经济热点面面观

□ 李 宁

消费税新税源有助经济转型

观察

若将消费税改革为地方主体新税源，有助于淘汰高耗能高污染项目和产能过剩项目，也有助于地方政府减少对土地财政的依赖，有利于促进消费水平的全面提升，促进经济结构转型

近日有专家建议，进一步完善消费税制度应成为税制改革的一大任务，可将特别消费税和车辆购置税改为在消费环节征收，同时划归地方。

近年来，消费税改革一直被有关部门提及，被列为财税体制改革的一项重要内容，但实践中还未落到实处。消费税改革的滞后，在一定程度上影响了我国财税体制改革的整体协调推进，影响到经济结构转型步伐。

消费税、增值税、营业税是目前我国流转税中的3个主要税种，消费税的课税对象是对居民“奢侈消费行为”征税。由于消费税税收规模较大，而且与居民消费行为密切相关，所以对经济社会发展具有重要影响。财政部数据显示，2012年全国消费税收入达到7872亿元，占全国税收总收入的7.8%。

当前我国的消费税是在生产环节课税，而且全额为中央税，地方并未共享消费税收入。消费税税收归宿的这一特点虽利于征管和强化中央财权，但是一定程度上抑制了地方政府的积极性。由于消费税地方政府没有分成，地方政府围绕居民消费行为的投资也就没有动力，如在养老保险、医疗保险等方面的投资有限，制约了居民消费水平提升。与此相反，增值税和房地产相关税收却可由地方政府分享，这很容易造成地方政府将投资集中在与自身收入有关的产业和项目上。比如，一些高耗能高污染项目虽然多次要被淘汰，但由于有增值税税收回报，很多地方政府仍或明或暗地“放行”投资；在房地产行业方面，地方可以从中得到土地财政收入和相关房地产税收等。由于这些原因，一些产业目前出现了较为严重的产能过剩，对经济转型造成一定的影响。

若将消费税改革为地方主体新税源，客观上会增加消费税税收规模。对此，也有人担忧消费税会增加居民消费负担，影响整体物价水平，对经济结构转型不利。其实，由于消费税是对特定消费品征税，本身具有调节贫富差距的功能。所以消费税税负将由购买消费税课税对象产品的富人承担，普通居民基本生活用品不会承担消费税税负。从这个意义上讲，消费税不会影响普通居民的日常消费行为。更为重要的是，随着消费税征税规模增大，它将成为地方政府主体税源之一，地方政府会相应地减少对土地财政的依赖，从而将投资转向与居民消费有关的行业和领域，如物业服务、公共医疗和教育等服务领域和行业，可以更好地提高人民群众生活水平。如果地方政府加大养老保险、医疗和就业等方面的投资，有利于从根本上解决消费者不敢消费的后顾之忧，促进消费水平的全面提升。

为应对国际金融危机，美国、日本、欧盟等多个国家和地区曾在消费税上做文章，虽然遭到国内部分利益团体的反对，但这些国家和地区却实现了小幅度的经济增长。借鉴国际经验，中国也应在消费税上多做做功课，推进消费税改革、释放财税体制改革红利，促进经济结构转型。

记者观察

城管如何告别执法尴尬

刘 瑾

近段时间，连续发生了延安城管“踩头”、湖南临武县瓜农死亡、西宁警察被城管围殴等多起暴力事件。而且，北京日前一则“9岁女童摆摊，其父被殴打”的消息引发社会关注，再次将城管推上舆论的风口浪尖。虽然这些个案都有待进一步调查处理，但发生冲突甚至造成人员死伤却是无疑的。部分城管的形象不好，甚至成了凶悍、暴力的代名词也是不争的事实。是什么造成了这样的局面？是无证摊贩素质太低，还是城管执法不够文明？抑或是城管思维和城管制度本身就存在问题？这些都值得深思。

从城管本身来看，他们的工作确实并不好做。因为处于行政体系的末梢，接触的都是底层民众，有时要端掉别人的饭碗，难免埋下冲突的隐患。城市建设和管理又离不开城管的工作，城管执法的主要方式是当街追逐、查扣物品，冲突也主要是由查扣物品引发。根据执法权限，城管无权查看摊贩的身份和信用信息，不能对违法摊贩开罚单，所以驱逐和查扣便几乎成为唯一的执法手段。一些城管临时聘用人员没有编制，收入没保障，靠罚没物品创收的情况也客观存在。

城管承担了应该由工商、交通、质检、环卫等部门分别承担的基层执法工作，却缺乏相应的法律授权和执法手段，解决城管执法难的问题迫在眉睫。美国并没有专门的城管部门，也不禁止在城市摆摊，但需要达到一定条件并获得牌照，在法律允许的区域摆摊。一旦摊贩违法经营，不会有人来查扣物品，但会接到法院传票和罚单。当然，如果摊贩对处罚有意见，也可以通过同业组织或者自己申诉，要求取消或减免罚款。

我们应该学习借鉴国外经验，可以划定不同的区域，明确哪里允许规范经营，哪些地方绝对禁止摆摊；然后通过登记备案、发放牌照等方式，加强对流动摊贩的管理和服务。同时，城市管理需要更高层面的立法，以明确城管等部门的执法范围和权限。像发放牌照、区域划分、食品安全等问题，即便有了城管其他部门也不能撒手不管。所有公权部门都有法可依，权力和职责对等，执法理直气壮，城管才有可能告别执法尴尬。

朱慧卿作 新华社发

用“组合拳”治理强制搭售

申国华

近日，媒体曝光某网站在代购代办火车票时强制搭售交通意外保险，消费者不买就不能完成购票。中国消费者协会回应称，无论线上线下，这样的行为都属于损害消费者自主选择权等合法权益的违法行为，且涉嫌不正当竞争。

强制搭售，相信许多人都不陌生。买张汽车票，得买2元的保险；买个手机，手机与保护壳必须绑定……让人买也不是，不买还真不行，许多人无可奈何地付钱。虽说2元钱并不算多，着急赶路更不能“因小失大”。于是，多花了2元：一个2元，两个2元，三个……积少成多，久而久之便形成了搭车销售的“潜规则”，有一些甚至还演变成强制搭售。

从实践来看，治理强制搭售，只靠加强监管一项举措难以奏效，需要打出“组合拳”治本。

首先，要加大宣传力度。对相关法律法规进行广泛宣传，让民众熟悉法律知识，提高群众自觉运用法律维护自身权益的主动性。由于强制搭售等违法行为涉及面广，动员广大群众进行监督，有利于形成声势，不给无良商家留丝毫的生存空间。

其次，要严格法规执行。相关法律对类似违法行为有明确规定。要严格依法办事，加强处罚力度，让强制搭售的商家面临倾家荡产的危险，令其望而却步。

再次，要提高处理效率。对于类似的强制搭售行为，坚持“零容忍”制度，及时调查处理，给消费者以最快答复。如果处理起来总是“慢半拍”，不仅是对消费者的不重视，而且也纵容了违法行为。

治理强制搭售违法行为，看似事小，实则对维护市场经济秩序和群众切身利益影响很大。打出一套“组合拳”，充分调动广大群众的积极性和主动性，铲除强制搭售生存的土壤，强制搭售就如“兔子的尾巴——长不了”。

节俭办会考验智慧

魏 青

来论

8月中下旬，第二届亚洲青年运动会将在江苏南京举行。据介绍，南京市政府节俭办会，场馆和设施“能改不建、能修不换、能租不买、能借不租”。大赛的28个场馆中，有27个是维修利用的旧场馆，新建的橄榄球场赛后将向市民开放；赛事运行总指挥部借用场地办公，节约费用6000万元；亚青村利用了大学的教师公寓；开闭幕式经费预算不到同类赛事开闭幕式的十分之一；开幕式演职人员控制在1000人以内，不请明星大腕。

过去，一提到国际性运动会，人们很容易想到兴师动众地建设场馆。一些地方为了建设豪华的场馆，不惜动用民生工程的资金，能够豪华绝不一般，结果一届运动会常常使得一地的财政吃紧，甚至劳民伤财，得不偿失。

老百姓要过好日子，政府就要过紧日子。这不仅体现在日常的节俭行政上，也体现在举办国际大型赛事上。此次亚青会的筹办，不求排场，不讲面子，不图虚名，既有利于传播体育精神，更有利于传播节俭精神。将钱用在最需要的地方，这样的办会理念值得称道。

其实，只要多动脑子，多替纳税人的资金着想，包括国际赛事在内的很多事情都可以厉行节约，实现资源利用的最大化。当然，这考验着有关方面的勇气和能力，也考验着他们的智慧。

欧洲经济仍未走出增长困境

徐惠喜

国际观察

目前欧洲经济形势与当初日本颇为相似，甚至可能步日本后尘。不过，欧洲经济存在着较强的抗危机和复苏能力，并非完全没有亮点

自欧债危机爆发以来，欧洲经济已连续多季度负增长。欧洲央行的高管警告说，欧洲经济停滞不前的时间会比预期要长，甚至可能步日本后尘，面临“失去的十年”风险。

欧盟统计局数据显示，欧元区今年一季度负增长0.3%，已连续第6个季度衰退。当前，欧元区经济与2009年相比，仅有2.5%的增幅，年均增长率与日本上世纪90年代的情形极其相似。

数据显示，以不变价格计算，欧元区今年一季度GDP远低于2008年一季度达到的峰值，甚至不如2006年四季度水平。从这个意义上来说，欧元区经济“萧条”已超过6年。不仅如此，失业率也已连续23个月超过10%，今年5月份的失业率高达创纪录的12.17%。长期的结构性高失业率将导致欧洲人力资本的永久流失，政府“人为”创造或增加就业机会的努力，会削弱企业在服务业等领域的创新投入，从而弱化欧洲的未来竞争力。

此外，市场人士担心，欧洲的货币供给扩张速度进一步放缓和银行信贷疲软。为数不少的所谓“僵尸银行”，自身资本不足，却无视贷款损失，仍在给亏损的老客户继续放贷，期待这些企业能起死回生。但残酷的现实却是：“僵尸银行”的信贷多半会颗粒无收，留下一堆呆账坏账。

客观来说，如果将当前的欧洲与上世纪90年代的日本经济相比，还有一些显著不同。

首先，欧洲银行业的资产负债表问题并不十分突出。自2007年以来，非金融企业的债务占GDP的比例徘徊在75%至80%间，而日本当时的比例曾高达130%。同时，欧洲国家的家庭债务比例也明显低于日本。

其次，从不动产价格的调整情况看，欧洲房产市场相对健康。欧洲当前的住宅价格总体水平与2008年的巅峰价格相比，累计跌幅仅约3%。而日本90年代末的房地产价格，与1991年相比下跌幅度超过40%，泡沫成分很大。

第三，从通胀预期和货币政策应对来看，欧洲的应对比较稳健。日本当年在股市和楼市价格跳水后，利率一度维持在较高水平。随着通胀水平快速下滑，日本央行被迫出台定性和定量的宽松货币政策。相比之下，欧元区当前通胀预期一直接近2%，利率水平逐年稳步下调，货币政策没有出现大起大落。

此外，从生产要素角度看，欧洲经济恢复增长的基础仍较牢靠。日本的生产要素贡献率从20世纪80年代的1.3%迅速下滑至90年代的0.2%。欧洲2008年至2012年间的要素贡献率为0.5%，略低于2000年至2007年间的0.7%，而且很大程度上还是缘于资本和劳动力贡献下降。

可见，欧洲经济仍存在着较强的抗危机和复苏能力，并非完全没有亮点。一是作为欧洲火车头的德国一直保持增长态势，引领欧洲经济与衰退抗争。二是较低的通胀率保证居民实际购买力不出现大幅缩水，为经济增长提供消费动能。三是全球经济的微弱复苏有利于提振欧洲出口，带动欧洲走出衰退。此外，欧债危机爆发以来，欧盟出台的一系列财政金融措施初见成效，有利于欧洲健全“体魄”。

@微议室

端正作风不得含糊

近日，湖南省纪委对党和国家工作人员操办婚丧喜庆进行严格限制。近9成网友表示支持，但也有网友质疑，认为这是干涉私权。湖南省纪委相关负责人回应表示，接受不了的，可辞去公职。

【微评】一段时间以来，个别党员干部借婚丧喜庆之名，大操大办，趁机敛财，败坏了社会风气，严重违反中央“八项规定”，造成了不良影响，群众意见很大。作为党和国家工作人员，更应该时时处处以高标准严格要求自己，而不能以权谋私。在端正作风这个问题上，来不得丝毫马虎，容不得半点含糊。只有这样，才能彻底堵死漏洞，刹住歪风。

县域网购潜力巨大

淘宝网近日发布《县域网购发展报告》，显示三四线城市网购力量远超一二线城市。2012年，县域地区共有超过3000万人上淘宝购物，花费达1790亿元，比上一年增长了87%。

【微评】县域地区和一二线城市在消费环境、消费水平方面存在着不小的差异，但这些差异正随着网购的兴起而逐渐缩小。互联网和物流基础设施的不断完善，极大地释放了县域地区的网络消费潜力，县域地区的消费者通过在线挑选、网上支付和物流快递，就能买到当地没有的商品，提升了生活品质。我国县域广阔，县域网购发展潜力巨大。

“特权车”就该治治

近日，一批曾经在街头“百无禁忌”的“最牛违章公车”，受到动真格的曝光与处罚。长沙市交警支队一举曝光10辆均违章20次以上的公车，号牌为湘E00001的邵阳“一号车”司机也到交管部门接受处罚。

【微评】平心而论，交通法没有规定公车或领导座驾违法后可以免罚，社会不必对上述处理举措大惊小怪。可是，此前一些地方“特权车”太多，却得不到有效治理；现在对特权车实行“零容忍”，让人倍感欣喜。在街道上肆无忌惮地行驶，不仅对行人和乘客是潜在威胁，也是对交通法规的挑衅。因此，交管部门应严格执法，相关部门也须加强对公务用车的监管，维护好公权部门的良好形象。

“电视问政”值得借鉴

7月29日，浙江丽水市举办首场“电视问政”直播，一些部门的负责人现场回答了市民代表、专家和媒体记者的提问。现场观众对被问政单位负责人的回答进行评价，部分人选择了“不满意”。

【微评】近年来，“电视问政”在多地备受青睐。它利用电视的传播优势，对官员的述职述廉和政绩考核进行直播，拓宽了民众参与渠道，并有利于相关部门共同会诊，快速解决问题。在全党践行群众路线的形势下，推行媒体问政，富有新意也很有意义。愿这一形式能为更多的地方学习借鉴，使各地领导干部进一步转变工作作风，为公众服务。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao）

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 杨开新