



在政府大力推行简政放权、清费减负的前提下，非税收入却依然保持高增速，说明少数地方和部门仍然可能存在“用收费来补税”的现象。可见，推进行政收费改革，应当全面排查各地执行行政收费情况的“老底儿”——

# 清费减负的步子应再快些

朱磊

从8月1日起，我国又将统一取消和免征33项行政事业性收费，包括绿化费、企业年检费等一批行政收费项目从此寿终正寝。加上此前已经取消和免征30项行政事业性收费，我国政府清费减负的速度大大加快。

在当前经济增速出现放缓的情况下，加大清费减负力度是帮扶企业特别是小微企业的重要举措，有利于减轻企业负担，激发企业活力。同时，这也是新一届政府转变政府职能、推进行政审批改革的重要举措。

在肯定近期行政收费改革成效的同时，也要看到，目前被精简取消的这些行政收费项目“含金量”还不足，有的收费数额较小，有的在实践中已被部分地方政

府取消。比如已经收了30年的绿化费，数额不大，原是政府应该负担的费用，早已失去了收费的合理性。笔者与许多企业交流时发现，企业最希望撤掉的是一批“卡脖子”行政收费。这也是为什么连续取消、免征一大批行政收费之后，企业并没有感觉到收费负担明显降低的重要原因。

另外一个直观的证明，是行政事业性收费总额依然保持高速增长。数据显示，在近期税收收入增速放缓的情况下，包括行政事业性收费、政府基金项目在内的非税收入却保持高速增长的态势。据统计，2012年地方非税收入13760亿元，比上年增长20.3%。今年一季度，全国非税收入4635亿元，同比增长

12.5%。非税收入的增速远高于税收收入增速。

这种现象是不合理的。在政府大力推行简政放权、清费减负的前提下，非税收入本应处于不增长或者负增长的状态。其依然保持高增速，说明少数地方和部门仍然可能存在“用收费来补税”的现象。有报道称，个别地方收费、罚款的数额最高甚至占到地方财政收入的一半还多。这些地方的行政收费，或者取而不消，或者借题发挥，这让我国推进行政收费改革的整体成效大打折扣。

因此，推进行政收费改革，不能只停留在国家层面的项目削减。应当全面排查各地执行行政收费情况的“老

底儿”，一方面，要建立行政收费事项公示制，各地政府要将每个行政收费事项的减少收费情况公布于众；另一方面，需保留行政收费事项的具体收费名目和详细数据，以及保留原因和期限，也要向社会公布，充分接受公众的监督。

加快行政事业性收费改革的步伐，不仅有助于减轻企业负担、激发企业活力，搞活微观经济。更重要的是，此举还将进一步助推政府职能转变调整，帮助建立其更加规范的财政税收体系。这在短期内会造成一些地方和部门利益上的损失，但从长远看，将有助于我国市场经济发展和转型升级，也是这一过程中的必经阶段。



# 医生多点自由执业 是否利好患者

事件回放 据报道，深圳市卫生部门近日制定《深圳市医师多点自由执业实施细则》，并将其呈送广东省卫生厅。一旦获批，不需卫生行政部门和所属医院的同意，深圳中级技术职务的医生便可以在深圳其他医疗机构自由执业，而且执业地点数量不限。

## 有助摒弃“以药养医”

事实上，在一些乡镇医院和民营医院，约请公立的大中医院专家来坐诊、做手术并不少见，这既能充实其医疗力量，也能让患者在求诊过程中减少奔波之苦。深圳允许许多点执业，只不过是这种事实提升到了公共政策的层面，公众不必大惊小怪。

当前，一些医生的收入水平还不够高，面对生活的压力，容易成为医疗“腐败参与者”。允许多点执业后，医生可在自己支配的时间内搞些“兼职创收”，其收入水平应该能有所提高。同时，品牌医生会得到更多市场认同，这能促使医生遵守职业道德，提升医疗水平，有助于摒弃“以药养医”，转为“以技养医”。

(刘克梅 河南开封 市民)

## 可激活“一池春水”

医疗体系的人才壁垒仍然存在，只要分配或注册到哪家医院，医生很难再有“走出去”的机会。此前医院之间的竞争主要局限于医疗设备、大楼等硬件，医生这一最重要的医疗资源却被遗忘。由于医生缺乏职业危机感，往往追求“不出事”，无须业务精湛也照样无损衣钵。

医生自由执业后，医生待遇、科研条件、医患氛围等软环境，都将影响医生的执业去向，将促使医院提升各种软硬环境。由于经济调节因素的影响，许多医生愿意且能够到基层行医，有利于提高基层医疗水平，并减轻大医院的压力，对现有的就医习惯也会产生影响。

(罗志华 广西桂林 医生)

## 谨防荒了“责任田”

应该看到，医生自由“走穴”可能带来负面后果。一方面，能出去“走穴”的医生都是中级及以上职称的医生，他们是医院的骨干。当遇到有病人需要急救等突发事件时，其所属医院随时可能需要他们去救场。另一方面，医生“走穴”的收入一般比在所属医院高，这可能会使很多医生热衷“走穴”，而不安心于本职工作。这几年不少公办学校的名师在私立学校里“走穴”代课，而在所属的公办学校敷衍任务，影响到学生的合法权益，就是个镜鉴。

所以医生自由执业应当首先做好本单位的本职工作，在休息期间等有余力的情况下自由执业，而且要告诉所属医院知道其去向，别因为“走穴”荒了自家的“责任田”。

(张立美 山东临沂 教师)

## 制度考虑应更周全

如果没有相应的制度约束，医生自由执业可能变成另一版本的演艺圈。一者，“走穴”医生的工资由谁来发放。任何一个名医能力和水平的提高，除了自身努力因素之外，最重要就是所在医院的培养，而这些成本的付出来自所属医院。凭什么让原来的单位给他们发工资，却让医生赚着自己的外快呢？二者，“走穴”医生的行医行为算“公”还是算“私”？行医有风险，在给病人看病、动手术的时候，出点事故可能难免。医生“走穴”时若出了事故谁理单？医生个人又能否承担得起？

这些都应该是规划一个新方案时应该考虑的。笔者认为，“走穴医生”可以有，但还要考虑得周全些。

(郭元鹏 江苏徐州 职员)

# 摆样子的村务公开要不得

蔡永庆

村务公开栏一向被农民称为密切干群关系的连心桥，然而，在有些农村，村务公开栏内容长期不换，更有些农村村务公开栏一看就是空的，还有的很扎眼地贴满了各种小广告。有的是用报纸贴在墙上，不用粉笔书写，等群众看时，不是被风吹走，就是被一些顽皮的孩子撕掉。对此，群众意见不少。

究其原因，一是有的村干部设立村务公开栏只是为了应付上级检查，临时“摆摆样子”。二是有的村干部在村务公开上还存在一定的随意性，想到时就公开，想不到时就不公开。三是有的村务公开制度不完善，责任不明确，公开栏成了能推就推的“三不管”地带。

为确保村务公开栏能够发挥应有的作用，应该从以下三个方面着手努力：首先要强化制度建设，村务公开栏要经常化、制度化、规范化，乡镇一级部门和包村干部应经常检查督促。其次，特别是在现在村里普遍学习开会少的情况下，更应该拓宽公开内容，除定期公开村级财务外，还应该公布群众反馈的信息，宣传党的政策和方针、先进典型等。最后要指定专人负责定期更新内容，让村民及时看到新内容，村务公开栏内容实时更新。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。 本版编辑 马洪超

# 提高航班准点率 事关尊重乘客权利

陈庆贵



近日，民航局对治理航班大面积延误推出新招儿，首次提出“不限起飞”的举措。这意味着，民航局公布的北京首都机场、上海虹桥等八大繁忙机场的航班，除了天气和军方活动以外，不再受对方机场管制影响而推迟起飞，减少了航班关门还在机场长时间等待的现象。

随着人们生活水平提高，旅行外出的人数增多，由此引发旅客不满事件呈上升趋势，甚至还引发了冲击机场设备、占领停机坪、不下飞机等极端事件。可见，增强空管管控协调能力，减少人为航班延误，提高航班准点率，已成为亟待解决的问题。

虽然很多人对“不限起飞”举措可能会导致“空中排队”、“空中等待”、增加燃油成本等现象存有疑议，但此举实施后的实践表明，航班正点率明显提高。

不过，从历次因航班延误引发的纠纷看，固然航班延误是一个原因，但更深层的原因却是航空公司及有关部门不尊重旅客权利。旅客有权利知道航班延误真实原因，并有依规获得赔偿的权利。绝大多数旅客是通情达理的，如果确实因安全原因不能起飞，他们会理解接受，即使再赶时间，谁也不愿拿自己的安全去冒险。

在笔者看来，时下旅客对航空延误不满的一个重要原因，是旅客的知情权得不到充分尊重。相对机场和航空公司，乘客不知道的航空信息自然很多，但遇航班延误后，航空公司应当第一时间告知旅客，并做好安抚工作。这既是满足旅客知情权的需要，又是防止引发纠纷的举措，更是航空规范服务的题内应有之义。然而，很多时候一些航空公司却非常简单地解释航班延误，怎么能让旅客满意？

旅客受偿权得不到充分尊重，也是旅客对航空延误不满的一大原因。当前，遇航班延误后，相关航空公司常常不按规定主动赔偿旅客或赔偿不足，往往要旅客主动维权后才能得到相应赔偿或足额赔偿。

可见，航空公司及有关部门提高航班准点率，是尊重乘客权利的一个好的开始。假若只是解决暂时还不能完全解决的航班起飞频次问题，而不同时或跟进解决不尊重旅客权利的问题，恐怕相关努力仅是一厢情愿，只会事倍功半甚至无功而返。



毕传国作 新华社发

# 注水

今年全国普通高校毕业生699万人，就业形势严峻。然而，山西一些高校传来的消息却截然相反，一串串数字把就业率撑得虚胖。

统计就业率是为了掌握专业设置、学校综合实力、大学生就业整体趋势，为之后的专业设置、均衡高校资源配置起到指导作用。可遗憾的是，不少高校统计得出的就业率显然存在水分。

# “烧烤模式”倒逼降温服务升级

张西流

截至7月29日，全国有43个省市日最高气温超过40℃，高温天气覆盖19个省份。7月30日11时，中国气象局启动重大气象灾害(高温)Ⅱ级应急响应，这是气象部门启动的最高级别高温应急响应。

7月以来，各地极端高温天气持续不断，全国进入“烧烤”模式，有关高温补贴的话题也再次升温。然而，高温补贴被克扣，或以发实物形式变相克扣现象，在一些地方一些行业还较普遍。

新修订的《防暑降温措施管理办法》已于2012年7月5日开始实施，对高温补贴、工作时长、工伤认定、降温措施等核心内容，从法

律上进行了明确界定与规范，强化了执行力与责任追究，以杜绝高温灾害给人们造成的伤害。因此，提高《防暑降温措施管理办法》执行力，维护劳动者高温权益，显得尤为迫切。

高温天气下，企业要体现对在岗员工应有的尊重和关怀。尤其对于那些需要员工在室外从事露天工作的企业来说，一定要从具体的工作流程编排、工作细则实施等方面，尽量多为员工们考虑。比如，调整工作时间，避开最高温作业，在保证员工不被高温所伤的前提下，保证企业生产环节和经济效益不受影响。

对于公共服务来说，优美的环

境，荫凉的条件，是维护公众高温权益的前提。比如，在无法使公交车都变成空调车的情况下，在车上多装几台电风扇，放几桶冰块；一些餐馆饭店，在客人到来之前就供空调打开；至于商场超市，除了供应冷气外，再添置一些可以坐下来休息的设施，为遮阳避暑的人们提供方便；有条件的城市，可以将防空洞开放，变成市民们免费纳凉点，供一些市民随时入内避暑。

农村的降温同样不容忽视。有关部门应指导农民进行高温下的防护，组织卫生部门及时向农民们讲解消暑知识、保健常识，增强他们的自我保护意识和能力等。

# “极少数”与“大多数”

侯金亮

有些问题对于领导干部来讲是1%，但对于当事人则是100%。如果不重视“极少数”问题，任其发酵蔓延，就会转化为棘手的“大多数”问题

炸”。近来发生的很多社会热点事件，乃至一些群体性事件，很多是由起初不起眼的小事引发的。

过于强调“大多数”，难免会让一些领导干部对“极少数”问题思想麻痹，反应迟钝，产生懈怠心理，以为解决好“大多数”就万事大吉、高枕无忧了。更多时候，“极少数”是个筐，大事小事都往里装，只要是自己不想解决的问题，都定性为是“极少数”，将其当成万能膏药，哪有事儿贴哪儿，纯粹是推卸责任的借口。出了问题就以“个别

现象”、“个别行为”草草处理了之，或干脆充耳不闻，视而不见、置之不理。更极端的是，有些领导干部直接理所当然地认为，“少数”不算数，是可以被“牺牲”的。

矛盾的主次方面是对立统一的，在一定条件下是可以转化的。有些问题对于领导干部来讲是1%，但对于当事人则是100%。如果不重视“极少数”问题，任其发酵蔓延，就会转化为棘手的“大多数”问题。问题表面上可能是一个人、一个家庭、极少数人的问题，但这犹如冰山一角，倘

若只看到这一角，没有俯下身认真倾听“沉没的声音”，解决好“沉没的诉求”，势必会演变为激化矛盾的温床，为矛盾的转化提供条件。

实质上，把握好“极少数”不仅是领导干部的工作态度与工作方法问题，更是一个领导干部的基本能力与素养。相反，如果一个领导干部做不到对1%的问题也要尽100%的努力，也难以解决好“大多数”的问题。对“极少数”问题处理的结果，凸显出一个领导干部见微知著、居安思危的态度，及其善于在问题的初始阶段发现问题、解决问题的能力。

在这个改革攻坚期、发展转型期、矛盾凸显期，把握好主流的同时，打捞“极少数”的声音，疏通利益表达渠道，对于培育健康社会心态，维护改革发展稳定的大局，很有现实意义。