



气象灾害预警与应急

中央气象台高温预警分为橙色、黄色、蓝色预警，干旱预警则分为红色、橙色、黄色预警。

高温预警

如果过去48小时2个及以上省(区、市)出现最高气温达37摄氏度，且有成片40摄氏度及以上高温天气，预计未来48小时上述地区仍将出现37摄氏度及以上高温天气，发布**高温橙色预警**；如果过去48小时2个及以上省(区、市)最高气温达37摄氏度，预计未来48小时上述地区仍将出现37摄氏度及以上高温天气，发布**高温黄色预警**；如果预计未来48小时4个及以上省(区、市)将出现35摄氏度及以上，且有成片37摄氏度及以上高温天气，发布**高温蓝色预警**。

针对高温启动应急响应后，气象部门加强监测预报，及时发布高温预警信号及相关防御指引，适时加大预报时段密度；了解高温影响，进行综合分析和评估工作。电力部门注意高温期间的电力调配及相关措施落实，保证居民和重要电力用户用电，根据高温期间电力安全生产情况和电力供需情况，制订拉闸限电方案，必要时依据方案执行拉闸限电措施。住房城乡建设、水利等部门做好用水安排，协调上游水源，保证群众生活生产用水。相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急方案。

干旱预警

如果5个以上省(区、市)大部地区达到气象干旱重旱等级，且至少2个省(区、市)部分地区或两个大城市出现气象干旱特旱等级，预计干旱天气或干旱范围进一步发展，发布**干旱红色预警**；如果3至5个省(区、市)大部地区达到气象干旱重旱等级，且至少1个省(区、市)部分地区或1个大城市出现气象干旱特旱等级，预计干旱天气或干旱范围进一步发展，发布**干旱橙色预警**；如果2个省(区、市)大部地区达到气象干旱重旱等级，预计干旱天气或干旱范围进一步发展，发布**干旱黄色预警**。

针对干旱启动应急响应后，气象部门加强监测预报，及时发布干旱预警信号及相关防御指引，适时加大预报时段密度；适时组织人工影响天气作业，减轻干旱影响。农业、林业部门指导农牧户、林业生产单位采取管理和技术措施，减轻干旱影响；做好森林草原火灾预防和扑救准备工作。水利部门加强旱情、墒情监测分析，组织实施抗旱减灾等方面的工作。卫生部门采取措施，防范和应对旱灾导致的食品和饮用水卫生安全问题所引发的突发公共卫生事件。相关应急处置部门和抢险单位随时准备启动抢险应急方案。

文/本报记者 鲍晓倩

高温炙烤之下，保障城市有序运行和群众正常生活的各项工作也经受着“大考”，各地有关部门、各级领导和社会各界正积极采取措施，给广大市民及一线员工送上——

盛夏里的“清凉”关怀

北京：及时优先保障居民用电

本报讯 记者苏民报道：近日天气持续高温，7月30日16时34分，北京地区电网最大负荷达到1679.7万千瓦，突破了2010年出现的历史最高纪录1666万千瓦，增长0.82%，其中降温负荷约占全部负荷的40%至45%。目前，北京电网整体运行平稳。

国网北京市电力公司新闻发言人于振辉日前表示，“从上周六、日开始，北京已持续数天高温天气，受高温影响，空调降温负荷有了明显增长，这也是今天电网负荷出现新高的主要原因。目前看来，电网最大

负荷与之前历史最高纪录相比处于同一水平线，随着近年来电网建设投入力度持续加大，目前电网运行整体平稳。”

根据电网负荷变化情况，国网北京市电力公司在7月30日上午10时50分将预警应急响应级别由Ⅳ级调整至Ⅲ级，重点是确保主网设备的供电安全。国网北京电力承诺，发生电网停电事故时，将本着“优先恢复居民用电”原则，快速调派应急抢修队伍、物资和设备赴现场，开展抢修和处理。在有紧急用电需求情况下，及时调派应急发电车提供应急电源，快速恢复居民用电。

上海：确保城市安全有序运行

本报讯 记者李治国报道：进入7月份以来，上海市出现20多个高温日，成为140年来申城最热的一个7月。连日来，上海市落实各项措施，确保城市安全有序运行和人民群众正常生活；各单位关心爱护坚守在战高温第一线的职工，以人的健康为重，确保劳逸结合。

在电网维护现场，中共中央政治局委员、上海市委书记韩正冒着酷暑来到上海西郊变电站，看望坚守在一线的电力职工。据了解，220千伏西郊变电站，供电区域横跨上海普陀、长宁、闸北、静安等中心城区，是上海重要的供电枢纽。电塔下热浪炙烤，没几分钟已是大汗淋漓，一线工人正在按监控要求进行红外测温，确保电站安全运行。看着工人们已经湿淋淋的衣衫，韩正关切地询问后勤保障措施是否到位？工人们表示，这项工作必须在露天现场进行，2小时换岗一次，单位为大家准备了绿豆汤、矿泉水等防暑饮品，一换岗就能马上休息。在上海电力应急指挥中心，韩正等领导同志详细了解了电力迎峰度夏情况。上海电力部门的负责人介绍说，近期上海的用电量已经攀至历史高位，目前上海电网发电加上市外来电，供电能力可以基本满足全市的用电需求，如果极端炎热天气继续，预计用电量将继续攀升，供电部门对此已经做好预案。目前，已成立数千人的抢修队伍，热线电话24小时值班，并做好了企业限电电的准备。

在交警巡逻现场。上海市委副书记、市长杨雄等一行来到共和路、民立路路口的交警部门网格化巡逻交接点，听取值勤民警介绍巡逻情况，并进行慰问。“敢于战斗、勇于吃苦的精神要发扬，但身体健康首先要保证。”杨雄感谢交警为城市安全作出的贡献，并叮嘱大家注意高温酷暑下的自我防护，“既要工作好，也要休息好”。轨道交通12号线汉中路换乘站是上海基坑最深的轨交枢纽站点，项目施工目前正在紧张进行。杨雄为工人们送上防暑降温用品，并嘱咐：“人的安全是第一位的。天气酷热，人更容易疲劳，施工进度、作息安排等一定要科学合理。”他还叮嘱建设项目的负责人，要关心工人身体健康，切实做好劳动防护保障。

在上海市各级领导的带动下，申城上下形成了关爱普通市民、关爱一线员工的良好氛围，让广大市民百姓和一线职工在高温炙烤下感受到了一股“清凉”。比如，为保障学子在高温天的正常学习生活，上海交通大学逐一走访在校学生宿舍，对因经济原因未启用空调的寝室，使用“帮困基金”确保清凉“全覆盖”；对在暑假期间从世界各地来上海交大进行短期游学交流的学生，推出短期空调租赁服务；同时，学校各寝室楼栋将24小时开放带有空调的阅览室，供同学们“足不出户”就能学习交流等。

重庆：启动高温三级应急响应

本报讯 记者吴陆牧 冉瑞成报道：7月29日，重庆市气象局启动气象灾害应急预案(高温干旱灾害)三级应急响应，要求各相关单位严阵以待，各司其责，全力以赴迎战强干旱旱带来的挑战。

据了解，7月以来，重庆市气象局已经发布10期高温橙色预警信号和6期高温红色预警信号，多地出现40摄氏度以上高温。由于持续高温少雨，各地旱情发展迅猛，重庆长江以南大部分地区出现气象干旱，万盛经开区、涪陵区、武隆县、彭水县、丰都县和南川区出现严重气象干旱，预计未来一段时

间重庆气象干旱还将持续发展。在持续高温天气面前，重庆从政府到市民都积极应对。重庆市政府于7月9日正式下发了《重庆市防暑降温措施管理办法》，对市民关心的高温天气定义、高温补贴发放标准等作了具体规定，室内工作场所温度超过33摄氏度的，也可以发放高温津贴。《办法》要求用人单位，在高温期间合理安排劳动者工作时间，对高温天气露天工作人员必须采取防暑降温措施，减少露天工作时间，发放高温补贴，将以人为本的理念落到实处。

视线

养老产业大有可为

张蔚蓝

与老龄人口的快速增长相比，我国养老产业发展已明显滞后。笔者在调查中发现，老年专用产品大多品种单一、质量不高，符合人们要求的综合性老年服务设施大多尚处于建设阶段。在“未富先老”、“未备先老”的现实状况下，养老产业发展相对滞后本无可厚非，但面对日益显现的老龄化进程，如何加快发展养老产业这样一个摆在我们面前的重要课题，则需要及早破解。

根据有关预测，从现在起到本世纪中叶，我国的老年人口将处在相对量急剧增长和绝对量迅速膨胀的状态。到本世纪中叶，我国老年人口比重将超过1/3，老年人口将成为社会最庞大的消费人群。亿万老年人必然会对物质和精神生活资料提出新的需求，因此可以说，养老产业面临巨大的发展空间。而人口结构的变化，需求的转向，也必将促进产业结构的调整升级乃至经济发展方式的转变。

现阶段，如何积极促进和加快养老产业的发展？必须根据养老产业的特点和发展状况进行顶层设计，尽快研究制定相应的产业发展规划和政策。要充分注意到养老产业不是以传统的产品种类和行业门类来划分的，而是以消费人群的指向性来划分的，其产品种类庞杂，所辖行业门类繁多。因此，养老产业的产业政策应包括制定产业发展规划、整个国民经济产业结构和产品结构的调整转向、资助老年用品的科研开发、老年产品产销环节的税收减免、金融信贷扶持、技改贴息、老年产品市场和服务市场的开辟与规范等。总之，这应当是一个完整且相配套的产业发展体系。

要动员社会力量积极参与到养老产业的发展中来，支持和兴办多种经济成分、多种形式的生产或服务性企业，从而使养老产业在较短时期内完成较快的发展和提升。要深入研究老年人的多种需求，引导消费，广泛开拓老年用品市场和服务市场，为养老产业的加速发展创造条件。要按照老年人的需求来安排生产和服务，根据经济发展和生活进步及人民生活水平提高的状况，适时适度地引导老年人更新消费观念，增加消费支出，培育和拓展消费市场。要严格规范老年用品和服务产品的市场管理与运作，根据老年消费者的特点和要求制定各类老年用品用具、服务产品的质量标准，并加强检查与认证，防止危害老年人健康和权益的事情发生……

根据预测，我国老年人口规模2020年将达到2.55亿，2030年达到3.71亿，2040年达到4.37亿，2050年达到4.83亿，2053年将达到峰值4.87亿。面对如此庞大的老年人口，继续采取政府办社会福利的方式显然是不可持续的，市场化改革势在必行，产业化运作势在必行。养老产业这个刚刚起步的朝阳产业，必将大有可为。

本版编辑 姜天骄



暑假期间，山东理工大学暑期社会实践支队的队员来到山东滕州龙阳镇冯庄村义读小学与留守儿童一起过暑假。
上图 支教队员与孩子们一起做游戏。
左图 支教队员与孩子们到大自然中认识植物。 宋海存摄

普惠型养老的曙光

——对湖南省老年人口第一大市邵阳的调查与思考

本报记者 刘麟 通讯员 周晓林

养老走上普惠路

邵阳不仅是湖南人口第一大市，也是老年人口的第一大市：截至2011年底，800万人口中，60岁至65岁的老年人口近103万，65岁以上的老年人口达71万，其中“五保”对象5.58万人，老年人口总数还在以3%左右的速度递增。2012年，邵阳市委、市政府确定了“政府主导、政策扶持、部门协同、社会参与、公众互助、市场推动”的养老服务发展指导思想，通过扶持养老机构发展等措施，稳步推进适度普惠型社会福利体系建设。

抓建设，重示范，发挥公办养老机构的引领作用。邵阳市第一福利院已投入资金2200万元，新建规模较大、档次较高、环境优雅、功能齐全的公办养老机构；第二福利院充分利用自身拥有医疗技术这一得天独厚的资源优势，筹建老年康复综合大楼，以办成该市第一所集医疗、康复、养老为一体的综合性养老服务机构。全市所辖的9县3区中，已有9个县区建立了公办福利中心，另有3个福利中心在筹建中。全市公办服务机构通过丰富服务内容、提升服务水

“让政策的春风吹拂到所有的老人，让小康的阳光普照到城乡的老人。”湖南邵阳市委、市政府把建立和发展普惠型养老服务建设作为提升城乡老年人生活品质、共享改革成果的主要手段，全市养老工作取得新突破。

平，逐步实现了从封闭型向开放型、救济型向福利型、单纯供养型向供养康复型转变。

抓规范，重扶持，推动民办养老机构良性发展。邵阳市鼓励发展民办养老机构，并做到政策扶持、规范管理、加强监督、提供服务。2012年，市政府发布《关于加快养老服务业发展的意见》规定，积极鼓励企事业单位、集体组织、个人等社会力量及外资，以独资、合资等多种形式兴办养老服务机构。

抓开拓，重创新，摸索社区居家养老新路子。目前，邵阳市公办养老服务床位不足，而民办养老机构规模小、安全和服务难到位，造成“在家养老”的老人居多。针对这一实际情况，该市计划对市区内现有小规模私营养老服务机构加以整治整合：凡设施简陋、不符合卫生标准和消防安全要求的，坚决予以关闭；对通过整治达到要求的，将其纳入所在社区的养

老服务中心。

让“普惠路”走得更远

目前，全国相当一部分家庭已呈现“四二一”(一对夫妇要赡养四个老人、一个孩子)模式，养老负担很重，作为湖南第一人口大市的邵阳，这一状况更为突出。记者在邵阳市的调查发现，要让“普惠型养老”之路走得快、走得稳、走得远，还面临诸多困难：

一是市区养老机构床位不足、农村养老机构发展困难。二是养老服务机构功能单一。三是养老服务人才缺乏。四是居家养老服务滞后。家家有老人、人人会变老。针对存在的问题，邵阳市高度重视人口老龄化对经济社会发展带来的影响，把“普惠型养老”之路作为贯彻群众路线的重要民生工程来走——