

“放水养鱼”的经济学

马志刚

不断升值以及经济转型的压力,小微企业的日子并不好过。减税是将财富还于国民的最直接途径,不仅能有力缓解当下这些企业面临的经营困境,还有利于稳定就业。从更长时间看,“放水养鱼”更是增加企业投资、扩大内需的有效手段,对于延长经济繁荣周期,并最终使国家财力可持续增长,具有十分重要的意义。相反,如果“竭泽而渔”,只顾着从“税源”中“拿”或“要”,而不顾企业之所想、急企业之所急,虽然一时能得到“鱼”,但以后就不会有“鱼”了,税收也就成了无本之木。

历史上看,“放水养鱼”一直是改革开放以来的成功经验。实行家庭联产承包责任制、为国有企业“松绑”、降低社会组织准入门槛……这些改革措施通过营造宽松环境,给经济增添活力、激发动力,催生出发展的活力。在次贷危机面前,美欧

等发达国家采取了一系列促进经济复苏的举措,除了人们熟知的货币宽松之外,还有一个“减税”举措。比如美国就制定了一项规模约1000亿美元的振兴方案,通过退税、减税助推企业发展,并由此带动整个经济发展。几年下来,美国制造业出现持续扩张,失业率也有下降趋势,实践证明美国的这一“放水养鱼”是十分有效的。

经济越是不景气,越要处理好“水”与“鱼”、税收与税源之间的关系。今年前5个月,中央财政收入增长0.1%,比全年预算目标低6.9个百分点;全国财政收入前5个月累计同比增长6.6%,也低于目标增幅。收入锐减,民生等支出需求刚性增长,加之前几年形成的巨额债务,地方财政压力可想而知。但越是这个时候,越要从企业需要出发,防止出现种种变相增加税费的行为;越要下定决心放弃短期刺激,容忍一定程度的经济下行,包括财政

收入的适度下滑,从企业这个“鱼”入手,把经济从根本上搞活。地方政府部门要做好这样的准备,这尤为重要。

“放水养鱼”并不简单,它既不填鸭灌食,也不是无所作为。现在有的地方也提放水养鱼,但放水不放足、放水不放心,三天两头来个考核、检查,人、财、物跟在频繁的考核后面“挤牙膏”,弄得鱼儿们渴不死也游不动,更不要说有心思去跃龙门。也有的缺乏设计,只顾“放水”,不管“养鱼”,偏离经济转型主线,其结果是让原本过剩的产能更加过剩,“饱食无忧”的鱼儿也没有练出“龙门一跃”的本领。

李克强总理曾强调,出台的每一项政策,既要针对解决当前问题有针对性,更要为长远发展“垫底子”。这句话很有深意。各地方各部门在“放水养鱼”过程中,不妨多琢磨一番。

热点透析

把握党的群众路线教育实践活动总要求

北京市中国特色社会主义理论体系研究中心

依靠自身的力量和人民群众的帮助解决自身问题,是90多年来我们党的一条宝贵经验,也是一种特有的政治优势。从一定意义上说,我们党的历史是一部不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的历史。以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,是对以往开展集中教育实践活动成功经验的坚持和运用,是对党的优良传统的继承和弘扬,是适应新的形势任务要求,增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,推进中国特色社会主义的重大举措。深刻认识开展此项活动的重要意义、正确把握和贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,对于开展好这次教育实践活动至关重要。

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。我们党来自人民、植根人民、服务人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民的拥护和支持,党的事业和工作就无从谈起。我们党领导革命、建设、改革的长期实践证明,正是因为我们党始终坚持群众路线,制定并执行代表最广大人民群众根本利益的路线方针政策,所以能得到人民群众的拥护和爱戴,立于不败之地。密切联系群众,是党的性质和宗旨的体现,是中国共产党区别于其他政党的显著标志,也是党发展壮大的重要原因;能否保持党同人民群众的血肉联系,决定着党的事业的成败。党要继续经受住执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,就必须始终密切联系群众。

总体上看,当前各级党组织和党员、干部贯彻执行党的群众路线情况是好的,党群干群关系也是好的,广大党员、干部在改革发展稳定各项工作中冲锋陷阵、忘我奉献,发挥了先锋模范作用,赢得了广大人民群众肯定和拥护。这是主流,必须充分肯定。但也要看到,与形势任务要求不适应、不符合的问题十分突出,作风不正、不实、不廉的问题还很严重。党的十八大明确指出,党面临的“四大考验”是长期的、复杂的、严峻的,“四大危险”更加尖锐地摆在全党面前。

开展党的群众路线教育实践活动,有助于教育广大党员、干部树立马克思主义群众观点,密切党同人民群众的血肉联系,使我们的各项工作获得最广泛最可靠最牢固的群众基础和力量源泉,克服前进道路上的各种困难和风险;将教育和引导广大党员、干部牢固树立马克思主义群众观点,紧紧围绕党的中心任务,从人民的需要、利益、期盼出发,尊重人民的主体地位,把人民群众的智慧和力量集中到党的各项事业中来,为全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大力量。

“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”,是贯穿党的群众路线教育实践活动全过程的总要求。这个总要求立足当前、着眼长远,通俗鲜明、符合实际,具有很强的针对性和指导性。

照镜子,主要是以党章为镜,对照党的纪律、群众期盼、先进典型,对照改进作风要求,在宗旨意识、工作作风、廉洁自律上摆问题、找差距、明方向。现实生活中,有的同志总是自我感觉良好,懒得照镜子;有的同志明知自己有问题,怕照镜子;有的同志只愿看到自己光鲜的一面,习惯于化妆后才照镜子。这几种现象都不符合共产党人的修养。党员、干部要敢照镜子、勤照镜子,特别是对缺点和错误要多往深处、细处照,使之纤毫毕现,这样才能找出差距、修身正己。

正衣冠,主要是在照镜子的基础上,按照为民务实清廉的要求,勇于正视缺点和不足,严明党的纪律特别是政治纪律,敢于触及思想、正视矛盾和问题,从自己做起,从现在改起,端正行为,自觉把党性修养正一正、把党员义务理一理、把党纪国法紧一紧,保持共产党人良好形象。正衣冠往往一天一次不够,需要“吾日三省吾身”。正视和解决自身存在的问题需要勇气,但这样做最主动。“祸患常积于忽微,而智勇多困于所溺。”养成勤正衣冠的习惯,能收到防微杜渐之效,能有效避免“积羽沉舟,群轻折轴”。

洗洗澡,主要是以整风的精神开展批评和自我批评,深入分析发生问题的原因,清洗思想和行为上的灰尘,既要解决实际问题,更要解决思想问题,保持共产党人政治本色。有些人对自己思想和行为上的灰尘总想掩饰,不愿意“洗澡”。对这样的人,同志们、组织上要帮助他们“洗洗澡”。

治治病,主要是坚持惩前毖后、治病救人方针,区别情况、对症下药,对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒,对问题严重的进行查处,对不正之风和突出问题进行专项治理。人的身体有了毛病,就要看医生,就要打针吃药,重了还要动手术。人的思想和作风有了毛病,也必须抓紧治。如果讳疾忌医,就可能小病拖成大病,由病在表皮发展到病入膏肓,最终无药可治,正所谓“禁微则易,救末者难”。各级党组织要采取有力措施,帮助有问题的党员、干部找准“病症”,对症下药,切实把体现从严治党要求。

开展好教育实践活动,正确把握和贯彻“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,首先要从领导做起。不能上面有病、下面吃药,领导有病、群众吃药。在教育实践活动中,各级领导干部既是组织者、监督者,更是参与者。只有首先把自己摆进去,进行深刻自我剖析,用严格的尺子衡量自己,用更高的标准要求自己,用无私无畏的勇气对照、检查、改进、提高自己,一级做给一级看,一级带着一级干,切实发挥示范引领作用,才能取得群众的信任,也才能树立领导干部的威信,才能真正让活动见到实效。

本版编辑 裴珍珍
版邮邮箱 peizz@ced.com.cn

新观察

上月召开的国务院常务会议决定,对月销售额不超过2万元的小微企业暂免征收增值税和营业税,释放出强烈的“放水养鱼”信号。8月1日起,这一政策正式实施。在经济低迷之时,创造一切条件让企业这条“游”得更欢,“活”得更好,才能保证整个经济“肌体”少生病、不生病乃至健康向上,这是一条经过实践检验的重要规律。

企业是经济的基本细胞,百业兴才有国家兴。我们收税也好,做强财政也罢,初衷都只有一个,那就是取之于民、用之于民,把钱真正用在“刀刃”上。如今,小微企业就是这个“刀刃”。这些年来,面对劳动力、资源要素成本不断上升、人民币

化解产能过剩要建立长效机制

中国社会科学院工业经济研究所 江飞涛

统一开放、竞争有序的市场体系,着力清除市场壁垒,提高资源配置效率。

二是进一步推动金融体制改革。进一步硬化银行预算软约束,理顺地方政府与银行的关系,通过市场化手段提高企业投资中自有资金的比例,降低企业投资行为中的风险外部化行为;逐步实现利率市场化,使利率能真正反映资金的供求关系,使投资者在信贷过程中承担真实的资金成本与风险成本。

三是调整财税体制。特别是要理顺中央与地方的利益分配机制,使财权与事权相对应,消除地方政府不当干预企业投资的强烈动机;推动地方财政透明化与民主化改革,使地方政府更加关注社会管理、基础设施和公共服务领域,避免地方政府为企业投资提供财政补贴。

四是积极推进环境保护体制改革。加快环境保护的执法机制改革,保障环境保护相关法规能得以严格执行,防止地方政府以牺牲环境的方式进行招商引资竞争。尽快建立全国性的钢铁、电解铝、水泥等行业企业污染排放在线监测网络和遥感监测网络,强化严重产能过剩行业的环境监管。

五是进一步推进国企改革。强化国有企业财务约束机制与激励约束机制,完善国有企业的退出机制;从国有企业利润中提取一定比例设立辅助调整基金,主要用于国有企业退出时职工的社会保障和安置;限制各级政府用财政资金为经营不善的国有企业提供救助;在竞争性行业,消除政策制定和实施中的所有制与规模歧视,建立不同规模、不同所有制企业公平竞争的市场环境。

与此同时,对严重产能过剩行业而言,产业竞争力的提升与结构转型是化解和调整过剩产能的重要方式。具体而言,产业政策重点应转到以下几个方面:

一是要从产业层面放松并逐渐取消对微观经济的广泛干预和管制,扩大经济主体的自由度;二是产业政策侧重点应从选择特定产业、特定企业进行扶持,以及通过行政管制方式提高集中度与打造大规模企业,转到对企业研究开发与创新行为的普遍支持,转到对提升劳动者技能与职业培训的普遍支持;三是健全和完善知识产权制度,加强知识产权的保护,加强技术创新的激励机制;四是产业政策应由“生产者优先”转为维护消费者权益,通过切实维护消费者权益与“顾客驱动机制”,推动产品质量、产品功能与产品附加值的提升,推动市场的健

康发展;五是制定严格、长期稳定、可预期的环境政策,并严格执行。

建立援助退出机制

本轮产能过剩是增长阶段转换与体制性扭曲共同作用的结果,钢铁、有色金属、水泥、平板玻璃、纺织、服装等行业将长期面临过剩产能与结构调整的压力。对于这些行业来说,应在充分尊重市场机制与经济规律的基础上,以不直接干预企业生产经营活动为基本原则,从宏观方面为过剩产能退出提供援助并辅助这些产业调整升级。

实施援助退出和辅助调整升级政策,不宜以投资方为援助对象,不宜以奖励退出为重点,这种为企业不当投资买单的政策模式,只会鼓励企业的投资。实施援助退出和辅助调整升级政策,也不宜采取支持大企业合并形成垄断、干预企业层面投资和生产活动等方式。发达国家的经验教训表明,这类政策不但不能有效治理产能过剩,反而不利于衰退行业的产能调整和竞争力提升。

援助退出与辅助调整政策的重点在于减少过剩产能调整所带来的社会成本,以及通过提高劳动者技能与支持研发创新的方式,促进严重产能过剩行业竞争力提升与结构转型。从政策措施来看,这主要包括两方面内容:

一方面,援助劳动力转移与人力资源的再开发。对于过剩产能调整中的失业者进行救助,并对于失业人员和调整转产人员进行职业培训,使其能较为顺利地到其他行业再就业。鼓励对继续从事本行业的劳动者进行技能培训与职业教育,这既有利于提升劳动生产率,缓解甚至抵消劳动力成本上升带来的过剩产能调整压力,又为这些行业的调整升级提供必要的高技能劳动力。

另一方面,资助技术创新与管理创新。鼓励严重产能过剩行业的企业组成技术创新或管理创新联盟,并对其研发和管理创新活动进行资助。同时,对社会资金从事产能过剩行业企业重组和技术创新提供税收优惠。从新产品开发、技术流程创新与管理创新方面着手,帮助企业从价值链低端环节向高端环节拓展,并在高端环节形成新的产能,促使企业低端环节过剩产能的退出,增强企业在国际市场上的竞争能力。

世界经济已进入深度转型调整期,国际市场需求将长期低迷,而后发国家和地区对中国低成本优势的挑战、第三次工业革命的发展与发达国家的再工业化将削弱中国制造业的国际竞争力,我国出口制造业在较长一段时期都会面临产能过剩的压力。同时,我国国民经济已经进入必须转变发展方式的新阶段,以往过度依赖投资拉动和粗放式规模扩张的增长方式将难以持续,许多传统工业产品需求峰值已经或接近到来,这些行业将会在较长一段时期面临较为严峻的产能过剩态势。

二是一些领域的体制机制不完善扭曲了投资行为。由于一些要素市场化改革相对滞后,市场配置资源的基础性作用未能有效发挥。同时,一些地方通过低价甚至零地价供地、税收减免、财政补贴、信贷扶持等方式招商引资,影响了企业的正常投资决策。此外,由于投资约束和责任追究机制不完善,也助长了部分企业的过度投资行为。这些因素共同作用,在一些行业造成的产能无序扩张,是产能过剩问题多年不能解决的原因。

三是推动企业公平竞争的市场环境建设滞后。由于对以技术、标准、规范等促进产业自主发展的措施研究不够,规范市场公平竞争的规则、环境、秩序建立滞后,对已有的措施监督执行也不到位,导致一些达不到环保、能耗、安全等标准的企业以不公平的方式进行市场竞争,加剧了产能过剩矛盾。

四是以集中审批管控竞争行业发展的方式难以抑制产能过剩。由于缺乏对违规审批项目有效的约束和责任追究制度,产能过剩问题没有得到有效遏制。

寻找化解产能过剩的突破口

当前,市场难以充分发挥化解与调整过剩产能的核心作用。因而,化解和治理产能过剩关键在于通过推进经济体制改革,健全和完善市场制度,矫正导致系统性产能过剩的体制缺陷,充分发挥市场在调整过剩产能、协调供需平衡、淘汰落后企业和产能、促进产业转型升级等方面的高效率性。具体而言,通过深化体制改革,体制创新解决产能过剩问题,应该从以下几个方面突破:

一是进一步形成全国统一的市场经济体系,形成公平竞争的发展环境。要把更好发挥市场在资源配置中的基础性作用作为下一步深化改革的重要取向,加快形成

前瞻

当前,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,具备经济持续健康发展的基础条件,做好下半年经济工作,非常重要的一点是坚持把化解产能过剩作为产业结构调整的重点。2012年以来,由于国内经济增速放缓和国际市场持续疲弱,我国工业领域产能过剩问题更加突出。本轮产能过剩是国内增长阶段转换、世界经济深度调整与体制机制因素共同作用的结果,因而具有全面性、长期性的特征。这种状态持续发展下去,将严重影响经济健康发展,还会引发系统性风险。

当前产能过剩的基本情况

当前,我国工业部门产能过剩问题普遍存在,产能过剩涉及的行业和领域广泛,呈现出全方位产能过剩的新特点。产能过剩涉及的行业非常广泛。钢铁、水泥、平板玻璃、煤化工、造船、机床等传统行业产能大量过剩;铜、铝、铅、锌冶炼等有色行业生产形势低迷,产能过剩问题凸显;多晶硅、风电设备等新兴产业领域的产品也出现严重的产能过剩;氮肥、电石、氯碱、甲醇、塑料等化工产品也呈现出产能过剩的态势。

以往经验表明,采取强化新建项目审批、提高准入标准、严格准入管理、强制淘汰等管制方式,虽然能在短期内一定程度上缓解产能过剩,但是这种政策模式难以长期实施,也不能从根本上治理产能过剩,且与取消行政审批、深化市场体制改革的大趋势不符,并带来新的扭曲,强化企业过度产能投资的倾向,导致市场自发产能调整困难、市场波动加剧等不良政策效应。因而,准确把握本轮产能过剩的形成机理与特征,为化解、调整过剩产能创造良好的市场和制度环境,进而建立治理产能过剩的长效机制,在现阶段尤为紧迫。

导致本轮产能过剩的原因

造成目前产能过剩的原因不仅有市场因素,还有体制机制、管理方式、发展方式等深层次原因。

一是世界经济与我国经济进入深度调整期,是导致本轮产能过剩的直接原因。

国家发改委经济研究所课题组指出——

做强创业投资大有作为

本报讯 日前在由国家发改委研究所、江苏省委、中国投资协会股权和创业投资专业委员会、昆山市人民政府主办的“迈向早期阶段投资的中国创业投资”研讨会上,国家发改委经济研究所课题组发布了“促进创业资本投资早期创新企业的政策研究”报告。来自国务院研究室、国家发改委、财政部、税务总局、科技部等单位的专家学者,围绕该报告一致把目光投向“创业投资”,提出在当前和今后一个时期,采取有力措施做强创业投资并促进这些资本真正投资早期创新企业,不仅对短期稳增长大有裨益,而且对于长期转方式、调结构,真正走创新驱动发展的路子,具有十分重要的意义。

国家发改委经济研究所课题组提出,上世纪90年代后期以来,在国内外相对有利的发展环境和越来越成熟的国内政策支持下,我国创业投资迅速发展壮大。但与我国创业企业发展和创新驱动战略的要求相比,创业投资发展中仍然存在一些不足和问题,突出表现在创业投资中后期倾向明显,对早期创业企业的投资不足,创业投资应有的促进成长性创业企业的作用没有有效发挥出来,也不适应转方式、调结构和实施创新驱动战略的总体要求。

国家发改委经济研究所课题组认为,我国经济转型发展和创新驱动发展战略深入实施,既为创业投资进一步发展尤其

是投资阶段逐步前移提出了越来越迫切的客观需要,同时经济社会发展阶段转变和金融改革发展,尤其是资本市场发展环境变化,也为创业投资发展和增加早期阶段投资创造了越来越有利的条件。同时,近年来,国家相关部委出台了一系列政策促进创业投资基金的设立,为促进我国创业投资从后期投资逐步向成长期、扩张期等早中期转移创造了越来越好的政策环境。在此背景下,促进创业资本投资早期企业已是大势所趋。

国家发改委经济研究所课题组建议,眼下要按照“因势利导、完善机制、营造环境、共同推动”的基本原则,抓住机遇尽快构建更加有利的政策体系,推动创业投资企

业逐步增加早期阶段投资,以满足广大早期创业企业的融资需求。要充分发挥政府资金的引导和带动作用,构建具有持续性的早期企业融资支持,以弥补市场缺陷为基本出发点,将引导基金支持阶段逐步迁移;切实发挥税收优惠作用,针对企业资本投资早期企业的高风险特征,有效分散风险和损失,形成合理的正向激励;加快发展多层次资本市场,疏通创业投资资本退出渠道;同时要加快配套体系建设,形成创业资本投资早期企业的良好外部环境支持条件。

据悉,本次研讨会由江苏昆山花桥经济开发区管理委员会、昆山花桥创业和股权投资行业协会承办。(吴锋)