

银监会

## 明确银行业金融机构公司治理方向

本报北京7月29日讯 记者刘洪报道:中国银监会今天印发《商业银行公司治理指引》,进一步明确今后银行业金融机构公司治理的方向和路径。

《指引》的新内容主要包括:规范董事会运作及董事履职要求;做实监事会职责;加强主要股东行为约束;强化商业银行战略规划和资本管理;增加对风险管理与内部控制的具体规定;对建立科学的激励机制、有效的问责机制和透明度建设提出明确要求;明确监管部门对商业银行公司治理的评估、指导与干预职能;确保《指引》与国际最佳实践同步,使用新的公司治理定义,提出了利益相关者的概念,即银行的公司治理应履行对存款人、雇员等的权利保护责任等。

质检总局

## 技术性贸易措施影响企业出口

本报北京7月29日讯 记者刘松栢报道:根据国家质检总局的调查,2012年,23.9%的出口企业受到国外技术性贸易措施不同程度的影响,导致我国全年出口贸易直接损失685亿美元,比2011年增加62.4亿美元,企业新增成本280.2亿美元。技术性贸易措施被认为是继汇率之后企业在出口中遇到的主要障碍。

国家质检总局新闻办副主任陈熙同表示,今年1月起,国家质检总局在全国范围内组织开展了相关调查工作,涉及31个省区市的3152家出口企业。调查结果显示,主要贸易伙伴影响我国工业品出口的技术性贸易措施类型集中在认证要求、技术标准要求、有毒有害物质限量要求、标签标识要求、包装及材料的要求等5个方面;影响农产品出口的技术性贸易措施类型集中在食品中农药残留要求、微生物指标要求、加工方式、仓库注册要求、重金属等有害物质限量要求等5个方面。

农业部

## 远洋渔业已建立全程监管体系

本报北京7月29日讯 记者乔金亮从农业部获悉:经多年发展,我国远洋渔业已基本建立与国际渔业管理规则相适应的管理制度,构建了从远洋渔船出境、海上生产至渔获回运的全程监管体系。目前,国家对远洋渔业实行动态监管,主要措施包括渔船船位监测、标准化渔捞日志和合法捕捞证明等制度。

远洋渔船船位监测系统是对远洋渔船实施的最直接有效的技术手段。农业部规定所有远洋渔船必须安装船位监测设备并纳入农业部远洋渔船船位监测系统,农业部实时监测渔船船位,并将船位监测情况作为享受国家优惠政策的主要依据。为收集标准化渔捞信息、全面掌握渔船生产情况,农业部制定了大宗捕捞品种的标准化渔捞日志,规定渔船必须准确填写渔捞日志并上交渔业主管部门。

教育部等三部门

## 进一步加强教育信息化管理

本报北京7月29日讯 记者韩秉志报道:教育部、财政部、人力资源和社会保障部通知指出,要构建“两级建设、五级应用”体系,尽快建成国家教育管理公共服务平台,为重大项目实施提供监管和支撑。

通知强调,各地要整合本地现有教育信息化基础设施资源,于2013年底初步建成统一的省级数据中心,实现本地区教育管理信息化基础设施、信息系统和数据集中、集成及统一运行维护。各类教育管理信息系统均同步统一部署国家、省、地、市、县、学校五级系统,实现系统在全国的全面覆盖,确保系统数据的准确和完整。

通知指出,要结合教育部教育管理信息系统应用的工作部署,实现学生、教师、经费、资产及办学条件等各类数据管理的信息化和数据交换的规范化。建立配套电子档案制度,通过系统应用和数据电子签章、电子签名等技术手段保证系统数据的全面、及时、准确和安全。

(上接第一版)

张明认为,在存款利率上限依然存在的前提下,放开贷款利率下限,可能导致商业银行的存贷款息差显著收窄,从而促进商业银行转向向风险溢价更高的中小企业提供贷款服务,也会敦促商业银行去积极开拓传统信贷之外的其他业务领域,加速其结构转型。

张明认为,取消对农信社的贷款利率上限管制,能够帮助农信社更好地覆盖小微企业贷款与三农贷款的风险。这有助于增加小微企业与农业的贷款可获得性,从而降低小微企业与农业的真实贷款成本。

## 利率市场化应稳步推进

在利率市场化改革中,最为关键的是存款利率市场化。有关专家指出,从国际上的成功经验看,放开存款利率管制是利率市场化改革进程中最为关键、风险最大的阶段,需要根据各项基础条件的成熟程度分步实施、有序推进。

多位专家建议,可以将大额定期存款与小幅提高存款利率上限,作为后续改革的切入点。

张明认为,利率市场化通常会伴随着金融风险的上升。因此,在利率市场化的过程中,政府应加强宏观审慎监管,以避免金融市场上系统性金融风险的累积乃至爆发。

郑联盛认为,目前由于资金供需紧张,借款人几乎没有议价能力,特别是中小微企业受益可能不明显,而大型企业有较强议价能力,对其或有一定的利好。央行在政策上提供了一种转变资金流向并服务实体经济的可能,同时还需要通过窗口指导等政策使得资金真正流向更需要的地方去。

本版编辑 于泳 周颖一

PM<sub>2.5</sub>监测设备市场潜力巨大,却一度被国外企业抢占先机。如今,这一局面发生了令人欣喜的转变——

PM<sub>2.5</sub>监测用上“中国制造”

本报记者 来洁 实习生 鹿德斌

备的准确性。一些城市过去虽然开展了PM<sub>2.5</sub>监测,但对数据的准确性要求不高,因此国内企业也没下功夫精益求精。现在新标准来了,对设备的准确性、稳定性要求一下子提高了,那些技术不过硬的国产设备就不敢卖了。”

在众多国内企业看来,这种市场波动并不可怕。“虽然国内企业没能适时拿出相应的产品,可这只是暂时的。国家对PM<sub>2.5</sub>的监测是分3步走的,国内企业第一步迟了,但是第二步、第三步时完全可以迎头赶上。”安徽蓝盾光电股份有限公司环境仪器销售公司销售经理李亮亮很有信心地说。

## 依靠自主创新抢回市场

暂时的市场劣势,反而形成了国内企业自我提升的“倒逼机制”。技术优势曾经是国外企业抢占市场的利器,如今正被国内企业奋力追赶,意欲超越。“现在,‘中国制造’的PM<sub>2.5</sub>监测设备性能不比国外差!”这是记者此次采访中听得最多的声音。

“PM<sub>2.5</sub>数值的自动监测方法主要有两种:振荡天平法和β射线法。国产设备在去年下半年中国环境监测总站的测试及大范围的市场检验中,数值都是准确的。用户对国产设备逐渐有了信心,市场也就慢慢回来了。”杜新平说。先河环保目前已成为国内自主创新能力最强、产品品种最全、规模最大的在线环境监测仪器专业生产企业,并多次承担国家“九五”、“十五”、“十一五”“科学仪器攻关课题”等。

面对激烈的市场竞争,国内PM<sub>2.5</sub>监测设备生产企业正迅速成长。安徽蓝盾与中国科学院安徽光学精密机械研究所瞄准国际先进技术,共建国家环境光学检测仪器工程技术研究中心,共同研发具有自主知识产权的高端环境监测设备。李亮亮

## 国外设备缘何抢得先机

据不完全统计,在去年第一批开展PM<sub>2.5</sub>监测的“三区九群”及31个省会城市,使用的约500套设备中,85%以上是进口美国企业赛默飞世尔的。

为什么国产设备不受市场青睐?“我国环保产业起步较晚,因技术储备不足,第一批建PM<sub>2.5</sub>监测站的城市只能购买国外监测设备或核心部件。”在第十三届中国国际环保展上,环保部科技标准司标准处处长冯波告诉记者。

技术储备不足,使众多国内企业眼睁睁看着突然到来的市场机遇却无力抓住。“第一批监测站建得比较急,当时很多国内厂家都是做PM<sub>10</sub>的,做PM<sub>2.5</sub>的不多。”杜新平介绍说,“还有一个因素,那就是国产设

## 信息速递

## 金融创新与发展高峰论坛举行

本报讯 记者陈果静报道:由中国投资协会主办,Iron 铁汇金融集团等机构协办的2013中国金融创新与发展高峰论坛日前在北京举行。

中国国际经济交流中心常务副理事长郑新立表示,在利率市场化改革不断深化的今天,更需要走好三步棋:一是放宽金融准入,强化金融机构竞争;二是设立地方性的金融监管机构;三是建立存款保险、贷款担保制度。他认为,更应允许民间资本进入金融机构,增加金融市场竞争主体,通过强化竞争来将卖方市场转化为买方市场。

## 中小企业金融服务发展报告出版

本报讯 记者曾金华报道:《中国中小企业金融服务发展报告(2013)》日前由中国金融出版社出版。该年度报告由中央财经大学民泰金融研究所所长史建平教授主编,汇集了该所研究团队对我国中小企业金融服务最新跟踪研究成果。

报告分别从商业银行、农村中小金融机构、股市和民间金融等12个方面对各类机构、市场在中小企业金融服务领域的表现进行全面梳理和评价,用大量翔实的数据展现了我国中小企业金融服务全景。



图为7月29日拍摄的三亚港内停泊的渔船。2013年南海伏季休渔即将结束,渔民们在三亚港清理渔船、整理渔网和缆绳等,等待开渔后出海作业。南海伏季休渔时间从5月16日12时开始至8月1日12时结束。新华社记者 王军锋摄

## 连霍高速乌鞘岭特长隧道群建成通车

本报兰州7月29日电 记者李琛奇、实习生石玲报道:国家高速公路网连霍高速甘肃永登至古浪段乌鞘岭特长隧道群于7月30日零时正式通车试运营,此举标志着4300多公里的连霍国家高速公路实现全面高速化。

永古高速公路起点位于甘肃永登县徐家磨,终点至古浪县,接古浪至永昌

高速公路,路线全长145.082公里。全线采用全封闭、全立交、双向四车道高速公路标准建设,设计行车速度每小时80公里。

本次通车路段全长42.833公里,主要由21.9公里的乌鞘岭隧道群组成,是连云港至霍尔果斯高速公路甘肃境内全线隧道最密集、建设难度最大的一段。

## 上半年全国税收总收入增长7.9%

比去年同期回落1.9个百分点

## 税收收入增速总体回落主要原因是:

- 国内经济增速回落
- 价格总水平涨幅回落
- 房产税有关优惠政策及土地购置面积负增长
- 一般贸易进口额增速大幅回落以及结构性减税政策等

同比增长6.6%,比上年增速回落1.5个百分点。对此,财政部表示,工业增加值增速回落、价格水平回落、部分原材料及基础能源产品市场持续低迷、结构性减税政策等4方面,是导致国内增值税收入增速回落的主要原因。

除国内增值税以外,近日备受关注的消费税收入也比去年同期增速回落8.1个

百分点。财政部财政科学研究所所长贾康认为,“带动消费需要通过改革来实现,一些奢侈品消费、炫耀性消费的中高端消费性质商品应纳入消费税征税范围。”

消费税的改革信号已发出。在今年5月份国家发展改革委发布的《2013年深化经济体制改革重点工作意见》中已明确指出,要合理调整消费税征收范围和税率,将

部分严重污染环境、过度消耗资源的产品等纳入征税范围。

值得注意的是,在主体税种收入增速均普遍回落情况下,房地产交易环节税收收入却增长较快。1月至6月,房地产营业税、契税同比分别增长45.7%和39.8%。

进口税收增速明显回落也是上半年税收收入突出特点之一。1月至6月进口货物增值税消费税和关税同比分别下降17.1%和16%,比去年同期增速分别回落24.5%和22.9%。“由于大宗商品价格回落,使得进口商品在总量不变的情况下价格减少,这是上半年贸易进口额下降的原因之一,另外还有内需不足因素的影响。”对外经贸大学金融学院院长丁志杰表示。

本报北京7月29日讯 记者钱菁报道:财政部今天发布《2013年上半年税收收入情况分析》报告显示,今年1月至6月,全国税收总收入完成59260.61亿元,同比增长7.9%,比去年同期回落1.9个百分点,税收收入增速总体回落。财政部税政司有关负责人表示,这主要是受国内经济增速回落、价格总水平涨幅回落、房产税有关优惠政策及土地购置面积负增长、一般贸易进口额增速大幅回落以及结构性减税政策等影响。

国内增值税是我国的第一大税,在今年上半年税收总收入中占比达到24.2%。该种收入变化,也透露出上半年全国税收增速回落总趋势。数据显示,国内增值税在今年1月至6月,实现收入14319.50亿元,