

# 国务院关于废止和修改部分行政法规的决定

中华人民共和国国务院令

第638号

《国务院关于废止和修改部分行政法规的决定》已经2013年5月31日国务院第10次常务会议通过,现予公布,自公布之日起施行。

总理 李克强

2013年7月18日

(新华社北京7月26日电)

为了依法推进行政审批制度改革和政府职能转变,进一步激发市场、社会的创造活力,发挥好地方政府贴近基层的优势,促进和保障政府管理由事前审批更多地转为事中事后监管,国务院对有关的行政法规进行了清理。经过清理,现决定:

一、废止《煤炭生产许可证管理办法》(1994年12月20日国务院公布)。

二、对25件行政法规的部分条款予以修改。

本决定自公布之日起施行。

附件:

## 国务院决定修改的行政法规

- 一、将《中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例》第七条修改为:“中国海洋石油总公司就对外合作开采石油的海区、面积、区块,通过组织招标,确定合作开采海洋石油资源的外国企业,签订合作开采石油合同或者其他合作合同,并向中华人民共和国商务部报送合同有关情况。”
- 二、将《实验动物管理条例》第二十三条修改为:“实验动物工作单位从国外进口实验动物原种,必须向该单位所在地省、自治区、直辖市人民政府科技行政管理部门指定的保种、育种和质量监控单位登记。”
- 第二十四条第一款修改为:“出口实验动物,必须报实验动物工作单位所在地省、自治区、直辖市人民政府科技行政管理部门审批。经批准后,方可办理出口手续。”
- 三、删去《卫星电视广播地面接收设施管理规定》第四条。
- 第五条改为第四条,并修改为:“工业产品生产许可证主管部门许可的生产企业,应当将卫星地面接收设施销售给依法设立的安装服务机构。其他任何单位和个人不得销售。”
- 第十一条改为第十条,并将第一款修改为:“违反本规定,擅自生产卫星地面接收设施或者生产企业未按规定销售给依法设立的安装服务机构的,由工业产品生产许可证主管部门责令停止生产、销售。”
- 四、将《中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例》第八条修改为:“中方石油公司在国务院批准的对外合作开采陆上石油资源的区域内,按划分的合作区块,通过招标或者谈判,确定合作开采陆上石油资源的外国企业,签订合作开采石油合同或者其他合作合同,并向中华人民共和国商务部报送合同有关情况。”
- 五、将《传统工艺美术保护条例》第十二条修改为:“符合下列条件并长期从事传统工艺美术制作的人员,由行业协会组织评审,可以授予中国工艺美术大师称号:
- “(一)成就卓越,在国内外享有声誉的;
- “(二)技艺精湛,自成流派的。”
- 删去第十三条。
- 六、将《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》第二十四条修改为:“卷烟、雪茄烟和有包装的烟丝,应当使用注册商标。”
- 删去第四十七条。
- 七、将《国家科学技术奖励条例》第七条修改为:“社会力量设立的面向社会的科学技术奖,在奖励活动中不得收取任何费用。”

- 删去第二十三条。
- 八、删去《中华人民共和国国际海运条例》第九条、第十条。
- 第十三条改为第十一条,并删去其中的“国际船舶代理经营者”。
- 第十四条改为第十二条,并删去其中的“国际船舶代理经营者”。
- 第十五条改为第十三条,并删去其中的“国际船舶代理经营者”。
- 删去第二十四条。
- 第三十四条改为第三十一条,并删去第一款。
- 第四十四条改为第四十一条,并修改为:“未办理登记手续,擅自经营国际船舶管理业务的,由经营业务所在地的省、自治区、直辖市人民政府交通主管部门责令停止经营;有违法所得的,没收违法所得;违法所得5万元以上的,处违法所得2倍以上5倍以下的罚款;没有违法所得或者违法所得不足5万元的,处2万元以上10万元以下的罚款。”
- 第四十七条改为第四十四条,并删去其中的“国际船舶代理经营者”。
- 第五十二条改为第四十九条,并删去第一款。
- 第五十五条改为第五十二条,并删去第二项中的“国际船舶代理经营者”。
- 九、删去《出版管理条例》第三十五条第四款。
- 十、将《中华人民共和国税收征收管理法实施细则》第二十三条修改为:“生产、经营规模小又确无建账能力的纳税人,可以聘请经批准从事会计代理记账业务的专业机构或者财会人员代为建账和办理账务。”
- 删去第三十条第一款中的“经税务机关批准”。
- 十一、删去《中华人民共和国中外合作办学条例》第二十五条第二款。
- 第四十三条第二款修改为:“中外合作办学机构住所、法定代表人变更,应当经审批机关核准,并办理相应的变更手续。中外合作办学机构校长或者主要行政负责人的变更,应当及时办理变更手续。”
- 十二、将《粮食流通管理条例》第十九条修改为:“建立粮食销售出库质量检验制度。粮食储存企业对超过正常储存年限的陈粮,在出库前应当经过粮食质量检验机构进行质量鉴定,凡已陈化变质、不符合食用卫生标准的粮食,严禁流入口粮市场。陈化粮判定标准,由国家粮食行政管理部门会同有关部门制定,陈化粮销售、处理和监管的具体办法,依照国家有关规定执行。”
- 第四十五条第二款修改为:“倒卖陈化粮或者不按照规定使用陈化粮的,由工商行政管理部门没收非法倒卖的粮食,并处非法倒卖粮食价值20%以下的罚款;情节严重的,由工商行政管理部门并处非法倒卖粮食价值1倍以上5倍以下的罚款,吊销营业执照;构成犯罪的,依法追究刑事责任。”
- 十三、删去《营业性演出管理条例》第九条第一款中的“和演出经纪机构”。
- 第十二条第三款修改为:“依照本条规定设立演出经纪机构、演出场所经营单位的,应当依照本条例第十一条第三款的规定办理登记手续。”
- 第十六条第一款修改为:“举办外国的文艺表演团体、个人参加的营业性演出,演出举办单位应当向演出所在地省、自治区、直辖市人民政府文化主管部门提出申请。”
- 十四、将《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》第五十一条第一款修改为:“国家对移民安置实行全过程监督评估。签订移民安置协议的地方人民政府和项目法人应当采取招标的方式,共同委托移民安置监督评估单位对移民搬迁进度、移民安置质量、移民资金的拨付和使用情况以及移民生活水平的恢复情况进行监督评估;被委托方应当将监督评估的情况及时向委托方报告。”
- 十五、删去《期货交易管理条例》第四十三条第一款。
- 十六、将《中华人民共和国船员条例》第三十九条修改为:“从事代理海洋船舶船员办理申请培训、考试、申领证书(包括外国海洋船舶船员证书)等有关手续,代理海洋船舶船员用人单位管理船员事务,提供海洋船舶配员等海洋船舶船员服务业务的机构,应当符合下列条件:

- “(一)在中华人民共和国境内依法设立的法人;
- “(二)有2名以上具有高级船员任职资历的管理人员;
- “(三)有符合国务院交通主管部门规定的船员服务管理制度;
- “(四)具有与所从事业务相适应的服务能力。”
- 第四十条第一款修改为:“从事海洋船舶船员服务业务的机构,应当向海事管理机构提交书面申请,并附送符合本条例第三十九条规定条件的证明材料。”
- 第四十一条第一款中的“船员服务机构”修改为“从事内河船舶、海洋船舶船员服务业务的机构(以下简称船员服务机构)”。
- 第四十七条中的“船员服务业务许可”修改为“海洋船舶船员服务业务许可”。
- 第六十三条中的“船员服务”修改为“海洋船舶船员服务”。
- 第六十七条中的“船员服务机构”修改为“海洋船舶船员服务机构”。
- 十七、将《中华人民共和国水文条例》第二十七条修改为:“编制重要规划、进行重点项目建设和水资源管理等使用的水文监测资料应当完整、可靠、一致。”
- 删去第四十一条第二项。
- 十八、将《全民健身条例》第三十二条中的“县级以上人民政府体育主管部门”修改为“县级以上地方人民政府体育主管部门”。
- 十九、将《防治船舶污染海洋环境管理条例》第二十九条修改为:“船舶修造、水上拆解的地点应当符合环境功能区划和海洋功能区划。”
- 删去第五十三条第三款。
- 二十、将《外国企业常驻代表机构登记管理条例》第五条第一款修改为:“省、自治区、直辖市人民政府工商行政管理部门是代表机构的登记和管理机关(以下简称登记机关)。”
- 二十一、将《乡镇煤矿管理条例》第四条、第十四条中的“煤炭生产许可证”修改为“安全生产许可证”。
- 二十二、将《煤矿安全监察条例》第三十七条、第四十三条中的“煤炭生产许可证”修改为“安全生产许可证”。
- 删去第四十七条中的“煤炭生产许可证”。
- 二十三、将《安全生产许可证条例》第四条修改为:“省、自治区、直辖市人民政府建设主管部门负责建筑施工企业安全生产许可证的颁发和管理,并接受国务院建设主管部门的指导和监督。”
- 删去第七条第二款中的“在申请领取煤炭生产许可证前”。
- 二十四、删去《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》第十二条第二款、第三款、第四款。
- 删去第二十二条第一款、第二款中的“经国家质检总局指定的”。
- 删去第三十三条、第三十四条。
- 第三十九条改为第三十七条,并删去其中的“人员资格”。
- 第四十三条改为第四十一条,并删去第一款中的“办理原产地证明的申请人应当依法取得出入境检验检疫机构的注册登记。”
- 第四十八条改为第四十六条,并删去第一款、第三款中的“情节严重的,并撤销其报检注册登记、报检从业注册”。
- 第五十二条改为第五十条,并删去其中的“化妆品”。
- 第五十八条改为第五十六条,修改为:“代理报检企业、出入境快件运营企业违反国家有关规定,扰乱报检秩序的,由出入境检验检疫机构责令改正,没收违法所得,可以处10万元以下罚款,国家质检总局或者出入境检验检疫机构可以暂停其6个月以内代理报检业务。”
- 二十五、删去《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》第五条第一款、第六条第一款、第八条第二款第十四项、第十一条第一款中的“煤炭生产许可证”。
- 删去第八条第二款第十三项中的“和煤炭生产许可证”。
- 此外,对相关行政法规的条文顺序作了相应调整。
- (新华社北京7月26日电)

针对煤炭市场持续下行局面

## 山西出台“煤炭20条”

本报太原7月26日电 记者刘存瑞 李哲报道:“暂停收取煤炭资金、减半收取煤炭交易服务费、鼓励电厂清洁高效就近用煤……”7月25日,山西省政府出台了《进一步促进全省煤炭经济转变发展方式实现可持续发展的措施》,共含20条措施,分近期实施、中期采取、长期推进3个类别同时实施,以应对近期煤炭市场持续下行的局面。

自去年下半年以来,全国煤炭价格持续大幅下跌,煤炭企业陷入层层困难,做为产煤大省的山西,严重影响了经济发展,如何让煤炭经济走出困境?山西省省长李小鹏说,“煤炭20条”主要是着眼转变发展方式,重在提升产业水平。

为了减轻企业负担,帮助企业尽快摆脱困境,增强煤炭企业竞争实力和内生活力,从8月1日起至12月31日止,暂停提取煤炭企业矿山环境恢复治理保证金和煤矿转产发展资金,减半收取中国(太原)煤炭交易中心交易服务费。从8月1日起,对省内实施煤电联营、煤电一体化和签订煤电长期合作协议等的发电企业,给予发电指标倾斜,鼓励其节省运力,节约成本,清洁高效,就近用煤。这些措施在一周内实施,一个月内落实到位。

另外,山西将加强市场质量监管,严格限制高硫、高灰、低发热量煤炭进入市场;还将加快推进现代煤炭清洁高效、就地转化项目,加快推进现代化矿井建设,进一步完善现代企业制度,提升企业经营管理水平。

## 北京初试“公立医院托管”

本报北京7月26日讯 记者吴佳佳报道:继备受关注的医药分开等公立医院改革试点之后,今年北京市再推新举,从今天起实施“公立医院托管”改革试点。

今天,北京市医院管理局分别与通州区政府、顺义区政府签订协议,首期两个托管合作试点是在北京市医院管理局所办的两家三甲医院——北京友谊医院、北京中医医院,与通州区和顺义区政府所办的二级医院——通州新华医院和顺义区中医医院之间进行,以促成市属三级医院与区县二级医院的务实深度合作。

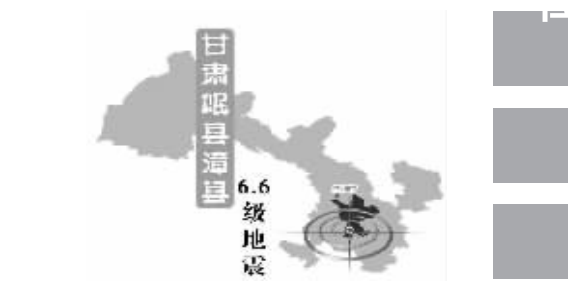
根据双方签订的框架协议,两市属三级医院将全力推进两家二级公立医院的建设,争取在“十三五”末,使两家二级公立医院的医、教、研等综合水平提升至市属三级医院的同等水平。

## 民用机场刊播“讲文明树新风”公益广告现场推进会举行

据新华社北京7月26日电 (记者隋笑飞) 26日,中央文明办、中国民航局在北京首都机场召开现场会,向全国民用机场推广他们刊播“讲文明树新风”公益广告的经验做法,扩大公益广告覆盖面和宣传效果。

今年6月以来,首都机场充分发挥精神文明建设窗口作用,率先大力度刊播“讲文明树新风”公益广告。《中国梦 我的梦》、《华夏圆梦 天下归心》、《大德中国》等一大批清新别致的广告,在航站楼出发大厅、停车楼、休息室、登机口、机场高速入口、出租车站台等500多处的显示屏、展板等刊播,引起广泛关注,产生热烈反响。

中央文明办、中国民航局负责同志,各省市市场集团以及吞吐量超1000万人次的机场负责同志以及机场所在城市文明办负责同志等参加会议。



## “受灾群众的事最重要”

本报特派记者 陈发明 李琛奇 黄俊毅

“手机再给我看看呗!”7月26日中午,在岷县禾驮乡拉路村的受灾群众安置点,把山下群众送来的凉面分发给受灾群众后,忙了一早上的曲志龙从同事手中接过手机,坐在一处空地上仔细地看着女儿的照片,初为人父的他一脸幸福,略带遗憾地说,“女儿已出生5天了,我还没有见过,要是能抱抱就好了。”

曲志龙是禾驮乡的干部,22日早上,地震发生1小时后,由于山路阻断,他和同事徒步上山,来到受灾严重的拉路村,和村里的群众一起抢险救灾。下午,山上的通信恢复,他接到家里的电话:怀有身孕的妻子快要生了!“妈,我这边走不开,你赶快往医院送!”匆匆给母亲交待一句后,曲志龙又到废墟中搜救失踪群众去了。

晚上,他正在一处空地上给群众搭帐篷,接到母亲电话:妻子顺利产下一女,母女平安!一颗悬着的心终于放下了,曲志龙干活也特别有劲,一直到23日凌晨3点多,他才和同事坐在地上休息。

“我手机收不了图片,就让家人发了一张女儿的照片到同事的手机上。她们母女平安就好,现在受灾群众的事情最重要。”

22日来到拉路村后,曲志龙就再没回去过。忙了好几天的他嘴唇干裂,脸上也脱皮了,一有空,他就把同事的手机拿来看,虽然惦记妻女,但他心里还琢磨着受灾群众的事儿,“现在群众临时的吃喝没问题了,都有保障。但1个月后,地里种的药材就该收了,得想办法为大家准备好农具。”



7月26日,甘肃岷县禾驮乡拉路村临时安置点,孩子们正在玩耍。经过几天的抢险、安置,灾区民众的生活正在逐步恢复正常。本报特派记者 李景录摄

## 救灾一线党旗红

本报特派记者 陈发明 李琛奇 黄俊毅

7月26日早上,断断续续地下了两天雨后,通往重灾村的各条道路都泥泞湿滑。

在通往岷县禾驮乡重灾村的一个岔路口,记者看到几个戴着“党员志愿者”袖标的人与交警一起疏导交通。路旁的一块空地上,插着一面党旗,一张简陋的桌面上摆着水和一块“党员服务点”的牌子。

“这条路是进入重灾村的必经之路,车辆也比较多,拉物资的大型车辆进不去,在这里还得用小型农运车转送。”志愿者杨爱民告诉记者,他们是禾驮乡立哈村的党员,地震发生当天,村里的20多名党员就自发组织起来,分成几组进行救援,“我们村受灾轻,有些房子倒了,但没有人员伤亡。所以都去帮重灾村,搬运物资、搭建帐篷、清理道路,这个时候,我们党员就得站出来!”

沿着崎岖颠簸的山路进入拉路村,远远便看到安置点上,几面鲜红的党旗点缀在蓝色的救灾帐篷间。在这个由30多顶帐篷组成的安置点,卫生防疫人员正组织张贴灾后卫生宣传标语。

“这个点上现在基本生活都有保障,我们的职责就是确保大家的卫生、饮食安全。”从陇西县疾控中心赶来支援的一个小分队负责人赵发仁说,他们的工作就是每天进行周围环境的净化、饮用水和居住区以及简易厕所的消毒,“还要向群众普及一些卫生防疫基本常识。”

如何将地震造成的破坏降到最低程度?7月25日,在甘肃岷县漳县6.6级地震灾区现场工作多日的3名地质专家在岷县“会诊”,为此次灾区的重建把脉支招。

在各个受灾村实地查看后,中国地震局地质研究所研究员李志强认为,影响地震伤亡人数的重要原因是房屋抗震能力,“此次地震倒塌房屋大部分是土木结构,基本上没有抗震能力。而同一个区域的砖混结构房屋,几乎没有受到损坏。”他建议,在灾后重建中,应该建设有圈梁和构造柱的砖混结构房屋,“用钢筋混凝土把房子箍住,可以大大提高房子的抗震性能,将大幅度减轻发生地震时的损失。”

“灾害后,我们要做地质评估,目前的排查工作正在进行。”李志强说,重建新址选定以后,还要专门考察,“从地震的角度考虑,重建选址要避免开裂带。”

甘肃省科学院地质灾害防治研究所副所长吴玮江提醒说:“大的滑坡有可能会发生,河流冲刷、降雨也有可能发生,所以一定要增强预警。救灾车辆和人员在灾区一定要小心,肯定会发生小的泥石流。”

针对地质灾害的防治,兰州大学西部环境科学研究院院长孟兴民认为加强预警最为重要:“第一是空中检测,通过卫星雷达,哪个地方出现毫米级的位移,技术人员都能迅速赶往现场查看。第二是地面的监测预警,在山上安装自动监测预警系统,每6分钟就能检测一次。中心平台得到信息会自动给专家和村上相关人员发送短信,自动预警。”