

让农民带着财富与能力进城

——陕西省西安市未央区探索新型城市化道路调查

张毅 何汪维

编者按 随着国家关中一天水经济区发展规划的实施,位于古都西安北郊的未央区被推到西部城市化进程的前沿,曾经的农村演变为大量的“城中村”。自2008年起,该区启动了“百村城改计划”,截至今年5月,未央区累计完成了100个行政村(137个自然村)的整村转型,83个村“农转居”,61个村撤村建社区,涉及村民近15万人。值得关注的是,持续数年的大规模“村变城”在这里进行得有序而平静,其背后几个关于“人”的现实问题尤为引人关注:骤然间获得大笔拆迁补偿款和数套乃至10多套商品住宅的城改村民,面对这笔财富会不会坐吃山空?“村民”变“居民”能否顺利再就业、再创业?如何消除失地焦虑顺利融入城市生活?带着一连串疑问,记者深入现场进行了调查。

坐吃山空怎么办

拆迁群众人均20平方米的置换经济发展用房不分到个人,由村城改股份公司代管经营;每月组织一次理财讲座,为群众讲授理财知识,解答投资困惑,提高理财投资能力

“这几年,我们由村变城之所以平稳顺利,关键是城改政策对村民很有利,一算账,大家都发财了。”未央区张家堡街办办东社区主任张冬利说,城改前,盐东村里的“能人”有一二百万家产就很了不起。城改后,以5口之家为例,每户平均分到7套房,按市值计算家产已经达到四五百万元。

富裕的不止盐东村。据统计,未央区“百村城改计划”实施以来,累计改造100个行政村,城改居民人均安置面积达到117平方米,其中包含20平方米置换经济发展用房,人均财产256万元。数百万的资产乐了城改村民,同时也带来隐忧,突然富起来会不会出现挥霍浪费,甚至坐吃山空?

“城改村民人均获得的20平方米的置换经济发展用房,由各村城改股份公司代管经营,城改村民人人当股东分红。”未央区农村工作局局长宋永清介绍说,每个城改村都成立了股份制公司,村两委会过渡为股份公司的董事会、监事会,代管经营置换经济发展用房。“设立股份公司代管村民商业房,就是要守住每人20平方米置换经济发展用房这条生存红线。”宋永清说,“集中代管”一方面给城改置换经济发展用房建设以大的发挥空间,可以形成像“万达广场”那样的现代化商业业态,具备高附加值和竞争力;另一方面,可以通过规模优势形成合力,实现城改村民利益最大化和永久化。”

为切实提高城改股份公司的管理运营水平,未央区专门成立了区域股份制经济组织管理服务中心,以“大讲堂”的形式,对全区83个城改股份公司的1000多名董事会、监事会成员及部分股东会代表定期进行股份公司组织结构、税收政策及报税程序等专题培训,并出台了《城改股份制经济组织监督管理指导意见》、《城改股份制经济组织监督管理办法》等制度,确保城改股份公司经营透明、公开公正。

未央区辛家庙街道刘南堡村是未央区最早城改的村庄之一。对于置换经济发展用房招租,村民有的怕招租不公开,有的担心干部不公正……为打消群众疑虑,刘南股份公司在区政府和街道办事处指导下,一方面成立招商办公室,招商办成员除一名社区工作人员外,其余全部从居民中聘请;另一方面建立置换经济发展用房招租意见建议征集制度,将招标公告、招标方案、租赁合同等文本起草后,挨家挨户上门征询意见、建议,全程公开透明,直到群众满意为止。最终通过公开招标,本地客商与陕北客商分别以每平方米58元/月和每平方米51元/月的竞标价获得商业楼承租权。

“58元和51元”对群众意味着什么?刘南实业有限责任公司监事会主席闫根让算了笔账,每人每月从置换经济发展用房获得的收入是1440元,全年就是17280元。

针对部分城改村民的挥霍浪费、赌博等不良倾向,未央区以“市民大讲堂”、“未央讲坛”为平台,每月举办一次理财系列讲座,为辖区居民传授理财知识,引导大家科学合理支配财富。草滩街道老洼滩村的尤文博说,“听了专家讲课,我打算买些国债和银行理财产品,再投资做点小生意,把日子过得更红火”。



白永秀

关键是人的城市化

城市化是我国现代化建设的历史任务。改革开放以来,我国的城市化率由1978年的18%跃升至2012年的52.6%,实现了城乡结构的历史性转变。但在这一过程之中,土地城市化的速度远快于人口城市化,大量城郊农民被迫卷入城市化进程,引发了一系列经济社会问题,因此必须向新型城市化转变。

新型城市化的关键是人的城市化,也就是以城市为载体不断提高人的素质和生活品质。对于城改群众与城郊农民而言,他们在这一过程中得到了一些补偿,获得了一些财富,生活空间由农村转为城市,社会身份由农民转为市民,也由此而面临就业、理财、心理3方面的问题。这是我国城市化过程中面临的普遍问题。

近年来,西安市未央区在实施“百村城改计划”中坚持以人为本的发展理念,着力为城改群众解决就业创业、财富增值、心理疏导3个核心问题,成功探索出了一条新型城市化之路,促进了人的城市化。

首先,就业关系到城改群众的可持续发展,是新型城市化的前提条件。为解决城改群众的转移就业问题,未央区通过组建培训集团,为城改群众开设数十个专业技能和实用技术培训项目,形成了集职业技能鉴定、就业培训、就业实习、职业介绍“四位一体”的培训机制,促进了城改群众转移就业。同时,未央区积极为城改群众创业提供小额贷款、知识培训、风险评估等全方位服务,扶持500余人成功创业,带动了更多城改群众转移就业。就业是民生之本,创业就业是城改群众获取稳定收入、实现长远发展的重要依托,只有使城改群众获得可持续的就业机会,才能保障新型城市化有序推进。

其次,财富增值关系到城改群众的生活质量,是新型城市化的重要环节。在城改拆迁过程中,未央区城改群众人均安置房屋面积117平方米,人均安置房屋价值68.5万元,在“一夜暴富”的情况下,很容易产生盲目消费、赌博等问题。为避免城改群众坐吃山空,未央区积极为城改群众组织理财讲座,在讲授理财知识和解答投资困惑的过程中提高其理财能力,促进城改财富保值增值。同时,城改群众获得的经济适用房由村集体统一经营、按期分红,这也成为城改群众财富增值的重要途径。财富增值使城改群众在城市化过程中减轻了经济压力,有助于顺利融入城市生活。

第三,心理疏导关系到城改群众的身心健康,是新型城市化的重要保障。在城市改造过程中,城改群众短时间内由农民转变为市民、由农村生活方式转变为城市生活方式,必然会产生焦虑、孤独等心理问题。为此,未央区通过在城改安置点建设戏楼、允许社区住户举办流水席、送文化下乡等方式为城改群众疏导心理。农村人文关怀是几千年乡土文明的结晶,有助于家庭内部血脉相融、邻里之间和睦相处、同事之间以诚相待,并且可以缓解城市生活的压力。因此,在新型城市化过程中应当适当保留农村人文关怀,使城改群众更好地融入城市,促进城市化健康发展。

(作者系西北大学城市与区域发展研究院院长、教授、博士生导师)

本版编辑 王晋

题图 城改中保留的戏楼让群众有了展示才艺的舞台。西安长乐西苑社区戏楼上的精彩表演引人入胜。 周晓东摄

就业技能哪里学

整合教育、财政、科技、社会团体等优势培训资源,组建起以培训基地为龙头,囊括17家知名专业培训机构的培训集团,以政府采购的形式,免费提供数十个专业技能和实用技术培训项目,形成了职业技能鉴定、就业培训、就业实习、职业介绍“四位一体”的培训新机制

“城中村改造,不仅要让农民带着楼房和商业房这样的有形财富进城,还要让农民带着就业技能和创业本领这样的无形财富进城,这样才能解决他们的可持续发展问题。”未央区委书记杨广亭认为,让城改居民拥有“财富与能力”,是新型城市化过程中政府工作的关键着力点。

24岁的王娜是汉城街道西长吊村人,2008年,她在城改中分到了260平方米的住宅、100平方米的商铺和30多万元的拆迁补偿款。“按说这辈子啥也不干,靠出租房

屋和商铺也挺滋润”,但她却想干点事。去年4月,她在区就业培训中心参加了广告设计专业的培训。经过一个月120课时的学习后,她拿到了计算机操作员中级资格证,成了一家网络公司的网络设计师。她高兴地说,“现在一个月的基本工资有3000元,这还不算提成”!

像王娜一样有就业意愿的城改村民不少。统计资料显示,该区近15万城改居民中,适龄就业人员逾8.5万人。

“要让这么多人尽快实现再就业,就必须构建就业再就业联动支撑体系,以‘大培训、大就业、大保障’促进就业再就业。”未央区就业创业培训中心主任张峰说。按照这一思路,他们整合区域教育培训机构资源,通过政府购买服务的形式,成立了以劳动就业培训中心为龙头,职业技能鉴定站、职业介绍服务中心为两翼,职业技能培训学校为主体,其他社会机构为补充的职业培训集团。集团直属培训学校17家、培训教学点13个,开设电工、焊工、厂内机动车辆驾驶、计算机、西式面点师、按摩师等32个专业,年培训能力5万余人次。以培训集团为平台,他们对培训、考核、就业等

资源有效整合,形成了集职业技能鉴定、就业培训、就业实习、职业介绍“四位一体”的培训新机制。

42岁的杨军利是未央区汉城街道庞马村村民,所在村组的土地被征用后,“一家人以后靠什么生活”成了杨军利夫妻担心的问题。2012年5月,他接到区里通知,可以免费参加政府组织的各种职业技能培训。在众多可供选择的培训项目里,他选了电工。一个月后,拿到电工技师证。在专门为城改居民举办的招聘会上,他找了份天朗集团的电工工作。“现在保底工资3000元,加上绩效工资,一个月有5000多元的收入。公司不但管吃管住,还给我买了‘五险一金’。”

未央区就业创业服务中心讲师杨志镇说,大多数城改居民年龄大、学历低,中心会推荐电工、焊工、厂内机动车辆驾驶这样实践操作性更强的专业,采取理论、实践交叉交叉培训的办法,尽可能让学员学到真本领。

据统计,“百村城改”计划实施以来,未央区以城改居民为重点对象的就业技能培训共举办13类300余期,累计培训21594人,实现合同就业5436人,灵活就业7000多人。

创业如何降风险

设计、加工、专卖、销售为一体的制衣公司。

“就业技能培训达到的最好效果,也仅是培训1人就业1人”,未央区就业创业培训中心强莉表示,为实现创业带动就业,未央区率先把国际劳工组织为帮助小微企业发展、促进就业的SIYB培训课程引进到针对城改村民的再就业培训中。2009年8月,借陕西省千万元就业创业培训券在未央“试水”之机,未央区在陕西省开办了第一家全免费的SIYB创业培训班。

“并不是每个人都适合创业。”未央区就业创业培训中心主任张峰说,为了提高创业的成功率,SIYB创业培训班的教师会先对学员的创业项目、资金、经历等进行系统评估,看其是否适合创业,如果合格,接下来会对创业者进行为期一个月120课时的创业意识和创业项目书、创业计划3方面的创业技能和知识培训。同时,还会给每位创业者提供两年之内免息或无息小额贷款,其中失地农民创业者5万至8万元,大学生创业者30万至50万元,劳动密集型企业200万至400万元。创业就业中心还会联合税务、工商、法律等部门,对创业者进行全程跟踪服务,及时解决创业中遇到的难题。

“创业技能培训达到的最好效果,也仅是培训1人就业1人”,未央区就业创业培训中心强莉表示,为实现创业带动就业,未央区率先把国际劳工组织为帮助小微企业发展、促进就业的SIYB培训课程引进到针对城改村民的再就业培训中。2009年8月,借陕西省千万元就业创业培训券在未央“试水”之机,未央区在陕西省开办了第一家全免费的SIYB创业培训班。

焦虑情绪咋纾解

腔爱好者演唱的原汁原味的秦腔高亢激昂,引人入胜……

城中村改造后,城改居民原有的生存形态被打破。生活方式的改变,语言和生活习惯上的差异,再加上村民组织、宗社关系这些传统的农村组织形式的解体,让城改居民“很不适应”——“人在城市,心在农村”成为许多城改居民的心理写照,长此以往,难免会产生焦虑孤独等情绪障碍。

“城中村改造中,为缓解城改村民的焦虑心理,我们刻意在社区保留场院、戏楼,方便传统的婚嫁嫁娶,适度延续民俗文化生活方式。”杨广亭告诉记者,未央区在城改安置房分配中专门制订了“家有老人的村民可以

免息的小额担保贷款、免费的创业知识培训、严格的市场风险评估和细致的创业跟踪服务,起到了创业风险“减压阀”和创业“孵化器”的作用,让城改居民的创业风生水起。据统计,未央区的SIYB培训班共举办了40期,累计发放小额贷款12489万元,帮助532人成功创业。在“服装大王”邓永金、“芦荟大王”张晓英、“鸭司令”马艳等一批“创业先锋”带动下,2000余人顺利实现再就业,创业对就业的引擎效应不断显现。



西安未央区SIYB创业培训班吸引了众多的创业者。 周晓东摄

把几套安置房集中选在同一单元同一楼层”的特别条款。

未央区还广泛开展文艺文化活动进社区活动,通过纳凉晚会、锣鼓大赛、民间绝活展示、市民大舞台、传统歌曲大家唱、百部经典电影社区巡演等方式,让城改居民精神更充实的同时,还投资100余万元,开展了编撰村史、电视系列专题片、城中村博物馆、保护非物质文化遗产等诸多工作,通过搜集编纂整理革命历史、名人轶事、文物古迹、历史遗址等资料,一方面将地区丰富的历史文化资源保存下来,另一方面让城改村民获得“离土不离根”的心理慰藉。

城改社区保留农村戏楼,留出场院供城改居民举办“流水席”,成立社区文艺社,送文化送文明进社区,给城中村编史立传

7月10日上午,距离西安北三环不远的长乐西苑社区里,一场原生态的乡村婚礼正在这里热闹举行:小区北边的文化广场上搭起的5座蓝色的大帐篷里,分别摆放着10张大圆桌,烤全鸡、清蒸鱼、油焖大虾、时令蔬菜荤素搭配,一样不少。大家吃着喝着聊着,个个喜笑颜开。不远处,社区文艺社30多名秦