

经济热点面面观

经济杠杆应合理运用

莫端



经济杠杆率不应过快增长，但也不能因噎废食，对合理“加杠杆”政策一律否定。要达到稳增长和调结构双重目标，确保经济运行保持在上下限合理区间，需要科学灵活地运用经济杠杆

在对当前经济形势的讨论中，有这样一种观点：导致部分行业产能严重过剩、信贷规模膨胀和地方债务风险的重要原因，是近年来我国经济杠杆率增长速度过快。企业和地方政府等通过传统的银行信贷，以及债券、信托、未贴现的银行承兑汇票等方式融资，使我国经济总杠杆率自2008年以来上升约30个百分点。就此，有人认为应通过“去杠杆化”，促进经济摆脱“虚胖”症状，夯实实体经济基础。

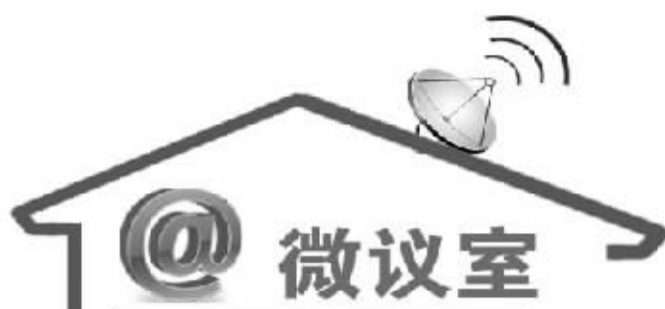
不过，我们也不能因噎废食，对刺激经济增长的合理“加杠杆”政策一律否定。要达到稳增长和调结构双重目标，确保经济运行保持在上下限合理区间，需要科学灵活地掌握经济杠杆的运用。当前，应主要解决以下3个问题。首先，应明晰经济杠杆化边界。我国经济杠杆操作方式还不够规范清晰，一些“不能用、不该用”的经济杠杆措施也得以出笼，留下大量隐患。比如，有些地方地方政府投资冲动强烈，与商业银行谋求高利的欲望“一拍即合”。双方绕开宏观调控要求，对本已存在产能过剩或市场风险较大的行业，暗地实施投资理财、信托融资等违规加杠杆行为，导致地方债务规模膨胀，银行资金空转和实体经济紧张。可见，当务之急是把各种经济杠杆化的方式公开，并有针对性

地制订严格规范措施。只有把政府、银行和企业三者融资活动置于全方位监督之下，把一切“暗杆杆”透明化，才能根本遏制“地下”杠杆的冲动和可能。其次，建立杠杆化纠偏机制。目前，经济“加杠杆”过程中存在的困难，与纠偏机制不灵关系密切。比如，为遏制国际金融危机带来的冲击，国家在2008年后一段时期实施了积极的财政政策和适度宽松的货币政策，帮助经济保持合理增速。但有些地方没有控制好规模与速度，导致盲目“加杠杆”行为大量发生，一些牺牲资源环境的项目上马，还造成了严重产能过剩。现在若“一刀切”实施去杠杆化，则陷入另一种困境，经济增速有滑出合理区间的危险，部分企业、金融机构和地方政府可能会遭遇危机。因此，当前应建立经济杠杆化动态反馈机制，提高纠偏能力，充

分体现经济杠杆化的阶段性和产业区别性特点，针对不同地区、行业制订“有扶有控”的货币和财政政策，确保经济稳健运行，防止经济大起大落。

再次，进一步明确杠杆化撬动目标。有分析将我国实体经济遇到的困难，归结为各种矛盾并存：部分产能过剩企业投资规模膨胀与民营企业、创新型科技产业投资萎缩并存，大企业资金充裕与中小微企业融资困难并存，全社会资金总量充裕与资金结构性矛盾并存等。这种现状表明，相关部门对待经济杠杆化的目标还不够清楚，方向性不强，导致资金在加杠杆过程中，过多投向了大企业、垄断企业、泡沫产业和虚拟经济领域。那些本应获得高杠杆支持的产业和领域，却因为种种尚不合理的制度和现实原因难以获得资金支持，失去了快速发展的良机。

为此，在控制杠杆化率总体过快增长的同时，未来应把“加杠杆”的目标重点锁定在一些具有广阔空间、亟需扶持的行业上，如科技创新型、现代服务业的以及极具活力的中小民营企业。在消费领域，则应鼓励发展消费金融，出台优惠信贷和财政补贴政策，进一步挖掘居民家庭消费潜力。



别让医保变“唐僧肉”

据报道，云南怒江州某椎间盘突出骨质增生专科医院是一家既没有医生、也没有护士的民营医疗机构，却在州医保中心相关负责人的帮助下，顺利成为州、县两级医保定点医疗机构。在长达5年的时间里，这家医疗机构共骗取126万余元的医保统筹基金。

【微评】医保资金是百姓的救命钱，医疗机构违规骗取医保资金的危害毋庸置疑。怒江州医保中心相关负责人监守自盗，在明知该医院缺少必备申报资料的情况下，将其申报医保定点医院。但在5年时间里，该医院的造假材料连续通过审核，令人震惊。医保资金管理、使用本应有十分严格的程序，但此案中相关监管制度却形同虚设，一道道监管关口成了虚掩的大门。而对骗保，相关部门不能止于个案查处，而要前移监管关口，扎紧医保制度篱笆，堵住医保漏洞。要完善制度设计，加强日常监管，别让医保资金成为“唐僧肉”。

切实保障“的哥”权益

因超出行业标准上调承包金，九尚、龙庆峡等5家出租车公司此前被北京市运输管理局查处。近日，5家企业整改完毕，公开向社会致歉，表示已重新核定承包金额，并退还多收取的运营承包金额。

【微评】出租车调价是为了提高司机收入，从而更好地便利市民出行。把本该属于出租车司机的合理收入通过涨价“蚕食”掉，实际上是对出租车司机合法权益的侵犯。对于这样的违规行为要坚决打击，绝不姑息。“没有规矩，不成方圆”，缓解打车难问题，必须严格落实相关调价方案，让的哥的姐出车不倒贴钱，增强该行业的吸引力，乘客才可能获得更优质的服务。

电视“神剧”何时休

暑期档一向被各大电视台争抢，继宫延穿越剧、抗战雷人剧后，正在播出的《精忠岳飞》等被网友吐槽为“神剧”：岳飞用现代地图、金兀术肩膀有英文文身……制片方说，电视剧属于艺术作品，并非教科书，更不是纪录片。

【微评】在收视率唯上的电视剧市场，制作方怕的不是观众挑毛病，越挑越有收视率。但是，电视剧也是文化产品，反映了特定的内容和思想，也直接影响着电视机前的观众，尤其对于一些青少年而言，电视剧不是教科书胜似教科书。不顾自身条件，没有认真打磨，什么火就拍什么，相关影视制作机构如此功利，势必产生大量粗制滥造的作品，伤害的是整个社会文化生态。

管理摊贩要变堵为疏

北京一些客流量大的地铁站门口往往摊贩聚集，秩序混乱。很多摊位不仅占了人行道，还踩了绿地。卖衣服的、卖烧烤的……城管查抄后不久，往往“死灰复燃”。

【微评】地铁口、人行道小摊贩堵路并不是什么新话题。商贩去了又来，说明有市场、能赚钱；普通百姓购物更方便，却又烦恼于噪声和污染。小摊贩摆摊占道还不缴税，确实不大合理，但其挣钱谋生并不容易，政府管理不妨调整思维，在不影响交通的路段设置正规摊位，可能更有利于解决问题。与其对游商摊贩“围剿”，不如变堵为疏、合理“招安”，方能收到更好成效。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博 http://e.t.qq.com/jingjiribao)

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新

“爱心水”需爱心呵护

江德斌

据报道，共青团郑州市委联合一些商家在市区设置了145个爱心直饮水站，提供各项指标都符合国家纯净饮用水标准的直饮水。但建成半年来，陆续发现有市民用直饮水洗手或给宠物洗澡，有商贩对着出水口洗各种水果，还有人用瓶子接水打水仗，甚至有些设备也遭到人为破坏损毁，直饮水站的功能并未得到充分发挥。

郑州设立爱心直饮水站的初衷，是为了方便在户外工作的交警、环卫工、司机等就近免费取水饮用，也给周边市民提供了便利，同时还起到了城市应急供水的作用。这可谓一举多得，受到市民广泛好评，本应得到用心呵护。

然而，部分市民的不文明行为却给爱心直饮水站造成严重浪费，严重影响其发挥应有的功能。显然，爱心直饮水站没有达到预期使用效果，除了部分人素质不高、缺乏社会公德外，相关管理和运行机制上也存在一定的缺陷，导致救急水被浪费，最终损害公共利益。

这些公共设施遭浪费和破坏，损害的是全体市民的利益。要扭转这种不文明行为，避免社会利益受损，需要广大市民共同努力，当发现浪费水资源的不良行为时需积极举报并加以制止，共同维护公共利益。同时，政府有关部门也要对此予以高度重视，将由社会组织捐赠的公共设施纳入城市综合管理体系，与其他公共设施一样受到保护，并对破坏者依法予以处罚。

落户城镇，不应成“优待”

张翀

在湖北，经过层层筛选评比出来的优秀农民工可以获得在打工城镇落户的待遇；在广东，经过不断努力赚取积分的农民工有机会获得城镇户籍。当下，我们所能获知的有关农民工的城镇落户政策，基本都是对农民工的一种优待，被认为是农民工为这座城市挥洒汗水数年甚至更长时间的一种回报。

然而，这种被政府看作是优待的政策，受农民工群体关注的程度却在悄悄发生转变。据报道，在湖北，优秀农民工获评两年后，没有出现如主管部门所预想的趋之若鹜般申领城镇户籍的情况，优待政策悄然“遇冷”。这种“遇冷”背后，我们看到了获奖农民工对城镇户籍的理性思考。他们期待着有一天，能不再依靠居住证或者居住证表明身份，而是能真正公平享受城市的各项待遇。不过，这个梦想距离绝大多数农民工而言，依然遥不可及。

一边是面对落户政策的理性选择，一边是面对城市梦难以实现的尴尬，这种矛盾共存现状，给当前的城镇化政策出了一道考题，如何才能在城镇化进程中，真正给农民工以市民待遇。如何给予农民工真正的市民待遇和相关政策保障，这是政策制定者们必须考量的重要因素。我们希望执政者能看到农民工为城市发展付出的巨大贡献，并更多考量如何设计出普惠所有劳动者的政策。

其实，这才是农民工们的真正心声，即便是“冷对”落户政策的优秀农民工们，也并非不想要城镇户籍，而是不知道这个户籍对他们有何损益。在更多的农民工看来，或许只有在城镇户籍不再仅仅是一种优待而是一种普惠时，他们的城市梦才能真正实现。(原载于7月25日《工人日报》，文章有删改)



谢正军作 新华社发

农信社支农思路当转变

张晓玮

央行日前宣布进一步推进利率市场化改革，其中包括不再对农信社贷款利率设上限。这有利于提高农信社放贷积极性，解决“三农”、小微企业贷款难的问题。央行负责人日前也表示，随着“三农”的结构与内涵发生重大变化，农信社的金融服务在机制、管理、产品等方面也要随之而变。

在中西部地区的许多乡镇中，农信社是惟一金融机构。让农信社发挥更大作用，有助于让金融意识薄弱、金融服务欠缺的农村居民享受到应有的金融服务。受限于农业经济特有的高风险、低收入的特点，多数农信社的

主要收益来源依然为存贷比息差等传统业务。一些农信社在信贷投放时，往往出于资金安全和效益的考量而产生“惜贷”心理，热衷于发放大额项目贷款，对于涉农、支农的小额贷款项目兴趣不大。如此一来，原本应投向农村的资金便无法起到应有作用，农信社发挥“三农”金融服务主力军作用更无从谈起。

农信社应以现代金融的思维，立足服务农村多元化经济为出发点，以信贷政策为导向，合理安排资本就弱的农村居民享受到应有的金融服务。同时把握农业产业结构的调整和城镇化建设的机遇，在信贷支持对象和贷款投向向上，实现由传

统农业向有科技支撑的现代农业、由分散经营向产业化经营、由单纯农业生产领域向生产流通领域的观念转变。

此外，农信社还应制订出具体的“三农”贷款营销管理方法，改变信贷理念和员工考核办法，变“坐等放贷”为“上门营销”；并可引入先进的小微信贷技术，从技术管理的层面降低信贷成本、防控不良风险。

在改革的关键时期，作为支持“三农”金融服务的主力军，农信社应尽早转变支农服务思路，莫到“穷”时才思变。

(《农村金融时报》供稿)

反腐调查是降药价第一步

明辉

调查销售环节的腐败，击中了国内药价虚高的软肋。但这只是推进药价虚高众多环节中的一环，还要从药品流通机制、药品监管机制、药品定价机制等问题上下功夫

葛兰素史克中国公司涉嫌案日前曝光新的案情：在公司默许或授意下，医药代表以“讲课费”等名义掩盖向医生行贿的事实，巨额的医药“黑金”由此披上学术外衣，源源不断流入一些医生的腰包，最终却由患者埋单。除葛兰素史克外，另有多家国外药企接受调查。有观点认为，随着医药行业反腐力度的加强，我国医药价格虚高问题有望得到根本缓解。

毋庸置疑，相关部门针对国内药品价格畸高、行贿受贿等乱象开展的调查，有利于我国药品生产和市场秩序的好转。笔者认为，要让国内药品价格真正降到合理水平，仅靠药品反腐还远远不够。目前，国内药品流通环节过多、层层加码、物流成本畸高，是助推药品国内价格虚高的一个重要因素。因此，在挤出行贿受贿等加码到药价成本中水分的同时，

也要挤出运费、仓储、人工等环节看似合理实际不很合理的水分。改变国内药品流通模式，逐步推进“企(企业)院(医院)”对接等减少流通环节的改革和实践，势在必行。

首先，要解决我国药品生产企业普遍缺乏药物生产自主知识产权的问题。如果药品纯进口，国内在价格制定上就没有话语权；如果(联合)引进药品生产知识产权，则专利权转让费惊人，甚至对方在专利期内根本不转让。要想真正

让我国百姓用上廉价高效的药品，包括药企、科研单位和政府部门，都要高度重视原药自主知识产权的研发和推广，有实力才有发言权。

其次，要堵塞我国药品定价机制中的漏洞。比如，相关定价管理办法规定，被列入定价目录的药品实行国家和省两级定价(指导价)。但有关药企上报定价时会刻意隐瞒成本，造成相关药品同类同质不同价甚至高价。还有一些药品的定价(利润)不合理，导致“降价死”现象频现。

第三，要加强新特药定价管理。一旦通过临床试用和生产，国家允许企业在一定期限内可以自主定价。这就导致新特药频出，有的甚至是换个名字、配方稍作改动就成新特药，价格却大幅增加。这表明，国内药品批号管理混乱状况还一定程度存在，也说明“新特药药企自主定价”弊端需尽快弥补。

可见，药品从研发、生产到销售每个环节都有不可替代、不可忽视的成本和利润因素。反药品腐败调查，准确说是销售环节的腐败调查，无疑击中了目前国内药价虚高的软肋。但这只是推进药价虚高众多环节中的一环。要想让国内药品价格真正降到合理水平，减轻患者负担和社会成本，从药品流通机制、药品自主产权、药品监管机制、药品定价机制等基础问题上全面下功夫，才是根本之道。