环保日，饭店各部门经理和员工一起清理、收集饭店周围的垃圾。该饭店助理公关经理寇娜表示，“未来我们会在屋顶建空中花园和无公害蔬菜温棚，增加太阳能设备，降低饭店对生态环境的影响，共同保护我们的家园。”

位责任制》等，通过与公共机构签订节能目标责任书，将任务目标层层分解，促进公共机构节能步入规范化和法制化轨道。

在节能减排行动中，重庆市江北区把建筑节能作为重点，一方面强化新建建筑节能工程质量管理，鼓励引导建筑节能新技术、新材料、新产品在建筑工程中应用。另一方面，在合理规划的基础上，稳步推进既有建筑的节能改造，并注重建筑与建筑、建筑与市政设施之间的资源共享。截至目前，重庆市江北区在建绿色建筑面积超过100万平方米，据江北区城乡建委主任席红介绍，该区今年将组织实施不少于12万平方米的建筑节能改造示范项目，推动绿色建筑的大发展。

险条款和保险费率的管理，将偿付能力状况作为保险条款和保险费率审批、备案的重要依据，并根据预定利率是否高于规定的评估利率上限，分别采取审批、备案方式进行管理。

保监会人身保险监管部副主任袁序成表示，费率市场化虽然短期看会给市场带来一些冲击和影响，但中长期看，利好整个行业健康发展。费率放开能使保险企业落实经营自主权，为完善现代企业制度提供重要契机，通过充分调动市场积极性，极大地解放寿险生产潜力。费率政策改革还将激励保险公司加强产品和服务创新，向市场提供优质价廉的保险产品，更好地满足消费者的真实需求。同时倒逼保险企业和监管部门进一步完善体制机制，推动人身保险市场良性发展。