

# 经济日报

中国经济网 网址: http://www.ce.cn 手机: http://wap.ce.cn ECONOMIC DAILY 国内统一刊号CN11-0014号1-68 第10972号(总11545号)

今日16版 2013年8月1日 星期四 农历癸巳年六月廿五 经济日报社出版

## 习近平有佳话

新华社北京7月31日电 中共中央政治局7月30日下午就建设海洋强国研究进行第八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,建设海洋强国是中国特色社会主义事业的重要组成部分。党的十八大作出了建设海洋强国的重大部署。实施这一重大部署,对推动经济持续健康发展,对维护国家主权、安全、发展利益,对实现全面建成小康社会目标、进而实现中华民族伟大复兴都具有重大而深远的意义。要进一步关心海洋、认识海洋、经略海洋,推动我国海洋强国建设不断取得新成就。

中国海洋石油总公司副总工程师、中国工程院院士曾恒一,国家海洋局海洋发展战略研究所研究员高之国就这个问题进行讲解,并谈了他们的意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了他们的讲解,并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,21世纪,人类进入了大规模开发利用海洋的时期。海洋在国家经济发展格局和对外开放中的作用更加重要,在维护国家主权、安全、发展利益中的地位更加突出,在国家生态文明建设中的角色更加显著,在国际政治、经济、军事、科技竞争中的战略地位也明显上升。

习近平指出,我国既是陆地大国,也是海洋大国,拥有广泛的海洋战略利益。经过多年发展,我国海洋事业总体上进入了历史上最好的发展时期。这些成就为我们建设海洋强国打下了坚实基础。我们要着眼于中国特色社会主义事业发展全局,统筹国内国际两个大局,坚持陆海统筹,坚持走依海富国、以海强国、人海和谐、合作共赢的发展道路,通过和平、发展、合作、共赢方式,扎实推进海洋强国建设。

习近平强调,要提高海洋资源开发能力,着力推动海洋经济向质量效益型转变。发达的海洋经济是建设海洋强国的重要支撑。要提高海洋开发能力,扩大海洋开发领域,让海洋经济成为新的增长点。要加强海洋产业规划和指导,优化海洋产业结构,提高海洋经济增长质量,培育壮大海洋战略性新兴产业,提高海洋产业对经济增长的贡献率,努力使海洋产业成为国民经济的支柱产业。

习近平指出,要保护海洋生态环境,着力推动海洋开发方式向循环利用型转变。要下决心采取措施,全力遏制海洋生态环境不断恶化趋势,让我国海洋生态环境有一个明显改观,让人民群众吃上绿色、安全、放心的海产品,享受到碧海蓝天、洁净沙滩。要把海洋生态文明建设纳入海洋开发总布局之中,坚持开发和保护并重、污染防治和生态修复并举,科学合理开发利用海洋资源,维护海洋自然再生产能力。要从源头上有效控制陆源污染物入海排放,加快建立海洋生态补偿和生态损害赔偿制度,开展海洋修复工程,推进海洋自然保护区建设。

习近平强调,要发展海洋科学技术,着力推动海洋科技向创新引领型转变。建设海洋强国必须大力发展海洋高新技术。要依靠科技进步和创新,努力突破制约海洋经济发展和海洋生态保护的科技瓶颈。要搞好海洋科技创新总体规划,坚持有所为有所不为,重点在深水、绿色、安全的海洋高技术领域取得突破。尤其要推进海洋经济转型过程中急需的核心技术和关键共性技术的研究开发。

习近平指出,要维护国家海洋权益,着力推动海洋维权向统筹兼顾型转变。我们爱好和平,坚持走和平发展道路,但决不能放弃正当权益,更不能牺牲国家核心利益。要统筹维稳和维权两个大局,坚持维护国家主权、安全、发展利益相统一,维护海洋权益和提升综合国力相匹配。要坚持用和平方式、谈判方式解决争端,努力维护和平稳定。要做好应对各种复杂局面的准备,提高海洋维权能力,坚决维护我国海洋权益。要坚持“主权属我、搁置争议、共同开发”的方针,推进互利友好合作,寻求和扩大共同利益的汇合点。

# 中央军委举行晋升上将军衔仪式

## 习近平颁发命令状并向晋衔的高级军官表示祝贺

### 范长龙宣布命令 许其亮主持



7月31日,中央军委在北京八一大楼隆重举行晋升上将军衔仪式。中央军委主席习近平向晋升上将军衔的同志颁发命令状。这次晋升上将军衔的6位高级军官是:总政治部副主任吴昌德、总装备部政治委员王洪尧、军事科学院政治委员孙思敬、北京军区政治委员刘福连、南京军区司令员蔡英挺、广州军区司令员徐粉林。这是仪式结束后,习近平等领导同志与晋升上将军衔的军官合影留念。新华社记者 李刚摄

新华社北京7月31日电 (记者李宜良) 中央军委7月31日在北京八一大楼隆重举行晋升上将军衔仪式。中央军委主席习近平向晋升上将军衔的同志颁发命令状。

上午9时30分,晋升仪式在庄严的国歌声中开始。中央军委副主席范长龙宣读了6月29日中央军委主席习近平签署的晋升上将军衔命令。中央军委副主席许其亮主持晋衔仪式。

这次晋升上将军衔的6位高级军官是:总政治部副主任吴昌德、总装备部政治委员王洪尧、军事科学院政治委员孙思敬、北京军区政治委员刘福连、南京军区司令员蔡英挺、广州军区司令员徐粉林。

晋升上将军衔的6位高级军官军容严整、精神抖擞地列队主席台前。习近平主席向他们颁发命令状,并与他们亲切握手,表示祝贺。佩戴了上将军衔肩章的6位高

级军官向习近平等领导同志敬礼,向参加仪式的全体同志敬礼,全场响起热烈的掌声。

中央军委委员范万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和出席晋衔仪式。

晋衔仪式在嘹亮的军歌声中结束后,习近平等领导同志与晋升上将军衔的军官合影留念。

出席晋衔仪式的还有四总部、驻京各大单位和军委办公厅的领导等。

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 推进政府向社会力量购买公共服务

### 部署加强城市基础设施建设

新华社北京7月31日电 国务院总理李克强31日主持召开国务院常务会议,研究推进政府向社会力量购买公共服务,部署加强城市基础设施建设。

会议指出,创新方式,提供更好的公共服务,是惠及人民群众、深化社会领域改革的重大措施,又是加快服务业发展、扩大服务业开放、引导有效需求的关键之举,也是推动政府职能转变、推进政事、政社分开,建设服务型政府的必然要求。要放开市场准入,释放改革红利,凡社会能办好的,尽可能交给社会力量承担,加快形成改善公共服务的合力,有效解决一些领域公共服务产品短缺、质量和效率不高等问题,使群众得到更多便利和实惠。

会议强调,将适合市场化方式提供的公共服务事项,交由具备条件、信誉良好的社会组织、机构和企业等承担。一是各地要在准确把握公众需求的基础上,制定政府购买服务指导性目录,明确政府购买服务的种类、性质和内容,并试点推广。二是政府可通过委托、承包、采购等方式购买公共服务。要按照公开、公平、公正原则,严格程序,竞争择优,确定承接主体,并

严禁转包。三是严格政府购买服务资金管理,在既有预算中统筹安排,以事定费,规范透明,强化审计,把有限的资金用到群众最需要的地方,用到刀刃上。四是建立严格的监督评价机制,全面公开购买服务的信息,建立由购买主体、服务对象及第三方组成的评审机制,评价结果向社会公布。五是对购买服务项目进行动态调整,对承接主体实行优胜劣汰,使群众享受到丰富优质高效的公共服务。

会议强调,要加强城市基础设施建设,重点改善薄弱环节,顺应了人民期盼。既可拉动有效投资和消费,又能增强城市综合承载能力、造福广大群众、提高以人为本的新型城镇化质量。要按先规划、后建设,先地下、后地上等原则,在保障政府投入,加强非经营性城市基础设施建设的同时,推进投融资体制改革,发挥市场机制作用,同等对待各类投资主体,利用特许经营、投资补助、政府购买服务等方式吸引民间资本参与经营性项目建设与运营,促进改善城市基础设施薄弱环节,尤其是与棚户区改造配套的基础设施,这会释放巨大的市场需求。

会议确定以下重点任务:一是加强市政地下管网建设和改造。完善城镇供水设施,提升城市防涝能力。二是加强污水和生活垃圾处理及再生利用设施建设,“十二五”末,城市污水和生活垃圾无害化处理率分别达到85%和90%左右。三是加强燃气、供热老旧管网改造。到2015年,完成8万公里城镇燃气和近10万公里北方采暖地区集中供热老旧管网改造任务。四是加强地铁、轻轨等大容量公共交通系统建设,增强城市路网的衔接连通和可达性、便捷度。加快在全国设市城市建设步行、自行车“绿道”。做好城市桥梁安全检测和加固改造,确保通行安全。五是加强城市配电网建设,推进电网智能化。六是加强生态环境建设,提升城市绿地蓄洪排涝、补充地下水等功能。会议强调,要提高城市建设管理的科学化、规范化、法制化水平。在科学规划和充分论证的基础上,抓紧在建项目施工,加快新项目开工。坚持质量第一,严禁不切实际的“形象工程”、“政绩工程”和滋生腐败的“豆腐渣工程”,真正做到建设为民、惠民,以实际行动取信于民。会议还研究了其他事项。

# “营改增”试点今起推向全国

### 上半年先行试点地区减税逾500亿元

本报北京7月31日讯 记者王信川报道:财政部有关部门负责人今天表示,今年1至6月,“营改增”先行试点9省(市)减税总额超过500亿元,共有试点纳税人134万户。其中,一般纳税人28万户,占20.9%;小规模

纳税人106万户,占79.1%。

8月1日起,营业税改征增值税试点正式推向全国。截至7月31日,各地已确认新纳入试点的纳税人总户数为74万户。该负责人表示,8月1日以后,要确保纳税人正常开票、顺利申报,税务部门平稳、正常征管。试点运行中,要密切关注运行情况,随时发现问题、分析问题、解决问题,既要确保现有的试点行业平稳运行,又要做好铁路运输、邮电通信等其他行业陆续纳入试点的各项准备。(相关报道见5版)

务部门平稳、正常征管。试点运行中,要密切关注运行情况,随时发现问题、分析问题、解决问题,既要确保现有的试点行业平稳运行,又要做好铁路运输、邮电通信等其他行业陆续纳入试点的各项准备。(相关报道见5版)

# 有信心 有条件 有能力

## ——国家发展改革委主任徐绍史谈如何实现全年经济增长目标

本报记者 林火灿

### 宏观经济呈现“三稳四进”

记者:今年上半年,我国GDP同比增长7.6%,增速有所放缓。您怎么评价上半年的经济形势?

徐绍史:今年以来,我国经济社会发展开局总体良好,主要经济指标处于年度预期目标的合理区间,经济增速、物价涨幅、就业形势保持了“稳”,调结构、促改革、惠民生取得了“进”,总体上呈现“三稳四进”。

从“稳”的角度看,首先,宏观经济保持平稳增长,内需拉动作用比较强。上半年GDP增速处于年度预期的合理区间;社会消费品零售总额同比增长12.7%,新的消费方式表现出巨大活力;固定资产投资同比增长20.1%。其次,重要商品供应充足,居民消费价格同比上涨2.4%,在年度预期目标范围内。再次,就业形势总体平稳,农民收入增长继续快于城镇居民。

从“进”的角度看,一是夏粮总产量实现“十连增”,早稻、中晚稻、玉米等在田作物丰收有望,农业生产继续向好。二是第三产业增加值同比增长8.3%,高技术产业增加值同比增长11.6%,化解产能过剩工作积极推进,节能减排取得新成效。三是机构改革和职能转变有序推进,取消和下放了165项行政审批事项,财税、金融、资源性产品价格、铁路等领域改革取得突破性进展。四是基本公共服务继续改善,教育均衡发展迈出新步伐,城乡保障性安居工程建设积极推进,社会事业得到加强。

记者:当前国内外经济环境十分复杂,中国经济能实现全年7.5%的预期增长目标吗?

徐绍史:当前经济形势错综复杂的局面,是近年来少有的。对此,要从两方面看。(下转第六版)



今年以来,我国国内生产总值按可比价格计算同比增长7.6%,其中,一季度同比增长7.7%,二季度同比增长7.5%。宏观经济增速的小幅放缓引发各界广泛关注,“唱空中国”的论调也屡屡出现。

如何看待上半年中国经济形势?在国内外经济环境错综复杂的背景下,中国经济会硬着陆吗?下半年中国经济如何保持总体平稳的发展态势?如何统筹稳增长、调结构、促改革,实现有质量、有效益、利民生、护生态的发展?围绕系列问题,国家发展和改革委员会主任徐绍史接受了记者的采访。

# 北京126个市政项目向社会资本开放

本报北京7月31日讯 记者苏民、牛瑾报道:在今天举行的第五届投资北京洽谈会上,北京市发改委首次对外正式发布《引进社会资本推动市政基础设施领域建设试点项目实施方案》,地铁14号线等126个市政基础设施项目向社会资本开放,涉及轨道交通、城市道路、综合交通枢纽、污水处理、固废处置、镇域供热等6个领域,总投资3380亿元,拟引进社会资本1300亿元。

目前,北京市民间投资约占全社会投资30%左右,9成左右集中在房地产业、制造业、信息服务业以及商贸流通业等行业,市政基础设施领域仍以政府投资为主,市场化程度相对较低,吸引社会资本的空间较大。根据方案,北京将大力引进社会资本尤其是民间资本,参与市政基础设施领域的投资、建设和运营。对具备一定经营条件的市政基础设施领域,打破垄断,开放市场,凡是市场主体能够承担的,由市场主体承担。同时,建立和完善投资、建设与运营市场体系,为社会资本参与投资建设和运营创造条件,通过政府投资、财政补贴、价格体系的相互协同,完善企业合理投资回报机制。

北京市发展和改革委员会委员杨旭辉表示,北京市市政基础设施领域建设试点项目向社会资本开放将坚持增量与存量并重的原则。增量项目中,对于燃气、电力和非基本公共服

务等经营性领域,将依法放开建设和经营市场,积极推行投资运营主体招商,政府不再直接投入;对于轨道交通、收费公路、热力、污水处理和垃圾焚烧等准经营性领域,将以公私合作、股权合作等方式,通过投资、补贴与价格的协同机制,为投资者获得合理回报创造条件;对于基本公共服务、排水管线、普通公路及城市道路、垃圾转运站、交通枢纽等非经营性领域,则采取捆绑式项目法人招标等方式由政府回购或购买服务。

务等经营性领域,将依法放开建设和经营市场,积极推行投资运营主体招商,政府不再直接投入;对于轨道交通、收费公路、热力、污水处理和垃圾焚烧等准经营性领域,将以公私合作、股权合作等方式,通过投资、补贴与价格的协同机制,为投资者获得合理回报创造条件;对于基本公共服务、排水管线、普通公路及城市道路、垃圾转运站、交通枢纽等非经营性领域,则采取捆绑式项目法人招标等方式由政府回购或购买服务。

6版 消费减负的步子应再快些 2版  
7版 期货难现“天气炒作”行情 7版  
4版 经济稳增长新亮点:战略性新兴产业  
脱硫脱硝除尘产业面对千亿元市场容量