



从2007年开始,我国经济增速开始放缓,由当年14.2%逐步下降到今年二季度的7.5%。站在世界的角度看,与全球主要经济体相比,中国经济增速仍是最高的,中国仍然是全球经济增长的重要引擎——

我国经济如何度过“换挡”期

本报记者 朱磊 林火灿



银监会副主席阎庆民——

银行服务“小微”取得五方面成效

据新华社北京8月1日电 (记者刘诗平) 中国银监会副主席阎庆民1日表示,银监会下一步将主要聚焦于五个方面加强监管引领,改进小微企业金融服务。阎庆民说,目前,银行业小微企业金融服务在五个方面取得了显著成效。

信贷稳步增长。截至2013年6月末,全国用于小微企业的贷款余额16.3万亿元,占全部贷款余额的22.4%。客户覆盖面逐步拓宽。截至5月末,全国小微企业贷款户数1255.4万户,较去年同期增3%。机构建设大力推进。商业银行陆续成立了类型多样的小微企业服务机构。至2012年末,全国已组建新型农村金融机构939家,其中村镇银行876家。专项金融债有序发行。截至6月末,已批复40家银行共4240亿元小微企业专项金融债的发债申请。创新风险分担方式。针对小微企业抵押物少的特点,银监会和国家林业局近期要求银行在风险可控前提下积极开展林权抵押贷款业务。

阎庆民表示,银监会下一步将主要聚焦于五个方面加强监管引领,改进小微企业金融服务。

- 确保2013年继续实现“两个不低于”(增速不低于全部贷款增速,增量不低于上年)目标。
- 积极发展小型金融机构。着力建立广覆盖、差异化、高效率的小微企业金融服务体系,进一步丰富小微企业金融服务的机构种类。
- 加强监管政策的正向激励。包括建立机构准入“绿色通道”,鼓励业务创新、有序发行专项金融债,降低资本耗用、与监管评级适度挂钩等内容。
- 鼓励创新金融服务方式。
- 切实降低小微企业融资成本。重点治理各种不合理收费和高收费行为,银监会将择时对银行机构落实降费政策的情况开展专项检查,对落实不到位的严肃处理。



“中国经济增长正处于‘换挡’阶段,期间暴露出的矛盾和问题说明原有的经济发展模式越来越走不下去了,必须加快经济转型,培育经济发展新动力。”

在8月1日国务院新闻办举行的关于中国当前经济形势与前景的吹风会上,国家发展和改革委员会宏观经济研究院常务副院长王一鸣和经济研究所副所长宋立共同作出上述判断。

两位经济学家同时表示,保持经济稳定增长、促进经济转型升级具有许多有利条件和积极因素,需要清醒地研判和有效地把握,方能缓解经济“换挡”带来的压力。

有效需求哪里来

要充分挖掘内需的潜力,使中国经济实现新的平衡

“上半年我国经济增长主要依靠内需拉动的。”王一鸣表示,上半年7.6%的经济增速中,最终消费拉动3.4个百分点,投资拉动4.1个百分点,货物和服务净出口只拉动了0.1个百分点。

外需疲软既有国际市场需求持续低迷因素,同时也是中国潜在增长水平下降的客观反映。今年6月份,中国进出口甚至出现负增长的局面,外需不振让内需承担了更重要的角色。

“要充分挖掘内需的潜力,使中国经济实现新的平衡,同时要继续加大基础设施和住宅等投资,释放有效需求,进一步发挥内需对经济增长的支撑作用。”王一鸣表示,有效需求首先来自于挖掘城镇化的潜力。在今后一段时间,制定发布城镇化发展规划及相关政策,通过对包括户籍、土地、财税在内的制度改革,以及加强公共服务能力建设,释放城镇化的内需潜力,将形成中国经济发展的新动力。

7月31日,国务院召开常务会议推进政府向社会力量购买公共服务,并部署加强城市基础设施建设。在解读了会议精神之后,王一鸣表示,“这是引导有效需求的关键之举。”

在王一鸣看来,新一代信息技术、节能环保等战略性新兴产业的发展潜能正在释放,城市轨道交通、地下管网和市政设施的投资空间仍然较大,消费结构加快升级,住行、教育、旅游和信息服务加快成长,这些都可以释放出巨大的市场需求。

“第三个方面是增强消费对中国经济增长的基础作用。要形成有效需求,先要逐步提高居民收入占国民收入的比重,把着力点进一步放在中低收入阶层提高收入上。”王一鸣说,不能不切实际地制定收入增长目标,但可以试探建立一个工资稳定增长的机制,使得工资增长或者职工薪酬增长跟劳动生产率增长同步,这是使消费能够成为经济稳定增长力量的一个重要制度条件。

投资增速如何看

一个国家投资贡献率的高低,与其所处的发展阶段密切相关,不能简单地根据投资数据判断

上半年,我国固定资产投资超过18万亿元,同比名义增长20.1%,增速较一季度回落0.8个百分点,与上年同期相比回落0.3个百分点,增速总体比较稳定。

固定资产投资在保持平稳增长的同时,结构进一步优化,较好发挥了对经济增长的关键作用。

投资增速达到20.1%,而GDP增速只有7.6%。对此,有观点认为,目前我国经济增长中,投资贡献率偏高,但是效率偏低。由于低成本的规模扩张式投资在全社会投资中占据较大的比重,可能会进一步加剧粗放发展和产能过剩的矛盾,将来会加剧经济增速下滑,拖累宏观经济,导致中国经济出现“硬着陆”。

“一个国家或地区投资贡献率的高低,与其所处的特定发展阶段密切相关,绝不能简单地根据投资数据就进行绝对的价值判断。”王一鸣分析说,目前学者们对中国投资贡献率看法不一,认为中国应保持较高投资率的学者也不在少数。而且日本、韩国、新加坡等国家在跨越“中等收入陷阱”的过程中,都呈现出高投资的特征。相反,投资率不高、消费率较高的拉美国家,却跌入了“中等收入陷阱”。

宋立也表示,固定资产投资保持较高增长水平,与我国经济社会发展所处的特定阶段有关,也与经济全球化的背景有关。当前,我国仍执行竞争性吸引外资的策略,很多海外资本在中国市场的吸引下愿意来华投资。外商投资规模不断扩大也会带动国内投资的增长。

地方债风险怎么控

地方政府适度负债有一定的必要性,但要区分危机和恐慌的关系

7月18日,美国“汽车城”底特律突然宣布破产引发一片哗然。7月28日,审计署紧急部署组织全国审计机关对政府债务进行审计。两件事结合在一起,让社会各界对我国地方债风险增添了些许担忧。“随着财政收入和土地收益增长明显放缓,加之地方融资平台进入偿债高峰期,地方债风险有可能增大。”王一鸣说。

宋立解释说,底特律城市发展已经进入下行阶段,而中国的城市都处于上升期,

在工业化和城市化中,地方政府交通运输、保障性住房等投资建设都是可以使几代人受益的项目,不能以一届地方政府的财政状况去衡量。地方政府债务主体是为保证交通、保障性住房等方面而负担的,这就意味着我们的债券都是优质资产。

宋立表示,地方政府适度负债有一定的必要性,但要区分危机和恐慌的关系,经常性的问题才可以称之为“危机”,而短期流动性问题只能被叫做“恐慌”。“地方政府有大量的政府性资产和地方国企,不存在经常性问题,目前的偿债压力主要来自短期偿还和资金错配问题,只是财务风险问题,对应的资产是优质的,不会产生经常性风险和危机。”

王一鸣还补充说,中国的地方债最终都形成了实物资产,而不像欧债危机那样都用以借新还旧。但他同时也坦承,地方负债的方式需要改革,地方政府融资最好的方式就是发债,而不是去向银行融资。发债方式应该更加透明,风险更容易控制。目前地方政府发债都是短期的,他们需要长期融资渠道。现在国家也在沿海一些省份进行试点,即通过发债的方式进行长期性投资,来用于城市基础设施建设。他表示,未来国家会对地方政府的融资方式进行调整。

除此之外,王一鸣开出的药方还包括:要摸清地方债家底,搞清楚已有的债务有多大规模,进行分类处置;地方债务一大部分形成了可创造现金流、具备还债能力的资产。有些地方有政府性资产,可通过规范来维持其运行;一部分无力偿付的,可以用地方的政府性资产与之进行置换,化解违约风险。

改革从哪里突破

改革不是凭空臆想出来的,关键要“发展出题目,改革做文章”

8月1日起,营业税改征增值税试点正式推向全国,这是营改增改革提速的重要标志,也是新一轮财税体制改革的

开始。

财税体制改革的新进展,是我国重点领域改革成果之一。今年以来,我国加快重点领域改革步伐,“营改增”试点范围逐步扩大,利率市场化改革速度快于预期,推出并实施了成品油价格形成新机制,非居民用天然气价格调整方案以及调整和规范销售电价分类结构、完善核电上网电价机制等改革方案,脱销电价政策由14个试点省份扩大到全国。

此外,我国还发布实施了深化收入分配制度改革若干意见,巩固完善基本药物制度和基层运行新机制,支持转企改制;政府职能转变也取得明显进展,国务院已经分两批取消和下放行政审批项目等事项167项。

“这些改革都将有效激发市场主体活力,推动经济转型,促进民生改善和社会公正。”王一鸣说,改革开放以来,我国经历了三轮经济快速增长,都与改革紧密相连。

王一鸣指出,当前,制约我国经济社会发展的瓶颈还很多,一些生产要素市场化不彻底,资本市场、土地市场、劳动力市场等领域还存在双轨制问题。因此,在下一步的改革中,应加快推进生产要素的市场化改革,提高要素使用效率;继续推进财税体制改革,推动利率市场化和汇率市场化;营造公平竞争的市场环境,鼓励和引导非公经济的发展,使更多领域向民间资本开放;推进收入分配制度改革,提高低收入者收入,增强消费对经济增长的拉动作用;进一步推动政府简政放权,让市场在更大程度上发挥作用。

“改革不是凭空臆想出来的,关键要‘发展出题目,改革做文章’。”王一鸣说,统筹稳增长和促改革的关系,要根据发展中出现的矛盾和问题,寻找改革突破口,同时处理好发展速度、改革力度和社会可承受度之间的关系。

王一鸣还指出,每一项改革必定会有受益者,也会有利益受损者,因此,要努力用增量利益带动存量利益进行调整和改革,通过建立新的公平公正的利益机制,倒逼存量利益调整,使改革力度与社会可承受度联系得更紧密。



深圳推行全流程网上商事登记

本报深圳8月1日电 记者杨阳报道:深圳市全流程网上商事登记首张以U-key形式的电子营业执照今天颁发。作为深圳首家通过全流程网上商事登记模式申请成功的企业,深圳市广志文化传播有限公司从网上申请注册到领取U-key电子营业执照,前后仅用了8个多小时。

深圳市市场监管局全流程网上商事登记系统于今天凌晨正式启动。据该局发布的公告,本次先行实施的全流程网上商事登记范围是内资有限责任公司(不含分支机构)设立登记,申请人可全程通过网上申请办理,无需再到注册大厅提交纸质申请材料。

据介绍,与国内其他工商登记部门的网上注册相比,深圳推行的全流程网上商事登记模式,在全国率先实现商事登记全流程网上办理,使申请人足不出户就能快速办理营业执照,同时引入银行个人数字证书,利用数字证书防伪造、防抵赖、防篡改的特点,提高商事登记的真实性,也为后续的商事主体信用监管打好基础。

此外,深圳还先行实现电子营业执照与组织机构代码证电子副本的“两证合一”,方便企业办事,促进深圳市电子政务广泛应用。

早在2003年,深圳开始探索网上企业登记。今年3月1日深圳全面实行商事登记制度改革,方便快捷的方式很大程度上激发了深圳民间的创业热情,商事登记量与日俱增。3月1日至7月20日,深圳新登记商事主体16万户,相当于2012年全年新登记主体数量。



创意小饼做出大产业



奋起湖老街的专卖店里,购买“火车饼”的游客络绎不绝(7月30日摄)。在台湾奋起湖火车站,站旁的老街上一家店铺中,最有名的是拥有“奋箕湖火车饼”专利的天美食品店。平日的小店一天能卖出300盒,逢节假日多达上千盒。 新华社记者 陶明摄

30个省份公布的上半年经济数据中,GDP增速均高于全国平均水平——

全国数据并非地方数据简单相加

本报记者 顾阳



截至7月30日,已有30个省区市公布了上半年宏观经济数据。尽管大多数省份地区生产总值增速比去年同期下滑,但仍全部高于全国7.6%的水平。此前,国家统计局公布的上半年全国GDP总量为248009.2亿元,而排名前21位的各省份GDP之和就超过了全国总量,达252823.68亿元。如果将30个省份的GDP数据相加,则高出3.16万亿元。

地方与中央GDP数据“打架”的现象由来已久,自1985年国家和地方分别核算GDP数据以来,地方统计总和一直高于全

国总量。

本该一致的GDP数据,怎么会变成无法解释的“打架”呢?据国家统计局有关负责人介绍,我国GDP核算目前采取分级核算体制,国家统计局根据掌握的基础数据,独立核算全国GDP数据,而不是对地方GDP数据进行加权汇总。换句话说,全国数据并不是地方数据的简单相加。

“两者之所以不一致,主要是因为分级核算中存在一些重复计算的技术问题,以及原始数据存在差异。”国家统计局局长马

建堂在接受采访时表示,首先是统计口径不同,国家层面的统计抽样系统相对独立,因而相对更为客观;其次是技术原因,地方核算样本是按照生产的最新产品来计算,而全国作为一个大市场,产品地区间的流动会使一地的最终产品成为他地的中间产品,这部分数据被重复体现在地方GDP统计中。此外,行政干预也会导致一些地方GDP数据虚高。

针对一些地方统计数据“灌水”行为,国家统计局近年来积极采取制度创新、新技术运用等举措,以最大程度地确

保统计数据的真实性。

这些措施在一定程度上遏制了统计数据造假现象,特别是一些地方干预数据上报等违法违规行为,但尚未从根本上解决这一问题。有关专家建议,进一步推动统计领域的机制体制改革,赋予统计工作更大的独立性、专业性和透明度,建立更具公信力的统计体系和多层次统计市场;同时下决心改革当前绩效评价体系,真正将经济发展转变到科学发展的轨道上来。唯有如此,我们才能逐步摆脱中央与地方GDP数据“打架”的尴尬。